

О. В. Рыбкина, В. Н. Родионова

СТРАТЕГИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИИ

Учебно-методическое пособие



Воронеж
Издательско-полиграфический центр
«Научная книга»
2020

УДК 339.138
ББК 65.291.31
Р93

Р е ц е н з е н т ы:

ЗАО «Орбита» (зам. ген. директора по науке –
главный конструктор, канд. техн. наук) *В. В. Савенков*;
канд. экон. наук, доц. (кафедра экономической безопасности
ФГБОУ ВО «ВГТУ») *А. В. Красникова*

Рыбкина, О. В.

Р93 Стратегия экономической безопасности России : учебно-методическое пособие / О. В. Рыбкина, В. Н. Родионова. – Воронеж : Издательско-полиграфический центр «Научная книга», 2020. – 173 с . – ISBN 978-5-4446-1386-3. – Текст : непосредственный.

В учебном пособии представлены теоретические вопросы по изучению дисциплины, методические указания по подготовке и проведению практических занятий, выполнению самостоятельной работы, подготовке курсовой работы. Материал учебно-методического пособия ориентирует студентов на изучение особенностей стратегического управления на государственном, региональном уровнях в соответствии с современными государственными образовательными стандартами.

Издание соответствует требованиям Федерального государственного образовательного стандарта высшего образования по направлению 38.05.01 «Экономическая безопасность» (все профили), дисциплине «Стратегия экономической безопасности России».

Табл.37. Ил.9. Библиогр.: 38 назв.

УДК339.138
ББК 65.291.31

© Рыбкина О.В., Родионова В.Н., 2020

© Оформление.

Издательско-полиграфический центр
«Научная книга», 2020

ISBN 978-5-4446-1386-3

Введение

Современные динамично-меняющиеся условия экономической, политической, социокультурной и технологической сфер предопределяют многие изменения в хозяйственной деятельности предприятий и организаций, что, в свою очередь, отражается на миллионах граждан России и проживающих в стране. Ориентация на рыночную (конкурентную) среду, отражающаяся в политике, экономике, общественных ценностях, предполагает предвидение изменений и носит стратегический характер. При этом до 2014 года в нашей стране отсутствовала нормативно-правовая база, позволяющая выработать однозначный подход к стратегическому управлению на различных уровнях. Вместе с тем, с принятием Федерального закона «О стратегическом планировании в Российской Федерации» №172-ФЗ было положено начало стратегическому управлению в соответствии с обоснованными и принятыми принципами, уровнями. В настоящее время нормативно-правовая база, регламентирующая стратегические основы планирования и управления на государственном, региональном, муниципальном уровнях управления, значительно расширена и представляет собой упорядоченную систему, в соответствии с которой выстроены цели и задачи на долгосрочную и не всегда определенную перспективу с учетом влияния внешних факторов, стратегически значимые показатели и критерии их оценки, а также исполнители. Таким образом, шаг за шагом осуществляются значительные изменения во всех сферах деятельности и на различных уровнях управления, начиная с государственного.

Одним из первых актов, связанных с экономической безопасностью и положивших ей начало, стал Указ Президента Российской Федерации от 12 мая 2009 г. N 537 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года». Утратив в настоящий момент силу, данный Указ сыграл значимую роль в формировании потенциала страны для защиты от экономических угроз – их стали

изучать, систематизировать и предлагать различные пути повышения эффективности использования ресурсов. В настоящее время стратегия экономической безопасности как предмет изучения экономической науки и практики достаточно полно описана, принята и продолжает быть актуальной темой дискуссий. Однако стратегическое управление экономической безопасностью, без сомнений, не может не иметь недостатков, проявляющихся при изменении факторов внешней и внутренней среды объекта управления, а следовательно, актуальным является постоянный ее пересмотр и выявление резервов совершенствования в соответствии с принятым на государственном уровне принципом скользящего планирования.

Разработка и применение конкретных форм стратегического управления экономической безопасностью является объективным результатом эволюции теории управления.

Учебное пособие «Стратегия экономической безопасности России» ориентировано на последовательное овладение навыками организационно-управленческой и информационно-аналитической деятельности, предусмотренными в требованиях к уровню подготовки специалистов в области экономической безопасности. Материал пособия содержит в наибольшей мере общепринятые положения в области теории и практики стратегического управления экономической безопасностью на государственном, региональном и муниципальном уровнях в соответствии с нормативно-правовыми документами.

Основной целью изучаемого курса «Стратегия экономической безопасности России» является формирование комплекса знаний, базовых умений и практических навыков в области стратегического управления экономической безопасностью на государственном уровне, уровне субъектов РФ и муниципальных образований, позволяющих специалисту осуществлять профессиональную деятельность, используя научные подходы (инструментарий стратегического управления) к разработке и реализации стратегий защиты в условиях возрастающей неопределенности внешней среды.

Изучение курса «Стратегия экономической безопасности России» позволит специалистам:

- сформировать стратегический подход к управлению экономической безопасностью на макро- и микро- уровнях управления;

- овладеть методами стратегического анализа и получить практические навыки по их применению;

- усвоить правила и процедуры разработки и реализации стратегий всех уровней иерархии управления, а также овладеть практикой их использования для решения задач защиты стратегических позиций и развития объекта в долгосрочной перспективе.

Процесс изучения дисциплины «Стратегия экономической безопасности России» направлен на формирование следующих компетенций:

- способность применять основные закономерности создания и принципы функционирования систем экономической безопасности хозяйствующих субъектов;

- способность анализировать состояние и перспективы развития внешнеэкономических связей и их влияние на экономическую безопасность;

- способность осуществлять экспертную оценку факторов риска, способных создавать социально-экономические ситуации критического характера, оценивать возможные экономические потери в случае нарушения экономической и финансовой безопасности, определять необходимые компенсационные резервы;

- способность принимать участие в разработке стратегии обеспечения экономической безопасности организаций, подготовке программ по ее реализации.

В результате изучения предмета «Стратегия экономической безопасности России» студенты должны обладать следующими знаниями, умениями и навыками, необходимыми для выполнения функций:

– знать принципы и методы формирования стратегии на различных уровнях иерархии управления в целях обеспечения экономической безопасности;

- знать классификацию угроз и возможностей внешней среды на макро- и микро- уровнях управления;

- знать особенности и этапы разработки и принятия стратегических решений;

- знать подходы к управлению стратегическими изменениями на государственном уровне, уровнях субъектов РФ, муниципальном уровне;

- уметь выполнять оценку последствий влияния угроз экономической безопасности;

- уметь анализировать тенденции социально-экономического развития на различных уровнях управления;

- уметь разрабатывать стратегию, цели, политику, программы, обеспечивающие высокий уровень экономической безопасности на макро- и микро- уровнях управления;

- уметь выбирать эффективный вариант стратегических изменений;

- владеть навыками выбора приоритетных угроз экономической безопасности объекта стратегического управления;

- владеть навыками количественного и качественного исследования тенденций изменения внешней среды объекта стратегического управления;

- владеть навыками стратегического выбора в целях обеспечения экономической безопасности;

- владеть методами планирования и контроля проектных решений.

Изучение данной дисциплины имеет особое значение, поскольку предполагает глубокую проработку вопросов, связанных с основными понятиями стратегического управления на уровне страны и регионов, а также хозяйствующих субъектов, анализа и оценки внешней и внутренней среды, целеполагания, разработки и реализации стратегий на различных уровнях управления.

Материал учебного курса изложен в соответствии с требованиями образовательного стандарта дисциплины «Стратегия экономической безопасности России». Теоретический курс состоит из пяти разделов. Первый раздел имеет теоретическую направленность – рассматривает общую концепцию стратегического управления экономической безопасностью России. Во втором раскрыты особенности стратегического планирования на государственном уровне, уровне субъектов РФ, муниципальном уровне. В третьем разделе основное внимание уделено методам анализа внешней среды и внутреннего потенциала объектов стратегического управления экономической безопасностью. В четвертом разделе изложены основные положения по формированию стратегии на уровне государства, субъекта РФ, муниципального образования. В заключительном пятом разделе рассмотрены вопросы реализации и контроля государственных стратегических программ.

Учебное издание составлено с учетом требований к подготовке специалистов и включает такие активные формы работы, как проблемные семинары и тематические дискуссии. Задания и ситуации, представленные в пособии, направлены не только на получение общих представлений о процессе разработки и реализации решений стратегического характера, но и на развитие личных профессиональных навыков и умений в области анализа внешней среды, внутреннего потенциала объекта исследования, оценки альтернативных стратегий, реализации стратегического управления, необходимых в будущей работе специалиста и менеджера любого уровня и сферы деятельности.

1 Курс лекций по дисциплине

1.1 Основы стратегического управления экономической безопасностью России

До недавнего времени в российской практике вопросы стратегического управления не имели однозначного определения. С введением терминологии в области экономической безопасности стратегические основы данной области науки и практики и вовсе отсутствовали. Однако в 2017 г. был подписан Указ Президента РФ от 13 мая № 208 «О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года», где в соответствии с действующей нормативно-правовой базой положения стратегического управления экономической безопасностью получили достаточно точное определение. В настоящее время основу нормативно-правового регулирования стратегии экономической безопасности в РФ составляют следующие документы:

1. Конституция Российской Федерации;
2. Федеральный закон от 28 декабря 2010 г. N 390-ФЗ «О безопасности»;
3. Федеральный закон от 28 июня 2014 г. N 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»;
4. Указ Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 года N 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации»;
5. Указ Президента Российской Федерации от 13 мая 2017 №208 «О стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года»;
6. Другие федеральные законы, нормативные правовые акты Президента Российской Федерации, постановления Правительства РФ, локальные нормативно-правовые акты.

В документах подчёркнута связь стратегии экономической безопасности со Стратегией национальной безопасности Российской Федерации, определены уровни иерархии стратегического управления, основные угрозы и риски, что дает ос-

нову для разработки стратегических планов и отдельных предприятий, и крупных компаний, и всех действующих в экономике региона и страны организаций. Стратегия экономической безопасности РФ дополнила перечень стратегических документов с ориентацией на реализацию стратегических национальных приоритетов РФ. Здесь сформулированы цели и основные направления и задачи государственной политики в сфере обеспечения экономической безопасности, предложены определения основных понятий.

Действующая в области стратегического управления экономической безопасностью нормативно-правовая база позволяет сформировать однозначное представление *о национальной безопасности* нашей страны как состоянии защищенности личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, при котором обеспечиваются реализация конституционных прав и свобод граждан Российской Федерации, достойные качество и уровень их жизни, суверенитет, независимость, государственная и территориальная целостность, устойчивое социально-экономическое развитие Российской Федерации. Национальная безопасность включает в себя оборону страны и все виды безопасности, предусмотренные Конституцией Российской Федерации и законодательством Российской Федерации, прежде всего государственную, общественную, информационную, экологическую, экономическую, транспортную, энергетическую безопасность, безопасность личности.

При определении категории «экономическая безопасность» используют такие понятия, как: экономический суверенитет и независимость, устойчивость и стабильность, экономические интересы и т. д.

Большинство авторов экономическую безопасность характеризуют как устойчивость экономической системы к воздействию внешних и внутренних факторов, которые динамично меняются в зависимости от степени развития общества. Существующие трактовки можно объединить условно в не-

сколько групп. Авторы первой группы, к которым относится Л.Абалкин, считают, что экономическая безопасность - это совокупность условий, защищающих хозяйство страны от внешних и внутренних факторов.

Авторы второй группы (Сенчагов В. и др.) трактуют экономическую безопасность как состояние, которое позволяет защитить стратегически важные интересы [4].

Третья же группа ученых (Городецкий А., Архипов А.) считают, что это способность экономики обеспечить эффективное удовлетворение общественных потребностей на макроуровне [5].

Перечень различных определений экономической безопасности в российской научной литературе может быть продолжен, но как показывает проведенный анализ этих определений, все они сформулированы на основе четырех ключевых понятий:

- «интересы» (национальные, государственные, общественные, личности);
- «независимость» (национальной экономики от внешних рынков, экономической политики от влияния извне);
- «конкурентоспособность» (национальной экономики);
- «устойчивость» (национальной экономики, социально-экономического развития).

Обобщая приведенные выше определения, можно сделать вывод о том, что **экономическая безопасность** - это состояние надежной защищенности жизненно важных интересов и коренных основ существования личности, общества и государства, а также мирового сообщества от внутренних и внешних угроз, при котором они имеют возможность самостоятельно определять характер и формы производственной или иной деятельности для расширенного воспроизводства товаров и услуг в объемах, обеспечивающих социально ориентированное развитие экономики.

Государственная стратегия экономической безопасности Российской Федерации является составной частью национальной безопасности Российской Федерации в целом и ориентирована на реализацию осуществляемых в Российской Федерации экономических преобразований в ближайшие три-пять лет. Цель Государственной стратегии экономической безопасности РФ - обеспечение такого развития экономики, при котором создались бы приемлемые условия для жизни и развития личности, социально-экономической и внешнеполитической стабильности общества и сохранения целостности государства, успешного противостояния влиянию внутренних и внешних угроз. Реализация Государственной стратегии экономической безопасности РФ должна создать необходимые условия для достижения общих целей национальной безопасности и обеспечить:

- защиту гражданских прав населения, повышение уровня и качества его жизни, гарантирующих социальный мир в стране и спокойствие в обществе;
- эффективное решение внутренних политических, экономических и социальных задач, исходя из национальных интересов;
- активное влияние на процессы в мире, затрагивающие национальные интересы России.

Внеэкономическая направленность Государственной стратегии заключается в эффективной реализации преимуществ международного разделения труда, устойчивости развития страны в условиях ее равноправной интеграции в мировые хозяйственные связи, недопущении критической зависимости России от зарубежных стран или их сообществ в жизненно важных вопросах экономического сотрудничества [3].

Общепринятым определением стратегии в теории и практике управления выступает следующее положение: это комплекс мероприятий, линия поведения объекта стратегического управления, направленная на достижение долгосрочных стратегических целей путем реализации потенциала объекта в

ответ на воздействие факторов (угроз и возможностей) окружающей среды.

Стратегия, разрабатываемая и реализуемая на всех уровнях: государственном и нижележащих по иерархии, включает в себя:

- цели и задачи;
- политику как определенный образ действий по достижению поставленных целей;
- планы и программы.

Деятельность по разработке и реализации стратегии представляет собой *стратегическое управление* – процесс по подготовке, принятию и внедрению комплекса управленческих решений, направленных на защиту объекта от угроз внешней среды и реализацию возможностей при использовании потенциала в целях долгосрочного устойчивого развития и усиления конкурентных преимуществ.

Сущность стратегического управления заключается в ответе на вопросы:

- в каком положении объект находится в настоящий момент;
- в каком положении объект стремиться находиться через 3-5 лет;
- каким образом достичь желаемого положения?

К этапам стратегического управления при этом относятся:

- Целеполагание (от видения и миссии объекта стратегического управления до конкретных задач исполнителям);
- Анализ внешней среды: возможностей и угроз;
- Анализ потенциала объекта управления: слабых сторон и конкурентных преимуществ;
- Разработка стратегии, включая этапы: поиск альтернативных вариантов стратегического развития объекта; выбор стратегии; разработка стратегического плана;
- Реализация стратегии: осуществление изменений в структуре управления и культуре; преодоление сопротивления

изменениям; контроль и корректировка стратегических решений.

Целеполагание является исходным процессом в стратегическом управлении, так как он создает базу для определения миссии и целей организации, выработки стратегии ее развития. При анализе внешнего окружения и внутренней среды исследуются экономические, политические, социальные, международные факторы, факторы конкуренции, а также потенциал объекта стратегического управления, связанный с ресурсным обеспечением внутренних подсистем. При этом внешнее окружение делят на две компоненты: непосредственное окружение (среда прямого воздействия) и макроокружение (среда косвенного воздействия). Целью стратегического анализа является выявление угроз и возможностей внешней среды, а также сильных и слабых сторон объекта (SWOT-анализ).

Формулирование и выбор стратегии предполагает формирование альтернативных направлений развития объекта стратегического управления, их оценку и выбор лучшей стратегической альтернативы для реализации. При этом используется специальный инструментарий, включающий количественные методы прогнозирования, разработку сценариев будущего развития, портфельный анализ.

Реализация стратегии является критическим процессом, так как именно он в случае успешного осуществления приводит к достижению поставленных целей. Реализация стратегии осуществляется через разработку программ, бюджетов и процедур, которые можно рассматривать как среднесрочные и краткосрочные планы реализации стратегии. Основные составляющие успешного выполнения стратегии:

- цели стратегии и планы доводятся до исполнителей с тем, чтобы достичь с их стороны понимания того, к каким результирующим показателям следует стремиться, и вовлечь в процесс реализации стратегии;

- руководство своевременно обеспечивает поступление всех необходимых для реализации стратегии ресурсов, формирует план осуществления стратегии в виде целевых установок;

- в процессе реализации стратегии каждый уровень руководства решает свои задачи и осуществляет закрепленные за ним функции.



Рис. 1. Модель процесса стратегического управления

Результаты реализации стратегии оцениваются, и с помощью системы обратной связи осуществляется контроль деятельности объекта управления, в ходе которого может происходить корректировка предыдущих этапов.

Последовательность взаимосвязанных работ по стратегическому анализу, выбору и реализации стратегии составляет процесс стратегического управления (рис.1).

Как видно из схемы, процесс разработки стратегии является итеративным (циклическим). Так, определение и отбор стратегии может происходить на этапе анализа внешней среды, а оценка стратегии потребует дополнительного внешнего анализа. Кроме того, изменение стратегии приводит к необходимости мониторинга и ежегодной корректировки стратегических решений и планов [6].

Стратегическое управление выражается в следующих пяти функциях, которые так же обеспечивают цикл по подготовке и реализации значимых стратегических решений:

1. Планирование стратегии.
2. Организация выполнения стратегических планов.
3. Координация действий по реализации стратегических задач.
4. Мотивация за достигнутые стратегические результаты.
5. Контроль за процессом выполнения стратегии [6].

В соответствии с изложенной нормативно-правовой информацией о стратегическом планировании в РФ, основными положениями общепринятой теории стратегического управления под *стратегией экономической безопасности* признается комплекс управленческих решений и меры, направленные на обеспечение достижения экономических интересов объекта стратегического управления, связанные с защитой конкурентной позиции и устойчивым развитием на основе использования потенциала в долгосрочной перспективе.

Экономические интересы объекта стратегического управления и меры, связанные с их обеспечением, находят от-

ражение в стратегическом плане. На региональном уровне основные положения стратегического развития формулируются как Закон субъекта РФ «О стратегии социально-экономического развития» на определенный период.

Разработка и выполнение стратегических планов в Российской Федерации осуществляется согласно иерархическим уровням, закрепленным законодательством РФ. Иерархическая структура государственного управления Российской Федерации определяет следующие уровни разработки стратегии и реализации стратегического планирования (в соответствии с ФЗ «О стратегическом планировании»):

- Государственный;
- Уровни субъектов Российской Федерации;
- Уровни субъектов местного самоуправления.

Участниками стратегического планирования в РФ в соответствии с документами являются:

1. На федеральном уровне:

- Президент Российской Федерации;
- Федеральное Собрание Российской Федерации (Совет Федерации и Государственная Дума);
- Правительство Российской Федерации;
- Совет Безопасности Российской Федерации;
- Счетная палата Российской Федерации;
- Центральный банк Российской Федерации;
- федеральные органы исполнительной власти;
- иные органы и организации;

2. На уровне субъекта Российской Федерации:

- законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации;
- высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации);
- высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации;

- исполнительные органы государственной власти субъекта Российской Федерации;
- контрольно-счетный орган субъекта Российской Федерации;
- иные органы и организации;

3. Участниками стратегического планирования на уровне муниципального образования являются органы местного самоуправления, а также муниципальные организации в случаях, предусмотренных муниципальными нормативными правовыми актами [3].

Предприятия и организации, выступая участниками региональных и муниципальных рынков, учитывают данные уровни управления экономической безопасностью, соподчиняя стратегические планы развития всем разрабатываемым документам: от государственных программ до региональных и муниципальных стратегий социально-экономического развития.

1.2 Целеполагание в стратегическом управлении экономической безопасностью России

В соответствии с развитием общей теории стратегического управления, этапом, предшествующим управлению, считается этап стратегического планирования. Грамотно выстроенная система стратегического планирования на уровне государства позволяет эффективно управлять всеми видами экономической деятельности, контролировать результирующие показатели, принимать превентивные меры по защите от угроз экономической безопасности России в целом и отдельных субъектов.

Стратегическое планирование - деятельность участников стратегического планирования по целеполаганию, прогнозированию, планированию и программированию социально-экономического развития Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, отрас-

лей экономики и сфер государственного и муниципального управления, обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, направленная на решение задач устойчивого социально-экономического развития Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований и обеспечение национальной безопасности Российской Федерации [3].

Система стратегического планирования представляет собой механизм обеспечения согласованного взаимодействия участников стратегического планирования на основе принципов стратегического планирования при осуществлении разработки и реализации документов стратегического планирования, а также мониторинга и контроля реализации документов стратегического планирования в рамках целеполагания, прогнозирования, планирования и программирования с использованием нормативно-правового, информационного, научно-методического, финансового и иного ресурсного обеспечения [3].

Законом «О стратегическом планировании РФ» принят принцип скользящего планирования, означающий итерацию указанного цикла подготовки, принятия и реализации управленческих решений стратегического характера ежегодно в период планирования (3 года).

Государственной Думой 20 июня 2014 года принят Федеральный закон Российской Федерации от 28 июня 2014 г. N 172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации". В соответствии с п.7 данного закона выделены следующие **принципы разработки и реализации управленческих решений стратегического характера**:

1. Принцип единства и целостности означает единство принципов и методологии организации и функционирования системы стратегического планирования, единство порядка осуществления стратегического планирования и формирования отчетности о реализации документов стратегического планирования.

2. Принцип разграничения полномочий означает осуществление установленных законодательством Российской Федерации полномочий органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления муниципальных образований, в пределах которых участники стратегического планирования самостоятельно определяют цели и задачи социально-экономического развития Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, а также пути достижения этих целей и решения этих задач.

3. Принцип преемственности и непрерывности означает, что разработка и реализация документов стратегического планирования осуществляются участниками стратегического планирования последовательно с учетом результатов реализации ранее принятых документов стратегического планирования и с учетом этапов реализации документов стратегического планирования.

4. Принцип сбалансированности системы стратегического планирования означает согласованность и сбалансированность документов стратегического планирования по приоритетам, целям, задачам, мероприятиям, показателям, финансовым и иным ресурсам и срокам реализации.

5. Принцип результативности и эффективности стратегического планирования означает, что выбор способов и методов достижения целей социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации должен основываться на необходимости достижения заданных результатов с наименьшими затратами ресурсов в соответствии с документами стратегического планирования, разрабатываемыми в рамках планирования и программирования.

6. Принцип ответственности участников стратегического планирования означает, что участники стратегического пла-

нирования несут ответственность за своевременность и качество разработки и корректировки документов стратегического планирования, осуществления мероприятий по достижению целей социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации и за результативность и эффективность решения задач социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации в пределах своей компетенции в соответствии с законодательством Российской Федерации.

7. Принцип прозрачности (открытости) стратегического планирования означает, что документы стратегического планирования, за исключением документов или их отдельных положений, в которых содержится информация, относящаяся к государственной, коммерческой, служебной и иной охраняемой законом тайне, подлежат официальному опубликованию.

8. Принцип реалистичности означает, что при определении целей и задач социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации участники стратегического планирования должны исходить из возможности достижения целей и решения задач в установленные сроки с учетом ресурсных ограничений и рисков.

9. Принцип ресурсной обеспеченности означает, что при разработке и утверждении (одобрении) документов стратегического планирования, разрабатываемых в рамках планирования и программирования, должны быть определены источники финансового и иного ресурсного обеспечения мероприятий, предусмотренных этими документами, в пределах ограничений, определяемых документами стратегического планирования, разрабатываемыми в рамках прогнозирования.

10. Принцип измеряемости целей означает, что должна быть обеспечена возможность оценки достижения целей социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации с использованием

количественных и (или) качественных целевых показателей, критериев и методов их оценки, используемых в процессе стратегического планирования.

11. Принцип соответствия показателей целям означает, что показатели, содержащиеся в документах стратегического планирования и дополнительно вводимые при их корректировке, а также при оценке эффективности деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, должны соответствовать целям социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации.

12. Программно-целевой принцип означает определение приоритетов и целей социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, разработку взаимоувязанных по целям, срокам реализации государственных программ Российской Федерации, государственных программ субъектов Российской Федерации, муниципальных программ и определение объемов и источников их финансирования [3].

Начальным этапом при разработке плана любого уровня и характера является этап постановки целей и задач. Опираясь на принципы стратегического планирования в Российской Федерации рассмотрим основные положения постановки целей и задач на государственном уровне.

Целью социально-экономического развития России является состояние экономики, социальной сферы, которое определяется участниками стратегического планирования в качестве ориентира своей деятельности и характеризуется количественными и (или) качественными показателями. **Задача социально-экономического развития** - комплекс взаимоувязанных мероприятий, которые должны быть проведены в определенный период времени и реализация которых обеспечивает достижение целей социально-экономического развития.

Под результатом социально-экономического развития понимается фактическое (достигнутое) состояние экономики, социальной сферы, которое характеризуется количественными и (или) качественными показателями [3].

Таким образом, целью является желаемый результат деятельности.

Цели классифицируются следующим образом (табл.1).

Таблица 1 – Классификация целей в стратегическом управлении

| Классификационный признак | Разновидности целей |
|--|---|
| 1. По уровням значимости | - главная цель; - основная цель; - частная цель |
| 2. По долгосрочности | - долгосрочные (3-5 лет и более); - среднесрочные (1-3 года); - текущие (до 1 года) |
| 3. По уровням управления | - общегосударственные; - отраслевые; - региональные; - муниципальные; - цели объединений; - цели предприятий и организаций |
| 4. По этапам достижения | - промежуточные; - конечные |
| 5. По значению | - главная; - второстепенная |
| 6. По количеству критериев оценки цели | - однокритериальные; - многокритериальные |
| 7. По месту в иерархии целей | - высшие; - промежуточные; - низшие |
| 8. По взаимному соотношению целей | - комплиментарные; - индифферентные; - конкурирующие |

Стратегические цели отражают генеральную линию развития управляемой системы. Они призваны, с учетом условий

окружения и достигнутого потенциала, материализовать принципы и намерения, которые заложены в философии, политике и стратегическом облике объекта стратегического управления.

Сформулированные при разработке стратегии и тактики цели, чтобы эффективно исполнять свое предназначение, должны удовлетворять определенным требованиям:

1. Достижимость

В целях должен быть заключен определенный вызов, они не должны быть слишком легкими для достижения. Но они также не должны быть нереалистичными, выходящими за пределы возможностей исполнителей. Нереальная цель приводит к демотивации, недовольству, потере авторитета власти, что негативно сказывается на всех сферах деятельности.

2. Гибкость

Процесс целеполагания должен рассматриваться с позиции его непрерывности, то есть всегда должна оставаться возможность для корректировки целей в соответствии с теми изменениями, которые могут произойти в окружении.

3. Измеримость

Цели должны быть сформулированы таким образом, чтобы их можно было количественно измерить, либо же можно было бы каким-то другим объективным способом оценить, была ли цель достигнута. Если цели неизмеримы, то они порождают разночтения, затрудняют процесс оценки результатов деятельности и вызывают конфликты.

4. Конкретность

Цели должны обладать необходимыми характеристиками, для того, чтобы можно было однозначно определить, в каком направлении должно осуществляться движение организации. Цель должна четко фиксировать, что необходимо получить в результате деятельности, в какие сроки следует ее достичь и кто должен ее достигать. Чем более конкретна цель, тем легче выработать стратегию ее достижения.

5. Совместимость

Иерархическая совместимость – не единственное направление установления совместимости целей. Важно, чтобы не противоречили друг другу цели, установленные по разным направлениям деятельности. Так важно помнить, что совместимости требуют цели роста и цели поддержания стабильности.

6. Комплексность

Состояние объекта управления, к достижению которого стремится организация, должно охватывать все аспекты проблемной ситуации. В противном случае деятельность организации может носить односторонний характер и, скажем, добиваясь высоких темпов экономического роста, можно упустить из виду социальные факторы, что может отрицательно сказаться на производительности труда, а в последствии и на спаде темпов экономического роста.

7. Приемлемость

Цели должны быть приемлемы для основных субъектов влияния, определяющих деятельность объекта управления, и в первую очередь для тех, кому придется их достигать. Другими словами, необходимо учесть интересы всех участников любой сферы деятельности, прямо или косвенно относящихся непосредственно к нашей деятельности. Сложность заключается в том, что обычно интересы субъектов влияния носят разнонаправленный характер.

8. Системность

Состояние объекта управления, к достижению которого стремится организация, должно обеспечиваться соответствующими управленческими механизмами на всех этапах управления. Иными словами, при формировании целей организации должны предусматриваться все составные элементы системы управления объектом, необходимые для обеспечения эффективного достижения поставленных целей.

В практике управления важно также найти действенный метод конкретизации и взаимной увязки целей. Эффективным механизмом решения этой задачи можно считать построение

так называемого дерева целей. «Дерево целей» — это графическое представление взаимосвязей и соподчиненности целей и задач одной или нескольких систем. При этом сложные и комплексные цели расчлняются в соответствии с выбранными критериями на ряд менее сложных, которые также разделяются на простые цели (подцели) и задачи (подзадачи). «Дерево целей» позволяет оценить вероятность достижения как низших, так и высших целей в соответствии с имеющимися ресурсами, а также установить приоритет целей.

«Дерево целей» должно удовлетворять двум основным требованиям: полноты и непротиворечивости.

Описание каждой цели должно достаточно полно раскрывать ее содержание и быть однозначным, т.е. не допускать различных толкований. Каждая цель должна раскрывать содержание только одной цели более высокого уровня. Не должно быть циклов на «дереве целей», наличие которых означает противоречивость оказавшихся в цикле целей (рис.2).

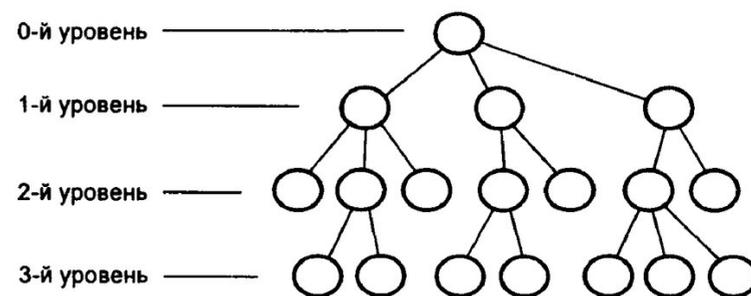


Рис.2. Иерархическая структура построения дерева целей

При построении «дерева целей» рекомендуется пользоваться следующими основными правилами:

1. «Дерево целей» строится сверху вниз, с формулированием основной цели, пусть даже в самых общих выражениях.

2. Цели одного уровня не должны входить друг в друга, а могут только частично пересекаться. Разбиение пересекающихся целей на низших уровнях, как правило, приводит к разделению в их ветвях практически одинаковых более мелких целей.

