

**Л.Н. Звягина  
М.А. Терещенко  
Э.Х.Милушев**

**ПРАВОВОЕ И ОРГАНИЗАЦИОННОЕ  
ОБЕСПЕЧЕНИЕ БЕЗОПАСНОСТИ  
ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

**Учебное пособие**



**Воронеж 2017**

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ФГБОУ ВО «Воронежский государственный  
технический университет»

Л.Н. Звягина  
М.А. Терещенко  
Э.Х. Милушев

ПРАВОВОЕ И ОРГАНИЗАЦИОННОЕ  
ОБЕСПЕЧЕНИЕ БЕЗОПАСНОСТИ  
ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Утверждено учебно-методическим советом университета в  
качестве учебного пособия

Воронеж 2017

УДК 504: 34(07)

ББК 20.18:67.407я7

Звягина Л.Н. Правовое и организационное обеспечение безопасности жизнедеятельности.: учеб. пособие / Л.Н. Звягина, М.А. Терещенко, Э.Х. Милушев. Воронеж: ФГБОУ ВО «Воронежский государственный технический университет», 2017. 82 с.

Материалы учебного пособия содержат материал по курсу «Безопасность жизнедеятельности» раздела «Правовые основы безопасности жизнедеятельности». Основное внимание уделено нормативному регулированию вопросов охраны труда в соответствии с новыми положениями действующего законодательства. В приложении систематизированы и наиболее полно освещены действующие нормативные правовые акты в сфере охраны труда. Издание соответствует требованиям Федерального государственного образовательного стандарта высшего профессионального образования по направлениям 380301 «Экономика», 380404 «Менеджмент», 270405 «Инноватика» дисциплины «Безопасность жизнедеятельности».

Ил. 2. Библиогр.: 5 назв.

Рецензенты: кафедра безопасности жизнедеятельности и правовых отношений Воронежского государственного лесотехнического университета имени Г.Ф.Морозова (зав. кафедрой д-р техн. наук, проф. В.Ф. Асмнин);  
О.А.Семенихин.

© Л.Б. Сафонова, Л.Н. Звягина, 2017

© ФГБОУ ВО «Воронежский государственный технический университет», 2017

## ВВЕДЕНИЕ

Дисциплина «Безопасность жизнедеятельности» направлена на повышение технической, гуманитарной, правовой подготовки бакалавров в области безопасности труда. Она базируется на знаниях и умениях полученных при изучении технических, естественно научных, обще профессиональных и специальных дисциплин. Значительная роль в системе указанных мероприятий принадлежит правовым средствам, непосредственно направленным на обеспечение безопасности жизни и здоровья работников в процессе труда. Российские органы законодательной и исполнительной власти всех уровней, понимая важность этой задачи, приняли в последние годы и продолжают разрабатывать большое количество законодательных и нормативных актов, рассматривающих вопросы охраны труда. При этом сохраняют законную силу и нормативные документы, принятые во времена Советского Союза.

В учебном пособии уделено внимание нормативному регулированию вопросов охраны труда в соответствии с новыми положениями действующего законодательства. Также рассматриваются темы государственного надзора и контроля за соблюдением законодательства об охране труда, лицензирование на осуществление производственной деятельности, сертификация продукции, услуг, работ, расследования и учета несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, экспертиза проектов.

Авторы проработали обширный вопрос правового обеспечения безопасности жизнедеятельности актуального в настоящее время.

В приложении представлены действующие нормативные правовые акты в сфере охраны труда.

## 1. ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО ПО ОХРАНЕ ТРУДА

Охрана труда - система обеспечения безопасности жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности, включающая правовые, социально-экономические, организационно-технические, санитарно-гигиенические, лечебно-профилактические, реабилитационные и иные мероприятия.

Регулирование вопросов охраны труда осуществляется в соответствии с государственными нормативными требованиями охраны труда, содержащимися в федеральных законах и иных нормативных правовых актах Российской Федерации и законах и иных нормативных правовых актах субъектов Российской Федерации об охране труда, которыми устанавливаются правила, процедуры и критерии, направленные на сохранение жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности.

В соответствии со статьей 211 ТК РФ требования охраны труда обязательны для исполнения юридическими и физическими лицами при осуществлении ими любых видов деятельности, в том числе при проектировании, строительстве (реконструкции) и эксплуатации объектов, конструировании машин, механизмов и другого оборудования, разработке технологических процессов, организации производства и труда.

