

ФГБОУ ВПО «Воронежский государственный
технический университет»

И. П. Нестеровский

ОСНОВЫ
НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Утверждено Редакционно-издательским советом
университета в качестве учебного пособия

Воронеж 2015

УДК 004.056

Нестеровский И. П. Основы национальной безопасности: учеб. пособие [Электронный ресурс]. – Электрон. текстовые, граф. данные (790 Кб) / И. П. Нестеровский. – Воронеж: ФГБОУ ВПО «Воронежский государственный технический университет», 2015. – 1 электрон. опт. диск (CDROM). – Систем. требования: ПК 500 и выше; 256 Мб ОЗУ; Windows XP; Adobe Reader; 1024x768; CD-ROM; мышь. – Загл. с экрана.

Рассмотрены общие вопросы, относящиеся к обеспечению национальной безопасности Российской Федерации в соответствии с действующими законами Российской Федерации, Указами Президента РФ, Постановлениями Правительства РФ, другими нормативными документами.

Детально рассмотрены общие положения стратегии национальной безопасности России на период до 2020 г., вопросы обеспечения экономической, продовольственной, военной, экологической и информационной безопасности.

Издание соответствует требованиям Федерального государственного образовательного стандарта высшего профессионального образования по специальностям 090301 «Компьютерная безопасность», 090302 «Информационная безопасность телекоммуникационных систем», 090303 «Информационная безопасность автоматизированных систем», дисциплинам «Основы национальной безопасности», «История защиты информации» очной формы обучения.

Библиогр.: 13 назв.

Рецензенты: Концерн «Созвездие»
(канд. техн. наук, ведущий науч. сотрудник О. В. Поздышева);
д-р техн. наук, проф. А. Г. Остапенко

© Нестеровский И.П., 2015
© Оформление. ФГБОУ ВПО
«Воронежский государственный
технический университет», 2015

ВВЕДЕНИЕ

Изучение проблемы национальной безопасности РФ сопряжено с рядом трудностей, основными из которых являются:

- многогранность рассматриваемых вопросов (множество видов безопасности: экономическая, военная, продовольственная, информационная и т.п.);

- изменчивость (в различные периоды развития страны и общества приоритеты различных видов безопасности изменяются, изменяется содержание угроз безопасности и основных направлений ее обеспечения);

- взаимосвязь и взаимозависимость различных видов обеспечения безопасности (например, экономической, информационной и военной).

Эти обстоятельства определяют актуальность периодического пересмотра соответствующих методических материалов и учебных пособий.

Настоящее пособие состоит из шести частей (глав).

В первой главе рассматриваются основные положения стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 г.

В главах со второй по шестую рассматриваются особенности обеспечения, соответственно, экономической, продовольственной, военной, экологической и информационной безопасности Российской Федерации.

Данное учебное пособие предназначено для студентов дневной формы обучения, обучающихся по специальностям 090301 «Компьютерная безопасность», 090302 «Информационная безопасность телекоммуникационных систем», 090303 «Информационная безопасность автоматизированных систем», но может быть также полезно студентам и аспирантам иных специальностей, изучающих проблемы национальной безопасности.

1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ СТРАТЕГИИ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ДО 2020 ГОДА

1.1. Стратегия национальной безопасности Российской Федерации и ее роль

Стратегия национальной безопасности Российской Федерации – это официально признанная система взглядов на обеспечение НБ, включающих стратегические приоритеты, цели и меры в области внутренней и внешней политики, определяющие состояние национальной безопасности и уровень устойчивого развития государства на долгосрочную перспективу.

Стратегия национальной безопасности является базовым документом по планированию развития системы обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, в котором излагаются порядок действий и меры по обеспечению национальной безопасности. Она является основой для конструктивного взаимодействия органов государственной власти, организаций и общественных объединений для защиты национальных интересов Российской Федерации и обеспечения безопасности личности, общества и государства.

Основная задача настоящей Стратегии состоит в формировании и поддержании силами обеспечения национальной безопасности внутренних и внешних условий, благоприятных для реализации стратегических национальных приоритетов.

Правовую основу стратегии национальной безопасности РФ представляют Конституция РФ, Законы РФ «О безопасности», «Об обороне», федеральные законы, а также международные договоры и соглашения, заключенные или признанные Россией, регламентирующие деятельность в сфере безопасности.

Стратегия национальной безопасности дополняется рядом государственных документов (концепций, доктрин) по отдельным видам безопасности. К числу этих документов относятся, в частности, Концепция внешней политики Российской Федерации, Военная доктрина РФ, доктрина продовольственной безопасности, Доктрина информационной безопасности РФ, Основы государственной политики в области экологического развития Российской Федерации, а также конкретных программ и организационных документов в области обеспечения национальной безопасности.

Действующая Стратегия НБ утверждена Указом Президента Российской Федерации от 12 мая 2009 г. № 537. Действовавшая ранее Концепция национальной безопасности Российской Федерации была утверждена Указом Президента РФ № 1300 от 17 декабря 1997 г. и откорректирована Указом Президента РФ № 24 от 10 января 2000 г.

1.1.1. Основные понятия в области национальной безопасности Российской Федерации

Безопасность в самом общем смысле слова – состояние защищенности объекта безопасности от угроз.

Ранее использовалось два варианта определения национальной безопасности РФ:

– защищенность жизненно важных интересов личности, общества и государства в различных сферах жизнедеятельности от внутренних и внешних угроз, обеспечивающая устойчивое поступательное развитие страны;

– безопасность ее многонационального народа как носителя суверенитета и единственного источника власти в РФ.

При этом под **жизненно важными интересами** понималась совокупность потребностей, удовлетворение которых надежно обеспечивает существование и возможность прогрессивного развития объекта безопасности. Под **угрозой безопасности** понималась совокупность условий и факторов,

создающих опасность жизненно важным интересам личности, общества и государства.

В действующем варианте «Стратегии национальной безопасности РФ до 2020 г.» приняты следующие определения.

«Национальная безопасность» – состояние защищенности личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, которое позволяет обеспечить конституционные права, свободы, достойные качество и уровень жизни граждан, суверенитет, территориальную целостность и устойчивое развитие Российской Федерации, оборону и безопасность государства;

«Национальные интересы Российской Федерации» – совокупность внутренних и внешних потребностей государства в обеспечении защищенности и устойчивого развития личности, общества и государства;

«Угроза национальной безопасности» – прямая или косвенная возможность нанесения ущерба конституционным правам, свободам, достойному качеству и уровню жизни граждан, суверенитету и территориальной целостности, устойчивому развитию Российской Федерации, обороне и безопасности государства;

«Стратегические национальные приоритеты» – важнейшие направления обеспечения национальной безопасности, по которым реализуются конституционные права и свободы граждан Российской Федерации, осуществляются устойчивое социально-экономическое развитие и охрана суверенитета страны, ее независимости и территориальной целостности;

«Система обеспечения национальной безопасности» – силы и средства обеспечения национальной безопасности;

«Силы обеспечения национальной безопасности» – Вооруженные Силы Российской Федерации, другие войска, воинские формирования и органы, в которых федеральным законодательством предусмотрена военная и (или) правоохранительная служба, а также федеральные органы

государственной власти, принимающие участие в обеспечении национальной безопасности государства на основании законодательства Российской Федерации;

«Средства обеспечения национальной безопасности» – технологии, а также технические, программные, лингвистические, правовые, организационные средства, включая телекоммуникационные каналы, используемые в системе обеспечения национальной безопасности для сбора, формирования, обработки, передачи или приема информации о состоянии национальной безопасности и мерах по ее укреплению.

В соответствии с этими определениями к основным объектам безопасности относятся:

- личность – ее права и свободы;
- общество – его материальные и духовные ценности;
- государство – его конституционный строй, суверенитет и территориальная целостность.

1.2. Основные мировые тенденции международного развития

Положение в мире характеризуется динамичной трансформацией системы международных отношений. После окончания эры биполярной конфронтации возникли взаимоисключающие тенденции к формированию многополярного мира и к установлению доминирования одной страны (группы стран) в мировых делах.

Тенденции международного развития характеризуются следующими основными аспектами:

- глобализация мировой экономики (подробнее рассматривается отдельно);
- объективное повышение роли многосторонней дипломатии, международных институтов и механизмов в мировой политике и экономике, вызванное усилением

взаимозависимости государств, необходимостью повышения управляемости мирового развития;

– наращивание экономического потенциала новых центров глобального роста, связанное, в том числе, с более равномерным распределением ресурсов развития вследствие либерализации мировых рынков. Экономический подъем в таких странах и регионах конвертируется в их политическое влияние, при этом дальнейшее развитие получает тенденция к полицентричному миропорядку;

– развитие региональной и субрегиональной интеграции на пространстве Содружества Независимых Государств (СНГ), в Евро-Атлантическом и Азиатско-Тихоокеанском регионах, Африке и Латинской Америке. Интеграционные объединения приобретают все большее значение в мировой экономике, становятся существенным фактором региональной и субрегиональной безопасности, включая миротворчество;

– военно-политическое соперничество региональных держав, рост сепаратизма, этнонационального и религиозного экстремизма. Интеграционные процессы, в частности в Евро-Атлантическом регионе, имеют зачастую избирательно-ограничительный характер. Попытки принизить роль суверенного государства как основополагающего элемента международных отношений, ввести в практику разделение государств на категории с различным объемом прав и обязанностей несут в себе угрозу подрыва международного правопорядка, а также чреваты произвольным вмешательством во внутренние дела суверенных государств;

– игнорирование отдельными государствами и группами государств основных принципов международного права. Россия выступает за то, чтобы общепризнанные нормы международного права были подлинно универсальными с точки зрения их понимания и применения.

Тенденция к установлению доминирования одной страны (группы стран) в мировых делах проявляется через попытки создания структуры международных отношений,

основанной на доминировании в мировом сообществе развитых западных стран при лидерстве США, и рассчитанной на односторонние, в том числе военно-силовые методы решения ключевых проблем мировой политики в обход основополагающих норм международного права. В настоящее время именно США активно пытаются реализовать доктрину «Рак Americana», хотя этому встречается серьезное противодействие группы стран ЕС и стран БРИКС.

Формирование международных отношений сопровождается конкуренцией, а также стремлением ряда государств усилить свое влияние на международную политику, в том числе путем создания оружия массового уничтожения или хотя бы распространения информации об успехах в его создании и разработке.

1.3. Основные отрицательные аспекты глобализации мировой экономики

Наряду с дополнительными возможностями социально-экономического прогресса, расширения человеческих контактов, тенденция глобализации порождает и новые опасности, особенно для экономически слабых государств. Эти опасности заключаются в следующем:

– усиливается вероятность крупномасштабных финансово-экономических кризисов (например, кризис последних лет, начавшийся, вроде бы, всего-то из-за ипотечных кредитов в США);

– создается угроза углубления диспропорций в развитии различных регионов мира из-за неравенства стартовых позиций и внутренних потенциалов отдельных стран;

– глобализации противостоит растущее стремление отдельных стран защитить свой экономический суверенитет, причем нередко такой протекционизм приобретает форму экономического национализма, когда прагматические интересы подменяются политическими соображениями;

– натиск глобализации испытывает на себе культурная самобытность подавляющего большинства стран и народов (с одной стороны – навязывание западных стандартов поведения во всех сферах деятельности, что подрывает национальные устои и традиционные ценности ряда стран, с другой стороны – внесение специфических моментов в общественную жизнь, как, например, образование мононациональных районов или даже ношение хиджабов во Франции).

1.4. Положительные аспекты процесса формирования многополярного мира с точки зрения национальной безопасности Российской Федерации

Основные положительные аспекты процесса формирования многополярного мира с точки зрения национальной безопасности Российской Федерации заключаются в следующем.

1. Созданы предпосылки для демилитаризации международных отношений, укрепления роли правовых инструментов при решении спорных межгосударственных проблем, уменьшилась опасность прямой агрессии против РФ. Следствием этого является возможность мобилизации ресурсов для решения внутренних проблем страны.

2. Наметились тенденции к более масштабной интеграции России в мировую экономику (в том числе – в мировые кредитно-финансовые институты, такие, как Международный валютный фонд, Европейский банк реконструкции и развития, ВТО и другие). Правда, здесь есть свои сложности – например, формально страны – члены ВТО предоставляют друг другу режим наибольшего благоприятствования, тем самым фактически ликвидируя ограничения во взаимной торговле и движении капитала и услуг. Реально же большинство стран ВТО прибегает к различным ограничениям, начиная от нетарифных препятствий

и кончая субсидированием национальных (в первую очередь аграрных) производителей.

3. Расширилась общность интересов России с многими государствами по целому ряду проблем международной безопасности (противодействие распространению оружия массового уничтожения, борьба с международным терроризмом и наркобизнесом и ряд других). Это значительно увеличивает возможности обеспечения национальной безопасности России невоенными средствами – за счет договорно-правовых, политических и экономических мер.

4. Формируется тенденция к поиску решения имеющихся проблем и урегулированию кризисных ситуаций на региональной основе без участия нерегиональных сил.

1.5. Отрицательные аспекты процесса формирования многополярного мира с точки зрения национальной безопасности

Отрицательные проявления процесса формирования многополярного мира с точки зрения национальной безопасности России заключаются в следующем.

Во внешнем плане

1. Значительно снизилось влияние России на решение кардинальных вопросов международной жизни, затрагивающих наши национальные интересы.

2. Происходит процесс пересмотра послевоенной системы международной безопасности и системы соглашений в Европе, закреплявшей принцип нерушимости границ, установленных после Второй мировой войны. Происходят как объединительные процессы (ГДР и ФРГ), так и «размежевательные» (распад Югославии, распад Чехословакии). Начали оживать территориальные взаимные претензии между многими государствами (подробнее рассмотрим далее).

3. Формирование модели общей и всеобъемлющей безопасности в Европе и в мире в целом, хотя и следует принципам, разделяемым (а иногда и предложенным) нашей страной, сталкивается со значительными трудностями. Так, неприемлем для России вариант расширения НАТО на Восток, недостаточно эффективны многосторонние механизмы поддержания мира и безопасности – как на уровне ООН, так и на региональном уровне (ОБСЕ, СНГ). По ряду причин Россию пытаются изолировать от интеграционных процессов, проходящих в Азиатско-Тихоокеанском регионе.

Во внутреннем плане

1. Медленное сокращение научно-технического отставания России от развитых стран.

Промышленность РФ, в основном, имела оборонную ориентацию. На примере Воронежа – механический завод, КБХА – ракетные двигатели и топливо. При сокращении финансирования работ в этой области были прекращены не только производство продукции, но замедлились или даже прекратились научные исследования в этой области. А исследования в области оборонных программ позволяли создавать и развивать технологии, пригодные для использования в мирной сфере. Пример (правда, из другой страны) – продукция фирмы JVC, являющейся поставщиком радиоэлектронных систем для армии Японии и ряда других стран.

2. Рост зависимости страны от импорта не только оборудования и технологий, но и продовольствия, потребительских товаров.

Весьма существенна и опасна зависимость от импорта высоких технологий, в первую очередь – в информационно-телекоммуникационной сфере. Проявиться это может в различных сферах деятельности страны. Прекращение или изменение объемов поставок ПК и комплектующих для них может, например, серьезно затруднить деятельность банковской системы, проведение наиболее важных

исследований. Поставка комплектующих невысокого качества может привести к отказам и сбоям в работе самых различных систем (пример со станцией «Фобос-Грунт»).

По поводу импорта продовольствия - по некоторым оценкам, крупные города РФ удовлетворяют до 50% потребностей в продуктах питания за счет импортных товаров.

3. Во время существования Совета экономической взаимопомощи (СЭВ) в рамках социалистического содружества широко развивались интеграционные и торговые связи СССР со странами СЭВ. После распада социалистической системы ряд этих связей оказался нарушенным, что привело, с одной стороны – к ограничению нашего экспорта, с другой – к трудностям с получением определенных типов продукции. Расчеты, проводившиеся ранее между странами СЭВ в «переводных рублях» перешли на реальные доллары. Идеологические и политические рычаги влияния исчезли. Нашей стране приходится действовать на мировом рынке в невыгодных условиях, особенно – в связи с невысоким качеством ряда товаров.

В связи с этим произошло сужение рынков сбыта нашей промышленной продукции (в ряде ситуаций – потеря традиционных рынков), что приводит к несбалансированности внешнеэкономических связей и невыгодным для России условиям интеграции в мировой рынок.

4. Нарушение прежней системы обороны.

Во-первых, исчезли «выдвинутые передовые рубежи обороны» в связи с распадом социалистического содружества, что привело, например, к повышению уязвимости объектов на территории РФ в случае военных конфликтов (подлетное время для современной боевой авиации от авиабаз в Прибалтике до Санкт-Петербурга составляет единицы минут).

Во-вторых, большинство наиболее боеспособных соединений, оснащенных современной боевой техникой, находились в приграничных районах, оснащенных наиболее развитой оборонной инфраструктурой. Существовала единая

системы ПВО и ПРО, опирающаяся, в том числе на сеть стационарных постов (пример – загоризонтные РЛС ПРО), которая сейчас оказалась нарушенной.

В-третьих, возникли проблемы с охраной государственной границы (в связи с распадом СССР). С одной стороны, РФ вынуждена держать своих пограничников в отдельных странах СНГ (в Средней Азии), с другой – не обустроена граница между бывшими союзными республиками.

Создание новой системы обороны идет медленно из-за ряда трудностей, причем не только материального порядка (будем рассматривать отдельно в разделе, посвященном особенностям обеспечения военной безопасности).

1.6. Основные факторы, негативно влияющие на обеспечение национальных интересов Российской Федерации

На обеспечение национальных интересов Российской Федерации негативное влияние будут оказывать:

- противоречия между основными участниками мировой политики, которые могут привести к рецидиву односторонних силовых подходов в международных отношениях;
- угроза распространения оружия массового уничтожения и его попадания в руки террористов;
- совершенствование форм противоправной деятельности в кибернетической и биологической сферах, в сфере высоких технологий, усиление глобального информационного противоборства;
- обострение мировой демографической ситуации, рост угроз, связанных с неконтролируемой и незаконной миграцией;
- развитие националистических настроений, ксенофобии, сепаратизма и экстремизма, в том числе под лозунгами религиозного радикализма;
- рост транснациональной организованной преступности, в том числе наркоторговли и торговли людьми;

– обострение проблемы окружающей природной среды, в том числе распространение эпидемий, вызываемых новыми, неизвестными ранее вирусами, и дефицит пресной воды.

1.7. Предпосылки обеспечения Россией своей национальной безопасности в XXI веке

РФ имеет все предпосылки для того, чтобы сохранить и упрочить свои позиции, как мировой державы, и обеспечить национальную безопасность в XXI веке. К ним относятся:

– значительный научно-технический потенциал, способный при правильном и рациональном использовании обеспечить устойчивое развитие страны (напомнить о получении нашими учеными Нобелевских премий – академик Алферов, академик Гинцбург; о разработках в области источников питания для космических станций; о работах по производству синтетического бензина из органики);

– уникальное стратегическое положение на Евроазиатском континенте, наличие больших запасов сырья и ресурсов (по некоторым оценкам, Россия обладает 21% мировых запасов минерального сырья; еще в 2008 г. зарубежные эксперты пришли к выводу о том, что запасы углеводородного сырья в России как минимум втрое больше, чем предполагалось);

– принимаемые меры по консолидации и укреплению государственной власти (административная реформа правительства, направленная на оптимизацию его работы за счет четкого разделения функций), активному формированию правового государства и многоукладной экономики (ни в одной стране нет «чистого» капитализма; даже в США еще в период Великой депрессии 1929-1933 гг. президент Рузвельт ввел элементы государственного регулирования в экономике), борьбе с коррупцией;

– мощный духовный потенциал на базе многовековой истории и многонациональной культуры, национальных традиций и обычаев;

– наличие потенциала стратегического ядерного сдерживания (современные ракетные комплексы стратегического назначения, обладающие характеристиками, обеспечивающими преодоление системы ПРО) и задела по разработке и производству обычных вооружений.

Для реализации этих предпосылок определяющее значение имеют:

– обеспечение социальной стабильности;

– укрепление этнического и конфессионального согласия;

– повышение мобилизационного потенциала и ускорение роста национальной экономики на основе инновационного подхода;

– резкое улучшение работы органов государственной власти и формирование действенных механизмов их взаимодействия с гражданским обществом в целях реализации гражданами Российской Федерации права на жизнь, безопасность, труд, жилье, здоровье и здоровый образ жизни, на доступное образование и культурное развитие.

1.8. Национальные интересы России

Система национальных интересов России определяется совокупностью сбалансированных интересов личности, общества и государства в экономической, внутривнутриполитической, социальной, международной, информационной, военной, пограничной, экологической и других сферах. Национальные интересы России носят долгосрочный характер и определяют основные цели на ее историческом пути, формируют стратегические и текущие задачи внутренней и внешней политики государства.

Национальные интересы Российской Федерации на долгосрочную перспективу заключаются:

- в развитии демократии и гражданского общества (создание правового, социального государства, достижение и поддержание общественного согласия, повышение созидательной активности населения, духовное обновление России);

- в повышении конкурентоспособности национальной экономики;

- в обеспечении незыблемости конституционного строя, территориальной целостности и суверенитета Российской Федерации (установление политической, экономической и социальной стабильности, безусловное обеспечение законности и поддержание правопорядка);

- в превращении Российской Федерации в мировую державу, деятельность которой направлена на поддержание стратегической стабильности и взаимовыгодных партнерских отношений в условиях многополярного мира.

Национальные интересы России обеспечиваются институтами государственной власти, осуществляющими свои функции во взаимодействии с действующими на основе Конституции РФ и законодательства РФ общественными организациями. Иначе говоря, национальные интересы России обеспечиваются возможностями экономики, политической и военной организации государства, духовно-нравственным и интеллектуальным потенциалом многонационального российского общества.

Важнейшими составляющими национальных интересов России в целом являются защита личности, общества и государства:

- от терроризма, в том числе международного;

- от чрезвычайных ситуаций техногенного и природного характера и их последствий;

- от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий.

1.9. Стратегические национальные приоритеты

Внутренние и внешние суверенные потребности государства в обеспечении национальной безопасности реализуются через стратегические национальные приоритеты. В Стратегии НБ выделены два вида приоритетов: основные приоритеты и приоритеты устойчивого развития (пояснить, что такое устойчивое развитие).

Основными приоритетами национальной безопасности Российской Федерации являются

- национальная оборона;
- государственная и общественная безопасность (в следующих параграфах рассматривается подробнее).

Для обеспечения национальной безопасности Российская Федерация, наряду с достижением основных приоритетов национальной безопасности, сосредоточивает свои усилия и ресурсы на следующих приоритетах устойчивого развития:

- повышение качества жизни российских граждан путем гарантирования личной безопасности, а также высоких стандартов жизнеобеспечения;
- экономический рост, который достигается прежде всего путем развития национальной инновационной системы (пояснить, почему национальная) и инвестиций в человеческий капитал (объяснить, что это значит);
- наука, технологии, образование, здравоохранение и культура, которые развиваются путем укрепления роли государства и совершенствования государственно-частного партнерства (объяснить, зачем это партнерство);
- экология живых систем и рациональное природопользование, поддержание которых достигается за счет сбалансированного потребления, развития прогрессивных технологий и целесообразного воспроизводства природно-ресурсного потенциала страны;

– стратегическая стабильность и равноправное стратегическое партнерство, которые укрепляются на основе активного участия России в развитии многополярной модели мироустройства.

1.10. Основные положения по обеспечению общественной безопасности. Основные источники угроз общественной безопасности

Под общественной безопасностью понимается состояние защищённости человека и гражданина, материальных и духовных ценностей общества от преступных и иных противоправных посягательств, социальных и межнациональных конфликтов, а также от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Обеспечение общественной безопасности является одним из приоритетных направлений государственной политики в сфере национальной безопасности Российской Федерации.

Состояние общественной безопасности в Российской Федерации характеризуется как нестабильное. Несмотря на принимаемые государством и обществом усилия, направленные на борьбу с преступными и иными противоправными посягательствами, предупреждение возникновения и развития чрезвычайных ситуаций, необходимый уровень обеспечения общественной безопасности не достигнут.

Основными источниками угроз общественной безопасности являются:

– экстремистская и террористическая деятельность националистических, религиозных, этнических и иных организаций и структур, направленная на нарушение единства и территориальной целостности Российской Федерации, дестабилизацию внутривнутриполитической и социальной ситуации в стране. Особую озабоченность вызывает распространение

экстремистских настроений среди молодёжи. Члены экстремистских организаций активно используют новые технологии, в том числе информационно-телекоммуникационную сеть Интернет, для распространения экстремистских материалов, привлечения в свои ряды новых членов и координации противоправной деятельности;

- рост количества преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ, рост количества преступлений, совершаемых в состоянии алкогольного или наркотического опьянения;

- рост количества беспризорных и безнадзорных несовершеннолетних, граждан без определённого места жительства, лиц, освобождённых из мест лишения свободы, иностранных граждан или лиц без гражданства, незаконно находящихся на территории Российской Федерации, что ведет к росту преступности;

- высокий уровень коррупции, сопровождаемый устойчивыми тенденциями к сращиванию интересов бизнеса и чиновников, включению в коррупционные схемы должностных лиц и представителей бизнеса иностранных государств;

- рост незаконной миграции в Российскую Федерацию иностранных граждан и лиц без гражданства, в том числе из стран со сложной общественно-политической, экономической и санитарно-эпидемиологической обстановкой. Незаконное пребывание в Российской Федерации иностранных граждан и осуществление ими трудовой деятельности на территории страны зачастую ухудшают социальную обстановку в местах их пребывания, создают условия для формирования террористических организаций, политического и религиозного экстремизма, национализма. Неблагоприятные тенденции наблюдаются во внутренней миграции, основным вектором которой остаётся переселение мигрантов с востока страны в центр, в том числе в Московский регион, в результате чего не только усиливается дисбаланс в распределении населения по территории Российской Федерации, но и растёт социальная

напряжённость в обществе, способствующая возникновению ксенофобии, национальной, расовой и религиозной розни, а также увеличивается количество этнических организованных преступных групп.