3. Цели одного уровня по своей значимости должны быть достаточно однородными, т.е. играть практически равные роли в достижении целей более высоких уровней.

4. Цели верхнего уровня, разбиваемые на более мелкие на низших уровнях, должны перекодироваться в язык соответствующего класса подсистем и элементов с трансформацией понятий и их знаковых обозначений.

5. Число уровней разбиения генеральной цели определяется требуемой точностью решения задач. Однако дробить цели управления можно лишь до тех пор, пока они остаются в рамках общественных и экономических категорий.

6. «Дерево целей» по всем своим ветвям должно быть доведено до уровня, который считается низшим в своей ветви. Цели предприятия, как правило, имеют четыре уровня разбиения.

«Дерево целей» в основном предназначено для того, чтобы связать цели со средствами их достижения (самый низший уровень фактически раскрывает набор средств достижения генеральной цели) и выявить взаимосвязи, существующие между подцелями и более мелкими целями различных ветвей дерева на каждом его уровне. При постановке целей обязательной является оценка их достижимости, т.е. выработка стратегии достижения этих целей.

Бывает и так, что первоначальная формулировка цели неверна и цель заключается в другом. В этом случае необходимо пересматривать цель и стратегию ее достижения.

Вопрос о целеполагании в государственном управлении принадлежит к числу актуальных и важных для управленческой теории и практики.

Современная экономическая мысль сводит к следующим положениям всевозможные экономические цели рыночной системы хозяйствования:

1) экономический рост. Эта цель предполагает увеличение объемов производства материальных благ, улучшение их качества, обеспечение более высокого уровня жизни;

2) экономическая эффективность. Эта цель требует получения наибольших (наилучших) результатов при минимальных затратах, ограниченных ресурсах. Парето-эффективность – состояние, при котором невозможно увеличить степень удовлетворенности потребностей хотя бы одного человека, не ухудшая при этом положения другого члена общества;

3) полная занятость трудоспособного населения. Реализация этой цели позволит обеспечить всех, кто может и желает работать, занятием (рабочим местом) в соответствии с их потребностями и квалификацией;

4) стабильный уровень цен. Серьезное повышение или снижение общего уровня цен дестабилизирует экономику в целом, возникает напряжение, различного рода сложности в экономической деятельности, инфляция и дефляция, которых крайне важно избегать;

5) экономическая свобода. Предприниматели, хозяйствующие субъекты рыночной экономики должны обладать в своей экономической деятельности высокой степенью независимости и свободы;

6) справедливое распределение доходов. С позиции рыночной экономики доходы, полученные в результате конкурентной борьбы, справедливы. Принцип «На равный капитал – равная прибыль» действует как тенденция. Уравнительное распределение недопустимо. В то же время ни одна группа граждан в цивилизованном обществе не должна пребывать в нищете, когда другие купаются в роскоши;

7) экономическая обеспеченность. В обществе, к сожалению, существуют хронически больные, нетрудоспособные, недееспособные, престарелые и другие иждивенцы. Им необ-

ходимо обеспечить нормальное существование за счет средств государственного бюджета и различных социальных и благотворительных фондов;

8) торговый баланс. Предполагает поддержание разумного соотношения экспорта и импорта внешней торговли национальной экономики, а также баланс международных финансовых сделок.

Этот перечень можно дополнить и другими целями, например, улучшение охраны окружающей среды и др.

Анализ перечисленных целей позволяет отметить, что некоторые цели могут противоречить друг другу или исключать друг друга. Например, экономический рост и полная занятость могут вызвать рост цен и породить инфляцию. Стремление обеспечить равенство в распределении может снизить мотивации к творческому, рискованному (предпринимательскому) труду и тем самым ослабить экономический рост. Следовательно, общество и государство вынуждено разработать систему приоритетов в осуществлении задач, которые будут различны для разных периодов времени, регионов. Выработка конкретных программ достижения крупных экономических целей общества лежит в основе экономической политики государства [7, с.138-140].

В соответствии с Указом Президента *целями государственной политики в сфере обеспечения экономической безопасности* являются:

- 1) укрепление экономического суверенитета Российской Федерации;
- 2) повышение устойчивости экономики к воздействию внешних и внутренних вызовов и угроз;
- 3) обеспечение экономического роста;
- 4) поддержание научно-технического потенциала развития экономики на мировом уровне и повышение ее конкурентоспособности;
- 5) поддержание потенциала отечественного оборонно-промышленного комплекса на уровне, необходимом для ре-

шения задач военно-экономического обеспечения обороны страны;

б) повышение уровня и улучшение качества жизни населения.

Рассмотрим задачи обеспечения экономической безопасности России в таблице 2.

Таблица 2 – Направления и задачи обеспечения экономической безопасности России [1]

| Направления обеспечения экономической безопасности России | Задачи обеспечения экономической безопасности России |
|---|---|
| 1. Развитие системы государственного управления, прогнозирования и стратегического планирования в сфере экономики | <p>1.1 совершенствование системы стратегического планирования, последовательное проведение государственной политики в сфере обеспечения экономической безопасности;</p> <p>1.2 улучшение инвестиционного климата, повышение привлекательности российской юрисдикции для осуществления предпринимательской деятельности;</p> <p>1.3 принятие комплекса дополнительных мер, направленных на деофшоризацию национальной экономики;</p> <p>1.4 совершенствование государственного контроля за осуществлением иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства;</p> <p>1.5 совершенствование механизма принятия ответных мер в случае применения иностранными государствами и международными организациями санкций и других дискриминационных ограничений в отношении российских юридических и (или) физических лиц и отраслей экономики Российской Федерации;</p> <p>1.6 оптимизация регулятивной и налоговой нагрузки на хозяйствующие субъекты с учетом необходимости обеспечения устойчивого развития экономики страны и модернизации ее производственно-технологической базы;</p> <p>1.7 совершенствование механизмов бюджетного планирования, осуществления контроля в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд, предотвращение картельных сговоров;</p> <p>1.8 повышение эффективности бюджетных расходов;</p> <p>1.9 повышение эффективности государственного управления государственными корпорациями, государственными компаниями и акционерными обще-</p> |

| | |
|--|---|
| | <p>ствами с государственным участием;</p> <p>1.10 использование механизмов проектной деятельности, в том числе при решении задач обеспечения экономической безопасности;</p> <p>1.11 совершенствование деятельности контрольно-надзорных органов, в том числе на основе широкого внедрения риск-ориентированного подхода и развития практики страхования ответственности субъектов экономической деятельности;</p> <p>1.12 оптимизация потоков трудовой миграции исходя из потребностей национальной экономики;</p> <p>1.13 юридическое закрепление границ исключительной экономической зоны Российской Федерации (включая арктический континентальный шельф и морские акватории), защита прав и интересов российских хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность в этой зоне;</p> <p>1.14 совершенствование норм и нормативов применения инновационных технологий (в том числе технологий цифровой экономики) и материалов в производственной и хозяйственной деятельности;</p> <p>1.15 борьба с нецелевым использованием и хищением государственных средств, коррупцией, теневой и криминальной экономикой.</p> |
| 2. Обеспечение устойчивого роста реального сектора экономики | <p>2.1 комплексная модернизация производственно-технологической базы отраслей реального сектора экономики с учетом требований промышленной и экологической безопасности;</p> <p>2.2 обеспечение достаточного (безопасного) уровня технологической независимости национальной экономики, в первую очередь стратегически важных производств;</p> <p>2.3 создание и устойчивое развитие перспективных высокотехнологичных секторов экономики;</p> <p>2.4 обеспечение устойчивого развития стратегически значимых организаций оборонно-промышленного комплекса;</p> <p>2.5 поддержка высокотехнологичного малого и среднего бизнеса;</p> <p>2.6 повышение производительности труда, ресурсо- и энергоэффективности производственных процессов;</p> <p>2.7 формирование производственных кластеров, развитие территорий, на которых установлен льготный режим осуществления промышленно-производственной и технико-внедренческой деятельности;</p> <p>2.8 комплексное развитие транспортной инфраструктуры, создание современных транспортно-логистических комплексов, разработка и внедрение современных транспортных средств;</p> <p>2.9 комплексное развитие энергетической инфраструктуры, внедрение перспективных энергоэффективных технологий, повышение эффективности пере-</p> |

| | |
|--|--|
| | <p>работки энергоресурсов и диверсификация направлений их экспорта с учетом мировых тенденций перехода на низкоуглеродную экономику;</p> <p>2.10 создание стратегических запасов государственных материальных резервов и мощностей, достаточных для гарантированного обеспечения мобилизационных нужд Российской Федерации;</p> <p>2.11 расширение использования производственно-технологического и инновационного потенциалов организаций оборонно-промышленного комплекса для развития производства продукции гражданского назначения.</p> |
| 3. Создание экономических условий для разработки и внедрения современных технологий, стимулирования инновационного развития, а также совершенствование нормативно-правовой базы в этой сфере | <p>3.1 преодоление критической зависимости от импортных поставок научного, экспериментального, испытательного и производственного оборудования, приборов и микроэлектронных компонентов, программных и аппаратных средств вычислительной техники, селекционных и генетических материалов;</p> <p>3.2 интеграция образования, науки и производственной деятельности в целях повышения конкурентоспособности национальной экономики;</p> <p>3.3 расширение государственной поддержки научно-технической и инновационной деятельности, а также формирование благоприятных условий для привлечения частных инвестиций в эту сферу, в том числе с использованием механизмов государственно-частного партнерства;</p> <p>3.4 обеспечение доступа к иностранным технологическим решениям в интересах национальной экономики;</p> <p>3.5 развитие технологий (в том числе технологий цифровой экономики), обеспечивающих укрепление конкурентных позиций Российской Федерации на глобальных рынках продукции с высокой добавленной стоимостью, включая фотонику, биотехнологии, аддитивные технологии и новые материалы;</p> <p>3.6 регулирование трансграничного трансфера отечественных технологий и результатов научно-технической деятельности с учетом национальных интересов Российской Федерации;</p> <p>3.7 развитие инструментов финансирования инновационных проектов, включая венчурное финансирование;</p> <p>3.8 стимулирование введения в хозяйственный оборот результатов интеллектуальной деятельности;</p> <p>3.9 совершенствование правовых и административных механизмов защиты интеллектуальной собственности и прав российских правообладателей на объекты промышленной собственности;</p> <p>3.10 совершенствование правового регулирования и развитие рынков новой высокотехнологичной продукции, создаваемой в рамках реализации проектов Национальной технологической инициативы.</p> |

| | |
|---|--|
| <p>4. Устойчивое развитие национальной финансовой системы</p> | <p>4.1 снижение критической зависимости национальной денежно-кредитной системы от колебаний конъюнктуры на международных финансовых и товарных рынках;</p> <p>4.2 снижение использования иностранной валюты при осуществлении хозяйственной деятельности в российской юрисдикции;</p> <p>4.3 развитие внутренних (национальных) источников долгосрочных финансовых ресурсов, обеспечение нормы накопления, достаточной для устойчивого развития национальной экономики;</p> <p>4.4 развитие механизмов и инструментов инвестиционно ориентированной государственной финансовой политики, предусматривающей в том числе увеличение нормы накопления, а также привлечение накоплений для реализации инвестиционных проектов;</p> <p>4.5 совершенствование специализированных инструментов поддержки кредитования стратегических отраслей экономики, наукоемких и высокотехнологичных производств;</p> <p>4.6 развитие инфраструктуры национального финансового рынка, национальной платежной системы, национальной системы платежных карт и системы передачи финансовых сообщений;</p> <p>4.7 совершенствование регулирования деятельности финансовых организаций, развитие системы пруденциального надзора и методик стресс-тестирования;</p> <p>4.8 противодействие переводу безналичных денежных средств в теневой оборот наличных денежных средств и легализации доходов, полученных преступным путем от предикатных экономических преступлений;</p> <p>4.9 обеспечение устойчивости и сбалансированности бюджетной системы Российской Федерации, в том числе государственных внебюджетных фондов;</p> <p>4.10 совершенствование управления государственными финансовыми активами и долговыми обязательствами.</p> |
| <p>5. Сбалансированное пространственное и региональное развитие Российской Федерации, укрепление единства ее экономического пространства</p> | <p>5.1 совершенствование системы территориального планирования с учетом вызовов и угроз национальной безопасности Российской Федерации;</p> <p>5.2 совершенствование национальной системы расселения, создание условий для развития городских агломераций;</p> <p>5.3 сокращение уровня межрегиональной дифференциации в социально-экономическом развитии субъектов Российской Федерации;</p> <p>5.4 расширение и укрепление хозяйственных связей между субъектами Российской Федерации, создание межрегиональных производственных и инфраструктурных кластеров;</p> <p>5.5 приоритетное развитие экономического потенциала Восточной Сибири, Крайнего Севера, Дальнего</p> |

| | |
|---|--|
| | <p>Востока, Северного Кавказа, Крыма и Калининградской области;</p> <p>5.6 развитие Северного морского пути, модернизация Байкало-Амурской и Транссибирской железнодорожных магистралей.</p> |
| <p>6. Повышение эффективности внешнеэкономического сотрудничества и реализация конкурентных преимуществ экспортно-ориентированных секторов экономики</p> | <p>6.1 выстраивание отвечающей национальным интересам Российской Федерации международно-правовой системы экономических взаимоотношений, недопущение ее фрагментации, ослабления или избирательного применения;</p> <p>6.2 расширение партнерского взаимодействия и интеграционных связей в рамках Содружества Независимых Государств, Евразийского экономического союза, БРИКС (Бразилия, Россия, Индия, Китай, ЮАР), Шанхайской организации сотрудничества и других межгосударственных организаций;</p> <p>6.3 создание региональных и трансрегиональных интеграционных объединений с соблюдением национальных интересов Российской Федерации;</p> <p>6.4 содействие российским организациям в трансфере и внедрении передовых технологий;</p> <p>6.5 расширение номенклатуры и объема экспорта несырьевой продукции, географии внешнеэкономических и инвестиционных связей, отвечающих национальным интересам Российской Федерации;</p> <p>6.6 обеспечение правовой консультативной поддержки законных интересов российских экспортеров за рубежом;</p> <p>6.7 оказание российским организациям содействия, в том числе путем заключения межправительственных соглашений, в расширении их участия в международной экономической кооперации;</p> <p>6.8 содействие развитию российских предприятий несырьевого сектора экономики, достижению ими уровня глобальных лидеров мировой экономики;</p> <p>6.9 развитие рыночной инфраструктуры, позволяющей осуществлять оказание профессиональных услуг по продвижению российской продукции на зарубежных рынках.</p> |
| <p>7. Обеспечение безопасности экономической деятельности</p> | <p>7.1 снижение рисков ведения предпринимательской деятельности, связанных с возможностью использования формальных поводов для ее остановки, а также недопущение избирательного правоприменения в отношении субъектов предпринимательской деятельности;</p> <p>7.2 профилактика, предупреждение и претотвращение рейдерских захватов, иных преступных и противоправных действий в хозяйственно-финансовой сфере, осуществляемых в том числе с вовлечением представителей правоохранительных, регулирующих и контрольно-надзорных органов, государственных корпораций и компаний с преобладающим участием Российской Федерации;</p> |

| | |
|---|---|
| | <p>7.3 создание условий, исключающих возможность сращивания интересов должностных лиц бизнес-структур и представителей государственных органов, профилактика и предупреждение формирования коррупционных схем их взаимодействия, в том числе с участием в этих схемах представителей бизнеса иностранных государств;</p> <p>7.4 предотвращение преднамеренного банкротства и иных противоправных действий в отношении субъектов экономической деятельности;</p> <p>7.5 повышение уровня безопасности и антитеррористической защищенности критически важных и потенциально опасных объектов;</p> <p>7.6 противодействие деятельности специальных служб и организаций иностранных государств, направленной на нанесение ущерба стратегически важным отраслям национальной экономики Российской Федерации, в первую очередь оборонно-промышленному, топливно-энергетическому и транспортному комплексам.</p> |
| <p>8. Развитие человеческого потенциала</p> | <p>8.1 совершенствование системы общего и профессионального образования на основе современных научных и технологических достижений;</p> <p>8.2 развитие системы непрерывного образования, в том числе с использованием механизмов государственно-частного партнерства;</p> <p>8.3 развитие национальной системы квалификаций, совершенствование квалификационных требований к работникам, информирование граждан о востребованных и новых профессиях;</p> <p>8.4 профессиональная ориентация граждан;</p> <p>8.5 снижение уровня бедности и имущественного неравенства населения;</p> <p>8.6 содействие эффективной занятости населения и мобильности трудовых ресурсов;</p> <p>8.7 совершенствование механизмов обеспечения экологической безопасности и сохранения благоприятной окружающей среды</p> |

Цели и задачи, установленные на государственном уровне, являются основой для установления целей и задач регионального уровня, которые, в свою очередь, выступают базовыми для целеполагания на муниципальном уровне. Последовательность целей и задач ложатся в основу стратегических планов соответствующих уровней управления.

Планирование стратегии предполагает выполнение таких подфункций, как прогнозирование и бюджетирование. Прогнозирование предшествует собственно составлению

стратегических планов. Оно основывается на проведении анализа широкого круга внутренних и внешних факторов-условий функционирования объекта управления с целью предвидения возможности развития и оценки риска. Систематический прогноз позволяет выработать обоснованный подход к стратегии. В прогнозировании традиционно используются три измерения: время (как далеко вперед мы пытаемся заглянуть?), направление (каковы тенденции будущего?), величина (насколько существенны будут перемены?). С учетом результатов проведенного анализа руководство формулирует основную цель, определяет перспективы развития и разрабатывает стратегию. Увязка стратегических целей с результатами деятельности отдельных направлений осуществляется посредством разработки необходимой программы действий и составления бюджета. Бюджетирование включает стоимостную оценку программы и распределение ресурсов [6].

Прогноз социально-экономического развития субъекта Российской Федерации - документ стратегического планирования, содержащий систему научно обоснованных представлений о направлениях и об ожидаемых результатах социально-экономического развития субъекта Российской Федерации на среднесрочный или долгосрочный период [3].

Целью прогнозирования является научное обоснование планов социального и экономического развития объекта стратегического планирования на основе постановки глобальных целей социальных нормативов качества жизни населения и выбора рациональных вариантов исходя из имеющихся ресурсов.

Прогнозы разрабатываются Минэкономразвития России на основе текущих внутренних и внешних тенденций, прогноза развития мировой экономики и внешнеэкономических условий, а также итогов социально-экономического развития Российской Федерации за период.

В существующей практике прогнозирования применяются:

- глобальные прогнозы (от 50 до 200 лет);
- долгосрочные прогнозы (от 25 до 50 лет);
- среднесрочные прогнозы (от 5 до 25 лет);
- краткосрочные прогнозы (от 1 года до 5 лет).

Разработка среднесрочного прогноза социально-экономического развития осуществляется ежегодно и проводится в два этапа. На первом этапе Минэкономразвития России совместно с другими органами власти формирует сценарные условия и основные параметры прогноза на среднесрочную перспективу. Затем на их основе разрабатывается среднесрочный прогноз социально-экономического развития, который является ключевым элементом процесса бюджетного планирования.

Минэкономразвития России также разрабатывает прогноз социально-экономического развития на долгосрочный период – основополагающий документ, используемый для формирования федеральных, региональных и отраслевых документов стратегического планирования, стратегических документов компаний, а также региональных долгосрочных прогнозов.

Для разработки прогнозов развития региона применяются следующие методы исследования:

- системный анализ;
- целевое планирование;
- экономический анализ;
- статистические методы;
- межотраслевой баланс;
- теория прогнозирования;
- метод экспертных оценок;
- макроэкономическое планирование;
- теория принятия решений;
- теория мотивации и потребностей и др.

Минэкономразвития России принята **методика прогнозирования социально-экономического развития** в трех сценариях:

1. базовый;
2. целевой;
3. консервативный.

Ключевое отличие консервативного сценария от базового – это предпосылка о более негативном развитии внешне-экономической ситуации (предполагается дальнейшее замедление темпов мирового экономического роста до уровня чуть выше 2 % к 2021 году, что соответствует понятию «глобальная рецессия», в сценарий также заложена предпосылка о неблагоприятной конъюнктуре мировых товарных рынков). Действующая конструкция макроэкономической политики позволит ограничить реакцию внутренних экономических параметров на колебания внешнеэкономической конъюнктуры, в результате чего рост ВВП замедлится незначительно по сравнению с текущим годом, а инфляция останется вблизи целевого уровня.

Базовый и целевой сценарии основаны на одних и тех же внешнеэкономических предпосылках. В них заложено постепенное дальнейшее замедление мирового экономического роста с 2,9 % в 2019 году до 2,7 % в 2024 году, нисходящая динамика цен на нефть – снижение с 62–63 долл. США/баррель до 57 долл. США/баррель в 2020 году и до 53 долл. США/баррель к 2024 году, а также крайне умеренный рост цен на основные товары российского экспорта.

Как в базовый, так и в целевой сценарий заложена успешная реализация структурных мер экономической политики, направленных на достижение национальных целей развития и других приоритетов, установленных Указом № 204. Эти меры должны обеспечить повышение инвестиционной активности, с одной стороны, и рост доходов населения с другой. Речь идет о мерах, реализуемых как в рамках управленческого механизма национальных проектов, так и за его пределами.

Как в базовом, так и в целевом сценарии прогнозируется, что темп роста ВВП ускорится до уровня около 3 %, начи-

ная с 2021 года, а темпы роста реальных располагаемых доходов населения выйдут в диапазон 2,2 – 2,4 процента. Ключевое отличие базового и целевого сценариев – в предположении о скорости и эффективности реализации структурных мер государственной политики, а также – в скорости адаптации к ухудшившимся в текущем году внешнеэкономическим условиям (в первую очередь в части внешнеэкономической повестки). В этих условиях в базовом сценарии прогнозируется ускорение темпов роста ВВП с 1,3 % в текущем году до 1,7 % в 2020 году. В целевом сценарии рост ВВП в 2020 году составит 2 %. Это связано с предположением о более активном расширении инвестиционного спроса (до 5,8 % в 2020 году против 5,0 % в базовом сценарии), а также о более быстром восстановлении объемов товарного экспорта (рост на 6,1 % в реальном выражении в 2020 году в целевом сценарии и на 3,3 % в базовом сценарии) после стагнации в текущем году. В условиях уверенных темпов роста внутреннего спроса в целевом сценарии ожидается, что инфляция после замедления в первом полугодии следующего года восстановится до уровня 4 % (в базовом – будет сохраняться на уровне 3 % до конца 2020 года).

По оценке Минэкономразвития России, целевой сценарий может реализоваться с высокой вероятностью. При этом в целях обеспечения последовательного применения консервативного подхода в бюджетном планировании в качестве основы для федерального бюджета предлагается использовать базовый сценарий [10].

На основе прогнозов разрабатывается стратегический план развития объекта управления. При этом особое внимание уделяется следующим параметрам, в обязательном порядке присутствующим документам планового характера:

- цель, задачи;
- сроки выполнения;
- исполнители/ответственные;
- бюджет.

Бюджетный прогноз Российской Федерации на долгосрочный период призван способствовать снижению уровня неопределенности относительно основных приоритетов, подходов к формированию механизмов и принципов реализации бюджетной политики на долгосрочном горизонте, что обеспечит большую прогнозируемость макроэкономических условий и условий ведения бизнеса. Долгосрочные оценки основных параметров бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также основные подходы, методы и принципы реализации долгосрочной государственной экономической политики в налоговой, бюджетной и долговой сферах объективно востребованы хозяйствующими субъектами и необходимы для разработки и реализации всей совокупности документов стратегического планирования. Сопутствующее разработке таких долгосрочных оценок повышение степени предсказуемости реализуемой бюджетной политики способствует росту привлекательности отечественной экономики для потенциальных инвесторов. Долгосрочное бюджетное прогнозирование является естественным продолжением работы по повышению качества государственного управления в целом и внедрению программно-целевого метода в государственном управлении в частности.

Реализованный в предшествующие годы переход к формированию федерального бюджета, бюджетов государственных внебюджетных фондов и иных бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 3-летний период, а впоследствии и разработка соответствующих государственных программ Российской Федерации, предполагали дальнейшее расширение горизонтов планирования. Тем самым выстраивается взаимоувязанная система документов стратегического бюджетного планирования, обеспечивающая сбалансированность мер, реализуемых в текущем, среднесрочном и долгосрочном периодах. Необходимость разработки документов долгосрочного бюджетного планирования была обозначена в Бюджетном послании Президента Российской Федерации о бюджет-

ной политике в 2014 - 2016 годах. К настоящему времени во исполнение названного Бюджетного послания сформированы основные нормативно-правовые, методологические и практические предпосылки для внедрения долгосрочного бюджетного планирования. Был принят Федеральный закон "О стратегическом планировании в Российской Федерации", утверждены поправки в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части долгосрочного бюджетного планирования, постановлением Правительства Российской Федерации от 31 августа 2015 г. № 914 "О бюджетном прогнозе Российской Федерации на долгосрочный период" определены структура, состав, перечень приложений и порядок разработки и утверждения бюджетного прогноза Российской Федерации на долгосрочный период.

Особенности бюджетного планирования изложены в «Бюджетном прогнозе Российской Федерации на период до 2036 года», разработанном Министерством финансов Российской Федерации [12].

Ключевым разделом стратегических планов на государственном и региональном уровнях является разработка целевых комплексных программ.

После разработки всех разделов стратегического плана должна быть предусмотрена общественная экспертиза плана с участием руководителей администрации, ученых, представителей общественности и СМИ. По результатам экспертизы осуществляется доработка стратегического плана, а затем его рассмотрение и утверждение законодательным органом.

1.3 Методы анализа внешней среды и внутреннего потенциала объектов стратегического управления экономической безопасностью

Задачей любого Правительства является нахождение путей наилучшего представления услуг обществу, при этом главной проблемой остается обеспечение ситуации, когда гос-

ударственные средства расходуются на те виды деятельности, которые приносят обществу наибольшую пользу, наиболее эффективным способом. Государственный сектор практически во всех странах мира испытывает возрастающее давление, чтобы улучшить результаты и повысить эффективность деятельности своих организаций. Это давление оказывает на государственные органы большая часть заинтересованных сторон (стейкхолдеров – от англ. stakeholders). Подобная ситуация является одной из наиболее значимых характеристик современной внешней «среды обитания» государственных организаций.

Компания McKinsey & Co следующим образом характеризует среду, в которой действует сейчас государственный сектор:

«Нам представляется, что существует пять основных проблем для публичного сектора: государства –

- должны радикально повысить эффективность предоставления государственных услуг;
- изменить свои отношения с обществом, чтобы удовлетворять его все возрастающие потребности;
- пересмотреть структуру и деятельность своих организаций, чтобы повысить качество предоставления услуг;
- пересмотреть способы использования данных при разработке политики и управлении деятельностью;
- и найти новые пути успешно конкурировать с частным сектором, привлекать и удерживать таланты.

Сущность и размах этих проблем и сделают ближайшее десятилетие решающим для государственного сектора» [8, с. 6–11].

Подобные вызовы, а также глобализация, интернационализация экономики, научно-техническое развитие и связанное с этим изменение характера труда ставят перед современной государственной организацией задачу своевременной, эффективной и адаптивной реакции на изменения внешней среды с использованием всего арсенала инструментов стратегического

менеджмента. Стратегический менеджмент представляет собой один из способов решения совокупности проблем, что обычно называют комплексным подходом к управлению. Наиболее известный представитель комплексного подхода Дж. Брайсон считает, что «руководители и управленцы государственных организаций должны стать эффективными стратегами, если они хотят, чтобы их организации выполняли свои миссии, реализовывали свои мандаты, удовлетворяли своих потребителей и создавали общественную ценность на годы вперед». На современном этапе методы и приемы стратегического управления, доказавшие свою результативность в коммерческом секторе, постепенно переносятся на практику деятельности государственного сектора [9].

Анализ внешней среды и потенциала Российской Федерации предполагает применение соответствующих методик и инструментов по двум принципиальным направлениям:

- 1) анализ возможностей и угроз внешней среды;
- 2) анализ сильных и слабых сторон – потенциала объекта стратегического управления.

Основное назначение анализа внешней среды – выявить и уяснить возможности и угрозы, которые могут возникнуть для объекта стратегического управления в будущем, с тем чтобы правильно определить стратегию и общую политику.

Под *возможностями* понимаются положительные тенденции и явления внешней среды, которые могут привести к увеличению целевых показателей деятельности объекта управления. Такими возможностями для России являются, например, рост доходов населения, ВВП, положительный торговый баланс и другие изменения целевых показателей.

Угрозы – это отрицательные тенденции и явления, которые способны при отсутствии соответствующей реакции ослабить конкурентный статус объекта стратегического управления. К числу угроз можно отнести снижение покупательной способности населения, неблагоприятные демографические изменения [6].

Системный подход к определению рисков и угроз экономической безопасности страны позволяет рассмотреть следующие уровни иерархии:

- угрозы и риски, сформулированные на государственном уровне в соответствующих нормативных документах;
- угрозы и риски, сформулированные на уровне субъектов РФ;
- угрозы и риски экономической безопасности, выделенные на муниципальном уровне;
- угрозы и риски экономической безопасности, учитываемые на уровне организации (предприятия) и отдельных ее подразделений.

Государственная стратегия экономической безопасности РФ включает в себя характеристику внешних и внутренних угроз экономической безопасности Российской Федерации как совокупности условий и факторов, создающих опасность для жизненно важных экономических интересов личности, общества и государства.

В соответствии с определенной Указом Президента РФ «Стратегией экономической безопасности РФ на период до 2030 года» к **угрозам экономической безопасности** относят совокупность условий и факторов, создающих прямую или косвенную возможность нанесения ущерба национальным интересам Российской Федерации в экономической сфере. К ним относятся следующие:

- 1) стремление развитых государств использовать свои преимущества в уровне развития экономики, высоких технологий (в том числе информационных) в качестве инструмента глобальной конкуренции;
- 2) усиление структурных дисбалансов в мировой экономике и финансовой системе, рост частной и суверенной задолженности, увеличение разрыва между стоимостной оценкой реальных активов и производных ценных бумаг;
- 3) использование дискриминационных мер в отношении ключевых секторов экономики Российской Федерации, ограниче-

ние доступа к иностранным финансовым ресурсам и современным технологиям;

4) повышение конфликтного потенциала в зонах экономических интересов Российской Федерации, а также вблизи ее границ;

5) усиление колебаний конъюнктуры мировых товарных и финансовых рынков;

6) изменение структуры мирового спроса на энергоресурсы и структуры их потребления, развитие энергосберегающих технологий и снижение материалоемкости, развитие "зеленых технологий";

7) деятельность создаваемых без участия Российской Федерации межгосударственных экономических объединений в сфере регулирования торгово-экономических и финансово-инвестиционных отношений, которая может нанести ущерб национальным интересам Российской Федерации;

8) подверженность финансовой системы Российской Федерации глобальным рискам (в том числе в результате влияния спекулятивного иностранного капитала), а также уязвимость информационной инфраструктуры финансово-банковской системы;

9) исчерпание экспортно-сырьевой модели экономического развития, резкое снижение роли традиционных факторов обеспечения экономического роста, связанное с научно-технологическими изменениями;

10) отсутствие российских несырьевых компаний среди глобальных лидеров мировой экономики;

11) недостаточный объем инвестиций в реальный сектор экономики, обусловленный неблагоприятным инвестиционным климатом, высокими издержками бизнеса, избыточными административными барьерами, неэффективной защитой права собственности;

12) слабая инновационная активность, отставание в области разработки и внедрения новых и перспективных технологий (в том числе технологий цифровой экономики), недостаточный уро-

вень квалификации и ключевых компетенций отечественных специалистов;

13) истощение ресурсной базы топливно-сырьевых отраслей по мере исчерпания действующих месторождений;

14) ограниченность масштабов российского несырьевого экспорта, связанная с его низкой конкурентоспособностью, недостаточно развитой рыночной инфраструктурой и слабой вовлеченностью в мировые "цепочки" создания добавленной стоимости;

15) низкие темпы экономического роста, обусловленные внутренними причинами, в том числе ограниченностью доступа к долгосрочным финансовым ресурсам, недостаточным развитием транспортной и энергетической инфраструктуры;

16) несбалансированность национальной бюджетной системы;

17) недостаточно эффективное государственное управление;

18) высокий уровень криминализации и коррупции в экономической сфере;

19) сохранение значительной доли теневой экономики;

20) усиление дифференциации населения по уровню доходов;

21) снижение качества и доступности образования, медицинской помощи и, как следствие, снижение качества человеческого потенциала;

22) усиление международной конкуренции за кадры высшей квалификации;

23) недостаточность трудовых ресурсов;

24) неравномерность пространственного развития Российской Федерации, усиление дифференциации регионов и муниципальных образований по уровню и темпам социально-экономического развития;

25) установление избыточных требований в области экологической безопасности, рост затрат на обеспечение экологических стандартов производства и потребления [1].

В целях комплексной оценки внутренней среды государственной системы проводится анализ сильных и слабых сторон, формируется ряд показателей, динамика которых дает возможность оценить уровень обеспечения экономической безопасности. В работе Омаровой З.К. [13] признается, что на данный момент существует система показателей, способных наглядно охарактеризовать безопасность в стране, отличающаяся многосторонностью и взаимосвязью элементов. Автор насчитывает около 150 показателей, объединенных в следующие группы:

1) производственно-экономические (ВВП, дефлятор ВВП, чистый национальный продукт, доход (чистый и использованный), экономический рост);

2) финансово-экономические (платёжный баланс, госбюджет, дефицит, инвестирование, денежные показатели);

3) социально-экономические (занятость, безработица, прожиточный минимум, бедность, её верхний и нижний порог, инфляция, индекс цен);

4) политические (легитимность власти).

Данные показатели требуют комплексной оценки. Для этого существует ряд методик, которые призваны провести данную оценку.

Экономическая безопасность или по-другому, благополучие в сфере экономики – одно из основных условий эффективного функционирования государства. Наличие в Российской Федерации стабильной системы позволит сохранять конкурентные позиции на мировом рынке. Поддержание безопасного уровня подразумевает принятие конкретных мер в определённых сферах. Отсюда выделяются главные виды экономической безопасности России. Во-первых, финансовая безопасность. Состояние, когда государство способно гарантировать условия функционирования государственных учреждений, создавать благоприятные условия для развития рыночной экономики, создавать благополучные условия для граждан, снижать уровень безработицы. Необходимо контролировать

бюджеты (государственный, консолидированный), уровень государственного долга, финансовые рынки, платёжный баланс и другие структурные элементы [14, с. 220]. Во-вторых, энергетическая безопасность. Подразумевается состояние топливно-энергетических отраслей. Необходимо обеспечить надёжное энергоснабжение для успешного развития всех регионов страны. В-третьих, оборонная безопасность. Отражает готовность армии сдерживать внешние угрозы и противостоять им. Оборонно-промышленная безопасность. Поддержание военной безопасности, готовность к самому неблагоприятному исходу международных отношений. В-четвертых, информационная безопасность. Предусматривает комплекс мер, направленных на поддержание защиты информации, правильного представления данных. Любая утечка или ложные данные ведут к усугублению обстановки. Также безопасность информации предполагает противостояние мошенническим действиям [15, с. 26].

Для оценки безопасности существует различные методики комплексной оценки. В рамках данной работы будут рассмотрены методики комплексной оценки экономической безопасности внутреннего рынка России. Выделяют различные подходы к оценке экономической безопасности внутреннего рынка. Например, существует следующий их перечень [16, с. 29]:

- динамический подход (проводится анализ динамики развития внутреннего рынка по основным показателям);
- эконометрический подход (данная оценка проводится методом наименьших квадратов, многомерного статистического анализа и т.д.);
- макроэкономический подход (при данном подходе проводится сравнительный анализ основных макроэкономических показателей с их пороговыми значениями);
- экспертно-рейтинговый подход (при данном подходе проводится анализ путем баллов, рейтингов, экспертных оценок по уровню угроз);

- экономико-математический подход (при данном методе подразумевается проведение оценки последствий угроз путем количественного измерения ущерба);

- комплексный подход (при данном подходе проводится оценка смежных групп показателей).

На основании выбранного подхода или сочетания подходов формируется методика оценки экономической безопасности внутреннего рынка России. Процедуре оценки экономической безопасности внутреннего рынка России предшествует этап мониторинга социально-экономических показателей развития экономики и сбора необходимых данных. И здесь возникает дилемма по поводу содержания и количества этих показателей. Поскольку экономическая безопасность внутреннего рынка России отражает уровень защищённости внутреннего рынка от угроз её развитию, то логично в рамках методики оценки экономической безопасности внутреннего рынка России проводить мониторинг её угроз [17, с. 28–29].

Перечень основных показателей экономической безопасности России разработан Федеральной службой государственной статистики и представлен в таблице 3.

Таблица 3 – Показатели состояния экономической безопасности Российской Федерации [18]

| № п/п | Наименование показателя | Единица измерения | Периодичность разработки показателя | Справочно: субъект официального статистического учета, осуществляющий формирование официальной статистической информации (пункт ФПСР) |
|-------|--|-------------------|-------------------------------------|---|
| 1. | Индекс физического объема валового внутреннего продукта (ВВП) | % | Годовая, ежеквартальная | Росстат (п.1.2.2, 1.2.6) |
| 2. | Валовой внутренний продукт на душу населения (по паритету покупательной способности) | Доллар США | Годовая | Росстат (пп.1.41.1, 1.41.2) |

| | | | | |
|-----|--|--|-----------------------------|---|
| | тету покупательной способности) | | | |
| 3. | Доля российского валового внутреннего продукта в мировом валовом внутреннем продукте | % (по ППС) | Годовая | Росстат (п.1.41.1) |
| 4. | Доля инвестиций в основной капитал в валовом внутреннем продукте | % | Годовая | Росстат (п.2.6.2) |
| 5. | Степень износа основных фондов (по 2016г. включительно в разрезе ОКВЭД 2017) (начиная с 2017г. в разрезе ОКВЭД2) | % | Годовая | Росстат (п.1.3.1) |
| 6. | Индекс промышленного производства (годовой, месячный) | % к предыдущему году | Годовая, месячная | Росстат (пп.1.18.2, 1.19.2, 1.20.2) |
| 7. | Индекс производительности труда | % к предыдущему году | Годовая | Росстат (пп.1.5.9, 2.1.13, 2.5.20, 2.6.6, 2.8.43) |
| 8. | Индекс денежной массы (денежные агрегаты М2) | % | | Банк России (п.48.9) |
| 9. | Уровень инфляции | % к соответствующему месяцу предыдущего года | Месячная | Росстат (п.1.29.3) |
| 10. | Внутренний государственный долг РФ, государственный долг субъектов РФ и муниципальный долг | % от ВВП, % от ВРП - млн.руб. - млн.руб. | - кварт., год. - годовая | Минфин России (п.36.1) |
| 11. | Внешний долг РФ, в том числе государственный внешний долг | % от ВВП - млн.руб. | Годовая - кварт., год. | Минфин России (п.36.1) |
| 12. | Чистый ввоз (вывоз) капитала | млн.долларов США/ % к объему экспорта | | Банк России (п.48.9) |
| 13. | Уровень экономической интеграции субъектов Российской Федерации | безразмерная величина IR | | Минфин России |
| 14. | Коэффициент | Человек/место | | Роструд (расчет- |

| | | | | |
|-----|--|---|------------------------------------|--|
| | напряженности на рынке труда | | | ный показатель, п.17.1) |
| 15. | Энергоемкость валового внутреннего продукта | кг условного топлива/ на 10 тыс.рублей | Годовая | Росстат (расчетный показатель) (пп.1.2.4, 1.4.6) |
| 16. | Доля инвестиций в машины, оборудование в общем объеме инвестиций в основной капитал - <i>объем инвестиций в основной капитал</i> - <i>объем инвестиций в машины и оборудование</i> | % - млн.руб. - млн.руб. | - годовая - годовая | Росстат (расчетный показатель) (п.1.28.7) |
| 17. | Доля инновационных товаров, работ, услуг в общем объеме отгруженных товаров, работ, услуг | % | Годовая | Росстат (п.1.27.3) |
| 18. | Доля продукции высокотехнологичных и наукоемких отраслей в валовом внутреннем продукте - <i>Доля продукции высокотехнологичных и наукоемких отраслей в валовом внутреннем продукте</i> - <i>Доля продукции высокотехнологичных и наукоемких отраслей в валовом региональном продукте субъекта Российской Федерации</i> | % - % - % | - годовая - годовая | Росстат (пп.2.1.14, 2.6.4) |
| 19. | Доля организаций, осуществляющих технологические инновации | % | Годовая | Росстат (пп.1.27.3, 2.4.3) |
| 20. | Дефицит федерального бюджета, в том числе нефтегазовый дефицит федерального бюджета | млрд.рублей, % от объема ВВП | | Казначейство России (п.39.1) |
| 21. | Отношение международных резервов Российской Федерации к объему | % | | Банк России (пп.48.1, 48.2, 48.3, 48.4) |

| | | | | |
|-----|---|---|-------------------|--|
| | импорта товаров и услуг | | | |
| 22. | Индекс физического объема экспорта | % | | ФТС России (п.43.4) |
| 23. | Индекс физического объема импорта | % | | ФТС России (п.43.4) |
| 24. | Сальдо торгового баланса | млрд.долларов США, % от объема внешнеторгового оборота | | Банк России (п.48.1) |
| 25. | Доля машин, оборудования и транспортных средств в общем объеме несырьевого экспорта | % | | ФТС России (п.43.4) |
| 26. | Доля населения трудоспособного возраста в общей численности населения | % | Годовая | Росстат (расчетный показатель) (п.1.8.3) |
| 27. | Доля населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума | % от общей численности населения | Годовая | Росстат (п.1.9.5) |
| 28. | Индекс производства по виду экономической деятельности "Добыча полезных ископаемых" - <i>годовая</i> - <i>месячная</i> | % | Годовая, месячная | Росстат (п.1.18.2) |
| 29. | Доля прироста запасов полезных ископаемых (по стратегическим видам полезных ископаемых) в общем объеме погашенных в недрах запасов | % | | Роснедра (расчетный показатель) (п.25.1) |
| 30. | Баланс производства и потребления энергоресурсов (на душу населения) <i>Потребление топливно-энергетических ресурсов на одного занятого в экономике страны</i> | Тонна условного топлива (ТУТ) | Годовая | Росстат (расчетный показатель) (пп.1.4.6, 1.30.10) |
| 31. | Индекс предпринимательской уверен- | Балл (в диапазоне от 0 до 5) | | Минпромторг России, |

| | | | | |
|-----|---|--------------------------------|--------------------------|---|
| | ности предприятий обрабатывающих производств - Индекс предпринимательской уверенности предприятий обрабатывающих производств (без малых предприятий) | - % | - месячная | Минэкономразвития России - Росстат (п.1.19.13) |
| 32. | Дефицит консолидированного бюджета субъектов Российской Федерации | Млрд.руб., % | | Казначейство России (п.39.2) |
| 33. | Доля машин, оборудования и транспортных средств в общем объеме импорта | % | | ФТС России (п.43.2) |
| 34. | Доля инновационных товаров, работ, услуг в общем объеме отгруженных на экспорт товаров, работ, услуг предприятий промышленного производства | % | Годовая | Росстат (п.1.27.3) |
| 35. | Доля импорта в объеме товарных ресурсов продовольственных товаров | % | Квартальная | Росстат (п.1.4.5) |
| 36. | Оборот розничной торговли - <i>месячная</i> - <i>годовая</i> | Млрд.руб., % | Месячная, годовая | Росстат (п.1.22.10) |
| 37. | Распределение численности занятых в экономике по уровню образования (Таблица 2.11 Структура занятого населения по уровню образования) | % от общей численности занятых | Годовая | Росстат (п.1.30.10) |
| 38. | Децильный коэффициент фондов | Раз | Годовая | Росстат (п.1.9.3) |
| 39. | Удельный вес численности работников с заработной платой ниже величины прожиточного минимума трудоспособного населения, в общей | % | 1 раз в 2 года за апрель | Росстат (п.1.30.5) |

| | | | | |
|-----|--|---|---------|--------------------|
| | численности работников | | | |
| 40. | Уровень преступности в сфере экономики - <i>численность трудоспособного населения мужчин</i> <i>женщин</i> | Инцидент на 10 тыс. человек трудоспособного населения - тыс.чел. | Годовая | МВД России (п.3.3) |

Основанная исключительно на статистических данных, оценка экономической безопасности внутреннего рынка России в той или иной мере рассматривает три основные сферы развития: состояние экономики, его социальной сферы и финансов. Кроме того, с её помощью осуществляется комплексная оценка экономической безопасности, что позволяет оценивать развитие того или иного региона в целом, как комплекса экономических, социальных и финансовых факторов. Таким образом, она представляет собой инструмент оценки и ранжирования уровня регионального развития, причем как в целом, так и по отдельным составляющим. Кроме того, оценка экономической безопасности позволяет судить не только об уровне экономической безопасности, но и о конкурентоспособности России в целом [13].

Влияние на все сферы деятельности параметров внешней среды (возможностей и угроз) и внутренней среды (потенциала объектов стратегического анализа) необходимо как на государственном уровне, так и на нижележащих уровнях управления: региональном, муниципальном, уровне организаций. Анализ государственной и региональных стратегий социально-экономического развития показал, что разработка стратегий и учет влияния угроз осуществляется по следующим основным направлениям:

- финансовая сфера;
- производственная сфера;
- агропромышленная сфера;
- инфраструктура региона;

- социальная сфера, включая образование и здравоохранение;

- общее управление.

Сформулированные согласно данным направлениям угрозы и риски негативного воздействия являются неотъемлемой частью SWOT-анализа регионов и муниципальных образований – этапу, предшествующему непосредственной разработке стратегии развития.

В российской практике при разработке стратегий основным способом определения конкурентоспособности объекта стратегического управления (региона, округа, муниципалитета и др.) является методика стратегического SWOT-анализа, выявляющего основные характеристики внутренней и внешней среды анализируемого объекта. Следует отметить, что до недавнего времени отсутствовало какое-либо нормативно-правовое закрепление методики выявления конкурентных преимуществ региона в контексте разработки стратегических документов. В настоящее время происходит этап окончательной доработки Министерством экономического развития Российской Федерации Методических рекомендаций по разработке стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации, плана мероприятий по ее реализации, организации мониторинга и контроля реализации стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации, что является новым этапом в методическом сопровождении разработки стратегических документов [10].

В числе функций, которые выполняет Стратегия как инструмент целеполагания (согласно проекту Методических рекомендаций) предполагает определение базовых условий, привлекательных возможностей, а также основных проблем и ограничений развития объекта стратегического планирования, которые являются критическими для его социально-экономического развития. В рекомендациях к составу разделов стратегии закреплено, что при рассмотрении и оценке стартового состояния объекта стратегического планирования

рекомендуется проводить анализ с применением методики SWOT:

- ключевых проблем развития объекта стратегического планирования, существующих диспропорций и дисбалансов;

- существенных конкурентных преимуществ и конкурентных позиций по основным видам продукции и услуг на межрегиональном, общероссийском и международном рынках;

- внешних условий долгосрочного развития объекта стратегического планирования, наиболее существенных вызовов и наиболее значимых угроз, ограничений развития,

- внутренних условий развития, включающих оценку возможностей развития объекта и предпосылок для реализации данного потенциала.

Теория и модель SWOT-анализа возникли в США в 1960–1970 гг. на основе появления активного интереса к методикам стратегического анализа в рамках развития «школы проектирования». Формулирование стратегии компании предлагалось осуществлять на основе оценки внешней деловой окружающей среды с выявлением возможностей, угроз и ключевых факторов успеха, а также на основе оценки внутреннего потенциала с выявлением сильных и слабых сторон и отличительных способностей к развитию [19]. Одной из главных причин универсальности SWOT-анализа в отношении его применимости к объектам разного размера, уровня и характера является отсутствие жесткого набора анализируемых показателей для каждого из объектов. Факторы для анализа объекта в большинстве случаев формулируются экспертами в определенной области в виде оценочных суждений. Однако подобное преимущество несет в себе и недостаток, заключающийся в усложнении поиска и формулирования факторов ввиду отсутствия формализованного списка факторов. Кроме того, свобода в выборе факторов не несет в себе гарантии учета всех необходимых факторов. Проблему сложности поиска факторов можно частично решить, используя типовые наборы

факторов, разработанные для конкретного типа социально-экономических объектов.

Классический SWOT-анализ представляет собой выявление сильных и слабых сторон анализируемого объекта, а также возможностей и угроз внешней среды объекта с последующим анализом соотношений выявленных характеристик. Его методику можно представить в виде нескольких последовательных этапов (рис. 3).

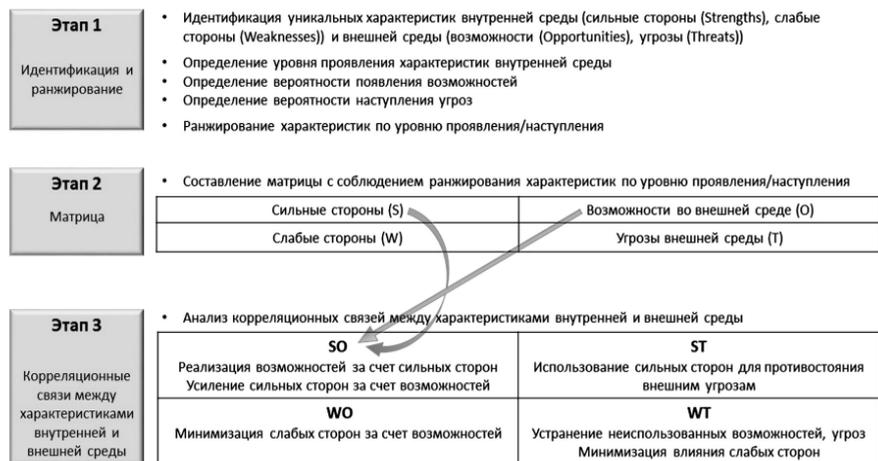


Рис. 3. Схема методики SWOT-анализа [20]

Этап 1 включает несколько самостоятельных, но связанных между собой шагов. Для начала выявляются уникальные характеристики внутренней среды в разрезе имеющихся ее сильных и слабых сторон (преимуществ и недостатков), а также характеристики внешней окружающей среды в разрезе возможностей и угроз, которые существуют или могут возникнуть в перспективе. После этого производится оценка силы проявления характеристик внутренней среды и вероятности возникновения конкретных возможностей или угроз [21]. На основе оценки все характеристики (по каждой из групп ха-

рактеристик в отдельности) ранжируются от наиболее проявляющихся/вероятных к менее выраженным.

На этапе 2 результаты проведенного анализа внутренней и внешней среды объекта заносятся в матрицу, названную И. Ансоффом матрицей фирмы «Еврокип» [22], с сохранением ранжирования характеристик внутри каждой группы. Этап 3 представляет собой анализ корреляционных связей между внутренними и внешними характеристиками объекта. На основе последовательного соотношения каждой из четырех групп формулируются направления в соответствии с необходимыми акцентами.

Для квадрата SO необходимо определять направления с акцентом на преимущества и обеспечение реализации возможностей, возникающих во внешней среде.

Для квадрата ST необходимы действия, направленные на использование имеющихся преимуществ для противостояния внешним угрозам.

Для квадрата WO с помощью открывающихся во внешней среде возможностей возможно минимизировать слабые стороны.

В свою очередь, для квадрата WT необходимы направления по устранению угроз и упущенных возможностей, а также минимизации недостатков.

По отношению к территории методика SWOT-анализа аналогична классической: после выявления основных сильных сторон и недостатков объекта стратегического планирования, возможностей и потенциальных угроз со стороны внешней окружающей среды для территории важнейшим этапом является установление основных функциональных связей между ними, и в дальнейшем рассмотрение всех возможных парных комбинаций [23].

На основании анализа перечисленных факторов, а также материалов научных исследований по тематике анализа развития территории учеными были выделены основные группы факторов, необходимые для использования при оценке внут-

ренной среды территории: природные и климатические ресурсы, производственные ресурсы, финансовая и экономическая сфера, социальная сфера, инновации и малый бизнес, инфраструктура, состояние окружающей среды, управление территорией, институциональная среда, маркетинг, туризм и культура. Факторы, по которым оценивается внешняя среда территории, следует разделить на следующие группы: институциональные, экономические, технологические, общественные и социальные, рыночные и конкурентные, политические [20]. При этом, каждая возможность должна оцениваться в том числе в координатах вероятности появления, а каждая угроза — по вероятности наступления.

С учетом методических принципов SWOT-анализа существуют критерии, характеризующие качественно выполненный анализ:

- Отражение специфики территории;
- Соблюдение последовательности и логической связи этапов анализа;
- Конкретность и точность формулировок факторов;
- Наличие ранжирования факторов;
- Соблюдение методики анализа;
- Полнота анализа объекта (набор сфер).

Задача стратегического анализа заключается в выявлении уникальных, присущих только одной территории характеристик, отражающих внутренние позитивные и негативные факторы развития, а также аспекты развития внешней среды территории. Поэтому важнейшей характеристикой такого анализа будет наличие прямой логической связи выделяемого фактора с особенностями территории, то есть отражение ее специфических характеристик. Важно, чтобы определяемый фактор отражал уникальные особенности территории в экономической, социальной, культурной, природно-географической, территориальной и других сферах. В особенности это касается анализа сильных и слабых сторон развития территории, так как именно они в результате анализа стано-

вятся основой для выбора стратегических направлений и приоритетов [20].

1.4 Управление реализацией стратегии экономической безопасности России

Важной частью стратегии экономической безопасности является определение экономического механизма реализации как совокупности методов и средств воздействия на экономические процессы, на развитие «точек роста».

Управление реализацией стратегии – это ориентированная на конкретные действия работа руководства по проведению организационных изменений, направленных на достижение стратегических целей управления.

С точки зрения процессного подхода управление реализацией стратегии включает в себя следующие функциональные элементы (рис. 4).

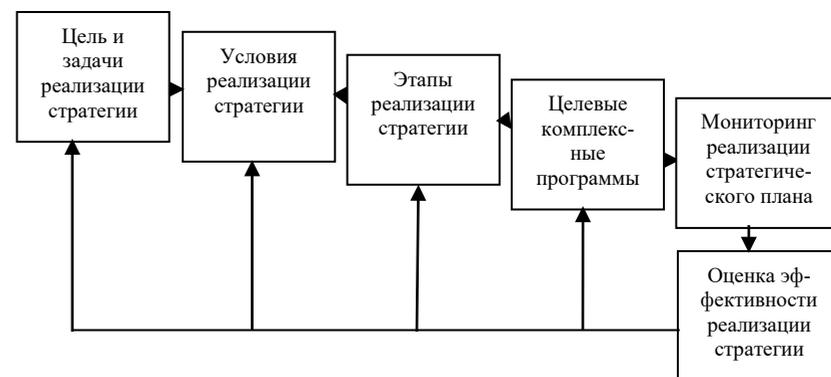


Рис.4. Элементы управления реализацией стратегии

Основными задачами при реализации стратегии являются:

- создание структуры управления, способной успешно выполнять намеченные стратегические планы;

- выделение ресурсов на стратегически важные сферы деятельности (макроподсистемы);
- разработка процедур (регламентов) управления;
- создание и развитие обеспечивающих подсистем: информационной, инвестиционной, нормативно-правовой и др.

Для реализации стратегического плана целесообразно четко выделять три основных этапа:

1. Концентрация ресурсов в стратегически важных направлениях деятельности;
2. Создание эффективной системы управления взаимодействием элементов: субъектов РФ, муниципальных образований, предприятий с государственными органами власти;
3. Достижение стратегических ориентиров на основе поставленных целей и критериев управления.

По своему характеру воздействия все методы управления экономической безопасностью подразделяются на прямые и косвенные.

К прямым методам управления экономической безопасностью относятся:

- совершенствование законодательной базы по улучшению инвестиционного климата, инновационной деятельности и т.д.;
- создание различных структур и органов управления;
- создание и развитие особых экономических зон различных типов, территорий опережающего развития и др. территориальных кластеров;
- разработка целевых программ;
- создание и развитие функциональных направлений (маркетинговое сопровождение, информационное обеспечение и др.);
- организация конкурсов, инициация грантов на исследование и проектные разработки.

Косвенные методы управления могут заключаться в следующем:

- предоставление налоговых льгот, кредитов, субсидий для поддержки бизнеса;
- предоставление бюджетных ссуд для работ по целевым проектам (в т.ч. региональным);
- гарантирование кредитов и выпуск ценных бумаг (например, облигаций);
- меры по стимулированию науки, производства [38].

Управление реализацией стратегии развития осуществляется в рамках целевых комплексных программ и программно-целевого подхода в целом.

Программно - целевое управление является инструментом решения социально - экономических проблем, позволяющих прогнозировать будущие результаты деятельности и планировать пути их достижения. Сначала определяются цели, которые должны соответствовать государственной политике. Программы, методы их реализации и запланированные итоги связаны с прогнозом социально - экономического развития страны, особенно с планами модернизации тех сфер и отраслей, в которых они будут осуществляться. Важным является то, что государственные программы должны учитывать не только текущее положение дел как в экономике, так и социальной сфере, но и работать на перспективу, имея ввиду прогнозы и тенденции [25, с.158].

Отличие программно - целевого подхода от традиционной модели управления:

- целевое распределение и использование ресурсов;
- переход от сметного финансирования к финансированию по **результатам**;
- оценка качества деятельности государственных служащих, а также органов публичного управления по конечным **результатам**.

Факторы отбора проблем для решения их программно-целевым способом:

- значимость проблемы;

- невозможность комплексно решить проблему в приемлемые сроки за счет использования действующего рыночного механизма, и необходимость государственной поддержки ее решения;

- принципиальная новизна технических, организационных и иных мероприятий, крайне нужных для широкомасштабного распространения прогрессивных научно-технических достижений и повышения на этой основе эффективности общественного производства;

- необходимость координации межотраслевых связей технологически сопряженных отраслей и производств для решения данной проблемы.

К основным документам программно-целевого и проектного управления в РФ относятся:

1. Государственная программа;
2. Приоритетный национальный проект;
3. Национальный проект.

Государственная программа Российской Федерации - документ стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам, и инструментов государственной политики, обеспечивающих в рамках реализации ключевых государственных функций достижение приоритетов и целей государственной политики в сфере социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации.

Государственная программа субъекта Российской Федерации - документ стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам и обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития субъекта Российской Федерации [3].

Целевые программы - это инструмент государственного управления. Они увязаны по ресурсам, исполнителям и сро-

кам осуществления с комплексом научно-исследовательских, опытно-конструкторских, производственных, социально-экономических, организационно-хозяйственных и других мероприятий, обеспечивающих эффективное решение задач в области государственного, экономического, экологического, социального и культурного развития.

Эти программы направлены на достижение поставленных органами государственной власти целей и являются основным инструментом структурных преобразований в экономике и при решении важных социальных проблем. При выборе проблем, которые целесообразно решать программными методами, используются несколько критериев, в том числе:

- существенная значимость мероприятий для страны или региона;
- принципиальная новизна и высокая эффективность программных мероприятий;
- невозможность решения рассматриваемых проблем с использованием рыночных механизмов;
- необходимость целевой координации межотраслевых связей в ходе реализации программных мероприятий.

В органах исполнительной власти особое внимание уделяют разработке стратегического и оперативного планов и увязыванию их с целями и деятельностью представительной власти. Так, для создания оперативного плана проводят следующие действия:

- увязывают рабочий план с долгосрочными целями;
- определяют конкретные показатели выполнения;
- доводят планы до непосредственных исполнителей;
- определяют механизмы регулирования и обратной связи. Чтобы оперативные планы были успешно выполнены, необходимо наличие нескольких условий, в том числе:
 - умелое и гибкое политическое руководство;
 - соответствующие ресурсы, прежде всего человеческие и финансовые;

- грамотное управление и эффективные организационные структуры;

- мотивация персонала.

К основным типам оценок государственной политики относятся:

- 1) оценка прогресса реализации;

- 2) оценка результатов;

- 3) оценка последствий;

- 4) оценка экономической эффективности.

Задача состоит в том, чтобы дать оценку деятельности государственных структур, проводимой политике или реализуемым программам, результатам и последствиям политики или программ.

Выбор типа оценки и методов проведения оценочных исследований связан с несколькими обстоятельствами, которые зависят от таких факторов, как:

- цели оценки;

- интересы организации или отдельной группы лиц;

- политические условия;

- наличие необходимых ресурсов и времени.

Федеральные целевые программы и межгосударственные целевые программы, в осуществлении которых участвует Российская Федерация (далее - целевые программы), представляют собой увязанный по задачам, ресурсам и срокам осуществления комплекс научно-исследовательских, опытно-конструкторских, производственных, социально-экономических, организационно-хозяйственных и других мероприятий, обеспечивающих эффективное решение системных проблем в области государственного, экономического, экологического, социального и культурного развития Российской Федерации.

Целевые программы являются одним из важнейших средств реализации структурной политики государства, активного воздействия на его социально-экономическое развитие и должны быть сосредоточены на реализации крупномас-

штабных, наиболее важных для государства инвестиционных и научно-технических проектов, направленных на решение системных проблем, входящих в сферу компетенции федеральных органов исполнительной власти.

Целевая программа может включать в себя несколько подпрограмм, направленных на решение конкретных задач в рамках программы. Деление целевой программы на подпрограммы осуществляется исходя из масштабности и сложности решаемых проблем, а также необходимости рациональной организации их решения.

Целевая программа состоит из следующих разделов:

1. характеристика проблемы, на решение которой направлена целевая программа;

2. основные цели и задачи целевой программы с указанием сроков и этапов ее реализации, а также целевых индикаторов и показателей;

3. перечень программных мероприятий;

4. обоснование ресурсного обеспечения целевой программы;

5. механизм реализации целевой программы, включающий в себя механизм управления программой и механизм взаимодействия государственных заказчиков;

6. оценка социально-экономической и экологической эффективности целевой программы.

Целевая программа также содержит паспорт федеральной (межгосударственной) целевой программы.