– стихийные бедствия, связанные с опасными природными явлениями и пожарами, происшествия на водных объектах, а также техногенные аварии и террористические акты, являющиеся основными причинами возникновения чрезвычайных ситуаций.

1.11. Основные направления деятельности по обеспечению общественной безопасности

Основными направлениями деятельности по обеспечению общественной безопасности являются:

а) в области противодействия терроризму:

– совершенствование системы противодействия идеологии терроризма, осуществление мер различного характера, направленных на обеспечение антитеррористической защищённости потенциальных объектов террористических посягательств;

– борьба с терроризмом на основе совершенствования организации и взаимодействия сил обеспечения общественной безопасности с общественными объединениями, международными организациями и гражданами;

– уменьшение и (или) ликвидация последствий проявлений терроризма, ориентация на недопущение (минимизацию) человеческих потерь, минимизация последствий террористического акта и его неблагоприятного морально-психологического воздействия на общество или отдельные социальные группы, возмещение в соответствии с законодательством Российской Федерации причинённого вреда физическим и юридическим лицам, пострадавшим в результате террористического акта;

б) в области противодействия экстремизму:

– принятие профилактических, воспитательных и пропагандистских мер, направленных на предупреждение экстремистской деятельности, в том числе противодействие распространению экстремистских материалов через средства массовой информации и информационно-телекоммуникационную сеть Интернет;

– выявление субъектов экстремистской деятельности, предупреждение и пресечение экстремистской деятельности общественных и религиозных объединений;

в) в области противодействия преступным и иным противоправным посягательствам:

– совершенствование системы профилактики правонарушений, реализация мер по предупреждению правонарушений, социальных и межнациональных конфликтов, привлечение граждан к участию в охране общественного порядка, развитие правовой грамотности и правосознания населения;

– выявление лиц, склонных к совершению преступлений (в том числе страдающих заболеваниями наркоманией и алкоголизмом, лиц без определённого места жительства), и применение к ним мер профилактического воздействия, развитие системы профилактического учёта лиц, склонных к совершению преступлений, и контроля за ними, совершенствование механизмов административного надзора за лицами, освобождёнными из мест лишения свободы, а также механизмов их социальной адаптации и реабилитации;

– противодействие организованной преступности, связанной с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ, организацией незаконной миграции, торговлей людьми, незаконным вывозом и ввозом стратегических ресурсов, причинением ущерба материальным и духовным ценностям общества;

– предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий, совершаемых несовершеннолетними, выявление и устранение причин и условий, способствующих этому;

г) в области противодействия коррупции:

– выявление и последующее устранение причин коррупции и условий её возникновения;

– минимизация и (или) ликвидация последствий коррупционных правонарушений;

д) в области противодействия незаконной миграции:

– совершенствование межгосударственного и межведомственного взаимодействия по вопросам противодействия незаконной миграции;

– совершенствование государственной информационной системы миграционного учёта;

– развитие инфраструктуры для осуществления выдворения незаконных мигрантов за пределы территории Российской Федерации;

– совершенствование взаимодействия сил обеспечения общественной безопасности с общественными объединениями, национальными диаспорами в сфере профилактики правонарушений на почве социальной, расовой, национальной или религиозной розни, развитие механизмов общественного контроля за расследованием преступлений, общественного мониторинга, независимой экспертизы в целях предотвращения роста уровня ксенофобии, социальной, расовой, национальной или религиозной розни.

1.12. Основные национальные интересы России в международной сфере

Национальные интересы РФ в международной сфере заключаются в следующем:

1. Обеспечение суверенитета России, недопущение вмешательства во внутренние дела страны под любым

предлогом (пример – так называемые «дела олигархов» и «узники совести»: если гражданин России нарушил закон, он должен ответить за это, и никакое вмешательство извне с криками «душат предпринимателей» или «душат свободу самовыражения» не должно приниматься во внимание);

2. Упрочение позиций России, как великой державы, одного из влиятельных центров формирующегося многополярного мира (это задача, которая требует комплексного решения, причем практически во всех областях деятельности государства);

3. Развитие равноправных и взаимовыгодных отношений со всеми странами и интеграционными объединениями, прежде всего, с государствами – участниками СНГ и традиционными партнерами России (равноправность и взаимовыгодность не равнозначны объятиям лидеров на встречах «без пиджаков», не сводятся к тому, что бывший президент РФ Ельцин называл канцлера ФРГ Гельмута Коля «другом Гельмутом», а премьер-министра Японии Рютаро Хасимото – «другом Рю»);

4. Повсеместное соблюдение прав и свобод человека, недопустимость применения при этом двойных стандартов (классический пример – один из наиболее кровавых диктаторов А. Сомоса, правивший в Никарагуа: один из американских сенаторов, говоря о нем, выразился так: «это сукин сын, но он наш сукин сын»; еще один пример – когда СССР воевал в Афганистане, наших противников называли «моджахедами», борцами за веру и свободу, а когда в Афганистане воевали США, их противников называли террористами);

5. Развитие международного сотрудничества в борьбе с транснациональной преступностью и терроризмом (это не значит, что допустимо одностороннее принятие решений о вмешательстве во внутренние дела других государств; Ирак, как выяснилось, не имел оружия массового уничтожения, да и с «Аль-Кайдой» Саддам Хусейн боролся очень активно);

6. Упрочение механизмов коллективного управления мировыми политическими и экономическими процессами, в которых Россия играет важную роль (в первую очередь – Совет Безопасности ООН).

Реализация национальных интересов РФ в международной сфере призвана укрепить глобальную и региональную безопасность, создать благоприятные условия для нашей страны в мировой торговле, научно-техническом и кредитно-финансовом сотрудничестве.

1.13. Основные угрозы национальной безопасности в международной сфере

Угрозы национальной безопасности России в международной сфере проявляются в попытках других государств противодействовать укреплению России, как одного из влиятельных центров формирующегося многополярного мира, помешать реализации национальных интересов и ослабить ее позиции в Европе, на Ближнем Востоке, а Закавказье, Центральной Азии и Азиатско-Тихоокеанском регионе.

Основные угрозы национальной безопасности России в международной сфере обусловлены следующими факторами.

1. Стремление отдельных государств и межгосударственных объединений принизить роль существующих механизмов обеспечения международной безопасности, прежде всего ООН и ОБСЕ (отметим, что особую опасность представляет проведение рядом государств политики, вполне попадающей под определение террористической – например, угрозы «наказать» кого-то, произвольное нанесение «точечных» ударов по территории суверенных государств, попытки присвоить себе prerogatives Совета Безопасности ООН при решении вопроса о проведении силовых акций).

2. Укрепление военно-политических блоков и союзов, сохранение прежних и создание новых группировок войск вблизи границ России (в первую очередь в связи с продвижением НАТО на Восток и его превращением в доминирующую военную силу в Европе, что создает угрозу нового раскола континента).

3. Распространение оружия массового уничтожения и средств его доставки (наиболее яркий пример - практически одновременное испытание Индией и Пакистаном ядерного оружия, разработка ядерного оружия в КНДР, сведения о разработке в странах третьего мира бактериологического оружия, которое называют «ядерным оружием бедных»).

4. Ослабление интеграционных процессов и кризисные явления в странах Содружества Независимых Государств и других странах ближнего зарубежья (примеры: гражданское противостояние в некоторых бывших среднеазиатских республиках, абхазо-грузинский и юго-осетино-грузинский конфликты, нестабильное положение в Приднестровье, армяно-азербайджанский конфликт вокруг Нагорного Карабаха - все это вынуждает Россию отвлекать силы и средства на поддержание мира или хотя бы перемирия в этих районах и зачастую связано непосредственно с гибелью людей), а также возникновение и эскалация конфликтов вблизи государственной границы РФ и внешних границ государств - участников СНГ.

5. Притязания на территорию РФ со ссылками на отсутствие в отдельных случаях четкого договорно-правового оформления государственных границ (В настоящее время территориальные претензии к РФ выдвигают: Эстония – Печорский район Псковской области площадью 1500 кв. км и населением 25 тыс. чел. и территории на восточном берегу р. Нарва Кингисеппского района Ленинградской области площадью 800 кв. км и населением 22 тыс. чел.; Латвия – Пыталовский и Палкинский районы Псковской области площадью 1600 кв. км и населением 30 тыс. чел.; Япония – так

называемые «северные территории» площадью около 8350 кв. км. Разногласия по вопросам прохождения границы имеются: с Литвой по поводу озера Вититие, Куршской косы, района г. Советска; с Монголией, якобы отдавшей 2300 кв. км Туве и 120 кв. км Бурятии; с Норвегией о разграничении континентального шельфа в Баренцевом море).

6. Рост международного терроризма, развязавшего открытую кампанию по дестабилизации обстановки в России (сейчас никто не пытается отрицать того, что без мощной финансовой и отчасти людской поддержки международных террористических организаций террор на Северном Кавказе не принял бы такого размаха).

7. Тенденция к нарастанию угрозы агентурного и оперативно-технического проникновения в Россию иностранных разведок, причем объектами их интересов являются как органы государственной власти и оборонные отрасли промышленности, так и политические партии, общественные объединения, банки и другие финансово-кредитные организации, средства массовой информации. Последствия такого проникновения могут проявиться в усилении противодействия избранному Россией курсу, подрыве ее экономики путем вовлечения страны в убыточные сделки, в нерациональном военно-техническом сотрудничестве, во втягивании России в региональные военные конфликты, в «подталкивании» научных исследований в тупиковых направлениях.

1.14. Приоритеты Российской Федерации во внешней политике

Приоритеты РФ во внешней политике определены и сформулированы в Концепции внешней политики Российской Федерации, утвержденной Указом Президента РФ от 12 июля 2008 г. № Пр-1440. К их числу относятся:

1. Формирование нового мироустройства

Россия заинтересована в стабильной системе международных отношений, основанной на принципах равноправия, взаимного уважения и взаимовыгодного сотрудничества государств и опирающейся на международное право. Такая система призвана обеспечить надежную и равную безопасность каждого члена мирового сообщества в политической, военной, экономической, информационной, гуманитарной и иных областях. Ее главный инструмент - многосторонняя дипломатия.

Россия придает большое значение повышению управляемости мирового развития, созданию саморегулируемой международной системы, что требует коллективного лидерства ведущих государств мира, которое должно быть представительным в географическом и цивилизационном отношении и осуществляться при полном уважении центральной и координирующей роли ООН. В этих целях Россия будет наращивать взаимодействие в таких форматах, как «Группа восьми» и ее диалог с традиционными партнерами, «тройка» (Россия, Индия и Китай), БРИКС (Бразилия, Россия, Индия, Китай и Южноафриканская Республика), а также с использованием других неформальных структур и диалоговых площадок.

2. Верховенство права в международных отношениях.

Россия последовательно выступает за укрепление правовых основ в международных отношениях, добросовестно соблюдает международно-правовые обязательства. Поддержание и укрепление международной законности - одно из приоритетных направлений ее деятельности на международной арене. Верховенство права призвано обеспечить мирное и плодотворное сотрудничество государств при соблюдении баланса их зачастую не совпадающих интересов, а также при обеспечении интересов мирового сообщества в целом. Соблюдение международного права

важно для обеспечения интересов нашей страны, ее граждан и юридических лиц.

Для международного мира и правопорядка особенно опасны осуществляемое в угоду политической конъюнктуры и интересам отдельных государств произвольное толкование таких важнейших международно-правовых норм и принципов, как неприменение силы и угрозы силой, мирное разрешение международных споров, уважение суверенитета государств и их территориальной целостности, право народов на самоопределение, а также попытки выдать нарушения международного права за его «творческое» применение.

3. Укрепление международной безопасности

Россия последовательно выступает за снижение роли фактора силы в международных отношениях при одновременном укреплении стратегической и региональной стабильности. В этих целях Российская Федерация:

- неукоснительно соблюдает свои международные обязательства по международным договорам в сфере нераспространения оружия массового уничтожения, контроля над вооружениями и разоружения;

- подтверждает неизменность своего курса на развитие многосторонних основ нераспространения ядерного оружия, других видов оружия массового уничтожения и средств их доставки;

- выступает за недопущение вывода оружия в космос, за создание системы коллективного реагирования на возможные ракетные угрозы на равноправной основе и против односторонних действий в области стратегической противоракетной обороны, дестабилизирующих международную обстановку;

- считает, что решение проблем стратегической стабильности не может более оставаться только сферой взаимоотношений между Российской Федерацией и США. Объективно приходит время открыть эти рамки для ведущих государств, прежде всего ядерных, заинтересованных в

совместных действиях, направленных на обеспечение общей безопасности.

– уделяет особое внимание обеспечению международной информационной безопасности в качестве важного элемента укрепления стратегической стабильности и осуществляет другие адекватные действия.

4. Международное экономическое и экологическое сотрудничество

Россия вносит значительный вклад в обеспечение стабильности глобальной экономики и финансов. Соответственно, Россия намерена активно содействовать, в том числе посредством своего присоединения к Всемирной торговой организации и Организации экономического сотрудничества и развития, формированию справедливой и демократической глобальной торгово-экономической и валютно-финансовой архитектуры в целях полноценного и эффективного участия в ней.

Главным приоритетом политики Российской Федерации в сфере международных экономических отношений является содействие развитию национальной экономики в условиях глобализации посредством обеспечения равноправных позиций страны и российского бизнеса в системе мирохозяйственных связей.

Российская Федерация выступает за расширение международного сотрудничества в целях обеспечения экологической безопасности и противодействия изменению климата на планете, в том числе с привлечением новейших энерго- и ресурсосберегающих технологий, в интересах всего мирового сообщества. Среди приоритетов в данной сфере – дальнейшие разработки научно обоснованных подходов к сохранению благоприятной природной среды и наращивание взаимодействия со всеми государствами мира по вопросам охраны окружающей природной среды для обеспечения устойчивого развития нынешнего и будущих поколений.

5. Международное гуманитарное сотрудничество и права человека

Россия, приверженная универсальным демократическим ценностям, включая обеспечение прав и свобод человека, видит свои задачи в том, чтобы добиваться уважения прав и свобод человека во всем мире путем конструктивного международного диалога на основе Всеобщей декларации прав человека, использования других возможностей, в том числе на региональном уровне, в сфере прав человека, а также недопущения двойных стандартов, уважения национальных и исторических особенностей каждого государства в процессе демократических преобразований без навязывания кому-либо заимствованных систем ценностей.

1.15. Основные направления деятельности России в области международного экономического сотрудничества

Россия намерена активно содействовать формированию справедливой и демократической глобальной торгово-экономической и валютно-финансовой архитектуры в целях полноправного и эффективного участия в ней.

Главным приоритетом политики Российской Федерации в сфере международных экономических отношений является содействие развитию национальной экономики в условиях глобализации посредством обеспечения равноправных позиций страны и российского бизнеса в системе мирохозяйственных связей. Для достижения этой цели Российская Федерация:

1. Добивается максимальных выгод и сведения к минимуму рисков при дальнейшей интеграции России в мировую экономику с учетом необходимости обеспечения экономической, энергетической и продовольственной безопасности страны;

2. Создает благоприятные политические условия для диверсификации российского присутствия на мировых рынках

за счет расширения номенклатуры экспорта и географии внешнеэкономических и инвестиционных связей России;

3. Принимает меры торговой политики для защиты интересов Российской Федерации в соответствии с международными правилами и противодействует торгово-политическим мерам иностранных государств, ущемляющим права Российской Федерации и российских предприятий;

4. Оказывает государственное содействие российским предприятиям и компаниям в освоении новых и развитии традиционных рынков, противодействует дискриминации отечественных инвесторов и экспортеров, особенно на рынках наукоемкой продукции и товаров с высокой степенью обработки;

5. Содействует привлечению иностранных инвестиций в наукоемкие и другие приоритетные сферы российской экономики;

6. Продолжает наращивание потенциала и модернизацию топливно-энергетического комплекса, подтверждая репутацию ответственного партнера на рынках энергоресурсов, обеспечивая устойчивое развитие своей экономики и способствуя сбалансированности мировых энергорынков;

7. Укрепляет стратегическое партнерство с ведущими производителями энергетических ресурсов, активно развивает диалог со странами-потребителями и странами транзита, основываясь на принципах обеспечения энергобезопасности, зафиксированных в итоговых документах Санкт-Петербургского саммита «восьмерки» 2006 года, и исходя из того, что меры, гарантирующие надежность поставок энергоресурсов, должны последовательно подкрепляться встречными мероприятиями по обеспечению стабильности спроса и надежности транзита.

1.16. Основные национальные интересы России во внутривнутриполитической сфере

Во внутривнутриполитической сфере национальные интересы России состоят в сохранении:

1. Гражданского мира и национального согласия (это не означает «единомыслия» в смысле Дж. Оруэлла; но любая политическая деятельность, любая общественная деятельность должны проходить в соответствии с законом);

2. Территориальной целостности России (пагубным является выражение «берите себе столько суверенитета, сколько хотите», «соревнование» субъектов федерации – кто больше захватит себе прав, попытки взять на себя общегосударственные функции – обеспечение безопасности, правопорядка и т.п.);

3. Единства правового пространства (опасность противоречия местных «законов» федеральным, Конституции РФ; примеры заведомо идиотских законов типа техасского разрешения вступать в брак с животными или неодушевленными предметами);

4. Стабильности конституционного строя (изменения конституции, тем более такого глобального характера, как в России, порождают, во-первых, волну неуверенности граждан, во-вторых – как правило криминальный передел собственности), институтов государственной власти;

5. Правопорядка (особая проблема – доверие к сотрудникам органов правопорядка; по данным некоторых опросов за 2012 года свыше 30% граждан России не доверяют сотрудникам полиции!);

6. Завершения процесса становления демократического общества (это не значит искусственное насаждение так называемых «либеральных ценностей»; судя по тому, как велась избирательная кампания СПС и «Яблока» на президентских выборах 2004, 2008 и 2012 г.г., их лидеры не очень представляют себе, что же такое либерализм);

7. Нейтрализации причин и условий, способствующих возникновению политического и религиозного экстремизма, этносепаратизма и их последствий – социальных и межэтнических и религиозных конфликтов, терроризма.

Согласование интересов населяющих страну народов, налаживание их всестороннего сотрудничества, проведение ответственной и взвешенной государственной национальной политики – важнейшие задачи, решение которых позволит обеспечить внутривнутриполитическую стабильность и единство РФ.

1.17. Основные национальные интересы России в сфере борьбы с преступностью

Национальные интересы РФ в сфере борьбы с преступностью требуют:

- консолидации усилий общества и государства в борьбе с противоправными явлениями (для этого требуется сформировать в обществе четко обозначенное отношение к противоправным явлениям – начиная от недопущения облагораживания представителей преступного мира и кончая резкой реакцией на чиновничье творчество);

- резкого ограничения экономической и социально-политической основы этих явлений (с одной стороны, например, вопиющей бедности части честно работающих граждан, с другой стороны, например, – широкое развитие коррумпированности государственных служащих из-за несовершенства законов, гарантирующих права граждан);

- выработки комплексной системы мер правового (совершенствование законодательства) и специального (оснащение и обучение органов охраны правопорядка, судов и прокуратуры) характера для эффективного пресечения преступлений и правонарушений и для обеспечения защиты личности, общества и государства от преступных посягательств (в том числе о борьбе с терроризмом – о развале системы, созданной в советское время КГБ);

– формирования системы мер действенной социальной профилактики и воспитания законопослушных граждан (такой момент, как вовлечение детей в занятия спортом, работа Дворцов пионеров и т.п.);

– создания системы контроля за уровнем преступности (не секрет, что ряд преступлений просто не регистрируется – либо чтобы не портить статистику, либо из-за нежелания сотрудников правоохранительных органов, либо из-за подкупа, либо иного давления).

Борьба с организованной преступностью, коррупцией и бандитизмом должна быть ориентирована на:

– предупреждение и пресечение противоправных действий (предупредить преступление часто проще, чем его пресекать, но для того, чтобы предупредить преступление нужны специфические методы работы);

– неотвратимость ответственности за любое преступление (по поводу дел наших олигархов, уклоняющихся от уплаты налогов: вот, мол, они заплатили и давайте их простим; но это недопустимо с точки зрения закона);

– защиту права каждого человека на личную безопасность независимо от национальности, гражданства, вероисповедания, взглядов и убеждений («я не согласен с Вашим мнением, но я отдам жизнь за то, чтобы Вы могли его свободно высказать» – Вольтер).

1.18. Основные национальные интересы России в военной сфере

Национальные интересы РФ в военной сфере требуют:

– защиты независимости и суверенитета, государственной и территориальной целостности России:

– предотвращения военной агрессии против России и ее союзников;

– обеспечения условий для мирного, демократического развития государства.

Для обеспечения национальных интересов РФ в военной сфере необходимы:

- концентрация усилий общества и государства на планомерном и адекватном положении в мире военном строительстве (существует понятие «разумная достаточность»: нет необходимости в чрезмерном наращивании вооружений и численности армии, поскольку при этом отвлекаются значительные ресурсы – как на непосредственное содержание, так и из-за того, что часть трудоспособных граждан не участвует в производительном труде);

- разумное реформирование военной организации государства с учетом баланса сил на мировой арене;

- эффективное использование экономических возможностей государства для адекватного реагирования на военные угрозы национальным интересам России (по критерий «эффективность-стоимость»; примеры с высокоточным оружием и обычными вооружениями);

- взаимодействие в военной сфере с государствами – участниками Содружества Независимых Государств (договорные отношения, совместная ПВО, совместные силы быстрого развертывания);

Национальные интересы России в военной сфере не предусматривают поддержания паритета (примерного равенства) в вооружениях и вооруженных силах с ведущими государствами мира. Россия ориентируется на реализацию принципа реалистического сдерживания. Это означает, что Россия должна обладать потенциалом ядерных сил, способных гарантировать нанесение заданного ущерба любому государству-агрессору либо коалиции государств.

1.19. Основные национальные интересы России в информационной сфере

Национальные интересы РФ в информационной сфере требуют решения следующих основных задач:

- соблюдение конституционных прав и свобод граждан в области получения информации и обмена ею;

- защита национальных духовных ценностей (подвержены эрозии в связи с так называемой «открытостью»; навязывание чуждого стиля поведения и образа жизни, пропаганда культа силы и культа денег и т. п.);

- пропаганда национального культурного наследия, норм морали и общественной нравственности (вспомнить про систему, существовавшую в СССР – от пионерской организации – «пионер – всем ребятам пример» через комсомол и к моральному кодексу строителя коммунизма);

- обеспечение права граждан на получение достоверной информации (естественно, с учетом необходимости соблюдения государственной и служебной тайны в соответствии с законодательством);

- развитие современных информационных технологий (начиная с создания технических средств, современного программного обеспечения и до создания крупных автоматизированных систем сбора, обработки и распределения информации и систем управления);

- недопущение использования информации для манипулирования массовым сознанием (так называемый «черный пи-ар»);

- защита государственного информационного ресурса от несанкционированного доступа к важной политической, экономической, научно-технической и военной информации.

Без планомерной деятельности государства по реализации этих задач РФ не сможет стать одним из центров мирового развития в XXI в.

1.20. Основные принципы обеспечения безопасности

Основными принципами обеспечения безопасности РФ являются:

- законность (сказать об опасности отступлений от закона даже с самыми благими намерениями);
- соблюдение баланса жизненно важных интересов личности, общества и государства (о необходимости взаимных ограничений и уступок; например, охраняя тайну переписки и переговоров, государство рискует «просмотреть» организацию теракта или подготовку иного преступления);
- взаимная ответственность личности, общества и государства по обеспечению безопасности (нет прав без обязанностей; например, допуск к закрытой информации является основанием для ограничений поездок за рубеж);
- интеграция с международными системами безопасности (угрозы безопасности интернационализируются – например, терроризм, наркоторговля, компьютерные преступления; следовательно, надо и борьбу с ними вести вместе с другими странами).

1.21. Основные элементы системы безопасности Российской Федерации. Основные функции системы безопасности Российской Федерации

Систему безопасности РФ образуют:

- органы законодательной, исполнительной и судебной властей (Совет Федерации и Государственная дума Федерального Собрания РФ; министерства, службы и агентства; Прокуратура и суды);
- государственные, общественные и иные организации, объединения, отдельные граждане, принимающие участие в обеспечении безопасности в соответствии с законом;
- законодательство, регламентирующее отношения в сфере безопасности.

Не допускается создание органов обеспечения безопасности, не предусмотренных законом РФ.

Основными функциями системы безопасности являются:

- выявление и прогнозирование внутренних и внешних угроз жизненно важным интересам объектов безопасности (прежде всего надо знать, что нам угрожает и в каких ситуациях; от чего надо защищаться, а от чего – нет);

- осуществление комплекса оперативных и долговременных (привести пример тех и других) мер по нейтрализации и предупреждению угроз (предупредить угрозу, как правило, легче, чем бороться с ней, после ее реализации);

- создание и поддержание в готовности сил обеспечения безопасности (нужны подготовленные, специально обученные и хорошо экипированные люди, натренированные для действий в самых разных ситуациях; рассказать о тренировке РВ в США, когда люди в стрессовой ситуации не смогли выполнить свои задачи);

- управление силами обеспечения безопасности в повседневных условиях и в чрезвычайных ситуациях (как бы хорошо не были готовы люди и техника, ими надо управлять: определить, кто, когда и какие задачи решает, как они взаимодействуют и т.п.);

- осуществление системы мер по восстановлению нормального функционирования объектов безопасности после ликвидации чрезвычайной ситуации (например, после того, как обнаружен и «изловлен» компьютерный вирус, надо проверить целостность файлов, зачастую – переустановить систему, протестировать пользовательские программы и т.п.);

- участие в мероприятиях по обеспечению безопасности РФ, предусмотренных международными договорами и соглашениями (очень широкий спектр мероприятий – от политической и военной областей до информационной и экологической).

1.22. Основные функции органов законодательной и исполнительной власти в определении и реализации политики обеспечения национальной безопасности Российской Федерации

Основные функции Президента РФ:

- руководство органами и силами обеспечения национальной безопасности в пределах конституционных полномочий.
- санкционирование действий по обеспечению национальной безопасности в различных сферах.
- формирование, реорганизация и упразднение подчиненных ему органов и сил обеспечения национальной безопасности.
- подготовка и направление в Федеральное собрание, Правительство и к гражданам РФ посланий, обращений и директив по вопросам национальной безопасности.

Основные функции Совета Федерации и Государственной Думы Федерального Собрания РФ:

- формирование законодательной базы в сфере обеспечения безопасности (это основная и важнейшая функция Федерального Собрания РФ);
- принятие (в рамках своей компетенции) решений по вопросам использования сил и средств обеспечения национальной безопасности (в том числе - применения военной силы);
- рассмотрение и принятие федеральных законов о ратификации и денонсации международных договоров РФ в области национальной безопасности.

Основные функции Правительства РФ:

- обеспечение реализации Концепции национальной безопасности РФ.
- выполнение федеральных целевых программ, планов и директив в области обеспечения национальной безопасности РФ.

– осуществление комплекса мер по обеспечению финансовыми, материальными, кадровыми ресурсами сил и средств органов национальной безопасности РФ.

– руководство деятельностью подведомственных ему федеральных органов исполнительной власти.

– координация деятельности органов исполнительной власти субъектов РФ.

Совет Безопасности РФ является конституционным органом, осуществляющим подготовку решений Президента РФ в области обеспечения национальной безопасности. Совет Безопасности рассматривает стратегические вопросы внутренней и внешней политики в области обеспечения государственной, экономической, оборонной, информационной, экологической и иных видов безопасности. Председателем Совета Безопасности по должности является Президент России.

Решения Совета Безопасности по вопросам обеспечения национальной безопасности оформляются и реализуются Указами Президента РФ.

2. ОСОБЕННОСТИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

2.1. Понятие экономической безопасности Российской Федерации

В настоящее время нет общепринятого определения понятия «экономическая безопасность». В наиболее лаконичной форме экономическую безопасность можно трактовать, как состояние надежной и долговременной защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства в экономической сфере. Более четкое определение приводится в материалах аналитического управления аппарата Совета Федерации Федерального Собрания РФ:

экономическая безопасность – это устойчивое состояние национальной экономики, при котором она способна обеспечить:

- а) эффективное удовлетворение общественных потребностей при условии сохранения социально-политической и военной стабильности государства;
- б) технологическую самостоятельность и неуязвимость страны от внешних и внутренних угроз и влияний;
- в) защиту интересов России на внутренних и внешних рынках, вне зависимости от изменения тактических целей государства и соответствующей им трансформации внутренних и внешних угроз и влияний.

Экономическая безопасность страны поддерживается комплексом правовых, организационных и политических мер, принимаемых государственными органами, и базируется на независимости, эффективности и конкурентоспособности экономики.

2.2. Возможные критерии экономической безопасности

Определение критериев экономической безопасности связано со следующими трудностями.

1. Как правило, количество критериев достаточно велико – по одному – двум параметрам нельзя, как правило, точно оценить общую ситуацию в экономике страны. Например, некоторые страны Латинской Америки имеют динамично развивающуюся экономику при высоком уровне инфляции.

2. Принятые в одних странах критерии не могут механически переноситься на другие страны, что определяется политическими, социально-экономическими, историческими и иными обстоятельствами.

3. Показатели экономической безопасности рассчитываются на основе статистических данных, которые в различных странах определяют по-разному. Особенно опасно в этом плане искажение отдельных показателей (например, официальный и реальный уровень заработной платы и т.п.).

В мировой практике в настоящее время приняты следующие критические показатели состояния экономики.

1. Динамика валового внутреннего продукта (ВВП). Критическим показателем падения ВВП считается зафиксированный во время Великой депрессии 1929-1933 гг. в США уровень, равный 30%. (В России за время «реформ» – с 1990 г. по примерно 2000 г. – этот уровень падения существенно превзойден).

2. Критический уровень потребления импортных продуктов питания. Считается, что если он составляет 30% и более, то страна находится в стратегической зависимости от импортеров. (В крупнейших городах России этот уровень достигает 50-70%).

3. Уровень экспорта продукции обрабатывающей промышленности и экспорта высокотехнологичной наукоемкой продукции (для экономически самостоятельной

индустриальной державы должны составлять, соответственно, не менее 40 и 10%).

4. Доля инвестиций в валовом внутреннем продукте страны (должна обеспечивать, по крайней мере, простое воспроизводство, а это не так просто: надо учитывать не только расходы на сырье, оборудование, затраты на зарплату, но еще и износ основных производственных фондов, и подготовку рабочей смены и т.п.).

5. Доля ассигнований на науку (для индустриально-технологически развитых стран должен быть не менее 2% ВВП; важно, чтобы эта цифра была не просто декларирована, а реально выдерживалась).

6. Уровень безработицы (не должен превышать 10% от общей численности трудоспособного населения; существует т.н. «скрытая безработица», когда люди работают неполную неделю, отправляются в отпуска без сохранения содержания и т.п.).

7. Разница в доходах 10% наиболее и 10% наименее обеспеченных слоев населения не должна превышать десятикратный уровень (правило «10 – 10 – 10»).

8. Количество населения, проживающего за чертой бедности (считается, что в благополучных странах оно не должно превышать 10% от общей численности, у нас, по различным оценкам – от 20 до 30%; кроме того, сама «черта бедности» – понятие очень размытое: если человек получает меньше т. н. «прожиточного минимума», то считается, что он бедный, а если на 1 рубль больше – то нет).

9. Соотношение средней и минимальной заработной платы (минимальная зарплата должна составлять не менее 30% от средней). У нас, во-первых, минимальная заработная плата намного меньше, а во-вторых, средняя зарплата в различных отраслях хозяйства различается в разы (около 20 тыс. руб. в добывающих отраслях и около 4 тыс. руб. в здравоохранении и культуре).

2.3. Основные угрозы национальной безопасности России в сфере экономики

В сфере экономики угрозы национальной безопасности России носят комплексный характер и обусловлены, в первую очередь, следующими обстоятельствами:

- существенное сокращение внутреннего валового продукта (несмотря на усилия последних нескольких лет);

- снижение инвестиционной и инновационной активности (дикий капитализм, который появился в нашей стране в результате непродуманных «реформ» Ельцина - Чубайса - Гайдара и иже с ними, в принципе работает только чтобы сорвать прибыль; серьезные проекты, требующие вложений, не рассматриваются; пример с нефтедобычей – частные компании нефть добывают, а геологоразведку перекалдывают на государство; по оценкам экспертов, от 50 до 70% оборудования требует замены или модернизации);

- снижение научно-технического потенциала, что ведет к деградации наукоемких производств, понижению технического уровня материального производства, подрыву оборонного потенциала государства, росту технологической зависимости России от ведущих стран Запада и иным тяжелым последствиям («нет ничего более практичного, чем хорошая теория»);

- стагнация аграрного сектора, что может привести к потере «продовольственной независимости» страны (практически во всех развитых странах существует государственная поддержка сельскохозяйственных производителей вплоть до введения квот на импорт продуктов питания, четкая система налоговых и иных льгот для фермеров; у нас же помимо этого надо еще и вновь формировать отношение к труду, переламявать «колхозное» отношение);

- недостаточная эффективность банковской системы, что ведет к расстройству платежно-денежной системы и широкому использованию незаконных финансовых операций

(пример с деятельностью ряда банков по незаконному «отмыванию» денег и их обналичке; рассказать, как среагировали некоторые банки на изъятие вкладов в период кризиса – предложили разрешить банкам удерживать до 10% от суммы вклада при досрочном его изъятии!);

– нерациональная структура экспорта – импорта (увеличение доли топливно-сырьевого сектора и формирование экономической модели, основанной на экспорте сырья и импорте оборудования, продовольствия и предметов потребления, что может привести к завоеванию внутреннего рынка России иностранными фирмами).

2.4. Причины, способствующие возникновению угроз экономической безопасности

Наиболее существенными причинами, способствующими возникновению и актуализации ряда угроз экономической безопасности РФ являются:

- увеличение уровня имущественной дифференциации (расслоения) населения и повышение уровня бедности;
- деформированность структуры российской экономики;
- возрастание неравномерности социально-экономического развития регионов;
- криминализация общества и хозяйственной деятельности (по данным компетентных органов, количество экономических преступлений в течение года достигает 100 тысяч и более).

Увеличение уровня имущественной дифференциации населения и повышение уровня бедности ведет к нарушению социального мира и общественного согласия, что отрицательно сказывается на экономике. Достигнутый относительный баланс социальных интересов может быть нарушен в результате действия следующих факторов.

1. Расслоение общества на богатых и бедных при преобладающем количестве последних (привести

распределение людей по доходам – как оно должно быть в нормальной стране, и как у нас).

2. Увеличение доли бедных слоев населения в городе по сравнению с деревней (ситуация изменилась по сравнению с тем, что было ранее: тогда доля бедных слоев населения в деревне была больше, чем в городе).

3. Рост безработицы, причем весьма специфический. С началом наших «реформ» все кинулись учиться на экономистов, бухгалтеров, банковских служащих, менеджеров. А сейчас по этим профессиям избыток специалистов, не хватает (остро!) квалифицированных рабочих, строителей и т.п. Но это считается непрестижным! (напомнить про объявление – свыше 10000 руб. разнорабочему на стройке).

4. Задержка выплаты зарплаты (напомнить вопиющие факты – голодовки, когда людям не выплачивают зарплату несколько месяцев, а иногда и годами; причем это не связано с отсутствием денег у работодателей – в программе новостей часто приводятся факты, когда на следующий день после передачи дела в суд предприятие спокойно выплачивает задолженность по зарплате. Кроме этого, директора предприятий-должников регулярно получают свою немаленькую зарплату), остановка предприятий, «скрытые» форма безработицы.

Деформированность структуры российской экономики обуславливается следующими факторами.

1. Усиление топливно-сырьевой направленности экономики. Это следствие, во многом, нашего «дикого» капитализма – «сорвать деньги и в кусты». Несмотря на то, что продавать переработанный продукт выгоднее, многие предприниматели не хотят вкладывать деньги в переработку, предпочитая сиюминутную выгоду. Опасность заключается в чрезмерной зависимости нашей экономики от цен на сырье на мировом рынке.

2. Отставание разведки запасов полезных ископаемых от их добычи. Старые и известные месторождения активно

эксплуатируются, а разведку новых частные компании стремятся переложить на государство.

3. Низкая конкурентоспособность продукции большинства отечественных предприятий. Здесь мы пожинаем плоды былой товарной «изоляции» СССР – когда государство не считало нужным активно работать над качеством продукции по принципу «все равно больше покупать нечего». После либерализации в сфере торговли в РФ хлынули два потока: продукция высокого качества по достаточно высоким, но подъемным для значительной части населения ценам, и продукция чрезвычайно дешевая, на качество которой закрываем глаза.

4. Свертывание производства в жизненно важных отраслях обрабатывающей промышленности, прежде всего в машиностроении. Продукция машиностроения достаточно дорогая, покупки машин и оборудования осуществляются предприятиями не каждый год. Если ранее был план, которым предусматривалась поставка конкретному потребителю (государство производило для себя), то теперь надо искать рынки самим. Раз производство вообще падает, то тем более падает и производство средств производства.

5. Снижение результативности и нарушение технологического единства научных исследований, распад сложившихся научных коллективов и, как следствие - подрыв научно-технического потенциала России. В связи с резким снижением финансирования научных разработок происходит отток наиболее активных и подготовленных специалистов либо в коммерческие структуры, либо за границу. С учетом того, что наши ученые не привыкли к уровню зарплаты за рубежом, они оказываются дешевле для работодателей, чем свои, местные; а уровень подготовки наших специалистов традиционно высок.

6. Завоевание иностранными товаропроизводителями внутреннего рынка России по многим товарам народного потребления. Даже товары «отечественного» производства

выпускаются на заводах, принадлежащих инофирмам (например, шоколад «Россия – щедрая душа»).

7. Приобретение иностранными фирмами отечественных предприятий с целью устранения потенциальных или реальных конкурентов и вытеснения отечественной продукции с внешнего и внутреннего рынка.

Неравномерность социально-экономического развития регионов обуславливается следующими основными факторами.

1. Объективно существующие различие в исходном уровне социально-экономического развития регионов («старт» участникам соревнований дается «неодновременно» и они «бегут в разной обуви»).

2. Наличие депрессивных и кризисных регионов вследствие падения доли продукции обрабатывающих отраслей, резкого сокращения государственного заказа и возросшей конкуренции со стороны иностранных производителей.

3. Нарушение производственных технологических связей как внутри России, так и с предприятиями, оказавшимися в странах СНГ (особенно ярко проявляется при производстве сложных машин и механизмов).

4. Увеличение разрыва в уровне дохода на душу населения в отдельных субъектах Российской Федерации. Так, в Москве муниципальные власти устанавливают свои доплаты отдельным категориям граждан, пользуясь благоприятной экономической обстановкой.

2.5. Показатели, характеризующие экономическую безопасность Российской Федерации

Показатели, характеризующие экономическую безопасность РФ, определены в государственной стратегии экономической безопасности России. К числу важнейших из них относятся следующие.

1. Способность экономики функционировать в режиме расширенного воспроизводства независимо от внешних условий и факторов. Для этого необходимо не допускать критической зависимости от импорта тех видов продукции, производство которой может быть на должном уровне развернуто в стране (это не исключает использования преимуществ международной кооперации производства). Кроме этого должен сохраняться контроль государства над стратегическими ресурсами РФ с целью не допустить их вывоза в размерах, могущих причинить ущерб национальным интересам России.

2. Приемлемый уровень жизни населения и возможность его сохранения. Необходимо, чтобы была обеспечена доступность для населения образования, культуры, медицинского обслуживания, тепло- и водоснабжения, услуг транспорта и связи, коммунальных услуг (к сожалению, по данным на середину 2004 г. свыше 80% наших граждан тратят от половины до трех четвертей своих доходов только на питание!). Квалифицированный и добросовестный труд должен обеспечивать достойный уровень жизни.

3. Устойчивость финансовой системы (подробно рассматривается ниже).

4. Рациональная структура внешней торговли, обеспечивающая доступ товаров отечественной перерабатывающей промышленности на внешний рынок и проведение сбалансированной внешнеэкономической политики, обеспечивающей защиту отечественных производителей принятыми в международной практике защитными мерами.

5. Поддержание научно-технического потенциала страны и сохранение ведущих отечественных научно-технических школ, способных обеспечить независимость России на стратегических направлениях научно-технического прогресса.

6. Сохранение единого экономического пространства и широких межрегиональных экономических отношений, исключающих развитие сепаратистских тенденций. Формирование единого общероссийского рынка или системы межрегиональных рынков с учетом их производственной специализации.

7. Создание экономических и правовых условий, исключающих криминализацию всех сфер хозяйственной и финансовой деятельности и проникновение криминальных структур в различные властные структуры.

8. Определение и обеспечение необходимого государственного регулирования экономических процессов как в обычных, так и в экстремальных условиях.

2.6. Основные нерешенные проблемы российской экономики

В наиболее концентрированном виде указанные проблемы сформулированы в бюджетном послании Президента РФ от 2012 г. К числу этих проблем отнесены следующие.

1. Значительный нефтегазовый дефицит. «Бюджетная система РФ находится в высокой степени зависимости от ситуации на мировых сырьевых рынках; из-за этого ограничены возможности для бюджетного маневра в целях существенного увеличения бюджетных расходов по направлениям, обуславливающим экономическое развитие страны, даже при понимании объективной необходимости этих расходов», - отметил он.

2. Неоптимальная структура бюджетных расходов. «Направляемых из бюджета средств на реализацию отвечающих потребностям экономического развития инфраструктурных проектов, проектов в сфере образования и науки, то есть в сферы, определяющие перспективный облик российской экономики, явно недостаточно», – заявил глава государства.

3. Низкий уровень финансово – экономического обоснования решений, приводящих к расходным обязательствам. «Недостаточно качественной является оценка того, какие долгосрочные последствия будет иметь принятие новых обязательств для социально- экономического развития РФ, как оно будет связано с другими направлениями политики государства и какое влияние окажет на объем делящихся обязательств», – подчеркнул президент.

4. Необходимость повышения эффективности осуществляемых бюджетных расходов, поскольку получаемый социально-экономический эффект несоразмерен объему израсходованных на те или иные цели средств.

5. Межбюджетные отношения пока не в полной мере настроены на стимулирование региональных и муниципальных органов госвласти к созданию условий для предпринимательской и инвестиционной деятельности. «Высока зависимость региональных и местных бюджетов от финансовой помощи, поступающей из других бюджетов бюджетной системы РФ», – отметил он.

6. Бюджетная политика во многом остается неясной для общества, «необходимость и суть конкретных решений и действий органов государственной власти в этой сфере должным образом не раскрываются».

7. Не удалось избежать практики постоянных фрагментарных изменений налогового законодательства. «Даже при улучшении условий налогообложения для ведения предпринимательской деятельности это обуславливает необходимость постоянного отслеживания изменений и внесения корректив в планы финансовой деятельности, что вызывает дополнительные затраты, особенно у субъектов малого и среднего предпринимательства», – считает он. «Постоянное ожидание таких изменений препятствует реализации долгосрочных инвестиционных проектов по причине низкой предсказуемости налоговых издержек при разработке бизнес-планов», – убежден Путин.

2.7. Факторы, определяющие устойчивость финансовой системы

Устойчивость финансовой системы определяется:

– уровнем дефицита бюджета (если бюджет дефицитен, то страна начинает «жить в долг»; повышается стоимость кредитов; затрудняется развитие; если делается попытка необоснованно увеличить денежную массу, то раскручивается инфляция);

– стабильностью розничных и оптовых цен (надо иметь в виду так называемые «сезонные колебания» цен; могут быть объективные изменения цен в связи с изменением качества товара; могут быть спекулятивно-монополистские изменения цен, как, например, у нас регулярно бывает с бензином);

– нормализацией финансовых потоков и расчетных отношений (исключение или сведение к минимуму расчетов по бартеру, предотвращение отмывания денег);

– устойчивостью банковской системы (жесткие требования к банкам);

– устойчивостью национальной валюты (небольшие колебания в единицы процентов не страшны – они зачастую обусловлены спекуляциями на валютной бирже; в целом устойчивость валюты определяется тем, насколько динамично развивается экономика страны в целом);

– степенью защищенности интересов вкладчиков (страхование вкладов в первую очередь);

– уровнем золотовалютного запаса страны (на середину 2013 г. золотовалютные запасы РФ составили свыше 400 млрд. долларов США);

– уровнем развития финансового рынка и рынка ценных бумаг (не только возможность свободно и не боясь мошенников купить и продать акции, но и обеспечение ликвидности);

– снижением внутреннего и внешнего долга;

– обеспечением финансовых условий для активной инвестиционной деятельности (налоговые льготы, поощрение и государственная поддержка вложений в перерабатывающие и высокотехнологичные отрасли).

2.8. Инвестиционный комплекс Российской Федерации: оценка состояния безопасности и меры по ее обеспечению

Экономическая политика последних лет привела к тому, что в настоящее время стоит вопрос не о развитии или стабилизации инвестиционного процесса, а о восстановлении инвестиционного потенциала страны. Состояние в области инвестиционного комплекса РФ характеризуется следующим.

1. Моральное обесценение основного капитала, рассчитанного на иную экономическую модель, что ведет к катастрофическому падению его эффективности. В период существования социалистического способа производства можно было не обращать внимания на повышенный расход энергии и сырья при выработке какой-то продукции – цены все равно определялись с точки зрения рынка произвольно. Сейчас оборудование, рассчитанное на старые подходы, не обеспечивает получение достаточной прибыли и, соответственно, его ценность для производителя падает.

2. Относительное удорожание стоимости машин и оборудования, связанное с разработкой новых, более экономичных видов оборудования. Предприятия с трудом переходят от традиционной техники и технологии к современным, поскольку для этого требуются зачастую достаточно серьезные капиталовложения. Они окупаются, но с течением времени.

3. Рыночный механизм инвестирования находится в стадии становления (формирования). Создается новая совокупность инвесторов, включающая значительное число различных экономических структур (производственные,

финансовые, торгово-посреднические и т.п.) при недостаточной регулирующей роли государства.

В целом инвестиционный комплекс, с точки зрения цикла воспроизводства, по состоянию на конец 1998 г. находился в состоянии деградации. Эта угроза экономической безопасности РФ – одна из наиболее серьезных, долговременных, имеющих значительную инерционность. Она не может быть снята локальными мерами.

Угрозы экономической безопасности с позиций инвестиционного комплекса характеризуются:

- катастрофическим снижением объемов капитального строительства (производственное строительство, в первую очередь – начиная с заводов и кончая коровниками);

- разрушением экономических связей между подсистемами инвестиционного комплекса (сырьевая база, техническое и технологическое обеспечение, научная и кадровая база) – инвестируя в одну из подсистем, ничего не добьемся: представим себе, что резко увеличили вложения в добычу, увеличили вложения в переработку, но «забыли» про подготовку кадров;

- отсутствием стратегических ориентиров в воспроизводстве материальных, трудовых и финансовых ресурсов инвестиционного процесса;

- преобладанием тактической направленности в ресурсообеспечении инвестиционного комплекса (элитное жилищное строительство, поддержка экспортно-ориентированных сырьевых отраслей и т.п.).

Основным направлением деятельности государства по обеспечению экономической безопасности с позиций инвестиционного комплекса должно являться целенаправленное регулирование деятельности инвесторов и создание условий, благоприятных для инвестиций в стратегически важные отрасли экономики.

2.9. Ресурсное обеспечение: оценка состояния безопасности и меры по ее обеспечению

Ресурсный потенциал российской экономики (21% мировых запасов ресурсов) в целом является надежной основой для функционирования и развития хозяйственного комплекса страны. Однако, в связи с нарушением сложившейся в рамках СЭВ и СССР структуры добычи, распределения и поставок сырья, в функционировании базовых отраслей экономики России возникли следующие серьезные проблемы.

1. Разбалансировка большинства внутренних рынков сырья (сбалансированы лишь рынки угля, железных руд и меди). Дефицитны рынки марганца и хрома, редких металлов и ртути, глинозема, олова, которые ранее поставлялись, в основном, из Казахстана и Украины. При этом по ряду компонентов рынки перенасыщены (нефть, газ, никель, свинец, калийные соли и т.п.).

2. Изменение направленности экономики от военной к гражданской специализации и, как следствие, снижение потребности в ресурсах и видах продукции со специфическими потребительскими качествами (как правило, это металло- и энергоемкая продукция ВПК).

3. Переход от закрытой экономики экстенсивного ресурсозатратного типа к открытой экономике интенсивного ресурсосберегающего типа и связанные с этим изменения в движении ресурсов (в том числе снижение цен на мировом рынке). В то же время свободный доступ к мировому рынку делает менее острой проблему полного самообеспечения некоторыми стратегическими видами сырья.

4. Резкое сокращение геологоразведочных работ (ведет к уменьшению прироста разведанных ресурсов) и снижение конкурентоспособности российских месторождений в связи с ростом затрат на их освоение и транспортировку добываемого сырья. Все старые месторождения, находящиеся в обжитых районах, эксплуатируются уже давно, частично выработаны, и

не могут увеличить добычу. Для ввода же новых месторождений надо и создать условия для людей (в палатках жить в мороз не будут), построить дороги (возить продукты питания, кирпич и лес для строительства, людей), создать инфраструктуру переработки (что лучше – везти через всю страну сырье, или переработать на месте?), а это все требует немалых затрат.

В основу стратегии безопасности в области ресурсного потенциала и развития базовых отраслей должны быть положены следующие основные принципы.

– свобода выхода на мировой рынок (это не значит полная анархия – должны быть квоты на торговлю, и помощь государства в защите наших экспортеров, и привлечение иностранных инвестиций);

– минимизация использования внутренних и максимизация использования внешних ресурсов (в США вполне приличные запасы нефти и газа в Техасе и на Аляске, но они их берегут, предпочитая покупать их в Саудовской Аравии, Мексике и в других странах);

– диверсификация (то есть использование многих источников) источников сырья и энергии (в том числе путем долевого участия в освоении зарубежных источников, использовании нетрадиционных видов энергетики, таких как приливные и геотермальные электростанции и т.п.);

– развитие ресурсосберегающих технологий (обратить внимание на то, что ресурсами являются и вода, и плодородная почва – сказать о расходах воды при производстве стали (150 тонн воды на тонну стали) и минеральных удобрений);

– максимально эффективное и полное использование ресурсов путем увеличения глубины их переработки и минимизации отходов за счет использования высоких технологий для повышения комплексности переработки сырья (напомнить о японском «лесхозе»);

– внедрение экономических механизмов наиболее эффективного использования ограниченных природных

ресурсов (например, установление несколько повышенного уровня прибыли цен за счет экономии затрат на производство, налоговые льготы, государственные дотации, гарантия сбыта продукции и т.п.).

Стратегия решения проблемы по каждому конкретному виду ресурсов должна учитывать особенности размещения сырьевой базы, складывающиеся межгосударственные отношения, ситуацию на мировых рынках сырья, внутрисубъектные и экономические факторы.

2.10. Основные задачи обеспечения национальной безопасности Российской Федерации в области внутриэкономической деятельности

1. Правовое обеспечение реформ и создание эффективного механизма контроля за соблюдением законодательства РФ. О роли Счетной палаты, как органа, контролирующего соблюдение законности. Напомнить о том, как в США в 30 – 40 г.г. XX века сажали мафиози – не за убийства и грабежи, а за неуплату налогов!

2. Усиление государственного регулирования в экономике. Есть отрасли хозяйства, в которых государство обязано регулировать экономические отношения. В первую очередь, это стратегические отрасли промышленности (технологически передовые, сырьевые) и сельское хозяйство (нельзя переходить полностью на закупки продовольствия за рубежом). Кроме того, есть социальные аспекты, например – регулирование трудовых отношений предпринимателей и трудящихся (трехсторонняя комиссия в РФ, председатель – заместитель председателя Правительства РФ).