К содержанию разделов целевой программы предъявляются следующие требования:

- *первый* раздел целевой программы должен содержать развернутую постановку проблемы, включая анализ причин ее возникновения, обоснование ее связи с национальными приоритетами социально-экономического развития, целесообразности программного решения проблемы на федеральном уровне. Раздел также должен содержать обоснование необходимости решения проблемы программно-целевым методом и

анализ различных вариантов этого решения, а также описание основных рисков, связанных с программно-целевым методом решения проблемы;

- *второй* раздел целевой программы должен содержать развернутые формулировки целей и задач программы с указанием целевых индикаторов и показателей. Требования, предъявляемые к целям программы:

- специфичность (цели должны соответствовать компетенции государственных заказчиков целевой программы);

- достижимость (цели должны быть потенциально достижимы);

- измеримость (должна существовать возможность проверки достижения целей);

- привязка к временному графику (должны быть установлены срок достижения цели и этапы реализации целевой программы с определением соответствующих целей).

Раздел должен содержать обоснование необходимости решения поставленных задач для достижения сформулированных целей программы и обоснование сроков решения задач и реализации программы с описанием основных этапов реализации и указанием прогнозируемых значений целевых индикаторов и показателей для каждого этапа, а также условия досрочного прекращения реализации целевой программы.

- *третий* раздел целевой программы должен содержать перечень мероприятий, которые предлагается реализовать для решения задач целевой программы и достижения поставленных целей, а также информацию о необходимых для реализации каждого мероприятия ресурсах (с указанием статей расходов и источников финансирования) и сроках. Программные мероприятия должны быть увязаны по срокам и ресурсам и обеспечивать решение задач целевой программы.

Программные мероприятия должны предусматривать комплекс мер по предотвращению негативных последствий, которые могут возникнуть при их реализации.

В отдельных случаях для достижения целей программы, внесения изменений в нормативные правовые акты целевая программа может содержать приложение с планом подготовки и принятия необходимых нормативных правовых актов;

- в *четвертом* разделе целевой программы должно содержаться обоснование ресурсного обеспечения, необходимого для реализации программы, а также сроков и источников финансирования. Кроме того, раздел должен включать в себя обоснование возможности привлечения (помимо средств федерального бюджета) внебюджетных средств и средств бюджетов субъектов Российской Федерации для реализации программных мероприятий и описание механизмов привлечения этих средств.

Основные требования к пятому разделу целевой программы изложены в разделе VII Постановления Правительства РФ от 25.12.2004 N 842 "О внесении изменений в порядок разработки и реализации федеральных целевых программ и межгосударственных целевых программ, в осуществлении которых участвует Российская Федерация".

- *шестой* раздел целевой программы должен содержать описание социальных, экономических и экологических последствий, которые могут возникнуть при реализации программы, общую оценку вклада целевой программы в экономическое развитие, а также оценку эффективности расходования бюджетных средств. Оценка эффективности осуществляется по годам или этапам в течение всего срока реализации целевой программы, а при необходимости и после ее реализации.

Методика оценки эффективности целевой программы разрабатывается государственными заказчиками (государственными заказчиками-координаторами) с учетом специфики программы и должна служить приложением к тексту программы.

Программно - целевой подход отвечает основным принципам государственного регулирования. Во - первых, он спо-

собен обеспечить единство социальных и экономических целей, так как меры государственного воздействия направлены на то, и на другое. Во - вторых, он обеспечивает более планомерное и пропорциональное развитие отрасли, воздействуя на конкуренцию и ценообразование, нейтрализуя противоречия интересов его отдельных сфер и комплексов [26, с.94].

Применение программно - целевого подхода осуществляется в виде реализации целевых комплексных программ, которые являются одними из значимых средств экономической политики государства. Основным параметром является четко структурированная содержательная часть программы с формированием и использованием организационного и финансового механизмов ее реализации и контролем выполнения. При формировании и развитии рассматриваемого метода управления должны применять комплексный, системный и целевой подходы. Реализация комплексного подхода возможна лишь в сочетании со всеми сопутствующими ему процессами и явлениями. Поэтому программно - целевой метод управления направлен на активизацию предпринимательской деятельности, так как позволяет определить значимые современные бизнес - задачи. Данный подход позволяет проникнуть в связи в процессе хозяйственного управления, находить эффективные варианты их организационного построения, развития и совершенствования. Отсутствие альтернативных вариантов по составу мероприятий программы в зависимости от объема реальных финансовых ресурсов в региональном бюджете и принятие за оптимальный единственный вариант, предложенного администрацией, ведет к неэффективному расходованию бюджетных средств [27].

На рис.5 представлены приоритетные направления расходования средств бюджета РФ на 2020 год в рамках Федеральных целевых программ.

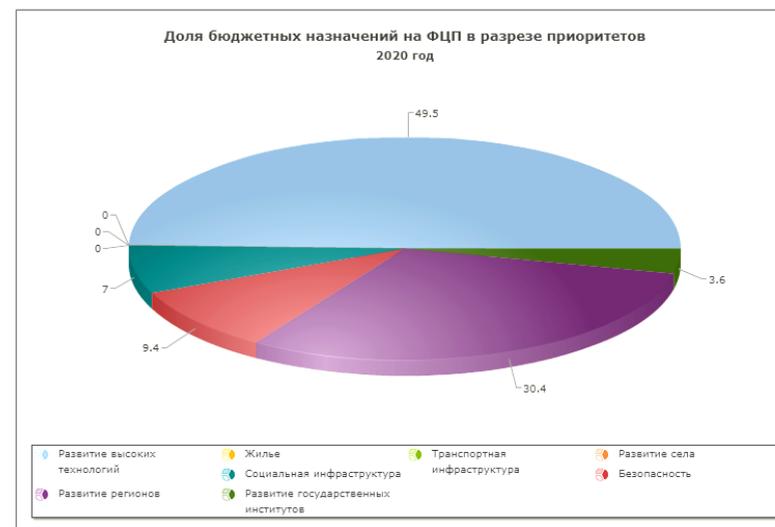


Рис. 5. Приоритетные направления бюджетных расходов в рамках ФЦП РФ на 2020 год [28]

Наибольший объем инвестиций запланирован по направлениям: развитие высоких технологий и развитие регионов. Рассмотрим перечень действующих Федеральных целевых программ в таблице 4.

Таблица 4 – Актуальные Федеральные целевые программы РФ (данные за 2020 год) [28]

| Госпрограмма | Бюджетные ассигнования по данным ФАИП на 2020 год (тыс.руб) |
|--|---|
| 1. Государственная программа Российской Федерации "Развитие здравоохранения" | 438 195 861,0 |
| 2. Государственная программа Российской Федерации "Развитие образования" | 36 304 054,2 |
| 3. Государственная программа Российской Федерации "Социальная поддержка граждан" | 24 074 443,2 |

| | |
|---|-----------------|
| 4. Государственная программа Российской Федерации "Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации" | 264 847 333,0 |
| 5. Государственная программа Российской Федерации "Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности" | 14 495 453,4 |
| 6. Государственная программа Российской Федерации "Развитие здравоохранения" | 1 363 801,8 |
| 7. Государственная программа Российской Федерации "Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах" | 1 363 801,8 |
| 8. Государственная программа Российской Федерации "Развитие культуры" | 200 727 274,0 |
| 9. Государственная программа Российской Федерации "Охрана окружающей среды" | 25 009 403,4 |
| 10. Государственная программа Российской Федерации "Развитие физической культуры и спорта" | 169 961 088,0 |
| 11. Государственная программа Российской Федерации "Экономическое развитие и инновационная экономика" | 42 418 336,2 |
| 12. Государственная программа Российской Федерации "Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности" | 9 247 705,2 |
| 13. Государственная программа Российской Федерации "Развитие судостроения и техники для освоения шельфовых месторождений" | 14 700 000,0 |
| 14. Государственная программа Российской Федерации "Развитие образования" | 31 982 472,0 |
| 15. Государственная программа Российской Федерации "Развитие фармацевтической и медицинской промышленности" | 31 982 472,0 |
| 16. Государственная программа Российской Федерации "Космическая деятельность России" | 9 495 780,0 |
| 17. Государственная программа Российской Федерации "Развитие атомного энергопромышленного комплекса" | 273 385 542,0 |
| 18. Государственная программа Российской Федерации "Информационное общество" | 14 412 550,2 |
| 19. Государственная программа Российской Федерации "Развитие транспортной системы" | 1 281 260 665,2 |

| | |
|--|-----------------|
| 20. Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия | 49 724 857,8 |
| 21. Государственная программа Российской Федерации "Развитие рыбохозяйственного комплекса" | 34 515 409,8 |
| 22. Государственная программа Российской Федерации "Развитие внешнеэкономической деятельности" | 47 867 607,6 |
| 23. Государственная программа Российской Федерации "Воспроизводство и использование природных ресурсов" | 52 322 182,2 |
| 24. Государственная программа Российской Федерации "Социальная поддержка граждан" | 38 235 187,2 |
| 25. Государственная программа Российской Федерации "Развитие энергетики" | 38 235 187,2 |
| 26. Государственная программа Российской Федерации "Обеспечение обороноспособности страны" | 10 707 060,6 |
| 27. Государственная программа Российской Федерации "Социально-экономическое развитие Дальневосточного федерального округа" | 1 737 240,0 |
| 28. Государственная программа Российской Федерации "Развитие Северо-Кавказского федерального округа" | 42 318 840,0 |
| 29. Государственная программа Российской Федерации "Социально-экономическое развитие Калининградской области" | 43 690 878,6 |
| 30. Государственная программа Российской Федерации "Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков" | 24 224 724,6 |
| 31. Государственная программа Российской Федерации "Внешнеполитическая деятельность" | 4 895 959,8 |
| 32. Государственная программа Российской Федерации "Юстиция" | 4 723 057,2 |
| 33. Государственная программа Российской Федерации "Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя" | 579 758 956,8 |
| 34. Государственная программа Российской Федерации "Научно-технологическое развитие Российской Федерации" | 306 110 305,2 |
| 35. Государственная программа Российской Федерации "Комплексное развитие сельских территорий" | 150 528 576,0 |
| Государственные программы - всего | 4 243 242 606,2 |

7 мая 2018 года президент России Владимир Путин подписал устанавливающий и утверждающий национальные проекты России указ "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года". Национальные проекты направлены на обеспечение прорывного научно-технологического и социально-экономического развития России, повышения уровня жизни, создания условий и возможностей для самореализации и раскрытия таланта каждого человека. Указ президента предполагает, что доступного жилья и хороших дорог будет больше, жизнь станет длиннее, а половина бедных перейдет в средний класс. Во многом указ развивает программы, начатые в 2014-2017 годах, но новые цели, поставленные перед правительством, куда более амбициозны.

Сформированы нацпроекты по 13 стратегическим направлениям:

- здравоохранение,
- образование,
- демография,
- культура,
- безопасные и качественные автодороги,
- жилье и городская среда,
- экология,
- наука,
- малое и среднее предпринимательство,
- цифровая экономика,
- производительность труда и поддержка занятости,
- международная кооперация и экспорт,
- комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры.

Срок реализации нацпроектов - 31 декабря 2024 года.

Для нынешних национальных проектов в отличие от прошлых программ, которые реализовывались под руководством Дмитрия Медведева, определены конкретные цели и ресурсы, а также введена персональная ответственность ис-

полнителей. В нацпроектах уже прописаны конкретные задачи и объем нужных для их исполнения ресурсов, а также ответственные лица.

На стадии реализации программ большое значение отводится системе мониторинга и оценке выполнения программных мероприятий, что требует унификации показателей мониторинга региональных и муниципальных программ для упрощения, сопоставимости и доступности его использования на различных уровнях.

Все многообразие стратегий, которые используют на региональном уровне, является различными модификациями нескольких базовых вариантов, каждая из которых эффективна при определенных условиях и состоянии среды. Выделяют четыре базовые стратегии:

1. Ограниченный рост. Ее выбирает большинство регионов при стабильных показателях развития без серьезных предпосылок для значительного увеличения. Характер действий (политика) при применении данной стратегии является консервативным, инерционным. Цели развития устанавливаются от «достигнутого» и корректируются при изменении условий. Это самый легкий, наиболее удобный и наименее рискованный способ действий.

2. Рост. Эта стратегия чаще всего применяется в динамичных условиях изменения экономической ситуации при наличии значительных резервов роста (за счет тех или иных внутренних факторов). Для нее характерно установление ежегодно значительного превышения уровня развития над уровнем предыдущего года.

3. Сокращение. Данная стратегия выбирается при стагнации и возникновении кризисных ситуаций в экономике. Для нее характерно установление целей ниже уровня, достигнутого в предыдущем периоде. К стратегии сокращения прибегают в тех случаях, когда показатели деятельности приобретают тенденцию к ухудшению и отсутствуют эффективные средства изменения такой ситуации.

4. Комбинированная стратегия. Представляет собой любое сочетание рассмотренных стратегических альтернатив. Данной стратегии придерживаются, как правило, регионы с диверсифицированной экономикой при наличии нескольких «точек роста». Политика достижения установленных плановых показателей при этом характеризуется как компромиссная.

Вариативность региональных и муниципальных стратегий зависит от влияния факторов внешней среды с их тенденцией к негативному влиянию или благоприятному. Современные стратегические решения разрабатываются таким образом, чтобы в полной учесть сложившиеся условия экономики, социальное положение, политические и другие тенденции. В соответствии с этим предусмотрены альтернативные варианты развития от негативного сценария до позитивного. Сценарный тип установления планируемых показателей позволяет предусмотреть вариативность в стратегическом управлении, соответствует принципам адаптивности и гибкости, отличающим современное стратегическое управление.

Осуществление целей федерального Правительства на региональном и муниципальном уровнях предусматривает:

- ориентацию на опережающее развитие секторов, которые могут играть роль точек роста – общенациональных, макрорегиональных, региональных и локальных, которые выполняют функции «ведущего звена» для экономической системы региона (муниципального образования), выявление и активизация потенциала новых «точек роста»;

- обеспечение комплексного, или системного подхода, обеспечивающего учет и максимальное использование синергетических эффектов, обусловленных взаимодействием целей, наличием сопряженных результатов в реализации целевых проектов различной направленности, и мультипликативных эффектов, способствующих росту экономики региона (муниципального образования);

- преемственность программных документов (федеральных, региональных и муниципальных целевых программ, отраслевых стратегий и программ различного уровня и т.д.);

- реализацию уникального потенциала региона (муниципального образования), участвующего в социально-экономическом развитии России и выполняющего весьма значимые общероссийские функции.

Реализация Государственной стратегии должна осуществляться через систему конкретных мер, реализуемых на основе качественных индикаторов и количественных показателей - макроэкономических, демографических, внешнеэкономических, экологических, технологических и других.

1.5 Мониторинг и контроль реализации стратегии экономической безопасности России

Контроль реализации документов стратегического планирования представляет собой одну из существенных функций государственных органов, значение которой возрастает. Только надлежащее использование контроля в управлении государством даст возможность создать необходимые предпосылки для осуществления в государстве эффективной экономической политики. Потому перестройка целостной системы контроля является важным шагом в обеспечении функционирования системы государственной власти и вызывает особую заинтересованность.

Контроль — это одна из основных функций управления, представляющая собой процесс обеспечения достижения целей, поставленных организацией, реализации принятых управленческих решений.

Контроль подразделяется на:

- предварительный контроль, который осуществляется до начала работ. На этом этапе контролируются, как правило, человеческие, материальные и финансовые ресурсы;

- текущий контроль осуществляется непосредственно в ходе выполнения работ организацией в соответствии с принятыми решениями;

- заключительный.

Под контролем документов стратегического планирования, как правило, понимается система мониторинга и проверки процесса функционирования объекта для того, чтобы устранить возникающие отклонения от заданных ключевых значений. Контроль реализации документов стратегического планирования – это одна из функций органов исполнительной и законодательной власти, которая не может ему не сопутствовать и проводится повсеместно, так как является необходимым звеном для осуществления управления должным образом. Отмечая схожие черты государственного контроля, с иными видами контроля, В.Д. Маркова, характеризовала государственный контроль как один из видов государственной власти, целью которого является предупреждение и пресечение отклонений в деятельности объектов, находящихся под контролем, от закрепленных норм [29].

Мониторинг и контроль реализации документов стратегического планирования - деятельность участников стратегического планирования по комплексной оценке хода и итогов реализации документов стратегического планирования, а также по оценке взаимодействия участников стратегического планирования в части соблюдения принципов стратегического планирования и реализации ими полномочий в сфере социально-экономического развития Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации [3].

Важнейшие задачи государственного контроля реализации документов стратегического планирования:

- проверка на соблюдение требований, установленных законодательством;
- проверка исполнения мероприятий, израсходованных ресурсов и сроков исполнения.

Контроль – неотъемлемая часть управленческого процесса. Ослабление контрольной функции приводит к формализму в осуществлении управления. В свою очередь, от ответственности контроля в значительной мере зависит эффективность работы органов управления, а в конечном итоге – и эффективность общественного воспроизводства. Данные, полученные в результате проведения контроля, позволяют корректировать принятые ранее решения для наиболее эффективного достижения поставленного управленческого задания. Именно контроль позволяет на основе информации о фактических ситуациях, явлениях и их изменениях вовремя принимать меры относительно устранения недостатков в работе системы государственного управления. В системе функций государственного контроля в специальной литературе обычно выделяют функции, свойственные любой контрольной (надзорной) деятельности. Это – функции корректировки, социальной превенции, правоохраны. С учетом стратегических и тактических целей правовой политики, перечень функций государственного контроля документов стратегического планирования как формы реализации правовой политики требует дополнения. Поэтому к числу функций государственного контроля и надзора следует также отнести воспитательную (ценностно-ориентационную), информационно-познавательную и оценочно-аналитическую функции.

Контроль реализации документов государственного стратегического планирования имеет разнообразные внешние проявления, разные формы. Он предполагает обеспечение организации регулярно повторяющегося или непрерывного процесса, который может состоять из нескольких основных стадий:

- 1) обеспечение мониторинга целевых контролируемых индикаторов, которые используются в качестве элементов системы раннего обнаружения отклонений от заданных параметров;

2) осуществления оценки результативности решения предполагавшихся задач и достижения поставленных целей;

3) принятия по итогам стратегического контроля управленческих решений.

Построенная эффективно система стратегического контроля ключевых индикаторов, предусмотренных документами, имеющими стратегический характер, предполагает, что:

1) разработаны контролируемые индикаторы эффективности для осуществления оценки и измерения потенциала успешности разработанных программ;

2) установлены нормативные и плановые значения индикаторов эффективности, которые применяются в качестве базы для сопоставления;

3) определены реальные (фактические) значения контролируемых индикаторов эффективности;

4) зафиксированы обнаруженные отклонения контролируемых индикаторов и исследованы причины этих отклонений;

5) обнаружены требуемые меры корректирующего характера для управления отклонениями, которые не соответствуют курсу, определенному в программных документах.

При осуществлении контроля существует ряд проблем. Прежде всего, сюда относятся:

- проблема несоответствия реальной ситуации данным мониторинга из-за неверно выбранных индикаторов на этапе разработки документов стратегического характера и проблема координации и межведомственного согласования стратегического контроля;

- мониторинг и контроль индикаторов может быть усложнен из-за отсутствия взаимосвязи между индикаторами, а в ряде документов имеется слишком большое число индикаторов разного уровня значимости, не определена иерархичность индикаторов, отсутствует взаимосвязь между ними.

Например, можно рассмотреть два основных документа, которые в иерархии стратегических документов (ст. 15 172-

ФЗ) идут сразу после ежегодного послания Президента РФ Федеральному собранию РФ: о положении в стране и об основных направлениях внешней и внутренней политики и являются основой для формулирования стратегических целей и выбора приоритетов безопасности и экономико-социального развития. В частности, в принятой Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, принятой в 2008 г. были определены 4 стратегических приоритета: 1) национальная безопасность РФ; 2) устойчивость повышения благосостояния населения РФ; 3) укрепление позиций РФ в мире; 4) динамичность развития экономики РФ. Кроме этого, были определены индикаторы, которые не были ранжированы и не были приведены.

По уровням управления контрольные мероприятия можно разделить на:

- общегосударственные (проверка ряда министерств и ведомств);

- отраслевые (проверка разных отраслей и избирательно отдельных ее предприятий и организаций);

- региональные (проверка региона и его отдельных предприятий);

- объектные (проверка отдельного учреждения, предприятия, банка).

По информационному обеспечению различают документальный и фактический контроль. Стратегическое планирование предусматривает выбор стратегии развития государства или отдельного региона на основе SWOT-анализа их конкурентных преимуществ, а индикативное планирование базируется на определении приоритетов экономического и социального развития и механизмов их обеспечения. Функция индикативного планирования в деятельности органов управления должно происходить через разработку и реализацию программ социально-экономического и культурного развития, которые касаются всех аспектов его функционирования. Целевое стратегическое планирование опирается на использование

механизма построения дерева целей; следовательно, должны быть разработаны целевые программы как комплекс действий и мероприятий, направленных на достижение конкретных целей во всех сферах развития муниципального образования.

Контроль за реализацией стратегических документов должен дополняться финансовым контролем за использованием ресурсов. Формы государственного финансового контроля допускают использование определенных приемов, способов осуществления контрольных мероприятий, которые объединяются в понятие «методы государственного финансового контроля» [30]. С помощью методов государственного финансового контроля изучается реальность процессов финансово хозяйственной деятельности объекта, который проверяется, устанавливаются причины отклонения от целевой функции, формулируются коррективы в деятельности объекта контроля, направленные на повышение эффективности работы хозяйствующего субъекта. К самым распространенным методам государственного финансового контроля принадлежат: проверка, ревизия, обследование, анализ, наблюдение, аудит. Следует отметить, что, какие бы формы и методы не использовались при контроле, все они должны быть направлены на повышение эффективности государственного стратегического управления и соблюдения финансово бюджетного законодательства. Таким образом, одним из способов решения задач социальной политики на региональном уровне является социально-экономическое прогнозирование и планирование. В настоящее время формирование и реализация прогнозов и планов является одной из форм деятельности органов законодательной и исполнительной власти. Главная цель государственного контроля реализации документов государственного стратегического планирования заключается в том, чтобы органы исполнительной власти и их должностные лица соблюдали законодательство, обеспечивали целесообразное и экономное расходование средств, повышали эффективность государственного регулирования, обеспечивали единство решения и

исполнения, предупреждали возможные ошибки и недоработки.

Следует различать понятия «государственный контроль» и «надзор».

Государственный надзор — это деятельность специальных государственных органов по надзору за неподведомственными им лицам, направленный на предупреждение, выявление и пресечение нарушений требований нормативно-правовых актов, в процессе которого могут применяться меры государственного принуждения.

В законодательстве России функциональные понятия контроля и надзора законодателем смешаны. Например: «государственный контроль (надзор)» [34], «санитарно-эпидемиологический надзор (контроль)»; «под функциями контроля и надзора понимается» [35], такая же ситуация прослеживается и в других нормативно-правовых актах, что позволяет, при наличии различий в дефиниции этих двух понятий, определять их как двуединое явление.

Контроль — это регулярный способ наблюдения, анализа и проверки результатов деятельности объекта с последующей корректировкой при обнаружении отклонений.

Признаки:

- Органы контроля и субъект находятся в подчиненности / подконтрольности;
- Объект — законность, целесообразность действий контролируемого;
- Право контролирующих органов отменять решения субъектов и применять к ним меры административного воздействия;
- Возможность корректировки поведения контролируемого.

Надзор — это постоянное наблюдение и проверка действий объекта на соответствие предъявляемым требованиям; вид контроля, с преобладанием наблюдательных функций.

Признаки:

- Проводит проверку реализации действующих нормативно-правовых актов в различных отраслях управления;
- Периодичность.
- Отсутствие подчинённости.

Согласно ФЗ «О прокуратуре Российской Федерации» в случае обнаружения нарушений закона прокурором, в ходе осуществления им прокурорского надзора, принимаются меры прокурорского реагирования: протест, представление, предостережение, что означает возможность корректировки действий поднадзорного объекта при выявлении отклонений от заданных стандартов [36]. Интегральными признаком надзора можно принять реализуемые им функции:

- мониторинговая;
- лицензионная;
- регистрационная;
- уведомительная;
- регламентарная;
- оценочная (соответствия управленческих действий законодательству).

Классификация надзора осуществляется по следующим признакам:

1. По субъекту:

Административный надзор — наблюдение специально уполномоченными органами за соблюдением, исполнением и применением юридическими и физическими лицами правовых норм в сфере государственного управления.

Прокурорский надзор — осуществляется органами прокуратуры России в сфере государственного управления за исполнением федеральными министерствами и ведомствами, законодательными и исполнительными органами субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами Конституции и законов, и соответствию законодательству издаваемых ими правовых актов.

2. По отраслям:

Отраслевая (банковский надзор, государственный страховой надзор, государственный санитарно-эпидемиологический надзор).

Межотраслевая надзорная деятельность (прокурорский надзор).

3. По объекту:

- в отношении неопределённого круга лиц (физических и юридических) вне зависимости от подчинённости и формы собственности (например, правил поведения в общественных местах).

- в отношении определённого круга физических и юридических лиц, в том числе должностных (например, правил приобретения, хранения и использования огнестрельного оружия).

- персонифицированный (например, в отношении некоторых граждан, освобождённых из мест лишения свободы).

На сегодняшний день в России существует целая система органов контрольно-надзорного типа. Их деятельность осуществляется в строгих законодательных рамках, которые устанавливаются Конституцией и другими нормативными актами нашего государства. Ключевыми принципами, на которых основана деятельность контрольно-надзорных органов, являются:

- законность;
- гласность и профессионализм;
- справедливость;
- самостоятельность и независимость.

Довольно значимым есть также принцип социальной ориентированности. Его наличие говорит о том, что надзорные органы РФ осуществляют свою деятельность для общества и с учетом его непосредственных интересов. Эффективность выполнения задач представленными ведомствами обусловлена наличием специального законодательства. То есть работа надзорных органов осуществляется как на основе об-

щеправовых, так и специальных юридических норм. Это также говорит о наличии уникальных полномочий у представленных в статье ведомств.

Жизнедеятельность государства зависит от эффективности работы в той или иной отрасли. Поэтому список контролирующих органов довольно велик, потому что страна осуществляет координацию большинства известных на сегодняшний день сфер работы. Главными отраслями, в которых реализуется государственный контроль, являются:

- здравоохранение, культура, образование;
- государственное управление;
- социальная защита, промышленность, экономика и торговля;
- связь, информация.

При этом большинство органов на сегодняшний день расширяют свою компетенцию и структуру, что обусловлено появлением новых, ранее не существовавших общественных отношений в тех или иных сферах человеческой деятельности.

Рассмотрим наиболее важные контрольно-надзорные органы РФ. Список данных ведомств включает следующие структуры:

- Министерство энергетики РФ;
- Министерство связи и массовых коммуникаций;
- Федеральная налоговая служба РФ;
- Счетная палата России;
- Министерство финансов;
- Министерство экономического развития Российской Федерации;
- Правоохранительные органы государства и др.

Представленный список контрольно-надзорных органов не является исчерпывающим. Упомянутые выше ведомства осуществляют координацию в наиболее приоритетных отраслях деятельности государства и населения России.

В области защиты государственных экономических интересов основным государственным органом контроля является

Государственная Дума, а точнее Комитет Государственной Думы по бюджету, налогам, банкам и финансам, соответствующие подкомитеты которого проводят контролируемую экспертно-аналитическую работу по всем финансовым вопросам.

Счетная палата - независимый от Правительства РФ, постоянно действующий орган государственного финансового контроля, наделенный широкими полномочиями и подотчетный Федеральному Собранию РФ. Перед должностными лицами Счетной палаты поставлены следующие контролируемые задачи: организация контроля за исполнением федерального бюджета и внебюджетных фондов; подготовка предложений по устранению обнаруженных нарушений и улучшению бюджетного процесса; оценка эффективности и целесообразности расходования государственных средств, в том числе предоставленных на возвратной основе, и использования федеральной собственности; определение степени обоснованности статей проектов федерального бюджета и внебюджетных фондов; финансовая экспертиза; контроль за поступлением и движением бюджетных средств на счетах банков; регулярное представление Совету Федерации и Государственной Думе информации о ходе исполнения федерального бюджета; контроль за поступлением в федеральный бюджет денежных средств от приватизации государственной собственности, продажи и управления ею. Счетная палата обязана также контролировать состояние государственного внутреннего и внешнего долга РФ, а также деятельность Центрального Банка России по обслуживанию государственного долга; эффективность использования иностранных кредитов и займов, получаемых Правительством РФ, а также предоставление Россией средств в форме займов и на безвозмездной основе иностранным государствам и международным организациям. Основные формы контроля, проводимого Счетной палатой, — тематические проверки и ревизии.

Президентский контроль за финансами осуществляется путем издания указов по финансовым вопросам, подписания федеральных законов; назначения и освобождения от должности министра финансов РФ; представления Государственной Думе кандидатуры для назначения на должность председателя Центрального Банка.

Определенные функции финансового контроля выполняет Контрольное управление Президента РФ, как структурное подразделение Администрации Президента оно подчиняется непосредственно Президенту, но взаимодействует со всеми органами исполнительной власти. Среди его функций – контроль за деятельностью органов контроля и надзора при федеральных органах исполнительной власти, подразделений Администрации Президента, органов исполнительной власти субъектов Федерации; рассмотрение жалоб и обращений граждан и юридических лиц.

Правительство РФ контролирует процесс разработки и исполнения федерального бюджета, осуществление единой политики в области финансов, денег и кредита. При Правительстве РФ действует Контрольно-наблюдательный совет, выполняющий ряд контрольных функций в области финансов.

Министерство финансов (Минфин) не только разрабатывает финансовую политику страны, но и непосредственно контролирует ее осуществление. Все структурные подразделения Минфина в той или иной форме контролируют финансовые отношения. Прежде всего, Минфин осуществляет финансовый контроль в процессе разработки федерального бюджета; контролирует поступление и расходование бюджетных средств и средств федеральных внебюджетных фондов; участвует в проведении валютного контроля; контролирует направление и использование государственных инвестиций, выделяемых на основе решений Правительства РФ. Контрольно-ревизионное управление (КРУ) и органы Федерального казначейства осуществляют оперативный финансовый контроль в рамках Министерства финансов РФ, на местах

осуществляют контроль за бюджетными средствами на государственных предприятиях и в коммерческих структурах, получающих средства из бюджетов всех уровней и внебюджетных фондов; проверяют финансовую деятельность предприятий, находящихся в муниципальной собственности, а также исполнение смет и соблюдение финансовой дисциплины местными администрациями. Кроме того, органы КРУ проводят проверки по заданиям правоохранительных органов. Органы Казначейства осуществляют государственную бюджетную политику; управляют процессом исполнения федерального бюджета, осуществляя при этом жесткий контроль за поступлением, целевым и экономным использованием государственных средств.

Государственная налоговая служба обеспечивает единую систему контроля за соблюдением налогового законодательства, правильностью исчисления, полнотой и своевременностью уплаты налогов и других обязательных платежей. Система органов Государственной налоговой службы, подчиняющейся Президенту РФ, включает Федеральную налоговую службу, а также государственные налоговые инспекции в субъектах РФ и органах местного самоуправления.

Центральный Банк России (ЦБР) организует и контролирует денежно-кредитные отношения в стране. ЦБР осуществляет надзор за деятельностью коммерческих банков. С этой целью создано специальное подразделение — Департамент банковского надзора, который проверяет соблюдение коммерческими банками банковского законодательства и установленных ЦБР нормативов банковской деятельности.