3. Принятие мер по преодолению последствий экономического кризиса, сохранению и развитию научно-технического, технологического и производственного потенциала, переходу к экономическому росту, повышению конкурентоспособности отечественной промышленной

продукции. Здесь тоже велика роль государства – поддержка перспективных направлений, инвестиции в отдельные отрасли, особенно в фундаментальную науку. Напомнить о том, что не всегда сразу видно, что получится из того или иного научного результата (когда изобрели лазер, вряд ли кто-то сразу сообразил, что можно делать CD).

4. Формирование оптимальных механизмов организации производства и распределения товаров и услуг в целях максимально возможного роста благосостояния граждан и общества (в советские времена были «льготные» магазины – как для номенклатуры, так называемые «распределители», так и для ветеранов). Сейчас – «социальные цены» (фактически, это дотации на производство отдельных видов товаров и услуг, оплата ряда жилищно-коммунальных платежей). Это, во многом вынужденные меры – государство не может обеспечить гражданам нормальную зарплату и пенсию, и пытается как-то регулировать производство и распределение товаров.

5. Обеспечение опережающего роста производства наукоемкой продукции и продукции высокой степени переработки с поддержкой отраслей, составляющих основу расширенного воспроизводства (это позволит обеспечить необходимый уровень занятости населения). Привести простой пример – бензин можно продавать за границу дороже, чем нефть; обработанные пиломатериалы – дороже, чем просто лес-кругляк.

2.11. Основные задачи обеспечения национальной безопасности Российской Федерации в области внешнеэкономической деятельности

Характеризуя проблему экономической безопасности с позиций внешней экономики, необходимо выделить следующие основные негативные тенденции.

1. Нарушение хозяйственных связей с другими государствами СНГ (в том числе серьезные проблемы с

производством расчетов за поставляемые ресурсы и продукцию). Современное производство зачастую строится по схеме: много некрупных поставщиков комплектующих, несколько крупных поставщиков основных элементов и сборочный завод (пример с пластмассовыми деталями для «Хонды», которые делаются на небольшом заводике (всего несколько десятков человек!)) Если внезапно разорвать эти связи, то мы получим автомобиль без аккумулятора и магнитолы в лучшем случае, или без двигателя и колес – в худшем.

2. Нарушение хозяйственных связей со странами Восточной Европы. Большинство бывших участников СЭВ изменили ориентацию на экономическое сотрудничество с развитыми капиталистическими странами, имея стратегической целью интеграцию в ЕЭС. Они сохраняют связи с Россией, в основном, для облегчения переходного периода на время, необходимое для модернизации устаревшего производства, все еще привязанного как по ресурсам, так и по сбыту продукции, к российскому рынку.

3. Угроза консервации экономического отставания России от лидирующих в мире государств по уровню развития и позициям в мировой экономике.

4. Угроза односторонней экономической зависимости России. Эта угроза реализуется при консервации страны в положении экспортера сырья, поскольку спрос на ресурсы на мировом рынке имеет тенденцию к снижению за счет внедрения ресурсосберегающих технологий. Если же при этом валютная выручка используется, в основном, на приобретение потребительских товаров («проедаем» выручку), то преимущества международного разделения труда практически утрачиваются.

К основным мерам обеспечения экономической безопасности с внешнеэкономических позиций относятся:

1. Усиление индустриализации внешнеторгового оборота, в первую очередь экспорта. Для этого необходимо

обеспечить льготное налогообложение и кредитование важнейших экспортных производств, экономически облегчить ввоз в страну комплектующих изделий для производства экспортной продукции, наладить страхование экспорта машин и оборудования от политических и коммерческих рисков, а также систему его государственного кредитования;

2. Регулирование иностранной конкуренции на внутреннем рынке России. Важно обеспечить оптимальное с наших позиций сочетание либерализации и протекционизма, особенно в связи с вступлением в ВТО. Надо четко понимать, что участие в международном разделении труда и международной торговле выгодно не только нам, но и зарубежным компаньонам.

3. Поддержание приемлемого уровня обслуживания внешнего долга, поскольку рост внешнего долга влечет за собой рост расходов на его обслуживание. В этом случае может понадобиться решение проблем отсрочки выплат и реструктуризации долга, что всегда влечет уступки кредиторам.

4. Сохранение необходимого уровня золото - валютных резервов (это своего рода гарантия нашей кредитоспособности и стабильности национальной валюты); следует отметить необходимость диверсификации этих резервов включением различных валют, драгоценных металлов, государственных ценных бумаг ведущих стран и т. п.;

5. Обоснованный выбор и своевременная корректировка приоритетов внешнеэкономической деятельности в интересах формирования целесообразной модели взаимодействия России с мировым хозяйством (уже говорилось о недопустимости идеологизированной модели отношений).

2.12. Научно-технический потенциал: оценка состояния безопасности и меры по ее обеспечению

По оценкам Экономической академии Минэкономки РФ, вклад научно-технического потенциала в экономический рост промышленно развитых стран оценивается на уровне 25-30%. Поэтому сохранение и развитие научно-технического потенциала имеет решающее значение с точки зрения обеспечения экономической безопасности России, как великой державы.

В настоящее время научно-техническая сфера в России находится в состоянии, близком к критическому вследствие падения спроса на научно-техническую продукцию. Это приводит к оттоку ученых в коммерческие и иные структуры, не связанные с научной деятельностью, отъезду ряда перспективных ученых за рубеж, ухудшению профессионального и возрастного состава научных работников. Вследствие недостаточного финансирования труд ученого теряет престижность (привести примеры), еще одним следствием чего является сокращение численности и снижение качества кадрового состава научно-исследовательских организаций. Кроме того, ухудшается материально-техническая составляющая и информационная база научно-технического потенциала. Все это в значительной мере обусловливается уменьшением расходов, в первую очередь, федерального бюджета, на научную деятельность.

Основными направлениями деятельности по нейтрализации угроз безопасности России, связанных с перечисленными факторами, являются следующие.

1. Формирование долгосрочной государственной концепции научно-технического развития страны. Надо не говорить о необходимости развития науки и создания высоких технологий, а принимать реальные меры. В частности, предложенный Президентом РФ переход на финансирование не

НИУ, а целевых программ, в рамках которых эти НИУ работают.

2. Обеспечение финансирования фундаментальной науки (с привязкой к определенному проценту валового внутреннего продукта) при существенном подъеме размера оплаты научного труда.

3. Предотвращение распада научно-технической сферы, ограждение ее от рыночной стихии путем создания экономических и правовых регулирующих механизмов.

В качестве частных мер, принимаемых в интересах науки, следует отметить:

- принятие нормативных актов и формирование структур, обеспечивающих защиту интеллектуальной собственности;

- определение правовых основ деятельности некоммерческих научных организаций;

- создание целостной системы государственного регулирования технологического экспорта;

- экономическое стимулирование частных инвестиций в наукоемкое производство;

- развитие научной инфраструктуры, в первую очередь – системы научно-технической информации и др.

2.13. Приватизация и деятельность на фондовом рынке: оценка состояния безопасности и меры по ее обеспечению

Основной задачей приватизации в России являлось создание мощного среднего слоя населения («класса собственников»), который стал бы стабилизирующим фактором обстановки в стране. На практике в результате первого этапа приватизации произошло резкое расслоение населения по уровню доходов, что чревато социальным взрывом. Причиной этого, в первую очередь, явилось то, что организаторы приватизации ставили перед собой не экономические цели (подъем производства, повышение уровня

доходов населения), а политические. Главный идеолог приватизации Чубайс признался в 2004 г., что основной целью проведенной приватизации было – не допустить возврата к существовавшей ранее экономической модели.

Негативные последствия приватизации проявились в следующем:

1. Произошло разбазаривание и откровенное расхищение наиболее прибыльных и доходных предприятий в ряде отраслей хозяйства. Для практически всех предприятий был резко занижен уставной капитал, а в ряде случаев – стоимость предприятия по сравнению с реальными. Это способствовало скупке акций криминогенными элементами, легализующими таким образом незаконно приобретенный капитал, а также зарубежными фирмами.

2. Не сформирован класс мелких и средних собственников (имея 10 акций человек является акционером, но считать его собственником по меньшей мере наивно).

3. Не произошло в массе своей повышения эффективности производства после преобразования государственных предприятий в акционерные общества. Большая часть приватизированных предприятий является потенциальными банкротами и держится на плаву либо за счет побочных производств (доходов), либо за счет мощных финансовых инъекций (пример – АЗЛК со своими амбициозными программами производства высококлассных автомобилей).

4. При приватизации предприятий военно-промышленного комплекса в ряде случаев крупные пакеты акций попадают в руки коммерческих структур, в том числе – связанных с иностранными инвесторами, что позволяет последним прямо или косвенно входить в управляющие органы акционерного общества, получать доступ к конфиденциальной информации и влиять на деятельность предприятия.

5. Не сформирована инфраструктура фондового рынка и система его регулирования, практически отсутствует

цивилизованный вторичный рынок акций приватизированных предприятий.

Для компенсации угроз в этой области первоочередными являются следующие меры:

1. Переход на продажу приватизируемой собственности по реальным ценам и переоценка заниженного уставного капитала акционерных обществ, созданных в период чековой приватизации.

2. Продажа акций крупными пакетами на денежных аукционах или инвестиционных конкурсах (это уже делается и достаточно успешно) с направлением части средств на предприятия для их технического перевооружения.

3. Строгий контроль за привлечением иностранного капитала и источниками его формирования (недопущение криминальных денег на рынок ценных бумаг, сохранение контроля за жизнеобеспечивающими отраслями хозяйства).

4. Строгий контроль рынка ценных бумаг, недопущение на него организаций, не имеющих соответствующих лицензий. Недопущение на рынок суррогатных ценных бумаг (типа «акций» или «обязательств» МММ) и прекращение деятельности финансовых пирамид.

5. Проверка законности проведенных мероприятий по приватизации и в случае выявления нарушений – привлечение к ответственности лиц, допустивших эти нарушения, а также, при необходимости, аннулирование незаконных сделок. Это не означает тотального пересмотра результатов приватизации, а лишь наведение элементарного порядка. В 2004 г. начато рассмотрение закона о национализации в сфере производства, который должен позволить государству более эффективно отстаивать свои интересы и, тем самым, интересы налогоплательщиков.

3. ОСОБЕННОСТИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

3.1. Общие положения

Продовольственная безопасность Российской Федерации (далее – продовольственная безопасность) является одним из главных направлений обеспечения национальной безопасности страны в среднесрочной перспективе, фактором сохранения ее государственности и суверенитета, важнейшей составляющей демографической политики, необходимым условием реализации стратегического национального приоритета - повышение качества жизни российских граждан путем гарантирования высоких стандартов жизнеобеспечения.

Стратегической целью продовольственной безопасности является обеспечение населения страны безопасной сельскохозяйственной продукцией, рыбной и иной продукцией из водных биоресурсов и продовольствием.

Продовольственная независимость Российской Федерации – устойчивое отечественное производство пищевых продуктов в объемах не меньше установленных пороговых значений его удельного веса в товарных ресурсах внутреннего рынка соответствующих продуктов.

Продовольственная безопасность Российской Федерации – состояние экономики страны, при котором обеспечивается продовольственная независимость Российской Федерации, гарантируется физическая и экономическая доступность для каждого гражданина страны пищевых продуктов, соответствующих требованиям законодательства Российской Федерации о техническом регулировании, в объемах не меньше рациональных норм потребления пищевых продуктов.

Рациональные нормы потребления пищевых продуктов – рацион, представленный в виде набора продуктов,

включающего пищевые продукты в объемах и соотношениях, отвечающих современным научным принципам оптимального питания, учитывающий сложившуюся структуру и традиции питания большинства населения.

Экономическая доступность продовольствия – возможность приобретения пищевых продуктов по сложившимся ценам в объемах и ассортименте, которые не меньше установленных рациональных норм потребления, обеспеченная соответствующим уровнем доходов населения.

Физическая доступность продовольствия – уровень развития товаропроводящей инфраструктуры, при котором во всех населенных пунктах страны обеспечивается возможность приобретения населением пищевых продуктов или организации питания в объемах и ассортименте, которые не меньше установленных рациональных норм потребления пищевых продуктов.

3.2. Основные задачи обеспечения продовольственной безопасности

Основными задачами обеспечения продовольственной безопасности независимо от изменения внешних и внутренних условий являются:

- своевременное прогнозирование, выявление и предотвращение внутренних и внешних угроз продовольственной безопасности, минимизация их негативных последствий за счет постоянной готовности системы обеспечения граждан пищевыми продуктами, формирования стратегических запасов пищевых продуктов;

- устойчивое развитие отечественного производства продовольствия и сырья, достаточное для обеспечения продовольственной независимости страны;

- достижение и поддержание физической и экономической доступности для каждого гражданина страны безопасных пищевых продуктов в объемах и ассортименте,

которые соответствуют установленным рациональным нормам потребления пищевых продуктов, необходимых для активного и здорового образа жизни;

– обеспечение безопасности пищевых продуктов.

3.3. Показатели продовольственной безопасности Российской Федерации

Для оценки состояния продовольственной безопасности используется следующая система показателей:

а) в сфере потребления:

– располагаемые ресурсы домашних хозяйств по группам населения;

– обеспеченность площадями для осуществления торговли и организации питания в расчете на 1000 человек;

– потребление пищевых продуктов в расчете на душу населения;

– объемы адресной помощи населению;

– суточная калорийность питания человека;

– количество белков, жиров, углеводов, витаминов, макро- и микроэлементов, потребляемых человеком в сутки;

– индекс потребительских цен на пищевые продукты;

б) в сфере производства и национальной конкурентоспособности:

– объемы производства сельскохозяйственной и рыбной продукции, сырья и продовольствия;

– импорт сельскохозяйственной и рыбной продукции, сырья и продовольствия;

– бюджетная поддержка производителей сельскохозяйственной и рыбной продукции, сырья и продовольствия в расчете на рубль реализованной продукции;

– продуктивность используемых в сельском хозяйстве земельных ресурсов;

– объемы реализации пищевых продуктов организациями торговли и общественного питания;

в) в сфере организации управления:

- объемы продовольствия государственного материального резерва, сформированного в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации;
- запасы сельскохозяйственной и рыбной продукции, сырья и продовольствия.

3.4. Критерии оценки продовольственной безопасности Российской Федерации

Для оценки состояния продовольственной безопасности в качестве критерия определяется удельный вес отечественной сельскохозяйственной, рыбной продукции и продовольствия в общем объеме товарных ресурсов (с учетом переходящих запасов) внутреннего рынка соответствующих продуктов, имеющий пороговые значения в отношении:

зерна – не менее 95 процентов;

сахара – не менее 80 процентов;

растительного масла – не менее 80 процентов;

мяса и мясопродуктов (в пересчете на мясо) – не менее 85 процентов;

молока и молокопродуктов (в пересчете на молоко) – не менее 90 процентов;

рыбной продукции – не менее 80 процентов;

картофеля – не менее 95 процентов;

соли пищевой – не менее 85 процентов.

По оценкам Минсельхоза РФ, в 2011 г. показатели продовольственной безопасности по самообеспеченности составили по зерну 99%, сахару – 96%, картофелю – 96%, мясу и мясопродуктам – 73%, молоку и молокопродуктам – 80%, маслу растительному – 76%.

3.5. Риски и угрозы обеспечения продовольственной безопасности Российской Федерации

Обеспечение продовольственной безопасности сопряжено с рисками, которые могут существенно ее ослабить. Наиболее значимые риски относятся к следующим категориям:

- макроэкономические риски, обусловленные снижением инвестиционной привлекательности отечественного реального сектора экономики и конкурентоспособности отечественной продукции, а также зависимостью важнейших сфер экономики от внешнеэкономической конъюнктуры;

- технологические риски, вызванные отставанием от развитых стран в уровне технологического развития отечественной производственной базы, различиями в требованиях к безопасности пищевых продуктов и организации системы контроля их соблюдения;

- агроэкологические риски, обусловленные неблагоприятными климатическими изменениями, а также последствиями природных и техногенных чрезвычайных ситуаций;

- внешнеторговые риски, вызванные колебаниями рыночной конъюнктуры и применением мер государственной поддержки в зарубежных странах.

3.6. Основные задачи государственного регулирования в области продовольственной безопасности

Наличие перечисленных рисков формирует угрозы продовольственной безопасности, которые могут приводить к несоблюдению пороговых значений критерия продовольственной безопасности. Устойчивость развития экономики страны требует реализации мер государственного регулирования для преодоления:

- низкого уровня платежеспособного спроса населения на пищевые продукты;
- недостаточного уровня развития инфраструктуры внутреннего рынка;
- ценовых диспропорций на рынках сельскохозяйственной и рыбной продукции, сырья и продовольствия, с одной стороны, и материально-технических ресурсов – с другой;
- недостаточного уровня инновационной и инвестиционной активности в сфере производства сельскохозяйственной и рыбной продукции, сырья и продовольствия;
- сокращения национальных генетических ресурсов животных и растений;
- дефицита квалифицированных кадров;
- различий в уровне жизни городского и сельского населения;
- искусственных конкурентных преимуществ зарубежной продукции, формируемых за счет различных мер государственной поддержки производства пищевых продуктов в зарубежных странах.

3.7. Основные направления государственной экономической политики в сфере обеспечения продовольственной безопасности Российской Федерации

С учетом рисков и угроз продовольственной безопасности государственная экономическая политика в сфере ее обеспечения, составной частью которой является государственная аграрная и морская политика, должна осуществляться по следующим основным направлениям.

В сфере повышения экономической доступности пищевых продуктов для всех групп населения предстоит особое внимание уделить осуществлению мер, направленных на снижение уровня бедности, обеспечение приоритетной

поддержки наиболее нуждающихся слоев населения, не имеющих достаточных средств для организации здорового питания, а также на организацию здорового питания беременных и кормящих женщин, детей раннего, дошкольного и школьного возраста, здорового питания в учреждениях социальной сферы (далее – социальное питание).

В части физической доступности пищевых продуктов предстоит развивать межрегиональную интеграцию в сфере продовольственных рынков и продовольственного обеспечения, более эффективно использовать механизмы поддержки регионов, находящихся в зонах недостаточного производства пищевых продуктов или оказавшихся в экстремальных ситуациях, повысить транспортную доступность отдаленных регионов для гарантированного и относительно равномерного по времени продовольственного снабжения их населения, создать условия для увеличения числа объектов торговой инфраструктуры и общественного питания различных типов.

В части формирования государственного материального резерва должны определяться номенклатура соответствующих материальных ценностей и нормы их накопления.

3.8. Основные направления работ по обеспечению продовольственной безопасности в области производства сельскохозяйственной и рыбной продукции, сырья и продовольствия

К указанным направлениям относятся:

- повышение почвенного плодородия и урожайности, расширение посевов сельскохозяйственных культур за счет неиспользуемых пахотных земель;
- реконструкция и строительство мелиоративных систем;
- ускоренное развитие животноводства;

– расширение и более интенсивное использование потенциала водных биологических ресурсов и новых технологий их индустриального выращивания;

– создание новых технологий глубокой и комплексной переработки продовольственного сырья, методов хранения и транспортировки сельскохозяйственной и рыбной продукции;

– развитие научного потенциала агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов, поддержка новых научных направлений в смежных областях науки и реализация мер, предотвращающих утечку высококвалифицированных научных кадров;

– увеличение темпов структурно-технологической модернизации агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов, воспроизводства природно-экологического потенциала;

– развитие системы подготовки и повышения квалификации кадров, способных реализовать задачи инновационной модели развития агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов с учетом требований продовольственной безопасности;

– совершенствование механизмов регулирования рынка сельскохозяйственной и рыбной продукции, сырья и продовольствия в части повышения оперативности и устранения ценовых диспропорций на рынках сельскохозяйственной и рыбной продукции и материально-технических ресурсов;

– повышение эффективности государственной поддержки, уделяя особое внимание созданию условий для финансовой устойчивости и платежеспособности товаропроизводителей.

4. ОСОБЕННОСТИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ВОЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

4.1. Основные понятия, относящиеся к сфере военной безопасности России

Военная безопасность Российской Федерации (далее – военная безопасность) – состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внешних и внутренних военных угроз, связанных с применением военной силы или угрозой ее применения, характеризующееся отсутствием военной угрозы либо способностью ей противостоять.

Военная опасность – состояние межгосударственных или внутригосударственных отношений, характеризующееся совокупностью факторов, способных при определенных условиях привести к возникновению военной угрозы (ранее было «такое внешнее проявление в отношениях или действиях между государствами, когда возникает возможность развязывания войны одного государства (группы государств) против другого»).

Военная угроза – состояние межгосударственных или внутригосударственных отношений, характеризующееся реальной возможностью возникновения военного конфликта между противостоящими сторонами, высокой степенью готовности какого-либо государства (группы государств), сепаратистских (террористических) организаций к применению военной силы (вооруженному насилию) (ранее было «определившееся намерение какого-либо государства развязать войну против другого государства или нанести ущерб его национальным интересам и суверенитету агрессивными действиями»).

Военный конфликт – форма разрешения межгосударственных или внутригосударственных противоречий с применением военной силы (понятие охватывает все виды вооруженного противоборства, включая

крупномасштабные, региональные, локальные войны и вооруженные конфликты);

Вооруженный конфликт – вооруженное столкновение ограниченного масштаба между государствами (международный вооруженный конфликт) или противостоящими сторонами в пределах территории одного государства (внутренний вооруженный конфликт);

Локальная война – война в которой преследуются ограниченные военно-политические цели, в которой военные действия ведутся в границах противоборствующих государств и которая затрагивает преимущественно интересы только этих государств (территориальные, экономические, политические и другие);

Региональная война – война с участием нескольких государств одного региона, ведущаяся национальными или коалиционными вооруженными силами (ранее было – «с применением как обычных, так и ядерных средств поражения, на территории региона с прилегающими к нему акваториями и в воздушном (космическом) пространстве над ним»), в ходе которой стороны преследуют важные военно-политические цели;

Крупномасштабная война – война между коалициями государств или крупнейшими государствами мирового сообщества, в которой стороны будут преследовать радикальные военно-политические цели. Крупномасштабная война может стать результатом эскалации вооруженного конфликта, локальной или региональной войны с вовлечением значительного количества государств разных регионов мира. Эта война потребует мобилизации всех имеющихся материальных ресурсов и духовных сил государств-участников;

Военная политика – деятельность государства по организации и осуществлению обороны и обеспечению безопасности Российской Федерации, а также интересов ее союзников;

Военная организация государства (далее – военная организация) – совокупность органов государственного и военного управления, Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов (далее – Вооруженные Силы и другие войска), составляющих ее основу и осуществляющих свою деятельность военными методами, и оборонно-промышленный комплекс страны, совместная деятельность которых направлена на подготовку к вооруженной защите и вооруженную защиту Российской Федерации;

Военное планирование – определение порядка и способов реализации целей и задач развития военной организации, строительства и развития Вооруженных Сил и других войск, их применения и всестороннего обеспечения.

Военный потенциал – совокупность всех материальных и духовных возможностей государства (коалиции), которые могут быть использованы в военных целях.

Военный потенциал характеризует способность государства по совершенствованию и наращиванию своих вооруженных сил.

Военная мощь – реализованная часть военного потенциала, совокупность его материальных и духовных сил, мобилизованных для военных целей.

Военное равновесие – такое состояние военной мощи противостоящих государств или коалиций государств, при котором ни одна из сторон не может добиться своих военно-политических целей путем агрессии. Основу военного равновесия составляет военно-стратегическое равновесие.

Военно-стратегическое равновесие (военно-стратегический паритет) – примерное равенство противостоящих сторон в боевой мощи, прежде всего - в ядерных и других главных средствах вооруженной борьбы, имеющих решающее значение для ведения войны. Основу военно-стратегического равновесия составляет примерное равенство сторон в стратегических ядерных вооружениях.

Мобилизационная готовность Российской Федерации – способность Вооруженных Сил, других войск и органов, экономики государства, а также федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций к выполнению мобилизационных планов.

Система неядерного сдерживания – комплекс внешнеполитических, военных и военно-технических мер, направленных на предотвращение агрессии против Российской Федерации неядерными средствами.

4.2. Военная безопасность России – общие положения

1. Военная (оборонная) безопасность предусматривает поддержание оборонного потенциала РФ на уровне, достаточном для обеспечения безопасности страны в случае возникновения кризисных ситуаций в непосредственной близости от границ России, обеспечения эффективной обороны (эффективной защиты интересов России), а также, при необходимости, для участия в коллективных международных акциях по сдерживанию потенциальной агрессии в отношении других государств.

2. Жизненные интересы России обязывают, чтобы уровень обеспечения ее военной безопасности соответствовал международной военно-политической обстановке, реалиям меняющегося мира и возможностям общества и государства. Следует учитывать, что на содержание армии не только требуются определенные финансовые средства, но создается целая отрасль хозяйства, которая работает «на войну» – начиная от производства продуктов питания и униформы, на которую надо затратить материал, труд людей, которых, в свою очередь надо обеспечить продуктами и т. д. Да и сами военнослужащие – это люди, отстраненные от производительного труда.

3. Мировое развитие на современном этапе характеризуется усилением глобальной конкуренции, напряженности в различных областях межгосударственного и межрегионального взаимодействия, соперничеством ценностных ориентиров и моделей развития, неустойчивостью процессов экономического и политического развития на глобальном и региональном уровнях на фоне общего осложнения международных отношений.

4. Наметилась тенденция смещения военных опасностей и военных угроз в информационное пространство и внутреннюю сферу Российской Федерации. В зависимости от внешнеполитической обстановки вероятность развязывания против Российской Федерации крупномасштабной, региональной или локальной войны изменяется, что может привести к усилению на ряде направлений военных опасностей для Российской Федерации.

5. РФ отказывается от принципа военно-стратегического паритета в его прежнем понимании и придерживается принципа коллективного реалистического сдерживания, основанного на признании существования военной опасности и вероятности перерастания ее в военную угрозу.

В то же время в области стратегических ядерных вооружений принцип примерного равенства сил по-прежнему составляет основу стратегической стабильности.

6. В современных условиях резко возрастает значение стратегических ядерных сил (СЯС), и прежде всего, Ракетных войск, как их главной составляющей. СЯС являются мощным сдерживающим фактором. Сохраняется также роль ядерного потенциала сдерживания на оперативно-тактическом уровне.

Необходимо отметить, что СЯС – сложный организм, требующий всестороннего обеспечения и имеющий свою структуру (напомнить о том, почему тяжело всегда шли и идут переговоры о сокращении стратегических арсеналов – ядерная «триада» и различие в ее составляющих в разных странах; США изначально ориентировались, в основном, на морскую и

воздушную составляющую, а мы – на наземную – шахтные установки, железнодорожные и подвижные грунтовые комплексы).

4.3. Основные внешние военные опасности

К числу основных внешних угроз безопасности РФ в военной сфере относятся:

1) наращивание силового потенциала Организации Североатлантического договора (НАТО) и наделение ее глобальными функциями, реализуемыми в нарушение норм международного права, приближение военной инфраструктуры стран – членов НАТО к границам Российской Федерации, в том числе путем расширения блока;

2) нарушение отдельными государствами международных договоренностей, а также несоблюдение ранее заключенных международных договоров в области запрещения, ограничения и сокращения вооружений;

3) дестабилизация обстановки в отдельных государствах и регионах и подрыв глобальной и региональной стабильности (в том числе «арабская весна», «цветные» революции, несоблюдение ДОВСЕ, ревизия положений Договоров по ОСВ, объяснить, почему договор об ограничении стратегических оборонительных вооружений так важен для поддержания мира и стабильности);

4) развертывание (наращивание) воинских контингентов иностранных государств (групп государств) на территориях сопредельных с Российской Федерацией и ее союзниками государств, а также в прилегающих акваториях, в том числе для политического и военного давления на Российскую Федерацию;

5) создание и развертывание систем стратегической противоракетной обороны, подрывающих глобальную стабильность и нарушающих сложившееся соотношение сил в ракетно-ядерной сфере, реализация концепции «глобального

удара», намерение разместить оружие в космосе а также развертывание стратегических неядерных систем высокоточного оружия;

б) территориальные претензии к Российской Федерации и ее союзникам, вмешательство в их внутренние дела;

7) распространение оружия массового поражения, ракет и ракетных технологий, увеличение количества государств, обладающих ядерным оружием (пример с практически одновременно прошедшими испытаниями ядерного оружия в Индии и Пакистане, с ядерной программой Ирана);

8) применение военной силы на территориях сопредельных с Российской Федерацией государств в нарушение Устава ООН и других норм международного права;

9) наличие (возникновение) очагов и эскалация вооруженных конфликтов на территориях сопредельных с Российской Федерацией и ее союзниками государств;

10) растущая угроза глобального экстремизма (терроризма) и его новых проявлений в условиях недостаточно эффективного международного антитеррористического сотрудничества, реальная угроза проведения терактов с применением радиоактивных и токсичных химических веществ, расширение масштабов транснациональной организованной преступности, прежде всего незаконного оборота оружия и наркотиков (ни в коем случае нельзя говорить о том, что этот терроризм присущ исключительно исламу, это неправильно; в Коране сказано: «кто убивает одного невинного, тот убивает всех людей»; напомнить о «РАФ» Баадера-Майнхоф, о маоистских группировках; сказать о сложной проблеме взаимоотношений с террористами – допустимо или нет вести с ними переговоры и удовлетворять их требования?);

11) наличие (возникновение) очагов межнациональной (межконфессиональной) напряженности (особенно отличаются этим некоторые из бывших советских республик – Латвия, которая пытается «выдавить» русскоязычное население, не

брезгуя методами, которые даже в благожелательно настроенной Европе вызывают недовольство и осуждение, Туркменистан, где «Туркменбаши» произвольно лишил силы российские документы о высшем образовании и т. п.), деятельность международных вооруженных радикальных группировок, иностранных частных военных компаний в районах, прилегающих к государственной границе Российской Федерации и границам ее союзников, а также наличие территориальных противоречий, рост сепаратизма и экстремизма в отдельных регионах мира.

12) использование информационных и коммуникационных технологий в военно-политических целях для осуществления действий, противоречащих международному праву, направленных против суверенитета, политической независимости, территориальной целостности государств и представляющих угрозу международному миру, безопасности, глобальной и региональной стабильности;

13) подрывная деятельность специальных служб и организаций иностранных государств и их коалиций против Российской Федерации.

4.4. Основные внутренние угрозы безопасности Российской Федерации в военной сфере

К числу основных внутренних угроз безопасности РФ в военной сфере относятся:

1) деятельность, направленная на насильственное изменение конституционного строя Российской Федерации, дестабилизацию внутриполитической и социальной ситуации в стране, дезорганизацию функционирования органов государственной власти, важных государственных, военных объектов и информационной инфраструктуры Российской Федерации;

2) деятельность террористических организаций и отдельных лиц, направленная на подрыв суверенитета,

нарушение единства и территориальной целостности Российской Федерации (реализуется через создание и функционирование незаконных вооруженных формирований, националистических, сепаратистских и иных организаций);

3) деятельность по информационному воздействию на население, в первую очередь на молодых граждан страны, имеющая целью подрыв исторических, духовных и патриотических традиций в области защиты Отечества;

4) трудности поддержания оборонного потенциала России на уровне соответствия вероятным военным угрозам, обусловленные сложным социально-экономическим состоянием государства (пример – появление новых средств вооруженной борьбы, например – высокоточное оружие, для борьбы с таким оружием нужны не только и не столько ракеты и пушки, сколько средства противодействия системам разведки и управления; а создание таких средств противодействия требует проведения специальных исследований и значительных материальных затрат);

5) нарастание военно-технического отставания на ряде приоритетных и перспективных направлений НИОКР, размывание научно-технического и кадрового потенциала ВПК, слабая развитость военной инфраструктуры (привести пример, когда выводили войска из Германии, Польши и других стран за минимальные сроки; выводили "в чисто поле", а, например, англичане свою БРА выводили в течение нескольких лет, создавая для нее условия в новом месте базирования);

6) провоцирование межнациональной и социальной напряженности, экстремизма, разжигание этнической и религиозной ненависти либо вражды.

4.5. Основные внешние угрозы безопасности Российской Федерации в военной сфере

а) резкое обострение военно-политической обстановки (межгосударственных отношений) и создание условий для применения военной силы;

б) воспрепятствование работе систем государственного и военного управления Российской Федерации, нарушение функционирования ее стратегических ядерных сил, систем предупреждения о ракетном нападении, контроля космического пространства, объектов хранения ядерных боеприпасов, атомной энергетики, атомной, химической промышленности и других потенциально опасных объектов;

в) создание и подготовка незаконных вооруженных формирований, их деятельность на территории Российской Федерации или на территориях ее союзников;

г) демонстрация военной силы в ходе проведения учений на территориях сопредельных с Российской Федерацией или ее союзниками государств;

д) активизация деятельности вооруженных сил отдельных государств (групп государств) с проведением частичной или полной мобилизации, переводом органов государственного и военного управления этих государств на работу в условиях военного времени.

4.6. Характерные черты и особенности современных военных конфликтов

а) комплексное применение военной силы, политических, экономических, информационных и иных мер невоенного характера, реализуемых с широким использованием протестного потенциала населения и сил специальных операций;

б) массированное применение систем вооружения и военной техники, высокоточного, гиперзвукового оружия,

средств радиоэлектронной борьбы, оружия на новых физических принципах, сопоставимого по эффективности с ядерным оружием, информационно-управляющих систем, а также беспилотных летательных и автономных морских аппаратов, управляемых роботизированных образцов вооружения и военной техники;

в) воздействие на противника на всю глубину его территории одновременно в глобальном информационном пространстве, в воздушно-космическом пространстве, на суше и море;

г) избирательность и высокая степень поражения объектов, быстрота маневра войсками (силами) и огнем, применение различных мобильных группировок войск (сил);

д) сокращение временных параметров подготовки к ведению военных действий;

е) усиление централизации и автоматизации управления войсками и оружием в результате перехода от строго вертикальной системы управления к глобальным сетевым автоматизированным системам управления войсками (силами) и оружием;

ж) создание на территориях противоборствующих сторон постоянно действующей зоны военных действий;

з) участие в военных действиях иррегулярных вооруженных формирований и частных военных компаний;

и) применение непрямых и асимметричных способов действий;

к) использование финансируемых и управляемых извне политических сил, общественных движений.

4.7. Основные задачи Российской Федерации по сдерживанию и предотвращению военных конфликтов

1) оценка и прогнозирование развития военно-политической обстановки на глобальном и региональном уровне, а также состояния межгосударственных отношений в

военно-политической сфере с использованием современных технических средств и информационных технологий;

2) поддержание глобальной и региональной стабильности, нейтрализация возможных военных опасностей и военных угроз политическими, дипломатическими и иными невоенными средствами;

3) поддержание потенциала ядерного сдерживания на достаточном уровне, поддержание Вооруженных Сил в заданной степени готовности к боевому применению;

4) поддержание мобилизационной готовности экономики Российской Федерации, органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций в установленных им сферах деятельности на уровне, необходимом для обеспечения решения задач в военное время;

5) объединение усилий государства, общества и личности по защите Российской Федерации, разработка и реализация мер, направленных на повышение эффективности военно-патриотического воспитания граждан Российской Федерации и их подготовки к военной службе;

б) расширение круга государств-партнеров и развитие сотрудничества с ними на основе общих интересов в сфере укрепления международной безопасности в соответствии с положениями Устава ООН, общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами;

7) укрепление системы коллективной безопасности, поддержание равноправного диалога в сфере безопасности с Европейским союзом и НАТО, содействие построению новой модели безопасности, основанной на коллективных внеблоковых началах;

8) соблюдение международных договоров в области ограничения и сокращения стратегических наступательных вооружений, в области контроля над обычными вооружениями, а также осуществление мер по укреплению взаимного доверия;

9) формирование механизмов взаимовыгодного двустороннего и многостороннего сотрудничества в противодействии вероятным ракетным угрозам, противодействие попыткам отдельных государств (групп государств) добиться военного превосходства путем развертывания систем стратегической противоракетной обороны, размещения оружия в космическом пространстве, развертывания стратегических неядерных систем высокоточного оружия;

10) участие в международной миротворческой деятельности, в том числе под эгидой ООН и в рамках взаимодействия с международными (региональными) организациями;

11) участие в борьбе с международным терроризмом;

12) создание условий, обеспечивающих снижение риска использования информационных и коммуникационных технологий в военно-политических целях для осуществления действий, противоречащих международному праву, направленных против суверенитета, политической независимости, территориальной целостности государств и представляющих угрозу международному миру, безопасности, глобальной и региональной стабильности.

4.8. Общие положения по применению вооруженных сил Российской Федерации

1. Российская Федерация считает правомерным применение Вооруженных Сил и других войск для отражения агрессии против нее и (или) ее союзников, поддержания (восстановления) мира по решению Совета Безопасности ООН, других структур коллективной безопасности, а также для обеспечения защиты своих граждан, находящихся за пределами Российской Федерации, в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами Российской Федерации.

Применение Вооруженных Сил и других войск в мирное время осуществляется по решению Президента Российской Федерации в порядке, установленном федеральным законодательством. При этом применение Вооруженных Сил, других войск и органов осуществляется решительно, целенаправленно и комплексно на основе заблаговременного и постоянного анализа складывающейся военно-политической и военно-стратегической обстановки.

2. Российская Федерация рассматривает вооруженное нападение на государство – участника Союзного государства или любые действия с применением военной силы против него как акт агрессии против Союзного государства и осуществит ответные меры. Российская Федерация рассматривает вооруженное нападение на государство – члена ОДКБ как агрессию против всех государств -членов ОДКБ и осуществит в этом случае меры в соответствии с Договором о коллективной безопасности.

3. В рамках выполнения мероприятий стратегического сдерживания силового характера Российской Федерацией предусматривается применение высокоточного оружия. Российская Федерация оставляет за собой право применить ядерное оружие в ответ на применение против нее и (или) ее союзников ядерного и других видов оружия массового поражения, а также в случае агрессии против Российской Федерации с применением обычного оружия, когда под угрозу поставлено само существование государства. Решение о применении ядерного оружия принимается Президентом Российской Федерации.

4. Российская Федерация выделяет воинские контингенты в состав миротворческих сил ОДКБ и Коллективных сил оперативного реагирования ОДКБ для участия в операциях по поддержанию мира и решения иных задач, определенных Советом коллективной безопасности ОДКБ.

5. Для осуществления миротворческих операций по мандату ООН или по мандату СНГ Российская Федерация предоставляет воинские контингенты в порядке, установленном федеральным законодательством и международными договорами Российской Федерации.

6. В целях защиты интересов Российской Федерации и ее граждан, поддержания международного мира и безопасности формирования Вооруженных Сил Российской Федерации могут оперативно использоваться за пределами Российской Федерации в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами Российской Федерации и федеральным законодательством.

4.9. Основные направления обеспечения военной безопасности Российской Федерации

Основными направлениями обеспечения военной безопасности РФ являются:

1. Поддержание состояния Вооруженных Сил, их боеготовности и боеспособности на уровне, гарантирующем надежную защиту жизненно важных интересов России;

2. Развитие системы двусторонних и многосторонних договоренностей об отказе от силовой политики, применении военной силы и угрозы ее применения в отношениях между государствами (отметить, что сама по себе бумага с договором ничего не значит; существенны те мероприятия, которые проводятся: сокращение вооружений и вооруженных сил, ликвидация отдельных видов вооружения, изменение дислокации войск, обмен информацией о военной деятельности и т.п.);

3. Вхождение РФ в коллективные структуры безопасности либо установление с такими структурами отношений сотрудничества (сказать о различных уровнях

сотрудничества – начиная от общего командования до консультаций по вопросам, затрагивающим интересы сторон);

4. Совершенствование существующих и создание новых международных механизмов контроля за распространением оружия массового поражения и средств его доставки (тоже свои сложности: например, 203,2 мм гаубица может стрелять как обычными снарядами, так и снарядами с ядерной боеголовкой);

5. Создание условий для бессрочного действия Договора о нераспространении ядерного оружия и принятие мер по расширению состава его участников, в том числе в части государств, располагающих потенциалом для его создания (свои проблемы: если у соседа есть ядерное оружие, то мне без своего ядерного оружия некомфортно; почему я должен ему доверять, что он не нападет на меня, зачем ему тогда атомная бомба?);

6. Расширение мер доверия в военной области;

7. Развитие взаимовыгодного сотрудничества в военной области (отдельно будем рассматривать военно-техническое сотрудничество).

4.10. Основные направления социально-политического обеспечения военной безопасности Российской Федерации

1. Создание и совершенствование правовых основ обеспечения военной безопасности РФ. Чрезвычайно важными в этом аспекте являются:

– законодательное закрепление принципа комплектования Вооруженных сил – на основе всеобщей или ограниченной воинской обязанности, по контракту, смешанный, но в любом случае не допускающее неоднозначного толкования;

– особенности организации и прохождения альтернативной военной службы;

– разделение функций между органами военного управления, в первую очередь – между Министерством Обороны и Генеральным Штабом.

2. Совершенствование механизма формирования военной политики, обеспечивающего государственный контроль за принятием и выполнением военно-политических решений. Именно поэтому в ряде стран создаются различные органы, осуществляющие планирование в военной области, в которых участвуют гражданские чиновники. Это – отражение известного и правильного принципа, гласящего, что армия должна быть вне политики.

3. Обеспечение требуемой укомплектованности войск с учетом демографических факторов, возможностей прохождения службы по контракту и использования гражданского персонала. Пример: почему заведующим складом «с портянками» должен быть непременно военнослужащий? Чем обусловлена необходимость одевать в форму оркестры?

4. Обеспечение социальной защищенности военнослужащих, членов их семей и лиц, уволенных с военной службы. По закону у нас все хорошо и правильно, однако в действительности существуют большие трудности, в первую очередь – с обеспечением военнослужащих жильем. Недаром Президент РФ специально уделил внимание этому вопросу в Послании Федеральному Собранию.

5. Осуществление комплекса государственных мер по повышению престижа военной службы. Надо отметить, что здесь важны как материальные, так и моральные аспекты проблемы. Напомнить о "тбилисском синдроме", когда армию сделали козлом отпущения за грехи партийных боссов, о нищенском до недавнего времени содержании военнослужащих, о диких случаях гибели солдат по халатности начальников.

6. Создание заново и совершенствование системы военно-патриотического воспитания и допризывной

подготовки. Допризывная подготовка не должна сводиться к тому, что старшекласники пару раз сделают вид, что маршируют, и пару раз постреляют из автомата или, хуже того, из пневматической винтовки. Напомнить про комплекс ГТО. Патриотизм вообще стал чуть ли не ругательным словом в середине 90-х г.г. XX века.

7. Формирование морально-психологической готовности граждан к защите Отечества. Напомнить об учениях СЯС в США, когда несколько расчетов пусковых установок МБР оказались неспособны выполнить "боевую" задачу – психологически их можно понять. Напомнить о тяжелых психических расстройствах у военнослужащих, воевавших в Афганистане и Чеченской республике.

8. Совершенствование системы воспитания военнослужащих. Принятие самых жестких мер по недопущению неуставных отношений (“дедовщины”) и ущемления законных прав и свобод военнослужащих, в первую очередь, срочной службы. О роли офицеров в создании морально-политического климата в подразделениях. О необходимости рационального сочетания мер убеждения и принуждения.

9. Недопущение деятельности в Вооруженных Силах политических партий, организаций и объединений, а также пропаганды войны и насилия. Одно дело, когда в стране существует одна партия (КПСС), которая создает свою структуру в ВС; совсем другое дело – когда этих партий несколько и они не одинаково оценивают те или иные ситуации в стране и деятельность правительства – может произойти подрыв единоначалия и раскол воинского коллектива на противостоящие группы. С учетом того, что у военнослужащих имеется оружие, такая ситуация будет просто взрывоопасной.

10. Открытость во взаимоотношениях с общественностью, средствами массовой информации. Это не значит, что у армии нет своих секретов, но и не значит, что

надо скрывать все на свете. Наоборот, если недостатки вскрываются и о них говорится открыто, если нарушения действительно устраняются и виновные наказываются в соответствии с законом – это только улучшит и отношение к армии, и взаимоотношения в воинских коллективах.

4.11. Задачи, решаемые государством для обеспечения военной безопасности Российской Федерации в мирное время

Для обеспечения военной безопасности России в мирное время государство решает следующие основные задачи.

1. Поддержание оборонного потенциала страны на уровне, адекватном существующим и потенциальным угрозам с учетом экономических возможностей страны и наличия людских ресурсов. Наилучшим выходом с точки зрения последнего обстоятельства, здесь представляется все-таки сочетание небольшой количественно, но отлично вооруженной и обученной профессиональной армии, и прошедшего первичную подготовку призывного контингента, который проходит регулярные сборы

2. Качественное совершенствование Вооруженных Сил и других войск, обеспечение их боевой и мобилизационной готовности, гарантирующей военную безопасность страны.

3. Приоритетное выделение ассигнований на наиболее перспективные для обеспечения безопасности и развития экономики страны оборонные научные и технологические разработки. Привести пример с асимметричным ответом на развертывание полномасштабной системы ПРО – совершенствование наступательных вооружений путем увеличения количество боеголовок индивидуального наведения и ложных целей на одной ракете, путем создания помех подсистемам разведки и управления системы ПРО.

4. Рациональная конверсия военного производства. Фактически речь идет о создании на военных предприятиях

продукции двойного назначения или об использовании отработанных военных технологий для создания продукции, пользующейся спросом на рынке (только не надо штамповать титановые сковородки!).

5. Обеспечение готовности органов государственного управления и экономики страны к мобилизации сил и средств для предотвращения войн и вооруженных конфликтов и обеспечения надежной охраны Государственной границы, а в угрожаемый период и в военной время - для решения задач обороны.

6. Пресечение возможных провокаций и посягательств на безопасность граждан, территориальную целостность России и другие ее жизненно важные интересы.

4.12. Возможные меры по локализации и разрешению военных конфликтов

Каждой фазе военного конфликта требуется совершенно конкретный набор мер по его локализации и разрешению, применение которых должно носить комплексный характер.

Политические меры:

– официальные и неофициальные встречи глав государств и правительств, политических делегаций (напомнить об успешном разрешении одного из индо-пакистанских конфликтов в результате переговоров руководителей этих стран в Ташкенте при посредничестве СССР);

– переговоры и консультации по активизации межгосударственных взаимоотношений;

– проведение совещаний, конференций руководства военно-политических союзов по оценке угрозы и выработке рекомендаций для совместных действий;

– предъявление ультимативных требований государствам-агрессорам (например, в начале Второй мировой

войны Англия и Франция предъявили ультиматум гитлеровской Германии);

– использование международных институтов (ООН, ОБСЕ) для принятия санкций против государств, дестабилизирующих международную обстановку (после нападения на Кувейт ООН наложила эмбарго на поставки иракской нефти).

Дипломатические меры:

– активизация переговоров по вопросам, вызвавшим напряженность во взаимоотношениях государств;

– укрепление мер доверия (например, отвод части войск из районов сосредоточения, частичная или полная демобилизация армии, проведение складирования отдельных видов вооружений, приглашение военных делегаций для участия в маневрах и т.п.);

– организация или, наоборот, отмена и перенос визитов политических лидеров и государственных делегаций (пример – хоть и не подействовало, но премьер-министр России Е. Примаков прервал уже начавшийся визит в США из-за начала войны против Югославии);

– передача руководству государств, дипломатических служб нот, требований, меморандумов, разъяснений в связи со сложившейся ситуацией;

– сокращение численности персонала посольств, консульств и представительств, вывоз членов семей дипломатов (напомнить о стандартной практике выражения недовольства – «посол отбыл в свою страну для консультаций»; тем самым отношения переводятся на более низкий уровень);

– разрыв дипломатических отношений (это не значит абсолютного разрыва; как правило, в таких ситуациях определяются государства-посредники, которые осуществляют определенную защиту интересов стран, прервавших дипломатические отношения).

Экономические меры:

– прекращение или расширение внешнеэкономических связей, проведение дополнительных переговоров по торгово-экономическим проблемам;

– заключение (продлонгация) долгосрочных договоров на взаимовыгодной основе (отметить, что долгосрочный договор становится очень серьезным средством влияния: если на длительное время экономики стран оказываются взаимозависимы, это вынуждает эти страны сотрудничать более активно и продуктивно во всех областях);

– прекращение переговоров о расширении торгово-экономического сотрудничества (это противоположность предыдущего пункта);

– уменьшение (прекращение) кредитов, вклада инвестиций, введение эмбарго на поставку сырья и энергоносителей (это напрямую действует на возможности производства различных видов продукции, в том числе – военного назначения; а если учесть огромную энергоемкость, например, производства самолетов, то ясно, какое значение имеет эта мера);

– осуществление блокады воздушных, наземных и морских границ (напомнить о том, как Грузия ввела блокаду Аджарской автономии и тем самым сразу изменила положение дел в свою пользу);

– полный или частичный разрыв экономических отношений, железнодорожных, морских, воздушных, почтовых, телеграфных, радио- и других сообщений (в том числе очень важная и действенная мера – прекращение или ограничение транзита товаров и сырья).

Правовые меры:

– требования (в том числе с предъявлением финансовых претензий) соблюдения норм международного права, положений договоров и соглашений;

– подписание двусторонних и многосторонних договоров и соглашений по урегулированию правовых взаимоотношений;

– использование юридических средств (переговоры, посредничество, примирение, судебные разбирательства, обращение к региональным органам, заключение соглашений);

– использование международных правовых институтов (например, суд ООН, международный суд в Гааге).

Военные меры:

– демонстрация перевода регулярных вооруженных сил на штаты военного времени (пояснить, что такое штаты военного времени с примерами из истории СССР – дивизии тройного развертывания);

– демонстрация перевода резерва на военное положение;

– формирование новых соединений и частей;

– перебазирование и рассредоточение сил и средств ВВС и флота;

– демонстрация оперативного развертывания соединений и частей вдоль границы или в угрожаемых районах (привести пример с арабо-израильской войной 1967 г., когда СССР направил контингент морской пехоты в район конфликта в качестве военной поддержки требований о прекращении военных действий);

– вывод войск из пунктов постоянной дислокации и развертывание войск прикрытия вдоль государственной границы;

– официальное заявление о повышении степени боевой готовности войск (сил) (рассказать о различных степенях боевой готовности – у нас это «постоянная», «повышенная», «военной опасности» и «полная», в США – по цветам, и кратко охарактеризовать их);

– наращивание состава дежурных сил и средств;

– приведение стратегических ядерных сил в высшую степень боевой готовности (вплоть до подачи ядерных

боеприпасов к средствам доставки, установки ядерных боевых частей на носители и ввода полетных заданий в ракеты).

Информационно-психологические (идеологические) меры:

- активизация пропаганды о необходимости соблюдения международных договоров и соглашений (движение борьбы за мир, пацифистские движения);

- информационно-психологическое воздействие на государства с целью удержать их от оказания помощи странам, готовящим конфликт или участвующим в конфликте (привести пример из истории – когда британская пресса в 1938 г. заявляла, что вся Чехословакия не стоит костей одного французского или британского солдата);

- осуществление идеологического, пропагандистского и психологического воздействия на конфликтующие стороны;

- информирование населения и войск об истинных причинах и целях конфликта;

- психологические операции по срыву разжигания национальной вражды, шовинистических и иных деструктивных настроений.

Трудность выбора конкретного набора мер определена тем, что фазы конфликта, как правило, размыты, и определить переход от одной фазы к другой и динамике конфликта достаточно сложно.

4.13. Основные принципы политики Российской Федерации в области военной безопасности

В деле поддержания международного мира и безопасности, предотвращения войн и вооруженных конфликтов РФ рассматривает в качестве партнеров все государства, чья политика не наносит ущерба ее интересам и не противоречит Уставу ООН.