Основным элементом механизма контроля и надзора в Российской Федерации является действующая нормативно-правовая база.

2. Методические рекомендации по проведению практических работ

Практическое занятие №1

«Анализ тенденций социально-экономического развития региона»

Цель занятия: приобрести навыки анализа основных статистических показателей социально-экономического развития региона и разработать меры стратегического характера, направленные на устранение влияния негативных тенденций.

Задание 1. В таблице 6 представлены основные показатели изменения валового регионального продукта по видам экономической деятельности. Оцените динамику изменения показателей, используя форму таблицы 5.

Таблица 5 – Динамика изменения показателей валового регионального продукта Воронежской области (заполняется студентом самостоятельно)

| Вид экономической деятельности (табл.2, исходные данные) | Отклонение абсолютных единиц (млн.руб.) | в | Средний темп роста показателя за 2010-2014 гг., % | Средний прирост показателя за 2010-2014 гг., % |
|--|---|---|---|--|
| | | | | |
| | | | | |
| | | | | |

По итогам заполненной таблицы 1 сформулируйте перечень видов экономической деятельности в наибольшей степени обеспечивающих рост валового регионального продукта Воронежской области за 2010-2014 гг. Какие из видов экономической деятельности, напротив, стагнировали за указанный период согласно анализу? Сформулируйте также возможные причины отклонения показателей и постарайтесь выявить направления развития региона на ближайшие 5 лет.

Таблица 6 – Валовой региональный продукт Воронежской области по годам, млн.руб.

| | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 |
|--|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|
| Валовой региональный продукт (добавленная стоимость в основных ценах) – всего | 346568.2 | 474973.9 | 563965.4 | 611720.4 | 709068.3 |
| в том числе: | | | | | |
| сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство | 25838.4 | 53950.3 | 78741.8 | 80723.3 | 99176.3 |
| рыболовство, рыбоводство | 128.5 | 110.5 | 86.6 | 65.8 | 82.2 |
| добыча полезных ископаемых | 1904.0 | 1949.0 | 3576.3 | 5903.1 | 3977.5 |
| обрабатывающие производства | 61956.5 | 75381.1 | 78438.5 | 82250.4 | 97297.1 |
| производство и распределение электроэнергии, газа и воды | 22686.8 | 21197.9 | 21356.1 | 25318.1 | 26958.5 |
| строительство | 27264.5 | 37063.7 | 41991.1 | 48805.4 | 63824.0 |
| оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования | 71002.4 | 85764.7 | 105651.0 | 122202.8 | 145436.4 |
| гостиницы и рестораны | 2512.1 | 2903.1 | 3850.5 | 4732.9 | 5317.1 |
| транспорт и связь | 36159.4 | 48390.3 | 57033.7 | 50903.3 | 53800.3 |
| финансовая деятельность | 1216.1 | 821.9 | 1646.4 | 1639.7 | 889.9 |
| операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг | 39589.8 | 80023.0 | 91530.0 | 96334.7 | 109208.0 |
| государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное страхование | 22491.2 | 27276.6 | 33999.2 | 37038.4 | 39154.0 |
| образование | 15311.2 | 17828.5 | 21478.8 | 25284.6 | 29365.2 |
| здравоохранение и предоставление социальных услуг | 14318.8 | 17757.8 | 19008.6 | 23325.2 | 26914.5 |
| предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг | 4168.4 | 4555.4 | 5576.7 | 7192.6 | 7667.2 |

Задание 2. В таблице 7 приведены данные официальной статистики по динамике изменения прибыли (убытка) предприятий Воронежской области за 2016 год. Проанализируйте данные и выявите:

- А) «Точки роста» и наиболее эффективные предприятия по видам экономической деятельности (перечислить);
- Б) Негативные тенденции и возможные причины;

Сформулируйте направления принятия долгосрочных решений, связанных с поддержкой предприятий, имеющих отрицательную динамику показателя, и наоборот, предприятий, имеющих положительную динамику, по видам экономической деятельности.

Таблица 7 – Прибыль (убыток) до налогообложения предприятий и организаций по видам экономической деятельности (без учета субъектов малого предпринимательства, банков, страховых, религиозных и бюджетных организаций), млн.руб.

| | 2005 | 2010 | 2013 | 2014 | 2015 |
|---|---------------|----------------|----------------|----------------|----------------|
| Всего по области | 5102.5 | 2829.7 | 17141.1 | 20042.3 | 44689.8 |
| в том числе по видам экономической деятельности: | | | | | |
| <i>сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство</i> | <i>-301.7</i> | <i>-533.8</i> | <i>1820.9</i> | <i>5357.0</i> | <i>10897.1</i> |
| <i>рыболовство, рыбководство</i> | <i>-</i> | <i>0.1</i> | <i>-6.0</i> | <i>-33.2</i> | <i>1.1</i> |
| <i>добыча полезных ископаемых</i> | <i>1.3</i> | <i>-253.6</i> | <i>-544.2</i> | <i>1056.6</i> | <i>789.8</i> |
| в том числе добыча полезных ископаемых, кроме топливно-энергетических | 1.3 | -253.6 | -544.2 | 1056.6 | 789.8 |
| обрабатывающие производства | 4147.4 | -1214.0 | 7667.4 | 11363.1 | 21778.6 |
| из них: | | | | | |
| производство пищевых продуктов, включая напитки, и табака | 1469.3 | -1933.9 | -661.5 | 488.0 | 6485.7 |
| текстильное и швейное производство | 8.7 | 27.0 | 20.4 | 22.9 | 21.9 |
| производство кожи, изделий из кожи и производство обуви | 0.9 | 0.5 | 0.7 | 0.1 | - |
| обработка древесины и производство изделий из дерева | 8.4 | -8.1 | 1.6 | 9.6 | 2.4 |
| целлюлозно-бумажное производство; издательская и полиграфическая деятельность | 26.7 | 145.4 | 67.0 | 13.5 | 41.4 |
| химическое производство | 2740.2 | 3426.3 | 6703.0 | 7014.8 | 14441.3 |
| производство резиновых и пластмассовых изделий | -173.7 | -2500.0 | -26.1 | 136.2 | 222.6 |
| производство прочих неметаллических минеральных продуктов | 130.1 | -114.0 | 52.2 | -0.5 | 51.0 |
| металлургическое производство и производство готовых металлических изделий | 542.8 | 1629.9 | 1783.5 | 3586.6 | 3238.0 |
| из него металлургическое производство | 244.0 | 1552.8 | 1813.7 | 3608.6 | 3220.9 |
| производство машин и оборудования | -128.7 | 313.0 | 483.1 | 103.4 | 691.8 |
| производство электрооборудования, электронного и оптического оборудования | -200.7 | 489.4 | 94.8 | 560.8 | 98.7 |
| производство транспортных средств и оборудования | -314.4 | -2867.7 | -1021.3 | -884.8 | -3716.3 |
| в том числе: | | | | | |

Продолжение

| | 2005 | 2010 | 2013 | 2014 | 2015 |
|---|--------------|---------------|---------------|----------------|---------------|
| производство автомобилей, прицепов и полуприцепов | 11.3 | 1.3 | -10.7 | -7.3 | -1.0 |
| производство судов, летательных и космических аппаратов и прочих транспортных средств | -325.7 | -2869.0 | -1010.6 | -877.5 | -3715.4 |
| производство и распределение электроэнергии, газа и воды | 117.9 | 819.7 | 1427.9 | 1539.9 | 778.3 |
| строительство | 93.1 | 637.2 | 76.3 | 845.6 | 644.3 |
| оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования | 617.7 | 862.1 | 3872.0 | 3395.9 | 7154.0 |
| в том числе: | | | | | |
| торговля автотранспортными средствами и мотоциклами, их техническое обслуживание и ремонт | 30.5 | 387.1 | 1067.0 | 702.7 | 2034.9 |
| оптовая торговля, включая торговлю через агентов, кроме торговли автотранспортными средствами и мотоциклами | 378.8 | -256.6 | 2058.6 | 1610.7 | 4081.4 |
| розничная торговля, кроме торговли автотранспортными средствами и мотоциклами; ремонт бытовых изделий и предметов личного пользования | 208.4 | 731.6 | 746.4 | 1082.6 | 1037.6 |
| гостиницы и рестораны | 5.8 | 25.9 | 58.1 | -2.7 | -303.3 |
| транспорт и связь | 168.0 | 641.5 | 388.2 | 1290.6 | 908.3 |
| из них связь | 130.0 | 369.4 | 2034.3 | 2329.7 | 306.1 |
| финансовая деятельность | 52.5 | 368.4 | 1577.9 | -4666.9 | 166.5 |
| операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг | 143.9 | 1237.5 | 648.7 | -144.8 | 1775.3 |
| из них: | | | | | |
| управление эксплуатацией жилого фонда | -119.9 | 24.2 | -72.6 | 1.5 | -1.6 |
| научные исследования и разработки | 91.5 | 376.2 | 1512.3 | 776.0 | 2178.2 |
| государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное страхование | 20.1 | 5.5 | 44.8 | 64.8 | 52.6 |
| образование | 19.6 | 51.5 | 36.4 | -35.9 | 19.1 |
| здравоохранение и предоставление социальных услуг | -6.5 | 10.8 | 34.6 | -10.0 | 15.2 |
| предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг | 23.4 | 170.9 | 40.1 | 22.4 | 12.8 |

Практическое занятие №2

«Определение удельного веса значений социально-экономических показателей в общероссийской статистике»

Цель занятия: сформировать навыки расчета удельного веса различного рода социально-экономических показателей в общем объеме общероссийских показателей.

Ход работы:

В таблице 8 представлены исходные данные по объему отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по видам экономической деятельности (данные Федеральной службы государственной статистики https://www.gks.ru/enterprise_industrial).

По представленным данным необходимо:

1. Рассчитать темп роста и прироста за 2016 — 2019 гг. по видам экономической деятельности, используя шаблон таблицы 9.

2. В таблице 10 рассчитать удельный вес показателей в общем объеме.

Методика расчета удельного веса позволяет определить процентное соотношение видов экономической деятельности в общей структуре. При этом суммарный объем показателя принимается равным 100%, путем расчета пропорций находится процентное соотношение видов экономической деятельности в структуре (пример расчет представлен в таблице 9). Перевод процентных показателей в доли осуществляется делением на 100.

3. Сделайте вывод по таблице 9 и 10, какие виды экономической деятельности в наибольшей и наименьшей степени находятся в зоне роста или стагнации, а также какие из видов экономической деятельности занимают наибольший удельный вес в общей структуре производства по группам.

Таблица 8 - объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по видам экономической деятельности (данные Федеральной службы государственной статистики https://www.gks.ru/enterprise_industrial)

Таблица 9 — Расчет динамики (темпов роста и прироста) показателей за 2016-2019 гг.

| Наименование вида экономической деятельности | Расчет темпов роста показателя по годам | | | Средний темп роста за 4 года | Расчет прироста показателя по годам | | | Средний темп прироста за период 2016 — 2019 гг. |
|---|---|------|------|------------------------------|-------------------------------------|------|------|---|
| | 2017 | 2018 | 2019 | | 2017 | 2018 | 2019 | |
| Добыча полезных ископаемых | | | | | | | | |
| Добыча угля | | | | | | | | |
| Добыча сырой нефти и природного газа | | | | | | | | |
| Добыча металлических руд | | | | | | | | |
| Добыча прочих полезных ископаемых | | | | | | | | |
| Предоставление услуг в области прочих полезных ископаемых | | | | | | | | |
| Обрабатывающие производства | | | | | | | | |
| Производство пищевых продуктов | | | | | | | | |
| Производство напитков | | | | | | | | |
| Производство табачных изделий | | | | | | | | |
| Производство текстильных изделий | | | | | | | | |
| Производство одежды | | | | | | | | |
| Производство кожи и изделий | | | | | | | | |
| Обработка древесины и производство изделий из дерева | | | | | | | | |
| Производство бумаги и бумажных изделий | | | | | | | | |
| Полиграфическая деятельность | | | | | | | | |
| Производство кокса и нефтепродуктов | | | | | | | | |
| Производство химических веществ и химических продуктов | | | | | | | | |
| Производство лекарственных средств и материалов | | | | | | | | |
| Производство резиновых и пластмассовых изделий | | | | | | | | |

| | | | | | | | | |
|---|--|--|--|--|--|--|--|--|
| Производство прочей неметаллической минеральной продукции | | | | | | | | |
| Производство металлургическое | | | | | | | | |
| Производство готовых металлических изделий, кроме машин и оборудования | | | | | | | | |
| Производство компьютеров, электронных и оптических изделий | | | | | | | | |
| Производство электрического оборудования | | | | | | | | |
| Производство машин и оборудования, не включенных в другие группировки | | | | | | | | |
| Производство автотранспортных средств, прицепов и полуприцепов | | | | | | | | |
| Производство прочих транспортных средств и оборудования | | | | | | | | |
| Производство мебели | | | | | | | | |
| Производство прочих готовых изделий | | | | | | | | |
| Ремонт и монтаж машин и оборудования | | | | | | | | |
| Обеспечение электрической энергией газом и паром; кондиционирование воздуха | | | | | | | | |
| Водоснабжение; водоотведение; организация сбора и утилизация отходов; деятельность по ликвидации загрязнений | | | | | | | | |

Таблица 10 — Расчет удельного веса видов экономической деятельности в общем объеме группы показателей России

| Наименование вида экономической деятельности | Расчет удельного веса в общей структуре, % | | |
|--|--|------------|------------|
| | 2017 | 2018 | 2019 |
| Добыча полезных ископаемых | 100 | 100 | 100 |

| | | | |
|--|------------|------------|------------|
| Добыча угля | | | |
| Добыча сырой нефти и природного газа | | | |
| Добыча металлических руд | | | |
| Добыча прочих полезных ископаемых | | | |
| Предоставление услуг в области прочих полезных ископаемых | | | |
| Обрабатывающие производства | 100 | 100 | 100 |
| Производство пищевых продуктов | | | |
| Производство напитков | | | |
| Производство табачных изделий | | | |
| Производство текстильных изделий | | | |
| Производство одежды | | | |
| Производство кожи и изделий | | | |
| Обработка древесины и производство изделий из дерева | | | |
| Производство бумаги и бумажных изделий | | | |
| Полиграфическая деятельность | | | |
| Производство кокса и нефтепродуктов | | | |
| Производство химических веществ и химических продуктов | | | |
| Производство лекарственных средств и материалов | | | |
| Производство резиновых и пластмассовых изделий | | | |
| Производство прочей неметаллической минеральной продукции | | | |
| Производство металлургическое | | | |
| Производство готовых металлических изделий, кроме машин и оборудования | | | |
| Производство компьютеров, электронных и оптических изделий | | | |
| Производство электрического оборудования | | | |
| Производство машин и оборудования, не включенных в другие группировки | | | |

| | | | |
|---|------------|------------|------------|
| Производство автотранспортных средств, прицепов и полуприцепов | | | |
| Производство прочих транспортных средств и оборудования | | | |
| Производство мебели | | | |
| Производство прочих готовых изделий | | | |
| Ремонт и монтаж машин и оборудования | | | |
| Обеспечение электрической энергией газом и паром; кондиционирование воздуха | 100 | 100 | 100 |
| Водоснабжение; водоотведение; организация сбора и утилизация отходов; деятельность по ликвидации загрязнений | 100 | 100 | 100 |

Практическое занятие №3

«Расчет показателей экономической безопасности России и отдельного региона»

Цель занятия: сформировать навыки расчета показателей экономической безопасности России согласно официальной статистике.

Задание 1.

1. Используя данные таблицы 11 рассчитайте темпы роста и прироста ВРП России за указанный период, а также удельный вес разделов в общем объеме.

Валовой региональный продукт (ВРП) - обобщающий показатель экономической деятельности региона, характеризующий процесс производства товаров и услуг для конечного использования. Одновременно ВРП представляет собой валовую добавленную стоимость, созданную резидентами региона, и определяется как разница между выпуском и промежуточным потреблением, ВРП рассчитывается в текущих основных ценах и в постоянных ценах.

Для расчетов воспользуйтесь шаблоном таблицы 12.

1. Сделайте вывод по таблице 11 и 12, какие виды экономической деятельности в наибольшей и наименьшей степени находятся в зоне роста или стагнации, а также какие из ви-

дов экономической деятельности занимают наибольший удельный вес в общей структуре производства по группам.

Таблица 11 – Валовый региональный продукт в основных ценах за год, млн.руб.

| | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 |
|---|-----------------|------------------|------------------|------------------|
| Раздел А сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство | 2 083 520 245,3 | 2 281 248 272,8 | 2 828 641 974,1 | 3 374 323 190,8 |
| Раздел В рыболовство, рыбоводство | 107 890 079,3 | 115 372 208,6 | 134 748 647,2 | 199 438 941,2 |
| Раздел С добыча полезных ископаемых | 5 573 359 778,8 | 5 829 779 078,2 | 6 280 229 538,8 | 7 362 138 917,7 |
| Раздел D обрабатывающие производства | 8 646 258 671,1 | 9 331 017 264,9 | 9 744 708 636,4 | 11 328 843 570,6 |
| Раздел E производство и распределение электроэнергии, газа и воды | 1 886 299 939,1 | 2 118 036 500,9 | 2 207 664 123,7 | 2 327 226 410,1 |
| Раздел F строительство | 3 610 968 972,4 | 3 822 374 179,5 | 4 289 392 716,1 | 4 219 953 660,9 |
| Раздел G оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования | 9 104 734 303,7 | 10 006 548 860,9 | 11 399 154 000,3 | 11 705 371 687,1 |
| Раздел H гостиницы и рестораны | 526 943 088,4 | 599 143 730,5 | 668 114 298,2 | 686 418 557,2 |
| Раздел I транспорт и связь | 5 100 512 078,7 | 5 189 513 113,3 | 5 550 273 472,4 | 6 168 254 483,4 |
| Раздел J финансовая деятельность | 287 107 946,4 | 262 606 850,8 | 279 019 381 | 289 710 137,8 |
| Раздел K операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг | 5 912 038 065,5 | 6 423 837 543,8 | 7 024 752 147,6 | 8 932 041 082,7 |
| Раздел L государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное страхование | 2 807 241 401,4 | 3 152 369 507 | 3 397 057 209 | 3 392 011 089,7 |
| Раздел M образование | 1 557 548 290,1 | 1 820 749 373,9 | 1 968 645 316,4 | 2 039 572 986,5 |

| | | | | |
|--|------------------|------------------|------------------|------------------|
| Раздел N здравоохранение и предоставление социальных услуг | 1 972 203 089,5 | 2 281 228 530,9 | 2 531 275 078,6 | 2 667 618 489,4 |
| Раздел O предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг | 749 397 292,4 | 869 107 724,2 | 884 520 896 | 1 057 391 145,5 |
| Раздел P деятельность домашних хозяйств | 45 493 | 67 605,4 | 72 834,9 | 319 276,4 |
| Всего | 49 926 068 735,1 | 54 103 000 345,7 | 59 188 270 270,7 | 65 750 633 627,3 |

Таблица 12 – Расчет изменений и удельного веса показателя ВРП России

| Наименование раздела | Средний темп роста показателя, % | Прирост показателя, % | Индекс изменения ВРП за период | Удельный вес (доля) показателя в общем объеме, % |
|----------------------|----------------------------------|-----------------------|--------------------------------|--|
| ... | | | | |
| Всего | | | | 100 |

2. Постройте график изменения показателя за период, используя рассчитанный в таблице 12 удельный вес (долю) в общем объеме. Пример построения графика приведен на рис.6.

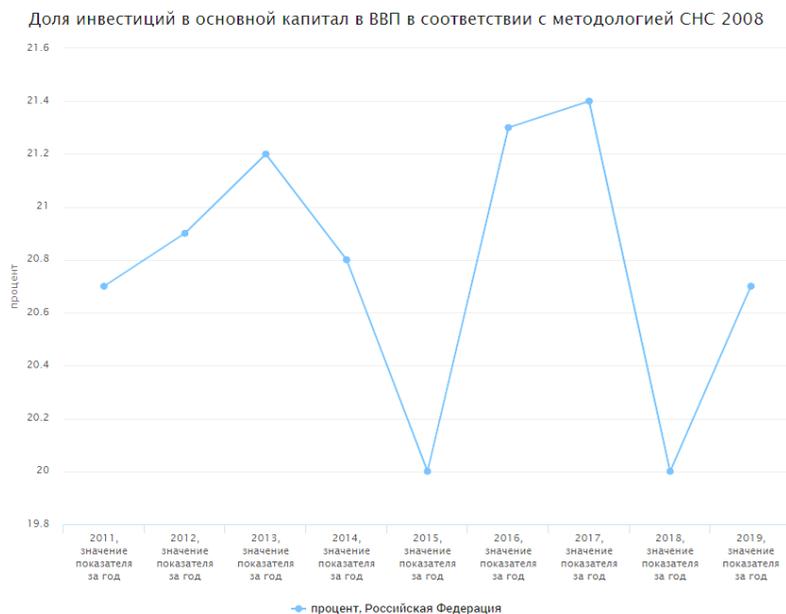


Рис.6. График изменения показателя по годам (пример построения)

Практическое занятие №4

«Прогноз изменения социально-экономических показателей развития России»

Цель работы: сформировать навыки расчета прогнозных значений социально-экономических показателей развития региона.

Ход работы:

В процессе разработки стратегий развития регионов или других объектов возникает необходимость составления прогноза изменения показателей развития на период от 3 до 10 и более лет. В целях разработки стратегии социально-экономического развития региона эксперты используют официальные документы, основным из которых является Россий-

ский статистический ежегодник http://www.gks.ru/bgd/regl/b16_13/Main.htm. На основе данных статистики региона или страны задаются тенденции изменения уровней показателей, при этом в расчет экономических показателей закладываются прогнозные данные Министерства экономического развития России http://economy.gov.ru/minec/activity/sections/macro/prognoz/doc/20130325_06.

1) Изучите официальную статистику, представленную в таблице 13.

Таблица 13 – Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг по видам экономической деятельности (в фактически действовавших ценах, млрд. руб.)

| | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 |
|--|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
| Добыча полезных ископаемых | 6218 | 8020 | 8950 | 9214 | 9691 | 11171 |
| в том числе: | | | | | | |
| добыча топливно-энергетических полезных ископаемых | 5471 | 7032 | 7922 | 8180 | 8564 | 9834 |
| добыча полезных ископаемых, кроме топливно-энергетических | 747 | 988 | 1028 | 1053 | 1127 | 1337 |
| Обрабатывающие производства | 18881 | 22813 | 25111 | 26840 | 29061 | 33087 |
| в том числе: | | | | | | |
| производство пищевых продуктов, включая напитки, и табака | 3282 | 3802 | 4001 | 4272 | 4840 | 5861 |
| текстильное и швейное производство | 205 | 212 | 212 | 243 | 284 | 283 |
| производство кожи, изделий из кожи и производство обуви | 43,7 | 50,3 | 49,5 | 52,9 | 50,2 | 56,4 |
| обработка древесины и производство изделий из дерева | 284 | 303 | 355 | 377 | 396 | 449 |
| целлюлозно-бумажное производство, издательская и полиграфическая деятельность | 636 | 680 | 743 | 786 | 824 | 999 |
| производство кокса и нефтепродуктов | 3522 | 4554 | 5219 | 6031 | 6848 | 7043 |
| химическое производство | 1427 | 1813 | 1942 | 1886 | 2102 | 2670 |
| производство резиновых и пластмассовых изделий | 515 | 571 | 636 | 670 | 692 | 793 |
| производство прочих неметаллических минеральных продуктов | 827 | 1018 | 1159 | 1217 | 1254 | 1245 |
| металлургическое производство и производство готовых металлических изделий | 3424 | 4045 | 4010 | 3955 | 4665 | 5388 |
| производство машин и оборудования | 1013 | 1237 | 1306 | 1352 | 1373 | 1460 |
| производство электрооборудования, электронного и оптического оборудования | 1132 | 1329 | 1482 | 1536 | 1716 | 1947 |
| производство транспортных средств и оборудования | 1670 | 2340 | 2800 | 3182 | 3180 | 3043 |
| прочие виды обрабатывающих производств | 938 | 1060 | 1197 | 1320 | 1558 | 1850 |
| Производство и распределение электроэнергии, газа и воды | 3665 | 4219 | 4160 | 4492 | 4712 | 4833 |
| в том числе: | | | | | | |
| производство, передача и распределение электроэнергии, газа, пара и горячей воды | 3459 | 4002 | 3937 | 4259 | 4472 | 4581 |
| обор, очистка и распределение воды | 206 | 217 | 223 | 232 | 240 | 253 |

2) По каждому виду экономической деятельности рассчитайте средний темп роста/сокращения показателя в %. Спрогнозируйте изменение показателей по видам экономической деятельности до 2030 года при условии, что тренд сохранится. Для расчетов воспользуйтесь табличным редактором Excel.

С учетом прогноза Минэкономразвития (табл.14) рассчитайте изменение показателей по видам экономической деятельности до 2030 года в таблице 15. Минэкономразвития России принята методика прогнозирования социально-экономического развития в трех сценариях:

4. базовый;
5. целевой;
6. консервативный [12].

Таблица 14 – Прогноз долгосрочного социально-экономического развития РФ на период до 2030 года (прогноз уровня инфляции, прирост в %)

| | вариант | 2012 - 2015 гг. | 2016 - 2030 гг. | | | 2016 - 2030 гг. |
|---------------------|---------|-----------------|-----------------|-------------|-------------|-----------------|
| | | | 2016 - 2020 | 2021 - 2025 | 2026 - 2030 | |
| Инфляция (ИПЦ) | 1 | 5,5 | 5,0 | 3,9 | 2,7 | 3,8 |
| | 2 | | 5,0 | 3,7 | 2,6 | 3,7 |
| | 3 | | 4,3 | 3,5 | 3,0 | 3,6 |
| Товары | 1 | 5,0 | 4,6 | 3,5 | 2,3 | 3,5 |
| | 2 | | 4,6 | 3,3 | 2,0 | 3,3 |
| | 3 | | 3,5 | 2,6 | 1,8 | 2,6 |
| продовольственные | 1 | 5,0 | 5,4 | 3,7 | 2,1 | 3,8 |
| | 2 | | 5,4 | 3,4 | 2 | 3,6 |
| | 3 | | 4,2 | 3,0 | 2,5 | 3,2 |
| непродовольственные | 1 | 4,9 | 3,9 | 3,4 | 2,2 | 3,1 |
| | 2 | | 3,9 | 3,1 | 2,0 | 3,0 |
| | 3 | | 2,8 | 2,2 | 1,5 | 2,3 |
| Услуги | 1 | 7,0 | 5,8 | 4,7 | 3,5 | 4,7 |

Таблица 15 – Расчет прогнозов по увеличению объемов отгруженных товаров и услуг до 2030 года

| Наименование вида экономической деятельности | Средний темп роста, % | Индекс роста | Прогноз объемов отгруженных товаров, услуг по среднему темпу роста до 2030 г., млрд.руб. | Прогноз уровня инфляции (индекс) | | | | | | Прогноз объемов отгруженных товаров, услуг по инфляции, млрд.руб. | | | | | | | | | | |
|--|-----------------------|--------------|--|----------------------------------|---|---|-----------|---|---|---|---|---|-----------|---|---|--|--|--|--|--|
| | | | | 2021-2025 | | | 2026-2030 | | | 2021-2025 | | | 2026-2030 | | | | | | | |
| | | | | 1 | 2 | 3 | 1 | 2 | 3 | 1 | 2 | 3 | 1 | 2 | 3 | | | | | |
| | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |

3) Сформулируйте вывод о наиболее реалистичном прогнозе развития с учетом произведенных расчетов (по тренду или по прогнозу Минэкономразвития, какие расчеты показались вам наиболее реалистичным прогнозом и почему)?

Практическое занятие №5

«Сценарии развития: консервативный, базовый, целевой»

Цель работы: сформировать навыки расчета прогнозных показателей социально-экономического развития региона по сценариям развития на примере Воронежской области.

Общие положения:

Обоснованы три сценария социально-экономического развития Воронежской области на период до 2035 г.:

- консервативный (пессимистический),
- базовый;
- целевой.

Их общей характеристикой является учет в них состояния и динамики макроэкономических параметров (занятость, обменный курс рубля, ключевая ставка, величина прожиточного минимума и др.), прогнозируемых Минэкономразвития России, установленных им базовых траекторий роста экономики страны.

Консервативный сценарий отличается:

– траекторией развития, соответствующей прогнозируемой в программных документах Федерального центра общероссийской динамике экономического роста;

– опорой на существующие конкурентные преимущества Воронежской области;

– мобилизацией эндогенных факторов развития Воронежской области, обеспечивающих сфокусированное воздействие преимущественно на процессы эффективного использования ее социально-экономического потенциала.

Для этого сценария характерен умеренный рост экономики области с сохранением отставания в гражданских высоко- и среднетехнологичных секторах. Предполагается, что модернизация экономики будет идти сложившимися темпами в условиях накопленных объемов инвестиций. Так как в основу сценарных условий по данному варианту долгосрочного прогноза заложено сохранение санкционного режима со стороны ЕС и США, поддерживающего жесткие ограничения доступа российских компаний к мировому рынку капитала, и ответных экономических мер, его следует рассматривать как основной для разработки проекта долгосрочного бюджетного прогноза. При этом сценарии в силу приложения точечных усилий на поддержку традиционных отраслей экономики будет обеспечен положительный рост производства, но объемов капитальных вложений, в том числе бюджетных, не будет достаточно для технологических и структурных изменений. При практически неизменной структуре экономики к 2035 году ожидается незначительное перераспределение в сторону добычи полезных ископаемых и обрабатывающих производств

(в пользу машиностроительной и фармацевтической промышленности при использовании прорывных медицинских технологий на имеющейся научно-производственной базе).

Базовый сценарий отличается:

– траекторией развития, ориентированной на закрепление повышательного тренда развития экономики Воронежской области;

– умеренным увеличением социальных обязательств государства и бизнеса;

– усилением инновационной направленности экономического роста;

– опорой на реализацию активной политики, направленной на новую индустриализацию, включая структурную и технологическую модернизацию экономики, внедрение новых технологий, в том числе межотраслевых, создание конкурентоспособного сектора высокотехнологичных производств и экономики знаний;

– развитием процессов интеграции региональной транспортной системы в межгосударственное транспортное пространство и реализацию транзитного потенциала Воронежской области;

– мобилизацией эндогенных факторов развития Воронежской области, обеспечивающих комплексное воздействие на процессы развития и эффективного использования ее социально-экономического потенциала.

Целевой сценарий социально-экономического развития Воронежской области имеет как общие характеристики с базовым, так и отличительные. Общие (с базовым сценарием) характеристики целевого сценария:

1. Состояние и динамика макроэкономических параметров (занятость, обменный курс рубля, ключевая ставка, величина прожиточного минимума и др.).

2. Траектория развития ориентирована на закрепление повышательного тренда роста ее экономики.

3. Траектория развития обеспечена усилением инновационной направленности экономического роста.

4. Опора на существующие и новые конкурентные преимущества Воронежской области.