Основными принципами политики РФ в области военной безопасности являются:

– обеспечение безопасности РФ без ущерба безопасности других стран и всеобщей безопасности (в качестве примера: в свое время для обеспечения безопасности стран Западной Европы от «советской военной угрозы» США разместили в ФРГ ядерные мины; да, при этом безопасность ряда стран ЗЕ повысилась, но безопасность самой ФРГ – едва ли);

– поддержание стабильности в регионах, прилегающих к границам РФ, союзных ей стран, и в мире в целом (для этого, в частности, могут использоваться те меры, о которых шла речь выше);

– соответствие строительства Вооруженных Сил, других войск РФ политическим целям и экономическим возможностям страны (еще раз напомнить о том, что более-менее нормальной для страны с хорошей экономикой является численность ВС, не превосходящая (1-2)% от численности населения; во времена СССР при переговорах использовался лукавый прием: будем засчитывать только собственно армию, а вот внутренние войска, пограничников и т. п. считать не будем; так можно «обмануть» партнеров по переговорам, но не свою экономику!);

– соблюдение международных обязательств и содействие достижению договоров и соглашений, участницей которых является Россия (сюда входит, в частности, участие в миротворческих операциях в Абхазии, Южной Осетии, Молдавии и т. п.);

– эффективное использование международных механизмов для создания и поддержания режима торговли оружием и технологиями военного и двойного назначения без ущерба для безопасности РФ и мирового сообщества (классический пример удачного взаимодействия в этой области – деятельность МАГАТЭ, которая располагает интернациональным штатом квалифицированных сотрудников, осуществляет экспертизу и сопровождение строительства ядерных объектов; во время визита в июне 2004 г. в РФ глава

МАГАТЭ заявил, в частности, что стройка АЭС в Бушере не вызывает у МАГАТЭ никаких опасений);

– недопущение поставок вооружения, военной техники и технологий, которые могли бы обострить кризисную ситуацию, подорвать региональную стабильность, нарушить эмбарго или другие международные договоренности, участницей которых является РФ (отметить двойственность понятия «оборонительное вооружение»: ЗРК могут как прикрывать города от ударов авиации противника, а так и прикрывать атакующие танковые колонны).

4.14. Главная цель и основные принципы строительства вооруженных сил и других войск Российской Федерации

Главной целью строительства ВС РФ является создание и развитие войск (сил), способных обеспечить защиту независимости, суверенитета и территориальной целостности страны, безопасности граждан и других жизненно важных интересов общества и государства, с учетом военно-политической и стратегической обстановки и реальным возможностям РФ.

Основными принципами строительства ВС и других войск РФ являются:

– подконтрольность органов военного управления высшим органам государственной власти, Совету Министров - Правительству РФ (напомнить, что в соответствии с Конституцией РФ Верховным Главнокомандующим является Президент РФ);

– соблюдение общегражданских политических прав и свобод, и социальная защищенность военнослужащих в соответствии со спецификой военной службы (сказать об основополагающем законе – Закон о статусе военнослужащего);

– централизация военного руководства и единоначалие на правовой основе (напомнить о комиссарах времен Гражданской войны – они имели право контроля за оперативной деятельностью командира, ни один приказ без санкции комиссара не выполнялся; это было необходимо в связи с тем, что часть командиров пришла из царской армии; во время Великой Отечественной войны комиссаров упразднили, а замполиты не могли вмешиваться в оперативные вопросы);

– соответствие организационной структуры, боевого состава и численности войск возлагаемым на них задачам, законодательству, международным обязательствам и экономическим возможностям РФ;

– обеспечение высокого уровня профессионализма ВС (для этого нужны две вещи: освободить армию от несвойственных ей функций, например, строительство собственными силами, содержание подсобных хозяйств и т. п., и обеспечить возможность заниматься напряженной боевой подготовкой; рассказать об опыте сменных экипажей подлодок за рубежом, которые должны после похода отдохнуть и заниматься тренировками, а не ходить на разгрузку угля, на камбуз, в патруль и т. п.);

– обеспечение возможностей для наращивания боевой мощи ВС адекватно возрастанию военной угрозы, заблаговременное накопление и подготовка мобилизационного резерва (два аспекта – наличие подготовленного резерва личного состава и наличие ВВТ; сказать об оптимальной схеме работы по созданию нового ВВТ, когда отрабатывается производство, технологии, создаются запасы сырья, материалов, оборудования и рабочих кадров для того, чтобы при необходимости быстро развернуть производство);

– учет геополитического и геостратегического положения страны;

– использование мирового и отечественного опыта военного строительства (пример с силами быстрого

реагирования, которые выросли в различных странах из воздушно-десантных и десантно-штурмовых подразделений, но представляют собой дальнейшее их развитие).

4.15. Цели и задачи военно-технического обеспечения военной безопасности Российской Федерации

Главная цель – своевременное оснащение и материальное обеспечение ВС эффективными системами вооружения, военной, специальной техники и имуществом в количествах, необходимых и достаточных для гарантированной защиты жизненно важных интересов государства.

В качестве основных путей достижения этой цели выделяются:

1. Создание оптимальной системы вооружений, военной, специальной техники и имущества, обеспечивающей повышение боевой эффективности за счет качественных показателей и базирующихся на планах строительства и оперативного применения ВС и других войск РФ;

2. Оснащение ВС эффективными образцами вооружения, военной, специальной техники и имущества, обеспечение их повседневной эксплуатации (для этого необходимо подготовить оборудование, технику, людей, способных с ней работать; а людей надо обучить, следовательно нужна учебная база, нужны затраты материальных и финансовых ресурсов);

3. Применение новейших научно-технических достижений, передовых технологий и прогрессивных материалов при проведении научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ для опережающего создания новых поколений вооружения и техники, максимальное использование математического моделирования для оценки их боевой эффективности до начала серийного производства (рассказать, что математическое моделирование зачастую

единственно возможный способ оценки эффективности – в самом деле, для того, чтобы «в натуре» оценить эффективность борьбы с самолетами противника надо иметь эти самые самолеты с своим распоряжении, да еще и знать тактику их применения!);

4. Обеспечение необходимых производственных и мобилизационных мощностей промышленности по выпуску вооружения, военной и специальной техники, имущества.

4.16. Основные направления военно-технического обеспечения военной безопасности и рационального использования оборонно-промышленного потенциала

К числу основных таких направлений относятся следующие.

1. Разработка и реализация долгосрочных программ вооружения (до 10-15 лет) и Государственного оборонного заказа, финансируемых государством. Надо учитывать, что разработка новых образцов ВВТ – процесс длительный и сложный (рассказать цепочку: задание ТТТ – проведение НИР; проведение ОКР; испытания; принятие на вооружение; подготовка производства; это все – годы; напомнить, что хороший образец вооружения живет долго, например – знаменитый танк Т-10 (он же ИС-3) был принят на вооружение в 1945 г. и состоял на вооружении до середины 80-х г.г. XX века!). Поэтому предприятие, которое занимается разработкой образца, должно быть хотя бы уверено в том, что деньги будут потрачены не зря.

2. Структурная перестройка промышленности, обеспечивающая военно-техническую и экономическую независимость РФ в условиях перехода к рыночной экономике. Следует учесть, что мощный прессинг импортной радиоэлектронной аппаратуры поверг нашу электронную промышленность, которая и раньше отставала от зарубежной, в состояние, близкое к коллапсу. Ряд образцов ВТ, принимаемых

на вооружение российских ВС, в своем составе содержит импортные комплектующие или даже целые элементы! Конечно, преимущества международного разделения труда надо использовать на полную мощность, но при этом надо гарантировать возможность критически важных изделий независимо от внешних условий.

3. Совершенствование системы государственного управления разработкой и производством вооружения и техники в условиях изменения форм собственности. Рассказать о системе представителей заказчика (военпредов) и институтов заказчика, которые должны осуществлять сопровождение работ в промышленности.

4. Осуществление кредитно-финансовой политики, обеспечивающей выполнение оборонного заказа, внедрение системы финансово-экономических регуляторов и механизмов, направленных на обеспечение оборонного заказа всеми видами ресурсов, а также на создание и поддержание у предприятий различных форм собственности экономической заинтересованности в проведении работ по оборонному заказу.

5. Внедрение контрактной и конкурсной основы в систему заказов, разработки и производства военной и военноориентированной продукции. Рассказать на примере как это делается – от выдачи ТТТ военными через предложения потенциальных разработчиков, затем сравнение образцов и выдача задания на разработку с открытием финансирования.

6. Плановая модернизация вооружения и военной техники. Зачастую провести модернизацию выгоднее, чем разрабатывать новый образец ВВТ. Привести пример с самолетами Су-24 и Ту-22 (одна из модификаций последнего – это знаменитый «Бэкфайр», из-за которого было столько споров на переговорах по ограничению вооружений). Самолеты этих типов имели большой потенциал модернизации, который позволил содержать их на вооружении не один десяток лет. То же самое – знаменитый Су-27.

4.17. Приоритеты военно-технического обеспечения военной безопасности России

Среди приоритетов военно-технического обеспечения военной безопасности России можно выделить:

1. Опережающее развитие фундаментальных и прикладных исследований и опытно-конструкторских разработок, позволяющих эффективно реагировать на возникающие военные угрозы и военно-технические прорывы. Привести пример с открытием транзистора, когда исследовались физические процессы, протекающие в полупроводниковых материалах различных типов при подаче напряжения смещения на р-п переход; в результате возник новый класс электронных приборов.

2. Разработка и производство высокоэффективных систем управления войсками и оружием, связи, разведки, стратегического предупреждения, радиоэлектронной борьбы, высокоточных мобильных безъядерных средств поражения, а также систем их информационного обеспечения. Подчеркнуть, что высокоточное оружие по своим боевым свойствам и возможностям приближается к тактическому ядерному оружию малой мощности. Отметить, что все успешные боевые операции последних лет связаны с проведением воздушно-наземных операций с широким использованием систем разведки и РЭБ.

3. Поддержание всего комплекса стратегических вооружений на уровне, обеспечивающем безопасность РФ и ее союзников, стратегическую стабильность, сдерживание ядерной и обычной войн, а также ядерную безопасность. Следует понимать, что при всем миролюбии страны может понадобиться разработка новых образцов ядерного оружия, например – в связи с усиленной разработкой систем ПРО, а также дополнительное производство средств доставки в связи с истечением срока службы состоящих на вооружении средств.

4. Повышение индивидуальной технической оснащенности военнослужащих средствами ведения вооруженной борьбы, связи и защиты (встроенные в шлем средства связи, средства, обеспечивающие ведение боя в условиях сниженной видимости, более совершенные бронежилеты и т. п.).

5. Улучшение эргономических характеристик вооружения военной техники в системах «воин – машина». Рассказать о случае, происшедшем в процессе разработки и создания мобильного образца специализированного пункта управления (оборудование в машине спальных мест). Подчеркнуть, что эргономические особенности СУ зачастую сильно влияют на эффективность действий персонала (например, если сигнал тревоги очень резкий и неожиданный, то может возникнуть ситуация ступора у оператора).

4.18. Военно-политическое сотрудничество Российской Федерации с иностранными государствами

Российская Федерация осуществляет военно-политическое и военно-техническое сотрудничество с иностранными государствами (далее – военно-политическое и военно-техническое сотрудничество), международными, в том числе региональными, организациями на основе внешнеполитической, экономической целесообразности и в соответствии с федеральным законодательством и международными договорами Российской Федерации.

Задачи военно-политического сотрудничества:

а) укрепление международной безопасности и стратегической стабильности на глобальном и региональном уровнях на основе верховенства международного права, прежде всего положений Устава ООН;

б) формирование и развитие союзнических отношений с государствами - членами ОДКБ и государствами – участниками СНГ, с Республикой Абхазия и Республикой Южная Осетия,

дружественных и партнерских отношений с другими государствами;

в) развитие переговорного процесса по созданию региональных систем безопасности с участием Российской Федерации;

г) развитие отношений с международными организациями по предотвращению конфликтных ситуаций, сохранению и укреплению мира в различных регионах, в том числе с участием российских воинских контингентов в миротворческих операциях;

д) сохранение равноправных отношений с заинтересованными государствами и международными организациями для противодействия распространению оружия массового поражения и средств его доставки;

е) развитие диалога с заинтересованными государствами о национальных подходах к противодействию военным опасностям и военным угрозам, возникающим в связи с масштабным использованием информационных и коммуникационных технологий в военно-политических целях;

ж) выполнение международных обязательств Российской Федерации.

4.19. Военно-техническое сотрудничество его основные элементы и цели

Военно-техническое сотрудничество является одним из необходимых условий обеспечения военной безопасности РФ. Его основными элементами являются:

– экспорт-импорт вооружения, военной техники и военных технологий, а также результатов научно-технической деятельности в военной области (экспортировать выгоднее ВВТ, а вот импортировать – технологии; результаты научно-технической деятельности – вещь очень тонкая, можно только хорошим друзьям, например – Беларусь);

– командирование военных советников и специалистов (пояснить в чем разница между советниками – тактика применения – и специалистами – техническое обслуживание);

– проведение заказных и совместных научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по созданию новых образцов вооружения и военной техники (пример, правда, из зарубежной жизни – создание самолета «Торнадо», совместная итало - германо - французская разработка; из нашей действительности – российско-индийская система «Брамос»);

– оказание технического содействия в создании объектов военного назначения (например, аэродромов, элементов военной инфраструктуры) и предприятий оборонной промышленности (как правило, заводы по выпуску конкретных образцов ВВТ).

Основными целями военно-технического сотрудничества являются:

– укрепление военно-политических позиций РФ в различных регионах мира (понятно, что поставляя ВВТ в некоторую страну, поставщик тем самым получает определенные рычаги для оказания влияния на политику этой страны; например, при угрозе военного конфликта с участием покупателя, продавец может «пригрозить» прекращением или сокращением поставок запасных частей и расходных материалов для техники; поставки ВВТ и работа специалистов и советников формирует у правящей политической и военной элиты определенное отношение к поставщику);

– получение валютных средств для государственных нужд (в том числе – в военной области и в интересах совершенствования оборонной промышленности);

– развитие научно-технической и экспериментальной базы оборонных отраслей промышленности, научно-исследовательских и опытно- конструкторских организаций (например, если заказчик хочет, чтобы покупаемый им образец был адаптирован к определенным условиям применения (горы,

пустыня, болотистая местность), то для этого требуется проведение определенных работ, что ведет к развитию экспериментальной базы);

– обеспечение социальной защиты персонала предприятий, учреждений и организаций, разрабатывающих и производящих вооружение, военную и специальную технику, и имущество, поскольку определенная часть валютной выручки остается в распоряжении предприятия, что позволяет провести некоторые дополнительные меры в социальной области.

5. ОСОБЕННОСТИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

5.1. Основные понятия экологии

В буквальном смысле слова «экология» означает «наука о доме» (от греческого «ойкос» – жилище, место обитания). Экология – наука о местообитании живых существ, их взаимодействии и взаимоотношениях с окружающей средой. Термин «экология» предложен в 1866 г. немецким зоологом Геккелем.

Экология изучает организацию и функционирование надорганизменных систем различных уровней: популяций, сообществ, экологических систем. Различают биологические и социальные аспекты экологии в зависимости от цели рассмотрения.

Сообщество или биоценоз – совокупность растений и животных, населяющих участок среды обитания. В специальных работах по экологии употребляется также понятие «биота», которое расширяет понятие сообщества включением в него микроорганизмов.

Популяция – группа организмов, относящихся к одному или близким видам, занимающая определенную область, называемую местообитанием.

Экологическая ниша – совокупность условий, необходимых для существования популяции.

Экологическая система или биогеоценоз – совокупность сообщества и Среды.

5.2. Основные законы функционирования биосферы

1. Закон внутреннего динамического равновесия.

Вещество, энергия, информация и качество природных систем настолько взаимосвязаны, что любое изменение одного показателя вызывает качественные и количественные

перемены других, направленные на поддержание равновесия системы.

В качестве некоторой физической аналогии можно привести пример с положением устойчивого равновесия (шарик в ямке), куда система, выйдя из равновесия под действием внешней возмущающей силы, возвращается в это состояние.

2. Закон «Все или ничего» Х. Боулича.

Слабые воздействия могут не вызывать у природной системы ответных реакций до тех пор, пока, накопившись, они не приведут к развитию бурного динамического процесса.

Философская аналогия – закон перехода количественных изменений в качественные.

3. Закон минимума Ю. Либиха.

Жизненные возможности лимитируются теми экологическими факторами, количество и качество которых близки к минимуму, необходимому организму; дальнейшее снижение ведет к гибели организма или экосистемы.

Говоря иными словами, ограничивают развитие лишь те факторы, которые имеются в недостаточном количестве. Например, если популяция находится в условиях дефицита воды, то независимо от того, что пищи может быть много, расти ее численность не будет. Этот закон – парный со следующим (напомнить про парные категории диалектики).

4. Закон толерантности (от латинского *tolerantia* – терпение).

Избыток какого-либо фактора (тепло, свет, вода и т.п.) также может ограничивать распространение и развитие данного вида. Например, если температура чрезмерно возрастает, то не все животные нормально перенесут это явление (пример с белыми медведями в зоопарке).

5. Закон эволюционно-экологической необратимости.

Экосистема, потерявшая часть своих элементов, не может самостоятельно вернуться в первоначальное состояние.

Привести пример с борьбой с воробьями в КНР – пришлось впоследствии покупать этих птичек в Канаде.

5.3. Основные принципы функционирования биосферы

1. Принцип Ле Шателье - Брауна.

При внешнем воздействии, выводящем систему из состояния равновесия, равновесие смещается в том направлении, в котором эффект ослабляется.

Следует четко понимать, что равновесие в природе не статично, а динамично, представляя собой движение вокруг «точки устойчивости». Если эта точка не меняется, то такое состояние называется гомеостазом.

Гомеостаз – это механизм, посредством которого система поддерживает свои внутренние параметры, противодействуя внешним воздействиям, на таком постоянном уровне, который обеспечивает ее нормальное функционирование.

2. Принцип удаленности событий.

Явление, удаленное во времени и пространстве, кажется менее существенным.

В природопользовании это обстоятельство часто становится основой неверных действий. Привести пример с проектом поворота северных рек, с использованием вод Аму-Дарьи и Сыр-Дарьи для орошения в Средней Азии – гибель Аральского моря, засоление почв.

3. Принцип Олли.

Недонаселенность и перенаселенность могут оказывать лимитирующее влияние на развитие и функционирование экосистемы.

Привести шуточный, но хорошо иллюстрирующий этот принцип пример с популяцией, в которой при недонаселенности животные бегают и ищут себе спутницу (спутника) жизни, а при перенаселенности не знают, где найти себе завтрак (обед, ужин).

4. Принцип конкурентного исключения.

Два вида, занимающие одну нишу, не могут существовать в одном месте неограниченно долго.

Напомнить про вытеснение сумчатых волков в Австралии собаками, завезенными поселенцами, и одичавшими; и те, и другие – хищники, занимали одну и ту же экологическую нишу.

5. Принцип разумной достаточности и допустимости риска.

Расширение любых действий человека не должно приводить к социально-экономическим и экологическим катастрофам.

5.4. Основные правила функционирования биосферы

1. Правило взаимоприспособленности Мебиуса – Морозова.

Виды в биоценозе приспособлены друг к другу настолько, что их сообщество составляет внутренне противоречивое, но единое взаимосвязанное целое.

Привести пример с циклическим ростом и падением численности популяций волков и зайцев в ограниченном регионе.

2. Правило интегрального ресурса.

Конкурирующие отрасли народного хозяйства наносят ущерб друг другу тем сильнее, чем больше изменяют экологические компоненты или всю систему.

Пример с сельскохозяйственным предприятием, которому нужна чистая вода для питья животным и вода для полива растений, и промышленным предприятием, также потребляющим воду (химическое производство, металлургия). Еще пример – изъятие земель сельскохозяйственного назначения под добычу полезных ископаемых.

3. Правило меры преобразования природных систем.

В ходе эксплуатации природных систем нельзя переходить некоторые пределы, позволяющие системам сохранять свойство самоподдержания.

Связать с принципом Ле-Шателье – Брауна.

4. Правило соответствия условий Среды генетической предопределенности организма.

Вид организма может существовать до тех пор, пока окружающая его среда соответствует генетическим возможностям приспособления.

Пример с ледниковым периодом, в ходе которого часть животных, не сумев приспособиться к новым условиям или мигрировать, оказалась обреченной на гибель.

5.5. Угрозы национальной безопасности России в экологической сфере

1. Преимущественное развитие топливно-энергетических отраслей промышленности. Это ведет не только к ухудшению экологии районов (привести примеры с терриконами в Донбассе, с карьерами по открытой добыче полезных ископаемых), в которых ведется добыча, но и делает ощутимой угрозу исчерпания природных ресурсов (в первую очередь – разведанных).

2. Незрелость законодательной основы природоохранительной деятельности. В ряде случаев ответственность несет не персонально руководитель, а организация в целом; размеры наказаний несоизмеримы с ущербом.

3. Отсутствие или ограниченное использование природосберегающих технологий (пример с леспромхозом на Дальнем Востоке и с японской фирмой, которая собрала все, вплоть до опилок и хвои), низкая экологическая культура.

4. Попытки использовать территорию России в качестве места переработки и захоронения опасных для окружающей

среды материалов и веществ. Здесь надо различать: то ли это переработка в рамках договоров, как это, например, имеет место в связи с нашими поставками ядерного топлива для АЭС, то ли просто преступное небрежение.

5.6. Зоны экологического неблагополучия и их признаки

В настоящее время принято выделять четыре типа зон экологического неблагополучия или повышенного экологического риска.

1. Зона критической экологической ситуации

Характеризуется началом процессов, ведущих к разрушению экологических систем.

Признаками этой зоны являются:

– хронический повышенный уровень загрязнения окружающей среды (обратить внимание на слово «хронический»);

– устойчивая повышенная антропогенная нагрузка на среду (пояснить, что такое «антропогенная»);

– угроза дефицита пресной воды, снижение плодородия почв, снижение растительного покрова и исчезновение многообразия видов животных, оскудение рыбных запасов (например, исчезновение тех видов рыб, которые наиболее чувствительны к изменениям среды обитания);

– повышенный уровень заболеваемости людей (по сравнению с некоторым средним многолетним уровнем).

2. Зона острокритической экологической ситуации

Характеризуется развитием устойчивых процессов, ведущих к разрушению экологических систем.

Признаками этой зоны являются:

– многократно повышенная загрязненность среды;

– нарастание антропогенной нагрузки;

– угроза дефицита пресной воды начинает становиться реальностью, нарастание процессов истощения растительности и животного мира, потеря плодородия почв;

– уровень заболеваемости населения достигает критической отметки, рост смертности;

3. Зона чрезвычайной экологической ситуации

Характеризуется началом процесса разрушения экологических систем.

Признаками этой зоны являются:

– глобальное загрязнение окружающей среды, многократное превышение предельно допустимых концентраций токсических веществ;

– многократное увеличение антропогенной нагрузки;

– дефицит пресной воды, истощение поверхностных и подземных вод, потеря плодородия почв, полное истощение лесной растительности, оскудение животного мира;

– резкое увеличение заболеваемости и смертности, превышающее во много раз средние показатели.

4. Зона экологического бедствия

Характеризуется полным разрушением экологических систем.

Признаками этой зоны являются:

– глобальное устойчивое загрязнение среды;

– многократное превышение предельных норм антропогенной нагрузки;

– отсутствие питьевой воды, гибель лесов и животного мира, углубление процессов деградации почв;

– высокий уровень смертности и заболеваемости населения.

Следует отметить, что к особенностям деградации окружающей среды именно в России следует отнести наиболее высокую в мире радиационную загрязненность, высокий уровень загрязнения токсичными тяжелыми металлами, пестицидами, органическими соединениями. Всего экологически неблагоприятные регионы составляют до 16% территории страны, где живет свыше половины населения.

5.7. Научно-техническая революция и экологический кризис

Основная причина экологического кризиса заключается в том, что человек, вопреки экологическим закономерностям, поворачивает развитие экосистем вспять, желая увеличить их продуктивность. Уменьшение разнообразия окружающей среды для целей потребления и управления ведет к уменьшению устойчивости биосферы. В результате экосистемы разрушаются и лишают человека источников жизнеобеспечения. Действия человека по отношению к окружающей среде в соответствии с механизмом обратной связи влияют на него же, причем совсем не так, как он хотел бы.

Иными словами, основная причина экологического кризиса заключается в человеческой межвидовой агрессивности, которая после «победы» над природой оказывается эволюционно губительной для человека. Доминирование человека над другими видами ослабляет эволюционные механизмы развития биосферы, так как эволюция идет через межвидовую борьбу (пример с австралийскими аборигенами: их культура деградировала, потому что охота на сумчатых была легка и не вызывала необходимости создания общественных групп).

Рост могущества человека и «уменьшение» его зависимости от природы ведет к увеличению отрицательных для природы и в конечном счете опасных для человечества последствий его деятельности, значение которых сейчас только начинает осознаваться. Проблема загрязнения природной среды обостряется как из-за роста объемов промышленного и сельскохозяйственного производства, так и в связи с качественным изменением производства.

Первое обстоятельство связано с тем, что лишь 1-2 % используемого природного ресурса остается в конечном произведенном продукте, а остальное идет в отходы, которые -

это второе обстоятельство – *не усваиваются природой*. Особенно это проявилось в XX веке, когда существенно расширилось производство синтетических волокон, пластмасс и других веществ, не разлагаемых в природе в естественных обстоятельствах. Адаптационные механизмы биосферы не могут справиться с нейтрализацией увеличивающегося количества вредных для ее нормального функционирования веществ, и естественные системы начинают нарушаться.

Весьма серьезным по своим экологическим последствиям явлением является продолжающаяся урбанизация планеты. К числу факторов общего плана при этом относится то, что урбанизация нарушает биохимические циклы, так как город получает продукты, собранные с огромного пространства, изымая с полей и пастбищ множество веществ, но не возвращая их обратно, потому что большая их часть после использования попадает в сточные воды и отбросы, переходя затем в грунтовые воды и аккумулируясь в океане. К числу факторов частного плана относятся такие, как, например, просадка центральных районов городов, застроенных высотными зданиями, с компенсирующими поднятиями поверхности в пригородах.