5. Опора на реализацию активной политики, направленной на новую индустриализацию, включая структурную и технологическую модернизацию экономики, внедрение новых технологий, в том числе межотраслевых, создание конкурентоспособного сектора высокотехнологичных производств и экономики знаний.

6. Развитие процессов интеграции региональной транспортной системы в межгосударственное транспортное пространство и реализацию транзитного потенциала Воронежской области;

7. Опора на использование эндогенных и экзогенных факторов социально-экономического развития Воронежской области (при приоритете первых), обеспечивающих сфокусированное воздействие на широкий спектр процессов развития и эффективного использования ее социально-экономического потенциала.

Целевой сценарий отличается определением траектории развития Воронежской области с учетом стратегических рубежей, на которые в долгосрочной перспективе могут выйти другие российские регионы–лидеры по качеству жизни и уровню развития экономики (по большинству показателей ориентиры будут задавать субъекты РФ, входящие в ЦФО). Выбор целевого сценария обусловлен миссией и поставленными стратегическими целями, предусматривающими опережающее социально-экономическое развитие Воронежской области, обеспечивающее ей лидерские стратегические позиции в пространственной экономике России в среднесрочном и долгосрочном периодах.

Выделяются три этапа реализации целевого сценария:

- первый – 2019–2020 гг.,

- второй – 2021–2024 гг.,

- третий – 2025–2035 гг.

Первый этап можно рассматривать как период внутренней мобилизации, направленной на преодоление «узких мест» в развитии экономики области, адаптации к сложившимся экономическим условиям. Второй этап характеризуется ускорением темпов роста экономики преимущественно за счет развития высоко- и среднетехнологичных отраслей (оборонных и гражданских), которые характеризуются быстрой отдачей в рост ВРП, а также за счет повышения эффективности использования ресурсов и снятия инфраструктурных ограничений, сдерживающих привлечение инвестиций и развитие отдельных территорий. Создается качественно новый тип мобильности населения и транспортных потоков в экономике. Одновременно возрастает роль и вклад человеческого капитала в экономический рост. Результаты модернизации образования и здравоохранения проявляются не только в развитии указанных секторов новой экономики и сектора общественных услуг, повышении качества предоставляемых ими услуг, но и в повышении качества человеческого капитала, его производительной силы. Третий этап можно рассматривать в полной мере как период развития на основе нового качества человеческого капитала и создания нового экспортного потенциала, опирающегося на товары и услуги с высокой долей добавленной стоимости. По мере роста нормы накопления и создания необходимой инфраструктурной базы замедляется темп роста инвестиций в основной капитал и инфраструктурные сектора, относительно замедляются и общие темпы экономического роста, но продолжает наращиваться отдача от осуществленного финансирования человеческого капитала и научных разработок [24].

Ход работы.

1. Изучите сценарии социально-экономического развития Воронежской области на период до 2035 года;

2. Какие пути развития предпочтительны в том или ином варианте сценария?

3. Рассчитайте некоторые показатели социально-экономического развития региона с учетом консервативного и базового сценариев в таблице 17. Исходные данные для расчетов представлены в таблице 16.

4. Сформулируйте вывод о том, находится ли регион в экономической безопасности, какие факторы влияют на ее достижение?

Таблица 16 – Исходные данные изменения показателей социально-экономического развития Воронежской области по годам (за 2017-2019 гг.)

| Наименование показателя | Единица измерения | Значение по годам | | |
|--|---------------------------------------|-------------------|----------|------------|
| | | 2017 | 2018 | 2019 |
| Численность населения (в среднегодовом исчислении) | Тыс.чел. | 2334,6 | 2330,8 | 2325,1 |
| Численность населения трудоспособного возраста (на 1 января года) | Тыс.чел. | 1309,9 | 1294,3 | 1276,8 |
| Валовой региональный продукт | Млн.руб. | 865222,7 | 935478,8 | 1001838 |
| Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами | Млн.руб. | 529549,7 | 536368,2 | 566421,2 |
| Продукция сельского хозяйства | Млн.руб. | 193876,1 | 219151,4 | 241417,2 |
| Продукция животноводства | Млн.руб. | 73055 | 83774,5 | 91328,7 |
| Объем работ, выполненных по виду деятельности "Строительство" | В ценах соответствующих лет; млн руб. | 107531,1 | 128660,8 | 138062,302 |
| Оборот розничной торговли | Млн.руб. | 516648,5 | 552288,4 | 589247,54 |
| Объем платных услуг населению | Млн.руб. | 124815,9 | 129069,8 | 135966,0 |
| Экспорт товаров | Млн долл. | 1316,73 | 1570,38 | 1643,19 |

| | США | | | |
|---|------------------|--------|--------|--------|
| Импорт товаров | Млн долл. США | 1307,3 | 926,98 | 967,45 |
| Количество малых и средних предприятий, включая микропредприятия (на конец года) | Единиц | 37238 | 36096 | 36106 |
| Оборот малых и средних предприятий, включая микропредприятия | Млрд.руб. | 917,2 | 973,9 | 990,0 |
| Номинальная начисленная среднемесячная заработная плата работников организаций | Рублей | 28007 | 31207 | 33640 |
| Прожиточный минимум в среднем на душу населения (в среднем за год), в том числе по основным социально-демографическим группам | Руб./мес. | 8364 | 8578 | 9215 |

Таблица 17 – Расчет показателей прогноза социально-экономического развития региона на период до 2035 года

| Наименование показателя | Средний темп роста, % | Индекс роста | Прогноз (консервативный сценарий) | | | Прогноз (базовый сценарий) | | |
|--|-----------------------|--------------|-----------------------------------|-------------|-------------|----------------------------|-------------|-------------|
| | | | 2021 - 2025 | 2026 - 2030 | 2031 - 2035 | 2021 - 2025 | 2026 - 2030 | 2031 - 2035 |
| Численность населения (в среднегодовом исчислении) | | | | | | | | |
| Численность населения трудоспособного возраста (на 1 января года) | | | | | | | | |
| Валовой региональный продукт | | | | | | | | |
| Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и | | | | | | | | |

| | | | | | | | | |
|---|--|--|--|--|--|--|--|--|
| услуг собственными силами | | | | | | | | |
| Продукция сельского хозяйства | | | | | | | | |
| Продукция животноводства | | | | | | | | |
| Объем работ, выполненных по виду деятельности "Строительство" | | | | | | | | |
| Оборот розничной торговли | | | | | | | | |
| Объем платных услуг населению | | | | | | | | |
| Экспорт товаров | | | | | | | | |
| Импорт товаров | | | | | | | | |
| Количество малых и средних предприятий, включая микропредприятия (на конец года) | | | | | | | | |
| Оборот малых и средних предприятий, включая микропредприятия | | | | | | | | |
| Номинальная начисленная среднемесячная заработная плата работников организаций | | | | | | | | |
| Прожиточный минимум в среднем на душу населения (в среднем за год), в том числе по основным социально-демографическим группам | | | | | | | | |

Практическое занятие №6

«Ранжирование угроз экономической безопасности»

Цель занятия: изучить угрозы экономической безопасности России и определить наиболее значимые, влияющие на социально-экономическое развитие страны в современных условиях.

Ход работы.

1. Определите масштаб проблем, связанных с обеспечением экономической безопасности (25 макроэкономических угроз). Результаты идентификации угроз необходимо свести в табл.18.

Таблица 18 - Масштаб угроз экономической безопасности

| Порядковый номер угрозы | Наименование угрозы |
|-------------------------|---------------------|
|-------------------------|---------------------|

Рассматривая идентифицированные угрозы, дайте общее представление о каждой из них:

1) стремление развитых государств использовать свои преимущества в уровне развития экономики, высоких технологий (в том числе информационных) в качестве инструмента глобальной конкуренции;

2) усиление структурных дисбалансов в мировой экономике и финансовой системе, рост частной и суверенной задолженности, увеличение разрыва между стоимостной оценкой реальных активов и производных ценных бумаг;

3) использование дискриминационных мер в отношении ключевых секторов экономики Российской Федерации, ограничение доступа к иностранным финансовым ресурсам и современным технологиям;

4) повышение конфликтного потенциала в зонах экономических интересов Российской Федерации, а также вблизи ее границ;

5) усиление колебаний конъюнктуры мировых товарных и финансовых рынков;

6) изменение структуры мирового спроса на энергоресурсы и структуры их потребления, развитие энергосберегающих технологий и снижение материалоемкости, развитие "зеленых технологий";

7) деятельность создаваемых без участия Российской Федерации межгосударственных экономических объединений в сфере регулирования торгово-экономических и финансово-инвестиционных отношений, которая может нанести ущерб национальным интересам Российской Федерации;

8) подверженность финансовой системы Российской Федерации глобальным рискам (в том числе в результате влияния спекулятивного иностранного капитала), а также уязвимость информационной инфраструктуры финансово-банковской системы;

9) исчерпание экспортно-сырьевой модели экономического развития, резкое снижение роли традиционных факторов обеспечения экономического роста, связанное с научно-технологическими изменениями;

10) отсутствие российских несырьевых компаний среди глобальных лидеров мировой экономики;

11) недостаточный объем инвестиций в реальный сектор экономики, обусловленный неблагоприятным инвестиционным климатом, высокими издержками бизнеса, избыточными административными барьерами, неэффективной защитой права собственности;

12) слабая инновационная активность, отставание в области разработки и внедрения новых и перспективных технологий (в том числе технологий цифровой экономики), недостаточный уровень квалификации и ключевых компетенций отечественных специалистов;

13) истощение ресурсной базы топливно-сырьевых отраслей по мере исчерпания действующих месторождений;

14) ограниченность масштабов российского несырьевого экспорта, связанная с его низкой конкурентоспособностью, недо-

статочно развитой рыночной инфраструктурой и слабой вовлеченностью в мировые "цепочки" создания добавленной стоимости;

15) низкие темпы экономического роста, обусловленные внутренними причинами, в том числе ограниченностью доступа к долгосрочным финансовым ресурсам, недостаточным развитием транспортной и энергетической инфраструктуры;

16) несбалансированность национальной бюджетной системы;

17) недостаточно эффективное государственное управление;

18) высокий уровень криминализации и коррупции в экономической сфере;

19) сохранение значительной доли теневой экономики;

20) усиление дифференциации населения по уровню доходов;

21) снижение качества и доступности образования, медицинской помощи и, как следствие, снижение качества человеческого потенциала;

22) усиление международной конкуренции за кадры высшей квалификации;

23) недостаточность трудовых ресурсов;

24) неравномерность пространственного развития Российской Федерации, усиление дифференциации регионов и муниципальных образований по уровню и темпам социально-экономического развития;

25) установление избыточных требований в области экологической безопасности, рост затрат на обеспечение экологических стандартов производства и потребления.

2. Проведите построение треугольника пар и сопоставьте пары угроз, выбирая наиболее важную из каждой пары (наиболее важную угрозу необходимо отметить).

| | | | | |
|----|----|----|-----|-----|
| 1* | 1 | 1* | 1 | 1* |
| 2 | 3* | 4 | ... | n |
| | 2* | 2* | 2 | 2* |
| | 3 | 4 | ... | n |
| | | 3* | 3 | 3* |
| | | 4 | ... | n |
| | | | 4 | 4 |
| | | | ... | n |
| | | | | n-1 |
| | | | | n |

где n – количество угроз в масштабе проблемы

Рис.7. Треугольник пар

Таблица 19 – бланк для сравнения угроз экономической безопасности

| | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
|----|---|---|---|---|---|---|---|---|---|----|----|----|----|----|----|----|----|----|----|----|----|----|----|----|----|---|
| | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 | 13 | 14 | 15 | 16 | 17 | 18 | 19 | 20 | 21 | 22 | 23 | 24 | 25 | |
| 1 | X | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 2 | | X | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 3 | | | X | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 4 | | | | X | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 5 | | | | | X | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 6 | | | | | | X | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 7 | | | | | | | X | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 8 | | | | | | | | X | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 9 | | | | | | | | | X | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 10 | | | | | | | | | | X | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 11 | | | | | | | | | | | X | | | | | | | | | | | | | | | |
| 12 | | | | | | | | | | | | X | | | | | | | | | | | | | | |
| 13 | | | | | | | | | | | | | X | | | | | | | | | | | | | |
| 14 | | | | | | | | | | | | | | X | | | | | | | | | | | | |
| 15 | | | | | | | | | | | | | | | X | | | | | | | | | | | |
| 16 | | | | | | | | | | | | | | | | X | | | | | | | | | | |
| 17 | | | | | | | | | | | | | | | | | X | | | | | | | | | |
| 18 | | | | | | | | | | | | | | | | | | X | | | | | | | | |
| 19 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | X | | | | | | | |
| 20 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | X | | | | | | |
| 21 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | X | | | | | |
| 22 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | X | | | | |
| 23 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | X | | | |
| 24 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | X | | |
| 25 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | X |

По результатам анализа следует определить количество повторений той или иной угрозы и составить таблицу 20.

Таблица 20 - Анализ результатов сравнения

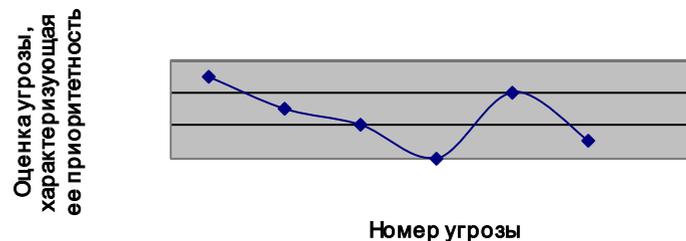
| | | | | | | |
|-------------------------|---|---|---|---|-----|----|
| Порядковый номер угрозы | 1 | 2 | 3 | 4 | ... | 25 |
| Количество повторений | | | | | | |

3. Оцените приоритетность идентифицированных угроз. Балльная шкала оценок соответствует количеству идентифицированных факторов негативного воздействия на экономическую безопасность страны. Угрозе с наибольшим количеством повторений (табл.20) присваивается максимальный балл, т.е. данная угроза считается наиболее приоритетной. Результаты ранжирования сводятся в табл.21.

Таблица 21 - Ранжирование угроз

| | | | | | | |
|------------------|---|-----|---|---|---|---|
| Оценка угрозы | m | ... | 3 | 2 | 1 | 0 |
| Порядковый номер | | | | | | |

На основании данных табл.21 осуществляется графическое изображение кривой акцентов (пример построения на рис.8).



где m – наивысшая оценка в шкале балльных оценок;
 $m/2$ – средняя оценка в шкале балльных оценок.

Рис.8. Кривая акцентов

4. Сделайте вывод о наиболее значимых угрозах для предприятия и предложите варианты возможных решений по снижению рисков экономической безопасности, исходя из их приоритетности.

Практическое занятие №7

«Применение методов анализа внешней среды при разработке стратегии социально-экономического развития региона: SWOT-анализ»

Цель занятия: выявить сильные и слабые стороны социально-экономического развития региона в сопоставлении с возможностями и угрозами среды; приобрести навыки разработки стратегических направлений развития региона.

Стратегическое управление региональным развитием одним из основных этапов предполагает анализ внешней среды и внутреннего потенциала территории. Это связано с необходимостью определения сильных и слабых сторон (потенциала) и возможностей и угроз внешнего окружения. На основе сопоставления их и сравнения экспертными группами делается вывод о необходимости развития тех или иных стратегических направлений, разрабатываются и устанавливаются цель и задачи развития, выделяются индикаторы достижения результатов. Широко распространенным методом оценки факторов внешней среды в противопоставлении с потенциалом объекта стратегического управления является методика SWOT-анализа.

Анализ выполняется по матричной методике SWOT в разрезе важнейших сегментов экономики и социальной сферы Воронежской области и состоит в выявлении сильных и слабых сторон региона, определении возможностей его развития и идентификации угроз, актуализированных во внешней среде. Для решения задачи оценки при разработке стратегии социально-экономического развития Воронежской области на

период до 2020 года были привлечены данные сравнительного анализа субъектов Российской Федерации, прежде всего, входящих в состав Центрального федерального округа (ЦФО), который объединяет регионы, обладающие схожими базовыми условиями развития (географическими, демографическими, инфраструктурными и др.), а также устойчиво занимающих места в первой двадцатке общероссийского рейтинга по основным показателям, характеризующим уровень их социально-экономического развития. Анализ экономико-статистических данных позволяет следующим образом определить сильные и слабые стороны Воронежской области в сравнении с другими регионами (таблица 22).

Таблица 22 – Агрегированные результаты SWOT-анализа Воронежской области

| Сильные стороны | Слабые стороны |
|--|---|
| <ol style="list-style-type: none"> 1. Крупный по численности населения регион страны 2. Высокий образовательный и креативный потенциал 3. Развитый научный и инновационный потенциал 4. Крупный индустриальный центр с диверсифицированной структурой 5. Благоприятные природные условия для развития сельского хозяйства и относительно высокая доля Воронежской области в производстве отдельных видов сельскохозяйственной продукции в России 6. Выгодное транспортное положение, благоприятствующее развитию межрегиональных экономических связей 7. Развитая институциональная среда и малый бизнес 8. Значительный потенциал строительного комплекса 9. Высокая степень насыщенности учреждениями банковской системы 10. Наличие разведанных месторождений никелевых и золотоплатиновых руд как потенциальный объект значительных инвестиций 11. Объективные предпосылки развития туристско-рекреационной сферы | <ol style="list-style-type: none"> 1. Низкий уровень результативности социально-экономической системы региона 2. Недостаточный уровень инвестиций в основной капитал 3. Низкий уровень инвестиций в инновации 4. Область – старопромышленный центр, слабо адаптированный к условиям развивающейся конкурентной среды 5. Снижающаяся доля населения в трудоспособном возрасте 6. Низкий уровень наблюдаемых доходов населения 7. Низкий уровень обеспеченности детей дошкольными образовательными учреждениями 8. Зависимость формирования финансовой основы территориального управления от внешних источников 9. Высокий уровень теневых доходов 10. Недостаточное внимание к сохранению культурного наследия 11. Низкий уровень использования туристско-рекреационного потенциала области |

| Возможности | Угрозы |
|--|---|
| 1. Инвестиционный спрос на никелевые месторождения 2. Усиливающаяся потребность в широкомасштабной модернизации материально-технической базы экономики России 3. Интеграция региона в национальное и мировое экономическое, научное и образовательное пространство 4. Формирование и развитие в регионе инновационной системы 5. Участие предприятий региона в реализации федеральных и областных целевых программ, ориентированных на реформирование и инновационное обновление промышленного и аграрного производства 6. Становление и развитие института государственно-частного партнерства 7. Устойчивый интерес национальных и иностранных инвесторов к отдельным видам экономической деятельности 8. Рост спроса на образовательные услуги со стороны зарубежных потребителей 9. Вступление России в ВТО 10. Конвертация доходов «ненаблюдаемой» экономики в открытые финансовые ресурсы | 1. Финансовая интервенция 2. Усиление межрегиональной конкуренции на рынках рабочей силы, инвестиций, товаров и услуг 3. Усиливающийся дефицит рабочих кадров 4. Ожидаемое обострение конкуренции на традиционных для воронежских предприятий товарных рынках в связи со вступлением России в ВТО 5. Рост конкуренции на национальном рынке образовательных услуг 6. Сохранение угроз безопасности личности 7. Развитие «ненаблюдаемой» экономики |

Составленный список сильных и слабых сторон, а также возможностей и угроз Воронежской области, предполагает оценку их значимости в следующей последовательности действий:

1) строится матрица SWOT – анализа (табл. 23), в которой по горизонтали будут учитываться угрозы и возможности, а по вертикали – сильные и слабые стороны.

Таблица 23 - Матрица SWOT – анализа

| | | Сильные стороны: | | | Слабые стороны: | | |
|--------------|----|------------------|----|----|-----------------|----|----|
| | | №1 | №2 | №n | №1 | №2 | №n |
| Возможности: | №1 | x | x | x | x | x | x |
| | №2 | x | x | x | x | x | x |
| | №n | x | x | x | x | x | x |
| Угрозы: | №1 | x | x | x | x | x | x |
| | №2 | x | x | x | x | x | x |
| | №n | x | x | x | x | x | x |

2) путём сопоставления каждой строки с каждым столбцом выставляется оценка влияния от 1 до 5, где 1 – малое влияние; 5 – значительное влияние (воздействие);

3) просчитывается сумма по каждой строке и столбцу. Какая строка набрала наибольшее количество баллов, та и является наиболее значимой. Таким образом, выявляется наиболее сильная / слабая сторона, а также наиболее значимая возможность или угроза;

4) следующим шагом является формулирование проблемного поля. Определяются возможные пути решения выявленных проблем, то есть установленной слабой стороны, с учётом имеющейся возможности и угрозы, учитывая при этом сильную сторону развития региона.

В процессе анализа необходимо определить:

- Конкурентные активы. Использование преимуществ территории (сильных сторон) для освоения рыночных возможностей (S-O)
- Конкурентные пассивы. Преодоление недостатков территории (слабых сторон) для нивелирования угроз (W-T)
- Узкие места. Преодоление недостатков развития территории (слабых сторон) для освоения возможностей (W-O)

- Безопасность и защита. Использование преимуществ объекта стратегического управления (сильных сторон) для нивелирования угроз (S-T)

Из полученных стратегических альтернатив необходимо выбрать те, которые будут обладать наибольшей силой, весом.

- Приоритеты угроз. Сопоставление угроз с преимуществами и возможностями.

- Приоритеты развития. Немедленное улучшение слабых мест. Сопоставление недостатков с преимуществами и возможностями.

5) после определения критических факторов и ключевых факторов успеха на основе анализа формируются основные цели, разрабатываются альтернативы стратегий и рассчитываются индикаторы достижения цели.

По результатам анализа сильных и слабых сторон, возможностей и угроз, сформулируйте следующий вывод, ответив на вопросы:

а) какие стратегические направления развития Воронежской области могут быть предложены?

б) каким образом долгосрочное планирование на предприятиях машиностроения Воронежской области должно учитывать стратегию социально-экономического развития региона? Какие основные направления развития предприятий могут быть предложены по результатам проведенного SWOT-анализа.

Практическое занятие №8

«SWOT-анализ региона»

Цель занятия: сформировать навык анализа внешней и внутренней среды региона на примере выбранного объекта.

Ход работы:

1. Выберите любой субъект Российской Федерации;
2. Сделайте общее его описание;

3. Сформируйте матрицу SWOT – анализа с указанием не менее 6 сильных и слабых сторон региона, 6 возможностей и угроз;

4. Проведите оценку и сопоставление сильных и слабых сторон возможностям и угрозам среды;

5. Сформулируйте вывод по анализу.

Практическое занятие №9

«Анализ конкурентного потенциала на основе количественной модели VRIO»

Цель занятия: сформировать навыки экспертной оценки возможностей и угроз экономической безопасности региона/страны.

Ход работы.

Одним из важнейших этапов стратегического анализа социально-экономической системы является определение потенциалов ее ресурсов и способностей (бизнес-процессов) как источников возможных конкурентных преимуществ. Основным инструментом для анализа ресурсов с точки зрения возможной эффективности (результатов) их использования является предложенная Дж. Барни модель VRIO, представляющая собой простую схему анализа ресурсов и способностей объекта исследования, состоящую из четырех вопросов. Согласно модели все ресурсы и способности оцениваются бинарно (Да/Нет) по четырем параметрам (в указанном порядке):

- ценность (V);
- редкость (R);
- невозпроизводимость (I);
- организованность (O).

При этом при ответе «Нет», т.е. при отсутствии у анализируемого ресурса некоторого свойства (например, редкости) наличие последующих свойств уже не проверяется.

Лавренюк К.И. была предложена модификация данной модели, позволяющая получать количественные оценки сте-

пени устойчивости конкурентного преимущества, основанного на обладании ресурсом или способностью [32].

Предлагаемая модификация состояла в оценке ресурсов и способностей по каждому из четырех свойств по 10-тибалльной шкале и дальнейшем сведении их к одному количественному показателю. При этом «0» означает полное отсутствие свойства (например, некоторый ресурс абсолютно не редок или очень легко воспроизводим), значение «10», наоборот, свидетельствует о наличии свойства в полном объеме (ресурс абсолютно редок, очень ценен или практически невоспроизводим).

Количественные оценки свойств базируются на предыдущих этапах стратегического анализа, а именно на анализе внутренней и внешней среды (в том числе анализе соответствия внутренней среды изменениям внешней среды) и конкурентном анализе. В этом также состоит отличительная особенность модифицированной модели, поскольку классический VRIO-анализ проводится обособленно от SWOT-анализа, либо затрагивает результаты только первого его этапа – анализа внутренней среды.

В рамках метода VRIO-анализа ценность, редкость, воспроизводимость и организованность ресурсов и способностей определяется следующим образом:

- Ценность (V_i) есть величина прямо пропорциональная взвешенной оценке важности ресурсов и способностей, полученной в итоговой сопоставительной SWOT-матрице, так как ресурс или способность создает конкурентное преимущество, когда способствует использованию (для достижения целей социально-экономической системы) благоприятных возможностей внешней среды и препятствует ее угрозам;

- Редкость ресурсов и способностей (R_i) определяется по результатам конкурентного анализа и зависит от наличия данных ресурсов и способностей у конкурентов: чем чаще встречается ресурс или способность у конкурентов, тем меньше его редкость, и наоборот;

- Воспроизводимость ресурсов или способностей (I_i) предлагается определять экспертным путем;

- Организованность ресурса или способности (O_i) прямо пропорциональна оценке воплощения.

Суммируя степени выраженности всех четырех свойств, получаем показатель, свидетельствующий о потенциале ресурса или способности как источника конкурентного преимущества.

Задание 1.

1. Оцените слабые и сильные стороны Воронежской области, используя данные, в таблице 24.

Таблица 24 – Оценка сильных и слабых сторон Воронежской области

| № п/п | Факторы внутренней среды | Оценка воплощения | Оценка важности | Ранг |
|-----------------|--------------------------|-------------------|-----------------|------|
| Сильные стороны | | | | |
| 1 | | | | |
| 2 | | | | |
| ... | | | | |
| Слабые стороны | | | | |
| 1 | | | | |
| 2 | | | | |
| ... | | | | |
| Итого | | | | |

Перечень сильных и слабых сторон Воронежской области представлен в практическом занятии 7 (таблица 22), однако возможно выполнение задания на примере другого, выбранного студентом самостоятельно, региона.

Оценка воплощения представляет собой балл с положительным знаком «+» при заполнении строк сильных сторон, и с отрицательным знаком «-» при заполнении строк слабых

сторон. Балл выставляется по шкале от 1 до 5 с соответствующим положительным или отрицательным знаком.

Оценка важности выставляется по шкале от 1 до 10 (минимальная важность – 1, максимальная важность – 10) как экспертная оценка вклада соответствующей сильной или слабой стороны в экономику региона.

Ранг рассчитывается перемножением значения столбца 3 на столбец 4 с переносом «-» или «+» из столбца 3.

Итоговое значение рассчитывается как арифметическая сумма всех слагаемых с соответствующим значением в столбце 5.

Отрицательное значение в итоговой сумме означает преобладание слабых сторон в регионе, положительное значение суммы означает сильный конкурентный статус.

Важно: *распределите ранги сильных сторон региона по группам в соответствии со следующей градацией:*

«0-10» - ресурс (способность) представляет конкурентную слабость;

«10-20» - ресурс (способность) обеспечивает конкурентный паритет;

«20-30» - ресурс (способность) лежит в основе временного конкурентного преимущества;

«30-40» - потенциал ресурса (способности) позволяет обеспечить устойчивое конкурентное преимущество.

2. Экспертные оценки факторов внешней среды региона представлены в таблице 25.

Таблица 25 – Возможности и угрозы среды Воронежской области

| № п/п | Факторы внешней среды | Вероятность появления | Значимость | Характер влияния | Ранг |
|-------------|-----------------------|-----------------------|------------|------------------|------|
| Возможности | | | | | |
| 1 | | | | | |

| | | | | | |
|--------|--|--|--|--|--|
| 2 | | | | | |
| ... | | | | | |
| Угрозы | | | | | |
| 1 | | | | | |
| 2 | | | | | |
| ... | | | | | |
| Итого | | | | | |

Вероятность появления оценивается по шкале 0,0 – 1,0.

Значимость определяется экспертно с выставлением соответствующего балла от 1 до 10.

Характер влияния определяется как коэффициент 1 со знаком «+» для возможностей, со знаком «-» для угроз.

Ранг рассчитывается умножением соответствующих каждой строке значений ст.3, 4, 5.

Итоговое значение рассчитывается как арифметическая сумма всех слагаемых с соответствующим значением в столбце 6.

Отрицательное значение в итоговой сумме означает преобладание угроз в регионе, положительное значение суммы означает сильно выраженные возможности реализации потенциала при правильном их использовании.

3. Для реализации возможностей и нейтрализации угроз региона, выбранного для анализа, составляется таблица VRIO-анализа конкурентных преимуществ (таблица 26). Основой заполнения таблицы являются данные таблицы 24 и распределение сильных сторон по группам.

Таблица 26 - VRIO-анализ конкурентного потенциала Воронежской области

| № п/п | Конкурентный потенциал региона | VRIO-оценка | | | | |
|---|--------------------------------|----------------|----------------|----------------|----------------|-------------------|
| | | V _i | R _i | I _i | O _i | VRIO _i |
| 1. Устойчивые конкурентные преимущества региона | | | | | | |
| 1 | | | | | | |
| 2 | | | | | | |
| ... | | | | | | |
| 2. Временные конкурентные преимущества региона | | | | | | |
| 1 | | | | | | |
| 2 | | | | | | |
| ... | | | | | | |
| 3. Конкурентный паритет региона | | | | | | |
| 1 | | | | | | |
| 2 | | | | | | |
| ... | | | | | | |

В столбцах ставятся экспертные оценки по шкале от 1 до 10 баллов для ресурсов региона:

- ценность (V);
- редкость (R);
- невозпроизводимость (I);
- организованность (O).

Общая оценка VRIO является суммой отдельных составляющих V, R, I, O.

По итогам расчетов в таблице 26 формулируется вывод о доступности, редкости, ценности располагаемых ресурсов в исследуемом регионе.

Практическое занятие №10

«Матрица ответственности при выполнении функций стратегического управления региональным развитием»

Цель занятия: приобрести навыки распределения работ при выполнении функций управления стратегическим развитием региона.

Ход работы.

При выполнении стратегических планов на уровне региона реализуется значительное число задач, каждая из которых закрепляется за отдельным исполнительным органом. В работе следует ознакомиться с перечнем задач, поставленных при разработке стратегии регионального развития, и закрепить каждую из них за отдельным исполнителем. Для реализации данного метода используют матрицу ответственности, которая представляет собой инструмент менеджмента, позволяющий выявить иерархию работ, определение их исполнителей, описать систему соподчинения членов команды проекта, распределения ответственности между ними.

При разработке матрицы ответственности исходят из следующих определений:

- ответственность – обязательство, которое человек должен выполнять;
- сфера ответственности – круг задач, за успешное решение которых отвечает человек в данном проекте;
- полномочия – право на принятие решений в рамках выделенного круга задач.

Пошаговое построение матрицы ответственности производится в следующем порядке:

6. составляется список основных результатов проекта (в их число включают и продукты проекта, и проектную документацию);

7. составляется список участников проекта;

8. строится таблица, в начале каждой строки которой указывают какой-либо результат проекта, а во главе колонки – конкретного участника проекта;

9. в ячейке, образованной строкой и колонкой, указывают функцию или роль, которые закрепляются за данным участником проекта для получения желаемого результата.