Одним из стандартных предложений по сокращению загрязнения окружающей среды за счет научно-технической революции является «стратегия длинных труб» и ее модификации, суть которых сводится к попыткам «упрятать отходы как можно дальше». Примером реализации этой стратегии является вариант ликвидации отходов путем сбрасывания их в спрессованном виде в тектонически активные зоны океанов с тем, чтобы в дальнейшем они погрузились в мантию Земли. Однако и здесь возникает вопрос об отдаленных последствиях такого шага (вспомним о принципе удаленности событий).

5.8. Проблема исчерпания природных ресурсов

Ресурсы природы можно разделить на возобновимые и невозобновимые. Ресурсы живой природы естественно возобновимы, а для неживой природы возобновимыми может считаться лишь небольшая часть. Из невозобновимых наиболее важны полезные ископаемые, то есть минеральные вещества, которые на данном этапе развития производительных сил технологически возможно и экономически выгодно добывать для обеспечения потребностей в минеральном сырье.

Темпы роста производительных сил в значительной мере зависят от степени изученности и интенсивности разработки полезных ископаемых. В условиях научно-технической революции потребности в минеральном сырье стремительно возрастает, и рост потребления полезных ископаемых опережает рост населения.

Понятно, что говорить сейчас об исчерпании всех запасов полезных ископаемых, как это иногда декларируется некоторыми экологами (безусловно, с лучшими намерениями), когда изучена только ничтожная часть радиуса земного шара, по меньшей мере, преждевременно. Теоретически из обыкновенного гранита можно получить железо, цветные металлы, золото и т.п., то есть все вещество Земли можно рассматривать как полезное ископаемое. На практике же, особенно в связи с неравномерностью распределения разведанных запасов минерального сырья, проблема его дефицита может быть достаточно острой.

Негативным моментом является также увеличение затрат на геологоразведочные работы и добычу полезных ископаемых, поскольку приходится осваивать более удаленные и менее богатые месторождения. Например, содержание цветных металлов в руде обычно не превосходит 1-3 %. Кроме того, коэффициент их извлечения для цветных металлов не превосходит 70%, а для редких – 20%. Остальная порода

накапливается в отвалах, превращая земной пейзаж в «лунный».

Казалось бы, с возобновимыми ресурсами должно быть проще. Однако и здесь есть свои трудности. Рассмотрим положение с пресной водой и с лесами.

Запасы пресной воды на земном шаре велики, однако потребности в них промышленности, сельского и жилищно-коммунального хозяйства растут быстрыми темпами. Например, производство титана или химических волокон требует в несколько десятков раз больше воды, чем производство стали. В домах со всеми удобствами расход воды намного больше, чем в домах без водопровода. Интенсивное использование воды приводит к понижению уровня верхних горизонтов подземных вод и постепенному истощению их запасов.

Воспроизводство лесов не поспевает за их вырубкой. Вырубить участок леса в 1 га можно за 1 день, а для того, чтобы его вырастить нужно 15-20 лет. Кроме того, интенсивная рубка леса может привести к оползням и другим негативным природным явлениям

В целом, ценность каждого вида ресурса с ростом потребности в нем все более возрастает.

5.9. Основные принципы и рекомендации программы действий по обеспечению устойчивого развития

Концепция устойчивого развития подготовлена и рекомендована в качестве основы согласованных действий на международной конференции в Рио-де-Жанейро в 1992 г. (участвовало 179 государств). Основным принципом, заложенным в этой концепции, является принцип единства рассмотрения двух целей – высокого качества окружающей Среды и социально-экономического развития. Дальнейшее развитие принципов Рио осуществлено на всемирном саммите по устойчивому развитию в Йоханнесбурге в 2002 г.

В основном документе конференции в Рио-де-Жанейро – «Повестке дня на XXI век» – сформулировано свыше 40 принципов и рекомендаций. Эти принципы охватывают чрезвычайно широкий круг аспектов проблемы устойчивого развития – от требования безопасности экономического развития для среды до рекомендации наносить экологическую информацию на товарные этикетки (что, безусловно проще и эффективнее).

К числу важнейших принципов документа Рио следует отнести:

1. Рост экономики должен вписываться в пределы экологических возможностей планеты.

Напомнить о мальтузианстве; оценить современное состояние дел в части сельскохозяйственной продукции; напомнить об опасности увеличения антропогенной нагрузки на природу, но сказать о том, что здесь достаточно много спекуляций, например – с озоновым слоем атмосферы, с выбросами фреона и т. п. По оценкам американских ученых, если ориентироваться на те нормы жизни, которые достигнуты в развитых странах, то с учетом уровня современных технологий природный потенциал Земли позволит обеспечить нормальное существование около 2,5 млрд. человек (сейчас свыше 6 млрд.).

2. Сделать развитие устойчивым – значит обеспечить, чтобы оно удовлетворяло нужду настоящего, не подвергая риску способность будущих поколений удовлетворять свои потребности.

Задать вопрос – нам сейчас вполне хватает энергоресурсов в виде углеводородного сырья, гидростанций и атомных станций. В частности, в России 6-кратное превышение запасов нефти на душу населения, чем в среднем в мире. Зачем вести исследования в области альтернативных источников энергии (солнечная, геотермальные, приливные, ветровые ЭС), да еще и баловаться с термоядерным управляемым синтезом

(последнее удовольствие весьма дорогое)? Просто человечество думает о будущем.

3. Необходимо обеспечить устойчивое равновесие между населенностью, потреблением и способностью Земли поддерживать жизнь. Определить сбалансированные структуры потребления для всего мира, которые Земля может выдерживать в течение длительного времени.

Привести в качестве некоей модели будущего Земли КНР – населения явно многовато, приходится идти на регулирование рождаемости. Есть некий предел населения, который выдержит Земля (не просто прокормит, а выдержит с учетом антропогенной нагрузки на среду).

4. Экономический рост должен осуществляться при одновременном уменьшении расхода энергии, сырья и производства отходов.

Напомнить про экстенсивное и интенсивное развитие, про переработку отходов.

5. Обеспечение прав населения на информацию об окружающей среде.

Следует учитывать, что информация подается зачастую заинтересованными лицами. Можно одну и ту же информацию подать по-разному, например: «загрязнение окружающей среды снизилось вдвое» и «загрязнение окружающей среды превышает допустимый уровень в полтора раза», и оба сообщения будут правильными! Напомнить о кампании в Воронеже против строительства ВАСТ – не слишком чистоплотные политики пытались получить политические дивиденды, играя на вполне естественных после Чернобыля страхах людей. Беда в том, что скрывание экологической информации порождает слухи, которые, с одной стороны, страшнее любой правды, а с другой – формируют у населения стойкое недоверие к официальным известиям.

5.10. Основные экологические принципы и рекомендации «Документа РИО»

Среди «чисто экологических» рекомендаций «Повестки дня на XXI век» следует отметить:

1. Проведение экологической экспертизы проектов до их осуществления. При этом предполагается доступность для всех граждан основных выводов такой экспертизы.

2. Первоочередное предоставление экономической помощи на решение экологических проблем и обеспечение основных потребностей бедных и нуждающихся.

Отметить, что есть два способа оказания такой помощи – либо в виде финансовой поддержки, либо путем проведения соответствующих работ.

3. Передача экологически чистых технологий развивающимся странам и стимулирование деятельности «чистых» производств.

Разработка новых технологий – дело довольно затратное, а уж внедрение их требует больших денег. Кроме того, передача технологий в другую страну – это помощь конкурентам! И тем не менее, на это надо идти, поскольку Земля у нас одна. Стимулирование деятельности “чистых” производств может осуществляться либо путем снижения соответствующих налогов, либо установлением более высоких цен на соответствующую продукцию.

4. Стимулирование производства экологически безопасных продуктов.

Привести пример с «ножками Буша» – многие наши сограждане, зная о том, что этот продукт далек от идеала с точки зрения здоровья, вынуждены его потреблять из-за сложного материального положения. В таком случае государство могло бы частично компенсировать производителю отечественного «чистого» продукта затраты для того, чтобы потреблялся именно наш экологически безопасный продукт.

Сказать несколько слов о генетически модифицированных продуктах – здесь есть и здоровое зерно, и спекуляции.

5. Принятие мер к сохранению биологического разнообразия.

Привести пример с хищническим истреблением отдельных видов животных – например, рыб. Исчезают редкие породы (сиг, байкальский омуль, белуга, стерлядь и т. п.) – опять-таки частично из-за сложной экономической обстановки. Тоже ситуация далеко неоднозначна – некоторые небольшие коренные народности Севера издавна охотились на китов. Сейчас промысел китовых у нас в России запрещен, но компенсировать этот запрет наши власти не могут. Отсюда – выдача всяких «исключительных» разрешений, коррупция и произвол под маркой заботы о природе.

6. Замена пестицидов биологическими средствами защиты растений.

Очень болезненный вопрос. По сведениям СМИ на территории РФ брошено (бесхозно валяются) миллионы тонн химических веществ, которые используются (или ранее использовались) в сельском хозяйстве. Как правило, химические средства защиты растений разлагаются в почве или грунтовых водах, или просто «вымываются» дождями и снегом, загрязняя водоносные горизонты.

С биологией тоже не все просто. Биологические средства должны обладать очень хорошей избирательностью.

7. Сокращение уровня производства отходов, в том числе радиоактивных.

8. «Тот, кто загрязняет, должен нести ответственность и расходы по ликвидации загрязнения».

9. Просвещение и включение концепций развития и охраны окружающей среды во все учебные программы с анализом причин, вызывающих основные проблемы.

6. ОСОБЕННОСТИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ИНФОРМАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

6.1. Роль и место информационной безопасности в общей системе национальной безопасности Российской Федерации

Под информационной безопасностью Российской Федерации понимается состояние защищенности ее национальных интересов в информационной сфере, определяющихся совокупностью сбалансированных интересов личности, общества и государства.

Интересы личности в информационной сфере заключаются в реализации конституционных прав человека и гражданина на доступ к информации, а также в защите информации, обеспечивающей личную безопасность.

Интересы общества в информационной сфере заключаются в обеспечении интересов личности в этой сфере, упрочении демократии, создании правового социального государства, достижении и поддержании общественного согласия, в духовном обновлении России.

Интересы государства в информационной сфере заключаются в создании условий для гармоничного развития российской информационной инфраструктуры, для реализации конституционных прав и свобод человека и гражданина в области получения информации, в безусловном обеспечении законности и правопорядка, развитии равноправного и взаимовыгодного международного сотрудничества.

Информационная безопасность играет ключевую роль в обеспечении жизненно важных интересов РФ. Это обусловлено тем, что именно через информационную среду осуществляется большинство угроз национальной безопасности в различных сферах деятельности государства.

В политической сфере, особенно в традиционном противостоянии политических соперников, растут удельный

вес и значимость информационно-психологического воздействия.

В экономической сфере объем информационных ресурсов и развитие информационной инфраструктуры оказывают все большее влияние на экономические потенциал государства. Растет уязвимость экономических структур от недостоверности, запаздывания, незаконного использования экономической информации.

В военной сфере ход и исход вооруженной борьбы все в большей степени зависит от качества добываемой информации и уровня развития информационных технологий, на которых основываются системы разведки, радиоэлектронной борьбы, управления войсками и оружием (в том числе высокоточным) .

В сфере духовной жизни возникают угрозы развития в обществе агрессивной потребительской идеологии, тотальной коммерциализации культуры, распространения идей насилия и нетерпимости, воздействия на психику разрушительных форм мифологизированного сознания. Эти угрозы реализуются прежде всего через средства массовой информации и формирования общественного мнения.

Информационная среда является системообразующим фактором, и в качестве такового влияет на состояние всех аспектов национальной безопасности РФ.

6.2. Основные составляющие национальных интересов Российской Федерации в информационной сфере

Первая составляющая национальных интересов Российской Федерации в информационной сфере включает в себя соблюдение конституционных прав и свобод человека и гражданина в области получения информации и пользования ею, обеспечение духовного обновления России, сохранение и укрепление нравственных ценностей общества, традиций патриотизма и гуманизма, культурного и научного потенциала страны.

Для достижения этого требуется:

- усовершенствовать систему формирования, сохранения и рационального использования информационных ресурсов;

- обеспечить конституционные права и свободы человека и гражданина свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию любым законным способом;

- обеспечить конституционные права и свободы человека и гражданина на личную и семейную тайну, на защиту своей чести и своего доброго имени;

- укрепить механизмы правового регулирования отношений в области охраны интеллектуальной собственности;

- гарантировать свободу массовой информации и запрет цензуры;

- не допускать пропаганду и агитацию, которые способствуют разжиганию социальной, расовой, национальной или религиозной ненависти и вражды.

Вторая составляющая национальных интересов Российской Федерации в информационной сфере включает в себя информационное обеспечение государственной политики Российской Федерации, связанное с доведением до российской и международной общественности достоверной информации о государственной политике Российской Федерации, ее официальной позиции по социально значимым событиям российской и международной жизни, с обеспечением доступа граждан к открытым государственным информационным ресурсам.

Для достижения этого требуется:

- укреплять государственные средства массовой информации;

- интенсифицировать формирование открытых государственных информационных ресурсов.

Третья составляющая национальных интересов Российской Федерации в информационной сфере включает в

себя развитие современных информационных технологий, обеспечение потребностей внутреннего рынка продукцией информационной индустрии и выход этой продукции на мировой рынок, а также обеспечение накопления, сохранности и эффективного использования отечественных информационных ресурсов.

Для достижения этого требуется:

- развивать и совершенствовать инфраструктуру единого информационного пространства Российской Федерации;
- повышать эффективность использования государственных информационных ресурсов;
- развивать производство в Российской Федерации конкурентоспособных средств и систем информатизации;
- обеспечить государственную поддержку отечественных исследований, разработок в сферах информатизации, телекоммуникации и связи.

Четвертая составляющая национальных интересов Российской Федерации в информационной сфере включает в себя защиту информационных ресурсов от несанкционированного доступа, обеспечение безопасности информационных и телекоммуникационных систем.

В этих целях необходимо:

- повысить безопасность информационных систем, прежде всего безопасность первичных сетей связи и информационных систем органов государственной власти, финансово-кредитной и банковской сфер, сферы хозяйственной деятельности, а также систем и средств информатизации вооружения и военной техники, экологически опасными и экономически важными производствами;
- интенсифицировать развитие отечественного производства аппаратных и программных средств защиты информации и методов контроля за их эффективностью;
- обеспечить защиту сведений, составляющих государственную тайну;

– расширять международное сотрудничество Российской Федерации в области развития и безопасного использования информационных ресурсов, противодействия угрозе развязывания противоборства в информационной сфере.

6.3. Объекты информационной безопасности Российской Федерации

1. Информационные ресурсы, содержащие информацию, составляющую государственную, служебную, коммерческую тайну и другую конфиденциальную информацию, а также открытую (общедоступную) информацию и знания.

2. Система формирования, распространения и использования информационных ресурсов (информационные системы различного назначения, библиотеки, архивы, базы и банки данных, информационные технологии, регламенты и процедуры сбора, обработки, хранения и передачи информации, научно-технический и обслуживающий персонал).

3. Информационная инфраструктура (центры обработки и анализа информации, каналы информационного обмена и телекоммуникации, механизмы обеспечения функционирования телекоммуникационных сетей и систем, в том числе системы и средства защиты информации).

4. Система формирования общественного сознания, базирующаяся на средствах массовой информации и пропаганды.

5. Права граждан, юридических лиц и государства на получение, распространение и использование информации, защиту конфиденциальной информации и интеллектуальной собственности.

6.4. Виды угроз информационной безопасности Российской Федерации

По своей общей направленности угрозы информационной безопасности Российской Федерации подразделяются на следующие виды:

- угрозы конституционным правам и свободам человека и гражданина, индивидуальному, групповому и общественному сознанию, духовному возрождению России;

- угрозы информационному обеспечению государственной политики Российской Федерации;

- угрозы развитию отечественной индустрии информации, а также обеспечению накопления, сохранности и эффективного использования отечественных информационных ресурсов;

- угрозы безопасности информационных и телекоммуникационных средств и систем.

Угрозами конституционным правам и свободам человека могут являться:

- принятие нормативных правовых актов, ущемляющих конституционные права и свободы граждан в области информационной деятельности либо неисполнение органами власти, организациями и гражданами требований законодательства, регулирующего отношения в информационной сфере;

- создание монополий на формирование, получение и распространение информации в Российской Федерации;

- противодействие, в том числе со стороны криминальных структур, реализации гражданами конституционных прав на личную и семейную тайну;

- нерациональное, чрезмерное ограничение доступа к общественно необходимой информации;

- противоправное применение специальных средств воздействия на индивидуальное, групповое и общественное сознание либо манипулирование информацией;

– вытеснение российских информационных агентств, средств массовой информации с внутреннего информационного рынка и усиление зависимости духовной, экономической и политической сфер общественной жизни России от зарубежных информационных структур;

– девальвация духовных ценностей, пропаганда образцов массовой культуры, основанных на культе насилия, на духовных и нравственных ценностях, противоречащих ценностям, принятым в российском обществе;

Угрозами информационному обеспечению государственной политики Российской Федерации могут являться:

– монополизация информационного рынка России, его отдельных секторов отечественными и зарубежными информационными структурами;

– блокирование деятельности государственных средств массовой информации по информированию российской и зарубежной аудитории;

– низкая эффективность информационного обеспечения государственной политики Российской Федерации вследствие дефицита квалифицированных кадров, отсутствия системы формирования и реализации государственной информационной политики.

Угрозами развитию отечественной индустрии информации, а также обеспечению накопления, сохранности и эффективного использования отечественных информационных ресурсов могут являться:

– противодействие доступу Российской Федерации к новейшим информационным технологиям, взаимовыгодному и равноправному участию российских производителей в индустрии информационных услуг, а также создание условий для усиления технологической зависимости России в области современных информационных технологий;

– закупка органами государственной власти импортных средств информатизации, телекоммуникации и связи при

наличии отечественных аналогов, не уступающих по своим характеристикам зарубежным образцам;

– увеличение оттока за рубеж специалистов и правообладателей интеллектуальной собственности.

Угрозами безопасности информационных и телекоммуникационных средств и систем, могут являться:

– противоправные сбор и использование информации (в нарушение законных ограничений к информации);

– нарушения технологии обработки информации;

– внедрение в аппаратные и программные изделия компонентов, реализующих функции, не предусмотренные документацией на эти изделия;

– разработка и распространение программ, и технических средств, нарушающих нормальное функционирование информационных и информационно-телекоммуникационных систем, в том числе систем защиты информации;

– использование несертифицированных отечественных и зарубежных информационных технологий, средств защиты информации, средств информатизации, телекоммуникации и связи при создании и развитии российской информационной инфраструктуры.

6.5. Способы воздействия угроз на объекты информационной безопасности Российской Федерации

Способы воздействия угроз подразделяются на информационные, программно-математические, физические, радиоэлектронные, организационно-правовые.

К информационными способам относятся:

– нарушения адресности и своевременности информационного обмена, противозаконный сбор и использование информации;

– несанкционированный доступ к информационным ресурсам;

- манипулирование информацией (дезинформация, скрытие или искажение данных);
- незаконное копирование данных в информационных системах;
- использование средств массовой информации с позиций, противоречащих интересам граждан, организаций и государства;
- хищение информации из библиотек, архивов, банков и баз данных;
- нарушение технологии обработки информации.

Программно-математические способы включают:

- внедрение программ-вирусов;
- установку программных и аппаратных закладных устройств;
- уничтожение или модификацию данных в информационных системах.

Физические способы включают:

- уничтожение или порчу средств обработки информации и связи;
- уничтожение, порчу или хищение машинных или других оригиналов носителей информации;
- хищение программных или аппаратных ключей и средств криптографической защиты информации;
- воздействие на персонал;
- поставка «зараженных» компонентов информационных систем.

Радиоэлектронными способами являются:

- перехват информации в технических каналах ее утечки;
- внедрение электронных устройств перехвата информации в технических средствах и помещениях;
- перехват, дешифрование и навязывание ложной информации в сетях передачи данных и линиях связи;
- воздействие на парольно-ключевые системы;

– радиоэлектронное подавление линий связи и систем управления.

Организационно-правовые способы включают:

– продажу несовершеннолетних или устаревших информационных технологий или средств автоматизации;

– невыполнение требований законодательства и задержки в принятии необходимых нормативно-правовых актов в информационной сфере;

– неправомерное ограничение доступа к документам, содержащим важную для граждан и организаций информацию.

6.6. Внешние источники угроз информационной безопасности Российской Федерации

К внешним источникам угроз ИБ РФ относятся:

– деятельность иностранных политических, экономических, военных, разведывательных и информационных структур, направленная против интересов Российской Федерации в информационной сфере;

– стремление ряда стран к доминированию и ущемлению интересов России в мировом информационном пространстве, вытеснению ее с внешнего и внутреннего информационных рынков;

– обострение международной конкуренции за обладание информационными технологиями и ресурсами;

– деятельность международных террористических организаций;

– увеличение технологического отрыва ведущих держав мира и наращивание их возможностей по противодействию созданию конкурентоспособных российских информационных технологий;

– деятельность космических, воздушных, морских и наземных технических и иных средств (видов) разведки иностранных государств;

– разработка рядом государств концепций

информационных войн, предусматривающих создание средств опасного воздействия на информационные сферы других стран мира, нарушение нормального функционирования информационных и телекоммуникационных систем, сохранности информационных ресурсов, получение несанкционированного доступа к ним.

6.7. Внутренние источники угроз информационной безопасности Российской Федерации

К внутренним источникам угроз ИБ РФ относятся:

- недостаточная экономическая мощь государства, критическое состояние отечественных отраслей промышленности;

- неблагоприятная криминогенная обстановка, сопровождающаяся тенденциями сращивания государственных и криминальных структур в информационной сфере, получения криминальными структурами доступа к конфиденциальной информации, снижения степени защищенности законных интересов граждан, общества и государства в информационной сфере;

- недостаточная координация деятельности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации по формированию и реализации единой государственной политики в области обеспечения информационной безопасности Российской Федерации;

- недостаточная разработанность нормативной правовой базы, регулирующей отношения в информационной сфере;

- недостаточное финансирование мероприятий по обеспечению информационной безопасности Российской Федерации;

- снижение эффективности системы образования и воспитания, недостаточное количество квалифицированных кадров в области обеспечения информационной безопасности;

– отставание России от ведущих стран мира по уровню информатизации федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, кредитно-финансовой сферы, промышленности, сельского хозяйства, образования, здравоохранения, сферы услуг и быта граждан.

6.8. Общие методы обеспечения информационной безопасности Российской Федерации

Общие методы обеспечения информационной безопасности Российской Федерации разделяются на правовые, организационно-технические и экономические

К правовым методам обеспечения информационной безопасности Российской Федерации относится разработка нормативных правовых актов, регламентирующих отношения в информационной сфере, и нормативных методических документов по вопросам обеспечения информационной безопасности Российской Федерации. Наиболее важными направлениями этой деятельности являются:

– внесение изменений и дополнений в законодательство Российской Федерации, регулирующие отношения в области обеспечения информационной безопасности;

– законодательное разграничение полномочий в области обеспечения информационной безопасности Российской Федерации между органами власти Российской Федерации, определение механизмов участия в этой деятельности общественных объединений, организаций и граждан;

– разработка и принятие нормативных правовых актов Российской Федерации, устанавливающих ответственность за несанкционированный доступ к информации, ее противоправное и противозаконное использование, преднамеренное распространение недостоверной информации;

– определение статуса организаций, предоставляющих услуги глобальных информационно-телекоммуникационных

сетей на территории РФ, и правовое регулирование деятельности этих организаций.

Организационно-техническими методами обеспечения информационной безопасности Российской Федерации являются:

- создание и совершенствование системы обеспечения информационной безопасности Российской Федерации;

- предупреждение и пресечение правонарушений в информационной сфере, а также выявление, изобличение и привлечение к ответственности лиц, совершивших преступления и другие правонарушения в этой сфере;

- разработка, использование и совершенствование средств защиты информации и методов контроля эффективности этих средств, развитие защищенных телекоммуникационных систем, повышение надежности специального программного обеспечения;

- предотвращение перехвата информации по техническим каналам, применение криптографических средств защиты информации при ее хранении, обработке и передаче по каналам связи, контроль за выполнением специальных требований по защите информации;

- сертификация средств защиты информации, лицензирование деятельности в области защиты государственной тайны, стандартизация способов и средств защиты информации.

Экономические методы обеспечения информационной безопасности Российской Федерации включают в себя:

- разработку программ обеспечения информационной безопасности Российской Федерации и определение порядка их финансирования;

- совершенствование системы финансирования работ, связанных с реализацией правовых и организационно-технических методов защиты информации, создание системы страхования информационных рисков физических и юридических лиц.

6.9. Особенности обеспечения информационной безопасности Российской Федерации в сфере экономики

Обеспечение информационной безопасности Российской Федерации в сфере экономики играет ключевую роль в обеспечении национальной безопасности Российской Федерации.

Воздействию угроз информационной безопасности Российской Федерации в сфере экономики наиболее подвержены:

- система государственной статистики;
- кредитно-финансовая система;
- информационные и учетные автоматизированные системы подразделений органов власти, предприятий, учреждений и организаций, обеспечивающих деятельность общества и государства в сфере экономики;
- системы бухгалтерского учета предприятий, учреждений и организаций независимо от формы собственности.

Переход к рыночным отношениям в экономике вызвал появление на внутреннем российском рынке товаров и услуг множества отечественных и зарубежных коммерческих структур – производителей и потребителей информации, средств информатизации и защиты информации. При бесконтрольной деятельности этих структур складываются благоприятные условия для несанкционированного доступа к конфиденциальной экономической информации и для контроля за процессами ее передачи и обработки со стороны иностранных спецслужб.

Критическое состояние предприятий национальных отраслей промышленности, разрабатывающих и производящих средства информатизации, телекоммуникации, связи и защиты информации, приводит к широкому использованию соответствующих импортных средств, что создает угрозу возникновения технологической зависимости России от

иностранных государств.

Основными мерами по обеспечению информационной безопасности Российской Федерации в сфере экономики являются:

- организация и осуществление государственного контроля за созданием, развитием и защитой систем и средств сбора, обработки, хранения и передачи статистической, финансовой, биржевой, налоговой, таможенной информации;

- коренная перестройка системы государственной статистической отчетности в целях обеспечения достоверности, полноты и защищенности информации, осуществляемая путем введения строгой юридической ответственности должностных лиц за подготовку первичной информации, организацию контроля за деятельностью этих лиц и служб обработки и анализа статистической информации, а также путем ограничения коммерциализации такой информации;

- разработка и внедрение национальных сертифицированных средств защиты статистической, финансовой, биржевой, налоговой, таможенной информации;

- совершенствование нормативной правовой базы, регулирующей информационные отношения в сфере экономики;

- совершенствование методов отбора и подготовки персонала для работы в системах сбора, обработки, хранения и передачи экономической информации.

6.10. Особенности обеспечения информационной безопасности Российской Федерации в сфере внутренней политики

Наиболее важными объектами обеспечения информационной безопасности Российской Федерации в сфере внутренней политики являются:

- конституционные права и свободы человека и

гражданина;

- конституционный строй, национальное согласие, стабильность государственной власти, суверенитет и территориальная целостность Российской Федерации;

- открытые информационные ресурсы федеральных органов исполнительной власти и средств массовой информации.

Наибольшую опасность в сфере внутренней политики представляют следующие угрозы информационной безопасности Российской Федерации:

- недостаточное правовое регулирование отношений в области прав различных политических сил на использование средств массовой информации для пропаганды своих идей;

- распространение дезинформации о политике Российской Федерации, деятельности органов власти, событиях, происходящих в стране и за рубежом;

- деятельность общественных объединений, направленная на насильственное изменение основ конституционного строя, разжигание социальной, расовой, национальной и религиозной вражды, на распространение этих идей в средствах массовой информации.

Основными мероприятиями в области обеспечения информационной безопасности Российской Федерации в сфере внутренней политики являются:

- создание системы противодействия монополизации отечественными и зарубежными структурами составляющих информационной инфраструктуры;

- активизация контрпропагандистской деятельности, направленной на предотвращение негативных последствий распространения дезинформации о внутренней политике России.

6.11. Особенности обеспечения информационной безопасности Российской Федерации в сфере внешней политики

К наиболее важным объектам обеспечения информационной безопасности Российской Федерации в сфере внешней политики относятся:

- информационные ресурсы федеральных органов исполнительной власти, реализующих внешнюю политику Российской Федерации, подведомственных им организаций, российских представительств и организаций за рубежом, представительств Российской Федерации при международных организациях;

- деятельность российских средств массовой информации по разъяснению зарубежной аудитории целей и основных направлений государственной политики Российской Федерации, ее мнения по социально значимым событиям российской и международной жизни.

Из внешних угроз информационной безопасности Российской Федерации в сфере внешней политики наибольшую опасность представляют:

- информационное воздействие иностранных политических, экономических, военных и информационных структур на разработку и реализацию стратегии внешней политики Российской Федерации;

- распространение за рубежом дезинформации о внешней политике Российской Федерации;

- нарушение прав российских граждан и юридических лиц в информационной сфере за рубежом;

- попытки несанкционированного доступа к информации и воздействия на информационные ресурсы, информационную инфраструктуру федеральных органов исполнительной власти, реализующих внешнюю политику Российской Федерации, российских представительств и организаций за рубежом, представительств Российской Федерации;

Федерации при международных организациях.

Из внутренних угроз информационной безопасности Российской Федерации в сфере внешней политики наибольшую опасность представляют:

- нарушение установленного порядка сбора, обработки, хранения и передачи информации;

- информационно-пропагандистская деятельность политических сил, общественных объединений, средств массовой информации и отдельных лиц, искажающая стратегию и тактику внешнеполитической деятельности Российской Федерации;

- недостаточная информированность населения о внешнеполитической деятельности Российской Федерации.

Основными мероприятиями по обеспечению информационной безопасности Российской Федерации в сфере внешней политики являются:

- разработка и реализация комплекса мер по усилению информационной безопасности информационной инфраструктуры федеральных органов исполнительной власти, реализующих внешнюю политику Российской Федерации, подведомственных им организаций, российских представительств и организаций за рубежом, представительств Российской Федерации при международных организациях;

- создание российским представительством и организациям за рубежом условий для работы по нейтрализации распространяемой там дезинформации о внешней политике Российской Федерации;

- совершенствование информационного обеспечения работы по противодействию нарушениям прав и свобод российских граждан и юридических лиц за рубежом.

6.12. Особенности обеспечения информационной безопасности Российской Федерации в сфере науки и техники

Наиболее важными объектами обеспечения информационной безопасности Российской Федерации в области науки и техники являются:

- результаты фундаментальных, поисковых и прикладных научных исследований, потенциально важные для развития страны, включая сведения, утрата которых может нанести ущерб национальным интересам и престижу Российской Федерации;

- открытия, незапатентованные технологии, промышленные образцы, полезные модели и экспериментальное оборудование;

- системы управления сложными исследовательскими комплексами (ядерными реакторами, ускорителями элементарных частиц, плазменными генераторами и другими).

К числу основных внешних угроз информационной безопасности Российской Федерации в области науки и техники следует отнести:

- стремление развитых иностранных государств получить противоправный доступ к научно-техническим ресурсам России;

- стремление развитых стран ограничить развитие научно-технического потенциала России (скупка акций передовых предприятий с их последующим репрофилированием, сохранение экспортно-импортных ограничений и тому подобное);

- активизацию деятельности иностранных государственных и коммерческих предприятий, учреждений и организаций в области промышленного шпионажа с привлечением к ней разведывательных и специальных служб.

К числу основных внутренних угроз информационной безопасности Российской Федерации в области науки и

техники следует отнести:

- сохраняющуюся сложную экономическую ситуацию в России, ведущую к снижению финансирования научно-технической деятельности, падению престижа научно-технической сферы, утечке за рубеж передовых разработок;

- неспособность предприятий национальных отраслей электронной промышленности производить конкурентоспособную наукоемкую продукцию, что приводит к вынужденному широкому использованию импортных программно-аппаратных средств при создании и развитии в России информационной инфраструктуры;

- серьезные проблемы в области патентной защиты результатов научно-технической деятельности российских ученых;

- сложности реализации мероприятий по защите информации, особенно на акционированных предприятиях, в научно-технических учреждениях и организациях.

Реальный путь противодействия угрозам информационной безопасности Российской Федерации в области науки и техники – это совершенствование законодательства Российской Федерации, регулирующего отношения в данной области, и механизмов его реализации. В этих целях государство должно способствовать созданию системы оценки возможного ущерба от реализации угроз наиболее важным объектам обеспечения информационной безопасности Российской Федерации в области науки и техники, включая общественные научные советы и организации независимой экспертизы, вырабатывающие рекомендации для федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации по предотвращению противоправного или неэффективного использования интеллектуального потенциала России.

6.13. Особенности обеспечения информационной безопасности Российской Федерации в сфере духовной жизни

К числу основных объектов обеспечения информационной безопасности Российской Федерации в сфере духовной жизни относятся:

- свобода совести, включая право свободно выбирать религиозные и иные убеждения и действовать в соответствии с ними, свобода мысли и слова (за исключением пропаганды или агитации, возбуждающих социальную, расовую, национальную или религиозную ненависть и вражду), а также свобода творчества;

- свобода массовой информации;

- неприкосновенность частной жизни, личная и семейная тайна;

- русский язык как фактор духовного единения народов многонациональной России, язык межгосударственного общения народов государств-участников Содружества Независимых Государств;

- языки, нравственные ценности и культурное наследие народов и народностей Российской Федерации;

- объекты интеллектуальной собственности.

Наибольшую опасность в сфере духовной жизни представляют следующие угрозы информационной безопасности Российской Федерации:

- деформация системы массового информирования как за счет монополизации средств массовой информации, так и за счет неконтролируемого расширения сектора зарубежных средств массовой информации в отечественном информационном пространстве;

- ухудшение состояния и постепенный упадок объектов российского культурного наследия ввиду недостаточного финансирования соответствующих программ и мероприятий;

- возможность нарушения общественной стабильности,

нанесение вреда здоровью и жизни граждан вследствие деятельности религиозных фундаменталистских объединений и тоталитарных религиозных сект;

– использование зарубежными специальными службами средств массовой информации, действующих на территории Российской Федерации, для нанесения ущерба обороноспособности страны и безопасности государства, распространения дезинформации;

– неспособность современного гражданского общества России обеспечить формирование у подрастающего поколения и поддержание в обществе общественно необходимых нравственных ценностей, патриотизма и гражданской ответственности за судьбу страны.

Основными направлениями обеспечения информационной безопасности Российской Федерации в сфере духовной жизни являются:

– выработка цивилизованных форм и способов общественного контроля за формированием в обществе духовных ценностей, отвечающих национальным интересам страны, воспитанием патриотизма и гражданской ответственности за ее судьбу;

– совершенствование законодательства Российской Федерации, регулирующего отношения в области конституционных ограничений прав и свобод человека и гражданина;

– государственная поддержка мероприятий по сохранению и возрождению культурного наследия народов и народностей Российской Федерации;

– разработка действенных организационно-правовых механизмов доступа средств массовой информации и граждан к открытой информации о деятельности федеральных органов государственной власти и общественных объединений;

– обеспечение достоверности сведений о социально значимых событиях общественной жизни, распространяемых через средства массовой информации;

- разработка специальных правовых и организационных механизмов недопущения противоправных информационно-психологических воздействий на массовое сознание общества;
- введение запрета на использование эфирного времени в электронных средствах массовой информации для проката программ, пропагандирующих насилие и жестокость, антиобщественное поведение;
- противодействие негативному влиянию иностранных религиозных организаций и миссионеров.

6.14. Особенности обеспечения информационной безопасности Российской Федерации в сфере обороны

К основным объектам обеспечения информационной безопасности Российской Федерации в сфере обороны относятся:

- информационная инфраструктура органов военного управления и организаций, входящих в Вооруженные Силы Российской Федерации, научно-исследовательских учреждений Министерства обороны Российской Федерации;
- информационные ресурсы предприятий оборонного комплекса и научно-исследовательских учреждений, занимающихся оборонной проблематикой;
- программно-технические средства автоматизированных и автоматических систем управления войсками и оружием, вооружения и военной техники, оснащенных средствами информатизации.

Внешними угрозами, представляющими наибольшую опасность для объектов обеспечения информационной безопасности Российской Федерации в сфере обороны, являются:

- все виды разведывательной деятельности зарубежных государств;
- информационно-технические воздействия (в том числе радиоэлектронная борьба, проникновение в компьютерные

сети) со стороны вероятных противников;

- диверсионно-подрывная деятельность специальных служб иностранных государств, осуществляемая методами информационно-психологического воздействия;

- деятельность иностранных политических, экономических и военных структур, направленная против интересов Российской Федерации в сфере обороны.

Внутренними угрозами, представляющими наибольшую опасность для указанных объектов, являются:

- нарушение установленного регламента сбора, обработки, хранения и передачи информации в Министерстве обороны Российской Федерации, на предприятиях оборонного комплекса;

- преднамеренные действия, а также ошибки персонала информационных и телекоммуникационных систем специального назначения;

- ненадежное функционирование информационных и телекоммуникационных систем специального назначения;

- возможная информационно-пропагандистская деятельность, подрывающая престиж Вооруженных Сил Российской Федерации и их боеготовность;

- нерешенность вопросов защиты интеллектуальной собственности предприятий оборонного комплекса, приводящая к утечке за рубеж ценнейших государственных информационных ресурсов;

- нерешенность вопросов социальной защиты военнослужащих и членов их семей

Главными специфическими направлениями совершенствования системы обеспечения информационной безопасности Российской Федерации в сфере обороны являются:

- систематическое выявление угроз и их источников, структуризация целей обеспечения информационной безопасности в сфере обороны и определение соответствующих практических задач;

- проведение сертификации общего и специального программного обеспечения и средств защиты информации в существующих и создаваемых автоматизированных системах управления военного назначения и системах связи, имеющих в своем составе элементы вычислительной техники;
- постоянное совершенствование средств защиты информации от несанкционированного доступа, развитие защищенных систем связи и управления войсками и оружием;
- совершенствование структуры функциональных органов системы обеспечения информационной безопасности в сфере обороны и координация их взаимодействия;
- подготовка специалистов в области обеспечения информационной безопасности в сфере обороны.

6.15. Особенности обеспечения информационной безопасности в условиях чрезвычайных ситуаций

Наиболее уязвимыми объектами обеспечения информационной безопасности Российской Федерации в условиях чрезвычайных ситуаций являются:

- система принятия решений по оперативным действиям (реакциям), связанным с развитием таких ситуаций и ходом ликвидации их последствий;
- система сбора и обработки информации о возможном возникновении чрезвычайных ситуаций.

Особое значение для нормального функционирования указанных объектов имеет обеспечение безопасности информационной инфраструктуры страны при авариях, катастрофах и стихийных бедствиях. Соккрытие, задержка поступления, искажение и разрушение оперативной информации, несанкционированный доступ к ней отдельных лиц или групп лиц могут привести как к человеческим жертвам, так и к возникновению разного рода сложностей при ликвидации последствий чрезвычайной ситуации, связанных с особенностями информационного воздействия в

экстремальных условиях:

- к приведению в движение больших масс людей, испытывающих психический стресс;

- к быстрому возникновению и распространению среди них паники и беспорядков на основе слухов, ложной или недостоверной информации.

К специфическим для данных условий направлениям обеспечения информационной безопасности относятся:

- разработка эффективной системы мониторинга объектов повышенной опасности, нарушение функционирования которых может привести к возникновению чрезвычайных ситуаций, и прогнозирования чрезвычайных ситуаций;

- совершенствование системы информирования населения об угрозах возникновения чрезвычайных ситуаций, об условиях их возникновения и развития;

- повышение надежности систем обработки и передачи информации, обеспечивающих деятельность федеральных органов исполнительной власти;

- прогнозирование поведения населения под воздействием ложной или недостоверной информации о возможных чрезвычайных ситуациях и выработка мер по оказанию помощи большим массам людей в условиях этих ситуаций;

- разработка специальных мер по защите информационных систем, обеспечивающих управление экологически опасными и экономически важными производствами.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В настоящем пособии рассмотрены общие вопросы, относящиеся к обеспечению национальной безопасности Российской Федерации в соответствии с действующими законами Российской Федерации, Указами Президента РФ, Постановлениями Правительства РФ, другими нормативными документами. По сравнению с предыдущим вариантом пособия учтены основные положения новых документов, регламентирующих деятельность в области национальной безопасности.

Детально рассмотрены общие положения стратегии национальной безопасности России на период до 2020 г., а именно вопросы обеспечения экономической, продовольственной, военной, экологической и информационной безопасности. В рамках рассмотрения особенностей обеспечения экономической безопасности освещены следующие вопросы: основные угрозы национальной безопасности России в сфере экономики, причины, способствующие возникновению угроз экономической безопасности РФ, факторы, определяющие устойчивость финансовой системы, инвестиционный комплекс Российской Федерации: оценка состояния безопасности и меры по ее обеспечению, основные задачи обеспечения национальной безопасности Российской Федерации в области внешнеэкономической деятельности и др.

При рассмотрении вопросов обеспечения продовольственной безопасности основное внимание уделено задачам обеспечения продовольственной безопасности, показателям продовольственной безопасности Российской Федерации, основным задачам государственного регулирования в области продовольственной безопасности, направлениям работ по ее обеспечению.

В разделе, посвященном обеспечению военной безопасности России детально рассмотрены характерные черты

современных военных конфликтов, возможные меры по их предотвращению и локализации, основные принципы политики Российской Федерации в области военной безопасности, вопросы военно-политического и военно-технического сотрудничества России с другими государствами.

Тему обеспечения экологической безопасности раскрывают следующие вопросы: основные законы, принципы и правила функционирования биосферы, угрозы национальной безопасности России в экологической сфере, научно-техническая революция и экологический кризис, проблема исчерпания природных ресурсов. Дается характеристика зон экологического неблагополучия и рассматриваются основные их признаки.

При рассмотрении вопросов обеспечения информационной безопасности основное внимание уделено видам угроз информационной безопасности, способам воздействия угроз на объекты информационной безопасности РФ, общим методы обеспечения информационной безопасности Российской Федерации. Отдельно рассматриваются особенности обеспечения информационной безопасности в сферах экономики, внутренней и внешней политики, науки и техники, а также в сфере обороны и духовной жизни.

Данное учебное пособие соответствует содержанию дисциплины «Основы национальной безопасности», предназначено для студентов, обучающихся по специальностям 090301 «Компьютерная безопасность», 090302 «Информационная безопасность телекоммуникационных систем», 090303 «Информационная безопасность автоматизированных систем, но может быть также полезно и более широкому кругу лиц, интересующихся вопросами национальной безопасности.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Конституция РФ. Основной закон от 12.12.1993 г. [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.garant.ru>
2. Стратегия национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года. Утверждена Указом Президента Российской Федерации от 12 мая 2009 г. № 537. [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.garant.ru>
3. Федеральный закон «О безопасности» №390-ФЗ от 28.12.2010 г. [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.garant.ru>
4. Концепция внешней политики Российской Федерации. Утверждена Президентом РФ 12 июля 2008 г № Пр-1440. [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.garant.ru>
5. Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года. Утверждена распоряжением Правительства РФ от 17 ноября 2008 г. № 1662-р. [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.garant.ru>
6. Военная доктрина Российской Федерации. Утверждена Указом Президента РФ 5 февраля 2010 г. № 146 [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.garant.ru>
7. Доктрина продовольственной безопасности РФ. Утверждена Указом Президента РФ 1 февраля 2010 г. [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.garant.ru>
8. Национальная стратегия противодействия коррупции. Утверждена Указом Президента РФ 13 апреля 2010 г. № 460. [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.garant.ru>
9. Основы государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года. Утверждены Указом Президента РФ 30 апреля 2012 г. [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.garant.ru>
10. Указ Президента РФ от 7 мая 2012 г. № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике» [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.garant.ru>

11. Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» № 149-ФЗ от 27 июля 2006 г. [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.garant.ru>

12. Доктрина информационной безопасности Российской Федерации. Утверждена Президентом РФ от 9 сентября 2000 № Пр-1895. [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.garant.ru>

13. Стратегия развития информационного общества в Российской Федерации. Утверждена Президентом Российской Федерации 7 февраля 2008 г. № Пр-212. [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.garant.ru>

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	3
1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ СТРАТЕГИИ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ДО 2020 ГОДА..	4
1.1. Стратегия национальной безопасности Российской Федерации и ее роль	4
1.1.1. Основные понятия в области национальной безопасности Российской Федерации.....	5
1.2. Основные мировые тенденции международного развития	7
1.3. Основные отрицательные аспекты глобализации мировой экономики.....	9
1.4. Положительные аспекты процесса формирования многополярного мира с точки зрения национальной безопасности Российской Федерации.....	10
1.5. Отрицательные аспекты процесса формирования многополярного мира с точки зрения национальной безопасности.....	11
1.6. Основные факторы, негативно влияющие на обеспечение национальных интересов Российской Федерации.....	14
1.7. Предпосылки обеспечения Россией своей национальной безопасности в XXI веке	15
1.8. Национальные интересы России	16
1.9. Стратегические национальные приоритеты	18
1.10. Основные положения по обеспечению общественной безопасности. Основные источники угроз общественной безопасности	19
1.11. Основные направления деятельности по обеспечению общественной безопасности	21

1.12. Основные национальные интересы России в международной сфере	23
1.13. Основные угрозы национальной безопасности в международной сфере	25
1.14. Приоритеты Российской Федерации во внешней политике.....	27
1.15. Основные направления деятельности России в области международного экономического сотрудничества	31
1.16. Основные национальные интересы России во внутривластной сфере	33
1.17. Основные национальные интересы России в сфере борьбы с преступностью	34
1.18. Основные национальные интересы России в военной сфере.....	35
1.19. Основные национальные интересы России в информационной сфере	37
1.20. Основные принципы обеспечения безопасности	38
1.21. Основные элементы системы безопасности Российской Федерации. Основные функции системы безопасности Российской Федерации.....	38
1.22. Основные функции органов законодательной и исполнительной власти в определении и реализации политики обеспечения национальной безопасности Российской Федерации.....	40
2. ОСОБЕННОСТИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.....	42
2.1. Понятие экономической безопасности Российской Федерации.....	42
2.2. Возможные критерии экономической безопасности.....	43
2.3. Основные угрозы национальной безопасности России в сфере экономики.....	45

2.4. Причины, способствующие возникновению угроз экономической безопасности	46
2.5. Показатели, характеризующие экономическую безопасность Российской Федерации	49
2.6. Основные нерешенные проблемы российской экономики.....	51
2.7. Факторы, определяющие устойчивость финансовой системы.....	53
2.8. Инвестиционный комплекс Российской Федерации: оценка состояния безопасности и меры по ее обеспечению ...	54
2.9. Ресурсное обеспечение: оценка состояния безопасности и меры по ее обеспечению	56
2.10. Основные задачи обеспечения национальной безопасности Российской Федерации в области внутриэкономической деятельности	58
2.11. Основные задачи обеспечения национальной безопасности Российской Федерации в области внешнеэкономической деятельности	59
2.12. Научно-технический потенциал: оценка состояния безопасности и меры по ее обеспечению	62
2.13. Приватизация и деятельность на фондовом рынке: оценка состояния безопасности и меры по ее обеспечению ...	63
3. ОСОБЕННОСТИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.....	66
3.1. Общие положения.....	66
3.2. Основные задачи обеспечения продовольственной безопасности	67
3.4. Критерии оценки продовольственной безопасности Российской Федерации.....	69
3.5. Риски и угрозы обеспечения продовольственной безопасности Российской Федерации.....	70

3.6. Основные задачи государственного регулирования в области продовольственной безопасности	70
3.7. Основные направления государственной экономической политики в сфере обеспечения продовольственной безопасности Российской Федерации	71
3.8. Основные направления работ по обеспечению продовольственной безопасности в области производства сельскохозяйственной и рыбной продукции, сырья и продовольствия.....	72
4. ОСОБЕННОСТИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ВОЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.....	74
4.1. Основные понятия, относящиеся к сфере военной безопасности России.....	74
4.2. Военная безопасность России – общие положения	77
4.3. Основные внешние военные опасности.....	79
4.4. Основные внутренние угрозы безопасности Российской Федерации в военной сфере.....	81
4.5. Основные внешние угрозы безопасности Российской Федерации в военной сфере.....	83
4.6. Характерные черты и особенности современных военных конфликтов.....	83
4.7. Основные задачи Российской Федерации по сдерживанию и предотвращению военных конфликтов.....	84
4.8. Общие положения по применению вооруженных сил Российской Федерации	86
4.9. Основные направления обеспечения военной безопасности Российской Федерации	88
4.10. Основные направления социально-политического обеспечения военной безопасности Российской Федерации ..	89
4.11. Задачи, решаемые государством для обеспечения военной безопасности Российской Федерации в мирное время.....	92

4.12. Возможные меры по локализации и разрешению военных конфликтов.....	93
4.13. Основные принципы политики Российской Федерации в области военной безопасности.....	97
4.14. Главная цель и основные принципы строительства вооруженных сил и других войск Российской Федерации	99
4.15. Цели и задачи военно-технического обеспечения военной безопасности Российской Федерации	101
4.16. Основные направления военно-технического обеспечения военной безопасности и рационального использования оборонно-промышленного потенциала.....	102
4.17. Приоритеты военно-технического обеспечения военной безопасности России	104
4.18. Военно-политическое сотрудничество Российской Федерации с иностранными государствами	105
4.19. Военно-техническое сотрудничество его основные элементы и цели	106
5. ОСОБЕННОСТИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.....	109
5.1. Основные понятия экологии.....	109
5.2. Основные законы функционирования биосферы.....	109
5.3. Основные принципы функционирования биосферы.....	111
5.4. Основные правила функционирования биосферы.....	112
5.5. Угрозы национальной безопасности России в экологической сфере	113
5.6. Зоны экологического неблагополучия и их признаки	114
5.7. Научно-техническая революция и экологический кризис.....	116
5.8. Проблема исчерпания природных ресурсов	118
5.9. Основные принципы и рекомендации программы действий по обеспечению устойчивого развития	119

5.10. Основные экологические принципы и рекомендации «Документа РИО»	122
6. ОСОБЕННОСТИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ИНФОРМАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	124
6.1. Роль и место информационной безопасности в общей системе национальной безопасности Российской Федерации	124
6.2. Основные составляющие национальных интересов Российской Федерации в информационной сфере	125
6.3. Объекты информационной безопасности Российской Федерации	128
6.4. Виды угроз информационной безопасности Российской Федерации	129
6.5. Способы воздействия угроз на объекты информационной безопасности Российской Федерации	131
6.6. Внешние источники угроз информационной безопасности Российской Федерации	133
6.7. Внутренние источники угроз информационной безопасности Российской Федерации	134
6.8. Общие методы обеспечения информационной безопасности Российской Федерации	135
6.9. Особенности обеспечения информационной безопасности Российской Федерации в сфере экономики	137
6.10. Особенности обеспечения информационной безопасности Российской Федерации в сфере внутренней политики	138
6.11. Особенности обеспечения информационной безопасности Российской Федерации в сфере внешней политики	140
6.12. Особенности обеспечения информационной безопасности Российской Федерации в сфере науки и техники	142

6.13. Особенности обеспечения информационной безопасности Российской Федерации в сфере духовной жизни	144
6.14. Особенности обеспечения информационной безопасности Российской Федерации в сфере обороны.....	146
6.15. Особенности обеспечения информационной безопасности в условиях чрезвычайных ситуаций	148
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	150
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК.....	152

Учебное издание

Нестеровский Игорь Петрович

ОСНОВЫ
НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

В авторской редакции

Подписано к изданию 20.04.2015

Объем данных 790 Кб

ФГБОУ ВПО «Воронежский государственный
технический университет»
394026 Воронеж, Московский просп., 14