В матрице ответственности используют следующий перечень функций или ролей участников проекта:

- «О – отвечает» – тот, кто несет ответственность за данный результат (обычно это кто-то из числа членов команды, которые непосредственно обеспечивают получение данного результата);

- «У – утверждает» – тот, кто утверждает результат (выбирается из числа лиц, принимающих окончательное решение о выполнении работы и качестве результата);

- «К – консультирует» – тот, кто дает дополнительные ориентиры для своевременного получения качественного результата (в этой роли выступают сведущие в данной области люди, которые не входят в число лиц, принимающих окончательное решение);

- «И – информирует» – тот, кого обязательно надо информировать о полученном результате (это те члены команды проекта, действия которых зависят от качества и времени получения данного результата).

При распределении ролей и функций стараются не назначать более одного ответственного за данный конкретный результат для того, чтобы избежать эффекта коллективной безответственности. Также следят за тем, чтобы не осталось такого результата, за который никто не несет персональной ответственности. Стремятся также избежать многочисленных утверждений, чтобы не затягивать эту часть работы. В качестве консультантов выбирают тех, кто действительно обладает качествами эксперта по данному кругу задач.

Ниже в таблице 27 показан примерный вид матрицы ответственности проекта.

Таблица 27 – Пример построения матрицы ответственности

| | 1-й исполнитель | 2-й исполнитель | 3-й исполнитель |
|------------------|-----------------|-----------------|-----------------|
| Функция/задача 1 | О | У | К |
| Функция/задача 2 | К | О | У |
| Функция/задача 3 | К | О | У |
| Функция/задача 4 | У | К | О |
| ... | И | К | О |

Зная перечень и порядок работ, имея список ответственных за их выполнение, можно составить календарный план-график проекта. В плане-графике проекта указываются плановые даты начала и завершения всего проекта, его отдельных фаз, пакетов работ, отдельных работ и конкретных операций. Наличие такого расписания помогает контролировать сроки выполнения работ, строить прогноз о своевременности завершения проекта в целом.

Задание 1. Сформировать матрицу ответственности, используя данные по задачам рабочих групп и департаментам стратегического планирования на уровне региона.

Таблица 28 – задачи рабочих групп по разработке стратегии социально-экономического развития региона (перечень)

**Перечень рабочих групп по разработке проекта
Стратегии социально-экономического развития Воронежской области
на период до 2030 года**

| № | Наименование рабочей группы |
|-----|--|
| 1. | Стратегический анализ и оценка конкурентных преимуществ Воронежской области |
| 2. | Модель региональной социально-экономической политики устойчивого развития Воронежской области |
| 3. | Сохранение здоровья и продление активного долголетия |
| 4. | Модернизация образования и социокультурной среды региона |
| 5. | Оптимизация рынка труда и занятость населения |
| 6. | Социальная защита населения Воронежской области |
| 7. | Развитие высокотехнологичного промышленного комплекса, связи, информационных и коммуникационных технологий |
| 8. | Развитие АПК и обеспечение продовольственной безопасности |
| 9. | Развитие строительного комплекса, энергетики, жилищно-коммунального хозяйства Воронежской области и экологической безопасности |
| 10. | Развитие транспортно-логистической инфраструктуры Воронежской области |
| 11. | Развитие малого и среднего бизнеса в Воронежской области |
| 12. | Развитие и использование публичной собственности |
| 13. | Совершенствование пространственной организации Воронежской области |
| 14. | Механизм управления реализацией стратегии социально-экономического развития Воронежской области до 2030 года |

Исполнители работ по разработке стратегии социально-экономического развития региона (перечень):

- 1) Руководитель департамента здравоохранения Воронежской области;
- 2) Директор АУ ВО «Институт регионального развития»;
- 3) Руководитель департамента экономического развития Воронежской области;

4) Руководитель департамента труда и занятости населения Воронежской области;

5) Руководитель департамента промышленности Воронежской области;

6) Руководитель департамента образования, науки и молодежной политики Воронежской области;

7) Руководитель департамента аграрной политики Воронежской области;

8) Руководитель департамента транспорта и автомобильных дорог Воронежской области;

9) Руководитель департамента социальной защиты Воронежской области;

10) Руководитель департамента строительной политики Воронежской области;

11) Заместитель председателя правительства Воронежской области;

12) Руководитель департамента предпринимательства и торговли Воронежской области;

13) Председатель комитета по бюджетной политике, налогам и финансам Воронежской областной Думы;

14) Руководитель управления архитектуры и градостроительства Воронежской области;

15) Начальник отдела мониторинга и сопровождения инвестиционных проектов департамента экономического развития Воронежской области;

16) Эксперт в сфере разработки проектов документов территориального планирования;

17) Заместитель руководителя департамента имущественных и земельных отношений Воронежской области;

18) Начальник отдела правового обеспечения департамента природных ресурсов и экологии Воронежской области;

19) Председатель Комитета по промышленности, инновациям и вопросам импортозамещения Воронежской областной Думы;

20) Начальник отдела стратегического планирования и аналитической работы департамента промышленности Воронежской области.

Поставьте в соответствие структуру и задачи, используя матрицу ответственности (таблица 27 – макет, таблица 28 – данные по задачам).

Практическое занятие №11

«Основы формирования государственного бюджета»

Цель работы: изучить структуру национальных расходов и сформировать навыки анализа государственного бюджета.

Ход работы.

Задание 1.

1. Ознакомьтесь с основными положениями формирования и исполнения бюджета РФ на 2019 год.

Госбюджет - это главный финансовый проект (документ), который принимается правительством РФ для обозначения экономического развития страны на предстоящий год. В его основе есть две части открытая и закрытая. По анализу открытой части можно понять структуру расходов на разные сферы жизни граждан, которые позволят спрогнозировать социальный уровень, оценить уровни зарплат и пенсионного обеспечения. На основании открытой части данных можно сделать вывод, что в будущем году жизнь граждан РФ станет намного тяжелее, улучшений ожидать не стоит.

В соответствии с принятым проектом бюджета России на 2019 год в цифрах можно отметить следующие его характеристики:

- 63,4\$ - цена за баррель нефти марки Юралс, которую зафиксировало Министерство Финансов в бюджете в качестве базового уровня;
- 63,9 рубля - прогнозный уровень стоимости одного доллара США;
- 4,3% - прогнозируемое инфляционное значение;

- 19,948 трлн. рублей - доходная часть бюджета. Это на 4,766 трлн. рублей больше, чем в предыдущем 2018 году;

- 18,063 трлн. рублей - расходная часть бюджета. Это больше предыдущего года примерно на полтора триллиона;

- 1,885 трлн. рублей - бюджетный профицит (что составляет 1,8% ВВП). Последний раз профицитным был 2011 год, все последующие до текущего года были дефицитными;

- 1,3% - рост за 2019 год. В основном рост будет обеспечен за счет увеличения взимаемых налогов (в том числе повышение НДС с 18% до 20%);

- 3 трлн. рублей - секретные расходы и расходы повышенной секретности в общем бюджете.

- 70 млрд. рублей - на помощь онкобольным в общей структуре расходов на медицину;

- более 50 рублей - ожидаемая стоимость за литр бензина с 1 января;

- более 65% - закрытая часть расходов на Нацоборону;

- 11280 рублей - федеральный МРОТ;

- 453026 рублей - маткапитал. Также, как и в предыдущие три года, не будет проиндексирован;

По прогнозам Министерства Финансов РФ в предстоящем году ожидается высокая волатильность финансового рынка России, что связано с колебаниями зарубежных рынков и с новыми санкциями США в отношении России. Также по заявлениям Минфина и Министерства Экономического Развития общий дефицит бюджетов в регионах составит 0,1%, при этом федеральное субсидирование будет снижено.

Все представленные цифры были утверждены и внесены в проектировку бюджета с учетом того, что курс доллара будет 63,9 рубля, а усредненная стоимость барреля нефти марки Юралс за 63,4\$.

Таблица 29 - Структура расходов бюджета России 2019 в цифрах

| Статья расходов | 2019 год, трлн.руб. | 2018 год, трлн.руб. |
|--|------------------------|------------------------|
| Социалитика | 4,885 | 4,966 |
| Нацоборона | 2,914 | 2,729 |
| Нацэкономика | 2,639 | 2,264 |
| Правоохранительная деятельность и нац-безопасность | 2,254 | 1,876 |
| Общегосударственные вопросы | 1,402 | 1,225 |
| Обслуживание государственного долга | 0,852 | 0,848 |
| Трансферты между бюджетами | 0,755 | 0,766 |
| Образование | 0,827 | 0,619 |
| Здравоохранение | 0,656 | 0,410 |
| Культура, кино | 0,125 | 0,093 |
| Охрана окружающей среды | 0,197 | 0,078 |
| Средства массовой информации | 0,075 | 0,068 |
| Физкультура и спорт | 0,055 | 0,063 |
| ЖКХ | 0,192 | 0,091 |

2. Рассчитайте изменение статей расходов за период в абсолютном отношении, а также доли расходов по статьям в процентном отношении, постройте график.

Задание 2.

1. Ознакомьтесь с данными по эффективности управления государственным имуществом РФ, представленными в таблице 30. Информация официального сайта Федерального казначейства РФ [31].

Таблица 30 – Информация по показателям, характеризующим эффективность управления государственным имуществом по состоянию на 01 января 2019 г. [31]

| Наименование показателя | Значение, млн.руб. |
|--|-----------------------|
| Доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Российской Федерации | 312565,77 |
| Доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим субъектам Российской Федерации | 35588,977 |
| Доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей федеральных государственных унитарных предприятий | 6135,982 |
| Доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей государственных унитарных предприятий субъектов Российской Федерации | 2572,45 |
| Доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые разграничена, находящихся в пользовании бюджетных и автономных учреждений | 0,184 |
| Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении федеральных органов государственной власти и созданных ими учреждений (за исключением имущества федеральных бюджетных и автономных учреждений) | 1988,59 |
| Доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего казну Российской Федерации (за исключением земельных участков) | 2922,58 |
| Доходы, получаемые в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в федеральной собственности (за исключением земельных участков федеральных бюджетных и автономных учреждений) | 9741,57 |
| Средства от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в федеральной собственности | 12787,46 |
| Средства от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации | 8904,91 |

| | |
|---|---------|
| Доходы от продажи земельных участков, находящихся в федеральной собственности (за исключением земельных участков федеральных бюджетных и автономных учреждений) | 1660,63 |
| Доходы от продажи земельных участков, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации (за исключением земельных участков бюджетных и автономных учреждений субъектов Российской Федерации) | 5865,2 |

2. Спрогнозируйте прирост доходов до 2015 года с учетом инфляции (согласно прогнозу 4,5%).

3. Сделайте вывод о том, управление каким видом имущества приносит стране наибольший доход и почему.

Практическое занятие №12

«Основы бюджетирования в региональном управлении»

Цель занятия: сформировать представление об основных статьях доходов и расходов региона на примере г.Воронежа, а также сформировать навыки анализа бюджета.

Ход работы.

Ознакомьтесь с приведенными ниже данными по формированию бюджета г.Воронежа на 2018 год.

В Воронежской гордуме прошли публичные слушания бюджета городского округа город Воронеж на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов. В ходе заседания стало известно, что бюджет ожидается с профицитом в размере 146 млн рублей.

Бюджет городского округа город Воронеж на 2018 год спрогнозирован следующим образом: доходы – 16 млрд 324 млн рублей, расходы – 16 млрд 178 млн рублей, профицит – 146 млн рублей, который сложился за счет представлений бюджету городского округа субсидии из дорожного фонда Воронежской области на погашение задолженности по бюджетному кредиту в сумме 368,5 млн рублей.

Основная сумма неналоговых доходов приходится на доходы от использования имущества и прогнозируется на 2018

год в сумме 878 млн рублей (из них арендная плата за участки – 661 млн рублей, аренда муниципального имущества – 124 млн рублей).

Расчет доходной части бюджета производится в соответствии с методикой расчета доходов, утвержденной законом Воронежской области «О межбюджетных отношениях органов государственной власти и органов местного самоуправления», оценкой ожидаемых поступлений доходов в бюджет городского округа в 2017 году, а также прогнозом показателей, предоставленных управлением финансово-бюджетной политики.

В результате собственные доходы бюджета прогнозируются на 2018 год в сумме 8 млрд 570 млн рублей (в том числе налоговые доходы 7 млрд 24 млн рублей, неналоговые доходы – 1 млрд 546 млн рублей), на 2019 год – 8 млрд 966 млн рублей, на 2020 год – 9 млрд 445 млн рублей.

Кроме собственных доходов источником поступлений в бюджет является безвозмездное поступление из бюджета вышестоящих органов, которое, в соответствии с проектом закона Воронежской области «Об областном бюджете», планируется в сумме 7 млрд 753 млн рублей.

Также в 2018 году прогнозируется поступление нового неналогового источника – дохода в 25 млн рублей от платных парковок.

Приоритетными направлениями расходов в 2018 году являются МП «Развитие образования» – 9 млрд 30 млн рублей, МП «Развитие культуры» – 852,6 млн рублей, МП «Развитие физической культуры и спорта» – 548 млн рублей, МП «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения городского округа город Воронеж» – 120 млн рублей, МП «Обеспечение коммунальными услугами городского округа город Воронеж» – 198 млн рублей, МП «Развитие транспортной системы» – 1 млрд 723 млн рублей, МП «Охрана окружающей среды» – 115,3 млн рублей и другие.

Параметры бюджета на плановый период 2019 и 2020 годов выглядят так: прогнозируемый общий объем доходов бюджета городского округа на 2019 год – 16 млрд 534 млн рублей, на 2020 год – 17 млрд 446 млн рублей; расходы в 2019 году – 16 млрд 758 млн рублей, в 2020 году – 17 млрд 673 млн рублей; дефицит в 2019 году составит 224 млн рублей, а в 2020 году – 227 млн рублей.

«Представляя главный финансовый документ города на очередной год, хочется отметить, что его формирование, в связи со сложной экономической ситуацией, было непростым. Особенно по наполнению доходной части бюджета – с учетом имеющейся тенденции снижения налоговых отчислений в бюджет городского округа», – отметила заместитель руководителя управления финансово-бюджетной политики Ирина Чикина.

В соответствии с утвержденным планом мероприятия по консолидации бюджетных средств в целях оздоровления муниципальных финансов, в будущем году будет продолжена работа по оптимизации расходов и повышению доходов городского округа.

Задание 1. Сформируйте таблицу бюджета муниципального образования, используя шаблон. Заполните ее данными.

Таблица 31 – Распределение доходов и расходов бюджета г.Воронеж на 2018 год

| Статья бюджета | Значение на 2018 год, млрд. руб. | Значение на 2019 год, млрд.руб. | Значение на 2020 год, млрд.руб. | Удельный вес в общем объеме, % |
|----------------|----------------------------------|---------------------------------|---------------------------------|--------------------------------|
| Доходы | | | | |
| ... | | | | |
| Прочие доходы | | | | |
| Итого | | | | 100 |

| | | | | |
|----------------|--|--|--|-----|
| Расходы | | | | |
| ... | | | | |
| Прочие расходы | | | | |
| Итого | | | | 100 |

2) Постройте секторограмму распределения доходов и расходов, используя имеющиеся данные.

3) Назначьте ответственных за исполнение муниципальных программ, перечисленных в материале, используя матрицу ответственности.

Практическое занятие №13

«Разработка программы развития региона»

Цель занятия: сформировать навыки проектного управления региональным развитием в соответствии с проблемами региона.

Ход работы:

1. Вспомните проведенный Вами ранее SWOT-анализ региона. Выделите 3 проблемы (слабые стороны) и перечислите их.

2. В соответствии с выделенными проблемами сформулируйте главную цель развития региона на ближайшие 3-5 лет. Это – главная цель Вашего проекта развития. Назовите Ваш проект.

3. В соответствии с целью по шести основным подсистемам управления: АПК, промышленность, финансы, социальная сфера, инфраструктура, управление, обозначьте задачи развития региона таким образом, чтобы были устранены проблемы региона (10-12 задач).

4. Перечисленные Вами задачи дают возможность обозначить мероприятия, которые необходимо осуществить. Перечислите их.

5. Каждое мероприятие имеет свои сроки реализации. Разбейте весь срок программы (3 года) на отдельные календарные отрезки, в течение которых предполагается осуществление мероприятий. Воспользуйтесь графиком, приведенным на рисунке ниже.



6. В таблице 32 перечислите ответственных за мероприятия (департаменты, ведомства, отдельные руководители)

Таблица 32 – Матрица ответственности за выполнение мероприятий проекта развития региона

| Мероприятие | Руководитель А | Исполнитель В | ... | | | | |
|-------------|----------------|---------------|-----|--|--|--|--|
| 1 | | | | | | | |
| 2 | | | | | | | |
| 3 | | | | | | | |
| 4 | | | | | | | |

7. Разработайте приблизительный бюджет.

8. Охарактеризуйте результаты реализации проекта. Что изменится в регионе, когда проект будет реализован? Как из-

меняются показатели экономического развития, какие социальные последствия будут?

9. Оформите проект в презентацию. Защитите на коллоквиуме.

Практическое занятие №14

«Обеспечение реализации стратегии экономической безопасности России путем создания особых экономических зон»

Цель работы: изучить меры по поддержке проектов, имеющих приоритетное значение в реализации стратегии экономической безопасности страны: особых экономических зон и территорий опережающего развития.

Ход работы:

Особые экономические зоны – это интегрированный инструмент экономического развития. Государство создаёт особые территории, которые наделяет особым юридическим статусом и экономическими льготами для привлечения российских и зарубежных инвесторов в приоритетные для России отрасли. В России особые экономические зоны начали развиваться с 22 июля 2005 года, когда был принят Федеральный закон № 116 «Об особых экономических зонах в Российской Федерации». В 2006 году для реализации законопроекта было создано ОАО «Особые экономические зоны», 100% акций которого принадлежат государству.

АО «Особые экономические зоны» – это управляющая компания, в ведении которой находятся действующие и вновь создаваемые особые экономические зоны.

У компании есть две основные цели. Первая – привлечение передовых технологий производства и управления, поиск иностранных компаний, обладающих компетенциями в стратегических для России отраслях экономики. Вторая – формирование территорий экономического роста, создание продукции и услуг, конкурентоспособных на внешних рынках. При-

влекаемые технологии производства и управления будут обрабатываться на региональном уровне, а затем масштабироваться в рамках всей страны.

С 2006 года по 2015 год в особые экономические зоны России пришло более 400 инвесторов из 29 стран, и этот процесс набирает обороты. Среди них есть такие транснациональные гиганты как Yokohama, Itochu, Sojitz, Air Liquide, Bekaert, Rockwool, Novartis, 3M, General Motors, Nokia Siemens Networks, Ford, Arkray и другие. Объем заявленных резидентами инвестиций – более 514 миллиардов рублей и создано порядка 15 000 рабочих мест. Государство создает благоприятные условия для инвесторов за счет предоставления налоговых, таможенных и административных преференций. Следуя за интересами инвесторов, государство за счет бюджетных средств строит в особых экономических зонах инновационную, инженерную, транспортную и социальную инфраструктуру.

Выделяют четыре вида ОЭЗ:

- промышленные;
- технологические;
- туристические;
- логистические.

Задание 1.

1) Изучите теоретические положения создания и развития особых экономических зон;

2) Разбившись на группы, выберите и изучите один из четырех видов ОЭЗ (информация сайта http://www.russez.ru/types_objects/). Ответьте на следующие вопросы:

- Охарактеризуйте состав каждого вида ОЭЗ и компании-резиденты ОЭЗ;
- Сформулируйте и охарактеризуйте приоритетные направления деятельности и особенности;
- Исследуйте цели и привилегии ОЭЗ.

3) Считаете ли вы создание особых экономических зон инструментом стратегического развития региона и почему? Ответ обоснуйте.

Задание 2.

Изучите материал, представленный ниже, и ответьте, чем отличаются ТОР от ОЭЗ, какие привилегии дает ТОР своим резидентам и охарактеризуйте основные ТОР на территории России.

В отличие от существующих ОЭЗ и зон территориального развития (ЗТР), ТОРы создаются под конкретными крупными инвесторами.

Территории опережающего социально-экономического развития (ТОР) - это часть территории субъекта РФ, на которой устанавливается особый правовой режим ведения предпринимательской и других видов деятельности. В частности, предусмотрены льготные налоговые условия, упрощенные административные процедуры и др.

Они образуются не только в целях развития отраслей экономики и привлечения инвестиций (как особые экономические зоны, ОЭЗ), но и для создания комфортных условий проживания населения.

В отличие от существующих ОЭЗ и зон территориального развития (ЗТР), ТОРы создаются под конкретными крупными инвесторами, заключивших с уполномоченным федеральным органом предварительные соглашения, определяющие вид планируемой экономической деятельности, объем инвестиций и количество создаваемых рабочих мест.

Территория опережающего развития создается на 70 лет, срок ее существования может быть продлен, что не предусмотрено в отношении особых экономических зон (они создаются на 49 лет) и зон территориального развития (срок действия - 12 лет). Заявку на создание ТОР может подать руководство любого субъекта РФ, в отличие от зон территори-

ального развития. Перечень регионов, на которых могут быть образованы ЗТР, составляет правительство РФ.

В ТОРах разрешено вести разработку месторождений полезных ископаемых и производить подакцизные товары, что практически полностью запрещено в ОЭЗ (за исключением производства легковых автомобилей и мотоциклов) и частично - в зонах территориального развития (запрет на производство подакцизных товаров, за исключением легковых автомобилей и мотоциклов, добычу сырой нефти, природного газа, драгоценных металлов, драгоценных и полудрагоценных камней).

О создании на территории России подобных территорий впервые заявил президент РФ Владимир Путин в своем ежегодном послании Федеральному собранию 12 декабря 2013 г. Глава государства предложил "создать на Дальнем Востоке и в Сибири сеть специальных территорий и зон опережающего экономического развития с особыми условиями для создания несырьевых производств, ориентированных в том числе и на экспорт".

В октябре 2014 г. правительство РФ внесло в Госдуму пакет из трех законопроектов, направленных на формирование территорий опережающего социально-экономического развития: проект закона о ТОРах, поправки в Налоговый кодекс РФ (подписаны президентом 29 ноября 2014 г.) и изменения в ряд других нормативных актов, в том числе в Гражданский и Земельный кодексы (соответствующий документ подписан 31 декабря 2014 г.). Федеральный закон "О территориях опережающего социально-экономического развития в РФ" был подписан главой государства 29 декабря 2014 г., документ вступил в силу 30 марта 2015 г.

Согласно закону, границы территорий опережающего развития не могут совпадать с особыми экономическими зонами или зонами территориального развития в субъектах РФ. Для каждой территории правительством устанавливается перечень видов экономической деятельности, при котором дей-

ствует особый правовой режим ведения бизнеса, минимальный объем капитальных вложений резидентов, положение о применении (или неприменении) процедуры свободной таможенной зоны. В границах таких территорий разрешено создавать индустриальные (промышленные) парки.

В первые три года ТОРа могут создаваться только в Дальневосточном федеральном округе и на территориях моногородов (населенный пункт с одним градообразующим предприятием) с наиболее сложным социально-экономическим положением (соответствующий перечень утверждает правительство России). Затем они будут сформированы и в других регионах страны.

Резидентами территорий опережающего развития могут стать индивидуальные предприниматели и юридические лица, заключившие с управляющей компанией соглашение об осуществлении деятельности на данной территории. Для них предусмотрен особый режим налогообложения и облегченные правила ведения бизнеса (в том числе ставка налога на прибыль от 0 до 5 %, нулевой налог на имущество в течение первых пяти лет), таможенные льготы, возможность в ускоренном и льготном порядке привлекать к трудовой деятельности квалифицированный иностранный персонал (без специального разрешения и учета квот). Для резидентов предусмотрено ограничение по количеству и продолжительности проверок их деятельности.

На каждой территории функционирует управляющая компания, которая создаст необходимую инфраструктуру, обеспечит предоставление резидентам таможенных, юридических и др. услуг. Компанию определяет правительство РФ, этот статус может получить акционерное общество (или его дочернее предприятие), 100% акций которого находятся в собственности государства. Управляющей компанией ТОРов в Дальневосточном федеральном округе в настоящее время является ОАО "Корпорация развития Дальнего Востока".

Для отбора территорий и рассмотрения инвестиционных проектов при правительственной комиссии по вопросам социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона сформирована специальная подкомиссия.

Заявки регионов на создание ТОР в моногородах рассматривает комиссия Министерства экономического развития РФ по вопросам создания и функционирования территорий опережающего социально-экономического развития на территориях монопрофильных муниципальных образований РФ (образована 15 июля 2015 г.).

На сегодняшний день на Дальнем Востоке созданы 12 территорий опережающего социально-экономического развития. 25 июня 2015 г. председатель правительства РФ Дмитрий Медведев подписал постановления о создании ТОРов "Хабаровск" и "Комсомольск" в Хабаровском крае и "Надеждинская" - в Приморском, 21 августа того же года – "Белогорск" и "Приамурская" в Амурской области, "Михайловская" в Приморском крае, "Беринговский" в Чукотском автономном округе и "Индустриальный парк "Кангалассы" в Якутии.

28 августа 2015 г. принят документ о создании территории опережающего развития "Камчатка" в Камчатском крае. 28 января 2016 г. председатель правительства Дмитрий Медведев подписал постановление о создании ТОР "Большой камень" в Приморском крае, а 16 марта того же года - территорий "Южная" и "Горный воздух" в Сахалинской области. На всех территориях будет действовать режим свободной таможенной зоны. По состоянию на март 2016 г. на 12 территориях опережающего развития на Дальнем Востоке зарегистрирован 110 резидентов, а общая сумма заявленных инвестиций составляет 442 млрд руб.

По данным Минвостокразвития РФ (на март 2016 г.), в управляющую компанию ТОР поступило 110 официальных заявок от инвесторов на реализацию инвестпроектов на общую сумму инвестиций 442,3 млрд рублей. За 10 лет совокуп-

ный объем отчислений от реализации проектов в бюджеты всех уровней ожидается в объеме 242,4 млрд рублей.

В моногородах созданы 3 территории опережающего развития. 28 января 2016 г. подписаны постановления о создании ТОР "Гуково" и "Набережные Челны" на территории одноименных городов в Ростовской области и Республике Татарстан, а 26 февраля того же года - "Усолжье-Сибирское" в Иркутской области. [<http://www//tass.ru/info/2215388>]

Практическое занятие №15

«Цели и задачи государственных программ обеспечения устойчивого развития и экономической безопасности страны»

Цель работы: выявление особенностей разработки и реализации государственных целевых программ, направленных на защиту стратегических интересов страны; получение навыков анализа внутренней среды объектов стратегического управления и презентации результатов исследования.

Ход работы.

Необходимость возвращения определяющей роли государственных программ Российской Федерации в рамках бюджетного планирования была отмечена Президентом Российской Федерации в послании Федеральному Собранию. При этом Президент Российской Федерации подчеркнул, что основной задачей в 2016 году в рамках бюджетного процесса должна стать приоритизация и оценка эффективности государственных расходов в разрезе государственных программ Российской Федерации.

Реализация государственных программ Российской Федерации осуществляется в соответствии с планами и детальными планами-графиками их реализации.

Минэкономразвития России ежеквартально, до 1 числа второго месяца, следующего за отчетным кварталом, направляет в Правительство Российской Федерации ежеквартальный мониторинг о выполнении контрольных событий государ-

ственных программ Российской Федерации, указанных в планах их реализации.

Ежегодно, до 1 апреля года, следующего за отчетным, Минэкономразвития России разрабатывает и направляет в Правительственную комиссию по вопросам оптимизации и повышения эффективности бюджетных расходов сводный годовой доклад о ходе реализации и оценке эффективности государственных программ Российской Федерации, сформированный на основе годовых отчетов ответственных исполнителей и предварительной информации о кассовом исполнении федерального бюджета (бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации) за отчетный год, и до 12 мая года, следующего за отчетным, разрабатывает и представляет в Правительство Российской Федерации сводный годовой доклад о ходе реализации и оценке эффективности государственных программ Российской Федерации, сформированный на основе уточненных годовых отчетов ответственных исполнителей и окончательной информации о кассовом исполнении федерального бюджета (бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации) за отчетный год.

В целях обеспечения необходимого уровня «прозрачности» вся информация о реализации государственных программ Российской Федерации (за исключением сведений, отнесенных к государственной тайне, и (или) сведений ограниченного доступа) размещена на официальном сайте Минэкономразвития России, а также на Портале государственных программ в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (www.programs.gov.ru).

В ходе выполнения практического занятия студентам необходимо:

- 1) разделиться на группы по 2-3 человека;
- 2) ознакомиться с различными государственными стратегическими программами на сайте www.programs.gov.ru и выбрать из них исследуемую программу;

3) провести анализ реализации выбранной государственной программы и презентовать результаты анализа в группе, обсудив следующие особенности госпрограммы:

- цели и задачи;
- основные мероприятия программы и ответственные исполнители;
- степень выполнения мероприятий;
- финансирование: объемы и сроки;
- насколько рассматриваемая программа позволяет защитить интересы страны и каким образом она способствует обеспечению экономической безопасности (это заключительный слайд – вывод по презентации).

Практическое занятие №16

«Национальные проекты РФ: основные показатели и результаты»

Цель работы: сформировать представление о действующих национальных проектах, их особенностях, структуре, целевых показателях и ожидаемых результатах.

Ход работы.

На основе паспортов национальных проектов, утвержденных президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам 24 декабря 2018 г., на Официальном сайте Правительства России [33] представлена характеристика всех действующих национальных проектов. Режим доступа к документу:

<http://static.government.ru/media/files/p7nn2CS0pVhvQ98OOwAt2dzCIAietQih.pdf>

Задание 1.

1. Проведите круглый стол по вопросам реализации национальных проектов. Для этого необходимо выделить команды по 2 человека и выбрать 1 председателя круглого стола.

2. Сделать доклад по одному или двум национальным проектам РФ, выбранным по желанию и охарактеризовав при этом: цели, задачи проекта, мероприятия, ответственных за их осуществление, ожидаемые результаты и оценочные показатели. Кроме того, важно найти или подготовить самостоятельно проблемы, которые препятствуют реализации нац проекта, который характеризует команда, доложив о них председателю и присутствующим.

3. Председатель формирует перечень проблем реализации национальных проектов, доложенных всеми командами на круглом столе.

4. Проведите мозговой штурм по возможному решению указанных проблем под руководством преподавателя.

5. Результаты заседания круглого стола: проблемы и пути решения должны быть оформлены в тетради и представлены как отчет по практическому занятию.

Практическое занятие №17

«Актуальные проблемы экономической безопасности России»

Цель работы: изучить и обсудить современные тенденции в области экономики России, оценить последствия влияния факторов внешней и внутренней среды.

Ход работы.

Каждый день изменяются экономические, политические, социокультурные, технологические и др. условия хозяйствования. Ваша задача, как экспертов, найти и обозначить глобальные тренды в экономике нашей страны. Это могут быть отдельные явления как, например, карантинные мероприятия, запрет на ведение отдельных видов бизнеса, высокая инфляция как следствие валютных колебаний, падение объема ВВП и цен на энергоносители. Кроме того, охарактеризовать можно глобальные тренды: информатизация и цифровизация от-

раслей, падение спроса на отдельные виды товаров и услуг и т.п.

Ваша задача – охарактеризовать выбранный тренд и оценить его влияние на макроподсистемы экономики с помощью таблицы 33.

Таблица 33 – Влияние тренда на макроподсистемы экономики

| Подсистемы экономики | Весовой коэффициент | Оценка значимости | Взвешенная оценка |
|--|---------------------|-------------------|-------------------|
| Производственная сфера | | | |
| - промышленность | | | |
| - топливно-энергетический комплекс (ТЭК) | | | |
| - строительство | | | |
| - транспорт и связь | | | |
| - торговля, бытовое обслуживание | | | |
| - рестораны, гостиницы | | | |
| - наука | | | |
| Итого | 1,0 | | |
| Агропромышленный комплекс | | | |
| - сельское и лесное хозяйство | | | |
| - переработка сельхозпродукции | | | |
| - территория | | | |
| - природные ресурсы | | | |
| Итого | 1,0 | | |
| Социальная сфера | | | |
| - образование | | | |
| - культура и искусство | | | |
| - физкультура, спорт, туризм | | | |
| - здравоохранение | | | |
| - социальное обеспечение | | | |

| | | | |
|--|------------|--|--|
| - трудовые ресурсы и занятость населения | | | |
| Итого | 1,0 | | |
| Финансово-экономическая сфера | | | |
| - макроэкономика | | | |
| - бюджет и финансы | | | |
| - инвестиции | | | |
| - налоги | | | |
| - имущество и собственность | | | |
| - рыночные институты | | | |
| - малое предпринимательство | | | |
| - внешнеэкономическая деятельность | | | |
| Итого | 1,0 | | |
| Управленческая сфера | | | |
| - законодательные органы | | | |
| - администрация | | | |
| - налоговые органы | | | |
| - правоохранительные органы | | | |
| - судебные органы | | | |
| - органы государственного контроля | | | |
| - органы госстатистики | | | |
| Итого | 1,0 | | |
| Городское хозяйство | | | |
| - архитектура и строительство | | | |
| - дорожное хозяйство | | | |
| - инженерные коммуникации | | | |
| - ЖКХ | | | |
| - экология | | | |
| Итого | 1,0 | | |

При заполнении таблицы следует иметь в виду, что весовой коэффициент суммарно по оцениваемой группе должен составлять 1,0. Балльная оценка, выставляемая в столбце 3, определяется по шкале от 0 (не влияет на подсистему) до 5 (зависит очень сильно). Взвешенная оценка рассчитывается как произведение весового коэффициента и балльной оценки эксперта.

По итогам расчетов в таблице необходимо сформулировать вывод о том, какая из макроподсистем экономики страны или региона в наибольшей степени подвержена влиянию исследуемой проблемы, и какая в наименьшей.

Практическое занятие №18

«Основные показатели исполнения федерального бюджета»

Цель работы: сформировать знания и навыки анализа исполнения федерального бюджета в соответствии с методикой Министерства Финансов РФ.

Ход работы.

На официальном сайте Минфина РФ ежегодно публикуется отчет по исполнению бюджетов различных уровней. Так, исполнение федерального бюджета в 2019 году осуществлялось в соответствии с Федеральными законами:

- от 29 ноября 2018 года № 459-ФЗ «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»;

- от 18 июля 2019 года № 175-ФЗ;

- от 2 декабря 2019 года № 389-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – Федеральный закон от 29 ноября 2018 года № 459-ФЗ, Федеральный закон от 18 июля 2019 года № 175-ФЗ, Федеральный закон от 2 декабря 2019 года № 389-ФЗ);

- а также нормативными правовыми актами, принятыми во исполнение указанных законов.

Изменение законодательно установленных основных показателей федерального бюджета и их исполнение в 2019 году представлены в таблице 34.

Таблица 34 – Основные показатели федерального бюджета в 2019 году, млрд.руб. [37]

| Наименование | Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»* | Бюджетные назначения** | Исполнение | Отклонение |
|------------------------|---|------------------------|-----------------|-----------------|
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5=4-3 |
| ДОХОДЫ | 19 970,3 | 19 970,3 | 20 187,2 | 216,9 |
| НЕФТЕГАЗОВЫЕ ДОХОДЫ | 7 841,0 | 7 841,0 | 7 924,3 | 83,2 |
| НЕНЕФТЕГАЗОВЫЕ ДОХОДЫ | 12 129,3 | 12 129,3 | 12 263,0 | 133,7 |
| РАСХОДЫ | 18 489,5 | 19 335,5 | 18 213,2 | -1 122,3 |
| ПРОФИЦИТ (+) | 1 480,8 | 634,8 | 1 974,0 | 1 339,2 |
| НЕНЕФТЕГАЗОВЫЙ ДЕФИЦИТ | -6 360,2 | -7 206,2 | -5 950,3 | 1 256,0 |
| в % к ВВП | | | | |
| ДОХОДЫ | 18,4 | 18,4 | 18,5 | 0,04 |
| НЕФТЕГАЗОВЫЕ ДОХОДЫ | 7,2 | 7,2 | 7,2 | 0,0 |
| НЕНЕФТЕГАЗОВЫЕ ДОХОДЫ | 11,2 | 11,2 | 11,2 | 0,0 |
| РАСХОДЫ | 17,1 | 17,8 | 16,7 | -1,2 |
| ПРОФИЦИТ (+) | 1,4 | 0,6 | 1,8 | 1,2 |
| НЕНЕФТЕГАЗОВЫЙ ДЕФИЦИТ | -5,9 | -6,6 | -5,4 | 1,2 |

* Здесь и далее – Федеральный закон от 29 ноября 2018 года № 459-ФЗ в редакции Федеральных законов от 18 июля 2019 года № 175-ФЗ, от 2 декабря 2019 года № 389-ФЗ.

** По доходам – законодательно установленный объем доходов федерального бюджета; по расходам – сводная бюджетная роспись федерального бюджета с учетом внесенных в нее изменений (далее – уточненная роспись).

Исполнение основных показателей федерального бюджета за 2019 год составило:

- по доходам – 20 187,2 млрд рублей (101,1% к законодательно установленному объему);
- по расходам – 18 213,2 млрд рублей (98,5% к законодательно установленному объему, 94,2% к уточненной росписи).

Профицит федерального бюджета за 2019 год составил 1 974,0 млрд рублей, или 1,8% к ВВП. Динамика основных показателей исполнения федерального бюджета за последние пять лет представлена в таблице 35 и на рисунке 9.

Таблица 35 – Основные показатели исполнения федерального бюджета в 2015 – 2019 годах, млрд.руб. [37]

| Показатель | 2015 год | 2016 год | 2017 год | 2018 год | 2019 год |
|---|-----------------|-----------------|-----------------|------------------|------------------|
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| ВВП | 83 087,4 | 85 616,1 | 91 843,2 | 104 335,0 | 109 361,5 |
| ДОХОДЫ, в % к: | 13 659,2 | 13 460,0 | 15 088,9 | 19 454,4 | 20 187,2 |
| ВВП | 16,4 | 15,7 | 16,4 | 18,6 | 18,5 |
| закону о федеральном бюджете | 103,1 | 100,7 | 102,5 | 102,7 | 101,1 |
| предыдущему году | 94,2 | 98,5 | 112,1 | в 1,3 раза | 103,8 |
| НЕФТЕГАЗОВЫЕ ДОХОДЫ, в % к: | 5 862,6 | 4 844,0 | 5 971,9 | 9 017,8 | 7 924,3 |
| ВВП | 7,1 | 5,7 | 6,5 | 8,6 | 7,2 |
| предыдущему году | 78,9 | 82,6 | в 1,2 раза | в 1,5 раза | 87,9 |
| НЕНЕФТЕГАЗОВЫЕ ДОХОДЫ, в % к: | 7 796,6 | 8 616,0 | 9 117,0 | 10 436,6 | 12 263,0 |
| ВВП | 9,4 | 10,1 | 9,9 | 10,0 | 11,2 |
| предыдущему году | 110,4 | 110,5 | 105,8 | 114,5 | 117,5 |
| РАСХОДЫ, в % к: | 15 620,3 | 16 416,4 | 16 420,3 | 16 713,0 | 18 213,2 |
| ВВП | 18,8 | 19,2 | 17,9 | 16,0 | 16,7 |
| уточненной росписи | 98,5 | 98,7 | 96,5 | 95,6 | 94,2 |
| предыдущему году | 105,3 | 105,1 | 100,0 | 101,8 | 109,0 |
| ДЕФИЦИТ (-)/ПРОФИЦИТ (+), в % к: | -1 961,0 | -2 956,4 | -1 331,4 | 2 741,4 | 1 974,0 |
| ВВП | -2,4 | -3,5 | -1,4 | 2,6 | 1,8 |
| НЕНЕФТЕГАЗОВЫЙ ДЕФИЦИТ (-), в % к: | -7 823,7 | -7 800,4 | -7 303,3 | -6 276,4 | -5 950,3 |
| ВВП | -9,4 | -9,1 | -8,0 | -6,0 | -5,4 |

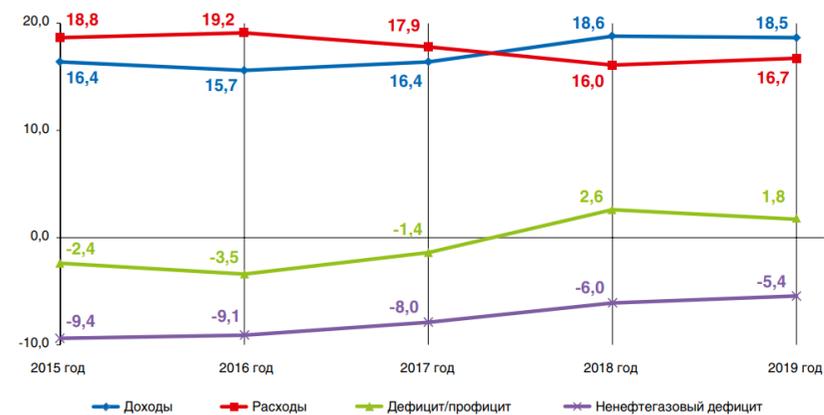


Рис. 9. Динамика показателей исполнения федерального бюджета в 2015 – 2019 годах, в % к ВВП [37]

Задание 1. Рассмотрите данные таблицы 34, 35 и рисунка 9 и определите:

1. Отклонение доходов в суммарном выражении, а также нефтегазовые и ненефтегазовые, от запланированных в бюджете на 2019 год;

2. Отклонение расходов от запланированных значений в 2019 году;

3. Изменение профицита бюджета в 2019 году по сравнению с предыдущими значениями (отклонение);

4. Изменение ненефтегазового дефицита федерального бюджета в 2019 году;

5. Изменение расходов федерального бюджета в 2019 году;

6. Тренд, согласно которому развивается бюджетная политика на протяжении 2015 – 2019 годов.

Отчет по практическому занятию представляется в письменной форме преподавателю.

3. Методические рекомендации по выполнению самостоятельных работ

Методические рекомендации по выполнению самостоятельной работы №1

«Процесс целеполагания в стратегическом управлении и построение дерева целей обеспечения социально-экономического развития региона»

Как показал стратегический анализ, Воронежская область сохраняет конкурентные преимущества по следующим направлениям:

- выгодное экономико-географическое положение в Европейской части Российской Федерации: плодородные почвы и благоприятный климат, центр пересечения меридиальной и широтной транспортных магистралей;

- надежность энергетической системы;

- сложившиеся высокотехнологичные промышленные производства;

- потенциал аграрного производства;

- конкурентоспособный образовательный и научно-инновационный потенциал;

- высокий потребительский потенциал.

В качестве конкурентного преимущества следует рассматривать также давнюю административно-хозяйственную ("столичную") традицию, выделяющую Воронежскую область среди других регионов Центрального Черноземья.

Главное условие решения ключевой задачи - роста уровня и качества жизни на основе новой, инновационной модели экономического роста это реализация вышеуказанных преимуществ и преодоление влияния негативных факторов, повышение конкурентоспособности (в том числе - инвестиционной привлекательности) области.

Идеологией управления развитием Воронежской области и достижения желаемого образа ее будущего может быть

только Стратегия опережающего развития, опирающаяся на модернизацию диверсифицированной экономики, новое качество социальной сферы и формирование активной общественной среды.

Главные стратегические цели развития области:

- модернизация (структурная, техническая, организационная) регионального индустриально-аграрного производственного комплекса;

- формирование единого и взаимоувязанного с сектором реальной экономики научно-образовательного и инновационно-технологического центра;

- формирование транспортно-логистического центра для решения общероссийских и внутриобластных задач;

- формирование межрегионального финансово-управленческого центра;

- эффективное развитие туристско-рекреационного комплекса, опирающееся на сохраняемое культурное наследие, природные ресурсы и потенциал социальной сферы области.

Указанные цели сформулированы в Законе Воронежской области от 30 июня 2010 года № 65-ОЗ «О стратегии социально-экономического развития Воронежской области на период до 2020 года». В ходе выполнения самостоятельной работы №1 необходимо:

1) изучить Закон Воронежской области от 30 июня 2010 года № 65-ОЗ «О стратегии социально-экономического развития Воронежской области на период до 2020 года»;

2) построить дерево целей, разукрупнив главные стратегические цели развития Воронежской области до конкретных задач;

3) проанализировать реальность достижения целей и задач развития области;

4) сформулировать подробный вывод о том, какие из целей и задач выполнены/достигнуты, какие частично реализованы и по каким из задач возникают трудности реализации. Постарайтесь выявить причины и угрозы реализации страте-

гических целей и задач Воронежской области в выводе к работе.

Методические рекомендации по выполнению самостоятельной работы №2

«Расчет показателей экономической безопасности России и формирование прогноза регионального развития»

Цель работы: закрепить умения и навыки расчета темпов роста и прироста показателей экономической безопасности России, на основе рассчитанных данных сформировать прогноз развития по базовому и консервативному сценарию на период до 2030 года.

Ход работы.

Задание 1.

1. В таблице 36 представлены исходные данные — валовый внутренний продукт РФ за период 2016 — 2019 гг. (в текущих ценах)

Таблица 36 — Исходные данные для расчета, значение показателя валовый внутренний продукт РФ по годам, млн.руб.

| 2016 | 2017 | 2018 | 2019 |
|------------|------------|-------------|-------------|
| 85616083,8 | 91843154,2 | 104335013,6 | 109361524,4 |

2. По представленным данным рассчитайте:

а) темп роста и прироста показателя за период;

б) индекс изменения за период;

3. Сделайте прогноз по базовому и консервативному сценарию развития на срок до 2030 года (процент роста рассмотрен в практическом занятии 4 и 5).

4. Сформулируйте вывод о возможности изменения показателя по различным сценариям и укажите факторы, влияющие на изменение ВВП России.

Задание 2.

1. В таблице 37 представлены исходные данные по объемам отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по виду экономической деятельности по регионам и субъектам РФ за 2012 — 2016 гг.

Рассчитайте:

а) долю Северо-Западного федерального округа, Южного федерального округа и Северо-Кавказского федерального округа в структуре показателя по всей Российской Федерации в %;

б) долю каждого субъекта РФ в своей подгруппе по федеральным округам.

2. По представленным исходным данным рассчитайте индекс изменения показателя за указанный период и сделайте прогноз по консервативному сценарию развития.

3. Сформулируйте вывод по тому, какие факторы влияют на изменение объемов отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по виду экономической деятельности по регионам и субъектам РФ.

Таблица 37 – Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по виду экономической деятельности по регионам и субъектам РФ за 2012 — 2016 гг.

4. Методические рекомендации по выполнению курсовой работы

В соответствии с учебным планом в рамках изучения дисциплины предусмотрено написание курсовой работы.

Задачи, решаемые при выполнении курсовой работы:

1. систематизация и закрепление полученных теоретических значений и практических умений по дисциплине;
2. углубление теоретических знаний в соответствии с выбранной темой;
3. развитие навыков научно-исследовательской работы (развитие умения обобщать, критически оценивать теоретические положения, вырабатывать свою точку зрения);
4. формирование профессиональных навыков, умение применять теоретические знания при решении поставленных задач;
5. развитие творческой инициативы, самостоятельности.

Примерная тематика курсовой работы:

1. Проблемы рейдерства в российской экономике;
2. Методы обеспечения экономической безопасности России / региона (на примере выбираемого субъекта РФ);
3. Обеспечение социально-экономического развития региона (на примере выбираемого субъекта РФ);
4. Организация реализации стратегических решений;
5. Анализ и направления реализации государственной стратегии экономической безопасности РФ;
6. Диагностика рисков, определяющих угрозы экономического развития региона (на примере выбираемого субъекта РФ);
7. Долгосрочные решения, направленные на защиту экономических интересов региона;
8. Система показателей оценки эффективности стратегических решений в области экономической безопасности региона;

9. Развитие программно-целевого подхода при реализации стратегии экономической безопасности региона;

10. Особые экономические зоны как инструмент стратегического управления на уровне государства / региона;

11. Сценарный подход к стратегическому планированию региона;

12. Анализ системы стратегического управления региона / РФ;

13. Совершенствование нормативно-правового обеспечения реализации стратегии экономической безопасности России;

14. Проблемы диспропорции регионального развития в России;

15. Обеспечение сбалансированного развития страны в долгосрочной перспективе;

16. Развитие промышленности как фактор стратегического развития региона / страны;

17. Программно-целевой подход в управлении экономической безопасностью региона / РФ;

18. Стратегическая роль оборонно-промышленного комплекса в экономике России;

19. Стратегическое планирование социально-экономического развития региона / страны;

20. Анализ проблем обеспечения экономической безопасности региона (на примере выбираемого субъекта РФ).

Выполнение курсовой работы предусматривает последовательное изучение выбранной студентом темы по направлениям: теория, практика реализации, рекомендации по совершенствованию. Таким образом, структурно курсовая работа должна включать:

1. Титульный лист;
2. Лист задания;
3. Содержание;
4. Введение;

5. Главы работы;
6. Заключение;
7. Список литературы;
8. Приложения.

Титульный лист и лист задания оформляются самостоятельно студентом на официальном бланке (форма представлена на сайте университета в разделе «Документы»). При защите курсовой работы в них вносятся дата защиты, оценка руководителя, подпись.

Содержание курсовой работы представляет собой план с названием глав и параграфов работы. Следует обратить внимание на то, что каждая глава работы имеет минимум три параграфа, раскрывающие суть главы. Указание страниц в содержании обязательно.

Введение курсовой работы содержит описание проблем, связанных с выбранной темой, актуальность, указание на ученых, которые изучали данную тему в своих работах. Необходимым является установление цели курсовой работы, а также конкретизирующих ее задач (не менее 5 задач), обозначение объекта и предмета исследования. Во введении нередко дано описание изученной нормативно-правовой базы по теме, источников информации.

Первая глава курсовой работы связана с рассмотрением теоретических основ выбранной темы. Наиболее распространенным названием главы становится следующая формулировка: «Теоретические основы... (приводится тема работы)». Раскрывающие структуру главы параграфы нумеруются «1.1», «1.2» и т.д. В них описываются сущность и содержание вопроса, классификация, особенности реализации, отдельные аспекты управления и др. вопросы, которые в полной мере позволят студенту сформировать теоретическое представление по выбранной теме исследования.

Во второй главе курсовой работы проводится исследование состояния проблемы, обозначенной в курсовой работе. Название главы, как правило, сформулировано как:

- анализ...
- диагностика...
- оценка...
- исследование...

Название второй главы должно раскрывать существенные вопросы исследования студента по теме. В первом параграфе приводится общее описание объекта исследования. Второй и третий параграф содержит результаты проведенного анализа в соответствии с методикой исследования. Большинство тем курсовых работ связано с оценкой тех или иных аспектов развития региона, субъекта РФ. В таком случае во втором параграфе второй главы курсовой работы целесообразно оценить показатели экономической безопасности региона (в соответствии с методикой Росстата), а в третьем параграфе второй главы – SWOT-анализ. В зависимости от выбранной темы преподавателем могут быть скорректированы методы исследования.

Третья глава курсовой работы посвящена разработке мер по совершенствованию отдельных аспектов/проблем рассматриваемого объекта исследования. Название главы содержит такие формулировки: «Совершенствование...», «Развитие...», «Пути повышения эффективности...» и т.п. В параграфах третьей главы могут быть сформулированы как общие, так и частные мероприятия по улучшению, повышению эффективности, решению проблем в рамках выбранной темы исследования. Часто здесь приводятся программы, проекты, направленные на устранение угроз экономической безопасности.

Заключение курсовой работы содержит основные и наиболее значимые результаты и выводы по главам работы и по работе в целом.

Список литературы курсовой работы оформляется в соответствии с актуальным ГОСТ, является обязательным и адекватным. Формируется он по мере использования ссылок на литературу в тексте и содержит научные выходные данные источника литературы.

В приложения курсовой работы выносятся крупные цитаты из нормативно-правовых актов, таблицы, документы, которые были упомянуты в курсовой работе и содержат значимую информацию для анализа и разработок.

Рекомендуемый объем курсовой работы:

Введение – 2 – 3 стр.

Характеристика состояния проблемы в теории (теоретическая часть) – 10 – 15 стр.

Исследование состояния проблемы на практике (аналитическая часть) – 15 – 20 стр.

Рекомендательная часть – 5 – 10 стр.

Заключение – 3 – 5 стр.

Заключение

В условиях нарастания кризисных явлений в экономике страны государственные структуры вынуждены разрабатывать альтернативные варианты стратегий для повышения эффективности деятельности, реализации интересов импортозамещения и модернизации. На молодых специалистов и бакалавров из числа выпускников ВУЗов в практической деятельности возлагается значительное число работ по разработке, подготовке управленческих решений в том числе стратегического характера. Поэтому возникает необходимость обобщения в учебных материалах современного опыта принятия решений стратегического характера на государственном уровне и уровне субъектов Российской Федерации, их подготовки и реализации, а также методов и инструментов разработки стратегий различных уровней управления.

Учебное пособие «Стратегия экономической безопасности России» сформировано с учетом современных тенденций развития теории и практики менеджмента, содержит большое количество ситуаций и примеров деятельности российских министерств и ведомств. Владение методами ситуационного анализа, методами прогнозирования внешней среды позволяет студентам оценивать потенциал региона в противопоставлении угрозам и возможностям внешнего окружения.

Список литературы:

1. Указ Президента РФ от 13 мая 2017 г. № 208 “О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года”. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/71572608/#ixzz4xCKzKKRy>.

2. Федеральный закон от 28.12.2010 N 390-ФЗ (ред. от 05.10.2015) "О безопасности". [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_108546/.

3. Федеральный закон "О стратегическом планировании в Российской Федерации" от 28.06.2014 N 172-ФЗ (последняя редакция) [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_164841/

4. Сенчагов В.К. Экономическая безопасность: геополитика, глобализация, самосохранение и развитие / Институт экономики РАН. М.: Финстатинформ, 2012.

5. Архипов А., Городецкий А., Михайлов Б. Экономическая безопасность: оценки, проблемы, способы обеспечения // Вопросы экономики. – 2014. - № 12. – С. 37.

6. Родионова В.Н. Стратегическое управление: учеб. пособие / В.Н. Родионова, О.В. Рыбкина. Воронеж: ФГБОУ ВО «Воронежский государственный технический университет», 2017. 239 с.

7. Экономическая теория: Учебник / Под общ. ред. В.И. Видяпина, А.И. Добрынина, Г.П. Журавлевой, Л.С. Тарасевича. - испр. и доп. - М.: ИНФРА-М, 2007. - 672 с.: 60x90 1/16. - (100 лет РЭА им. Г.В. Плеханова). (переплет) ISBN 5-16-002905-2 - Режим доступа: <http://znanium.com/catalog/product/120484>

8. Barber M., Levy A., Mendoca L. Global trends affecting the public sector. // McKinsey & Company. 2007. January. P. 4–12

9. Климова А.В. Анализ внешней среды государственных организаций: понятие, методы, проблемы / А.В. Климова

// Вопросы управления, 2015. – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/analiz-vneshney-sredy-gosudarstvennyh-organizatsiy-ponyatie-metody-problemy>

10. Министерство экономического развития Российской Федерации: официальный сайт. – Режим доступа: https://www.economy.gov.ru/material/directions/makroec/prognoz_y_socialno_ekonomicheskogo_razvitiya/

11. Экономическая безопасность: на уровне государства, региона, предприятия / Е.В. Каранина. – Киров: ФГБОУ ВО «ВятГУ», 2016. – 389 с.

12. Министерство финансов Российской Федерации: официальный сайт. – Режим доступа: <https://www.minfin.ru/>

13. Омарова З.К. Социально-экономическая безопасность внутреннего рынка России и методика ее комплексной оценки // Экономика и социум: современные модели развития. 2019. Том 9. № 1. С. 67–76. doi: 10.18334/ecsoc.9.1.40538

14. Берсенёв В.Л. Экономическая безопасность территории в ретроспективе // Экономика региона. 2012. № 2. С. 219–226

15. Татаркин А.И., Куклин А.А. Изменение парадигмы исследований экономической безопасности региона // Экономика региона. 2012. № 2. С. 25–39

16. Кораблева А.А., Карпов В.В. Методические аспекты комплексной оценки экономической безопасности региона // Вестник Сибирского института бизнеса и информационных технологий. 2016. № 1(17). С. 26–32

17. Антамошкина Е.Н. Методика анализа продовольственной безопасности на макрорегиональном уровне // Национальные интересы: приоритеты и безопасность. 2015. № 24. С. 25–35

18. Федеральная служба государственной статистики: официальный сайт. – Режим доступа: https://gks.ru/free_doc/new_site/besopasn/pok-besopasn.htm

19. Минцберг Г., Альстрэнд Б., Лэмпел Дж. Школы стратегий / Пер. с англ., под ред. Ю. Н. Каптуревского. СПб.: Питер, 2000. 336 с.

20. Будаева К.В. Научно-методическая поддержка разработки документов стратегического планирования регионального уровня / К.В. Будаева // *Общественные финансы*. 2016. № 33. с. 7-29.

21. Петров А. Н. Стратегический менеджмент. СПб.: Питер, 2005. 496 с.

22. Ансофф И. Стратегическое управление / Сокр. пер. с англ. М.: Экономика, 1989. 358 с.

23. Аиба Б. Э., Аренков И. А. Модель формирования маркетингового потенциала территории // *Проблемы современной экономики*. 2014. № 1 (49).

24. Проект Стратегии социально-экономического развития Воронежской области на период до 2035 года // Официальный сайт Департамента экономического развития Воронежской области. Режим доступа: <https://econom.govvrn.ru/its/razrabotka-strategii-2035-1>

25. Кашин А.В. Сетевые предприятия общественного питания и их конкурентоспособность / А.В. Кашин, Н.А. Никульшина // *Российское предпринимательство*. — 2011. — № 1 Вып. 2 (176). — с. 158 - 163.

26. Захир М.Б. Конкурентоспособность производственного предприятия: явное превосходство / М.Б. Захир, А.В. Кашин // *Российское предпринимательство*. — 2009. — № 2 Вып. 1 (128). — с. 94 – 99

27. Блохина Е.Е. Программно-целевой подход в государственном управлении / Е.Е. Блохина, А.А. Кузина, А.С. Трескова // *Новая наука: стратегии и векторы развития*. - № 6 (1). — 2015. — Режим доступа: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=25082973>

28. Официальный сайт Департамента государственных целевых программ и капитальных вложений Министерства

экономического развития РФ – Режим доступа: <https://fcp.economy.gov.ru/cgi-bin/cis/fcp.cgi/Fcp/Title/1/2020>

29. Стратегический менеджмент: понятия, концепции, инструменты принятия решений: Справочное пособие / В.Д. Маркова, С.А. Кузнецова. - М.: НИЦ ИНФРА-М, 2014. - Режим доступа: <http://znanium.com/catalog/product/412045>

30. "Бюджетный кодекс Российской Федерации" от 31.07.1998 N 145-ФЗ (ред. от 27.12.2019). – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19702/

31. Официальный сайт Федерального казначейства России. – Режим доступа: <https://roskazna.ru/o-kaznachejstve/>

32. Лавренюк К.И. Анализ конкурентного потенциала региона на основе количественной модели VRIO (на примере Камчатского края) / К.И. Лавренюк, М.С. Рахманова, К.С. Солодухин // *Современные проблемы науки и образования*, №6. 2014. – Режим доступа: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=22877754>

33. Официальный сайт Правительства РФ. – Режим доступа: <http://government.ru/>

34. Федеральный закон "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" от 26.12.2008 N 294-ФЗ (последняя редакция). – Режим доступа:

http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_83079/

35. Указ Президента Российской Федерации от 9 марта 2004 г. N 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти». – Режим доступа: <https://rg.ru/2004/03/11/federel-dok.html>

36. Федеральный закон от 17.01.1992 N 2202-1 (ред. от 06.02.2020) «О прокуратуре Российской Федерации». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LA W&n=344843&fld=134&dst=1000000001,0&rnd=0.640440631759245#07118238285262783>

37. Исполнение федерального бюджета и бюджетов бюджетной системы Российской Федерации за 2019 год (предварительные итоги) / Отчет. – Режим доступа: https://www.minfin.ru/common/upload/library/2020/03/main/Ispolnenie_FB_RF_za_2019_god_predv.itogi.pdf

38. Новикова И.В. Методы реализации стратегии экономической безопасности региона / И.В. Новикова, Н.И. Красников // Вестник Ставропольского государственного университета. №68. 2010. С. 18-26

Содержание

| | |
|---|-----|
| Введение | 3 |
| 1 Курс лекций по дисциплине | 8 |
| 1.1 Основы стратегического управления экономической безопасностью России | 8 |
| 1.2 Целеполагание в стратегическом управлении экономической безопасностью России | 17 |
| 1.3 Методы анализа внешней среды и внутреннего потенциала объектов стратегического управления экономической безопасностью | 40 |
| 1.4 Управление реализацией стратегии экономической безопасности России | 59 |
| 1.5 Мониторинг и контроль реализации стратегии экономической безопасности России | 75 |
| 2 Методические указания по проведению практических работ | 88 |
| 3 Методические указания по выполнению самостоятельных работ | 157 |
| 4 Методические рекомендации по выполнению курсовой работы | 162 |
| Заключение | 167 |
| Список литературы | 168 |

Учебное издание

Рыбкина Ольга Владимировна
Родионова Валентина Николаевна

СТРАТЕГИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИИ

Учебное пособие

Издание публикуется в авторской редакции
и авторском наборе

Подписано в печать 29.04.2020. Формат 60×84/16
Усл. печ. л. 10,11. Тираж 500 экз. Заказ 26

ООО Издательско-полиграфический центр «Научная книга»
394018, г. Воронеж, ул. Никитинская, 38, оф. 308
Тел.: +7 (473) 200-81-02, 200-81-04
<http://www.n-kniga.ru> E-mail: zakaz@n-kniga.ru

Отпечатано в типографии ООО ИПЦ «Научная книга»
394026, г. Воронеж, Московский пр-т, 11/5
Тел.: +7 (473) 220-57-15, 296-90-83
<http://www.n-kniga.ru> E-mail: typ@n-kniga.ru