Государственная политика в области охраны труда предусматривает совместные действия органов законодательной и исполнительной власти Российской Федерации и республик в составе Российской Федерации, объединений работодателей, профессиональных союзов в лице их соответствующих органов и иных уполномоченных работниками представительных органов по улучшению

условий и охраны труда, предупреждению производственного травматизма и профессиональных заболеваний.

Основными направлениями государственной политики в области охраны труда являются: признание и обеспечение приоритета жизни и здоровья работников по отношению к результатам производственной деятельности предприятия; координация деятельности в области охраны труда, в других областях экономической и социальной политики, а также в области охраны окружающей природной среды; установление единых нормативных требований по охране труда для предприятий всех форм собственности независимо от сферы хозяйственной деятельности и ведомственной подчиненности; государственное управление деятельностью в области охраны труда, включая государственный надзор и контроль за соблюдением законодательных и иных нормативных актов об охране труда; общественный контроль за соблюдением законных прав и интересов работников в области охраны труда на производстве, осуществляемый работниками через профессиональные союзы в лице их соответствующих органов и иные уполномоченные работниками представительные органы; взаимодействие и сотрудничество органов государственного управления, надзора и контроля с работодателями, профессиональными союзами в лице их соответствующих органов и иными уполномоченными работниками представительными органами, заинтересованными в разработке и практической реализации государственной политики в области охраны труда; проведение эффективной налоговой политики, стимулирующей создание здоровых и безопасных условий труда, разработку и внедрение безопасных техники и технологий, средств коллективной и индивидуальной защиты работников; применение экономических санкций в целях соблюдения предприятиями и работниками нормативных требований по охране труда; обеспечение работников специальной одеждой, специальной обувью, средствами коллективной

и индивидуальной защиты, лечебно-профилактическим питанием, необходимыми профилактическими средствами за счет средств работодателей; обязательное расследование каждого несчастного случая и профессионального заболевания на производстве; установление компенсаций и льгот за тяжелые работы и работы с вредными или опасными условиями труда, не устранимыми при современном техническом уровне производства и организации труда; защита интересов работников, пострадавших от несчастных случаев на производстве или получивших профессиональные заболевания, а также членов их семей; подготовка специалистов в области охраны труда, в том числе в образовательных учреждениях высшего и среднего профессионального образования; установление государственной статистической отчетности об условиях труда, о несчастных случаях на производстве и профессиональных заболеваниях; информирование работников о состоянии условий и охраны труда на предприятиях; осуществление мероприятий по пропаганде передового опыта в области охраны труда; международное сотрудничество при решении проблем охраны труда.

Государство в лице органов законодательной и исполнительной власти с учетом консультаций с объединениями работодателей, профессиональными союзами в лице их соответствующих органов и иными уполномоченными работниками представительными органами разрабатывает, осуществляет и периодически пересматривает согласованную политику в области охраны труда.

Право на безопасный труд закреплено в Конституции РФ. Государственные нормативные требования охраны труда включены:

Вид нормативных правовых актов	Федеральный орган исполнительной власти, утверждающий документ
Межотраслевые правила по охране труда, межотраслевые типовые инструкции по охране труда	Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации (Минздравсоцразвития России)
Отраслевые правила по охране труда, типовые инструкции по охране труда	Федеральные органы исполнительной власти
Правила безопасности, правила устройства и безопасной эксплуатации, инструкции по безопасности	Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор)
Государственные стандарты системы стандартов безопасности труда	Федеральное агенство по техническому регулированию и метрологии (Ростехрегулирование) Федеральное агенство по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству (Росстрой)
Строительные нормы и правила, своды правил по проектированию и строительству	Федеральное агенство по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству (Росстрой)
Государственные санитарно-эпидемиологические правила и нормативы, гигиенические нормативы, санитарные правила и нормы	Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации (Минздравсоцразвития России) Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (Роспотребнадзор) Главный государственный санитарный врач Российской Федерации



## **Сфера применения законодательства о труде.**

Действие законодательства распространяется на:

- работодателей;
- работников, состоящих с работодателем в трудовых отношениях;
- членов кооперативов, участвующих в совместной производственной и иной хозяйственной деятельности, основанной на их личном трудовом участии;
- студентов образовательных учреждений высшего и среднего профессионального образования, учащихся образовательных учреждений начального и среднего профобразования, проходящих производственную практику;
- военнослужащих, направляемых на работу в организации;
- граждан, отбывающих наказание по приговору суда, в период их работы в организациях.

На граждан Российской Федерации, работающих по найму в других государствах, распространяется законодательство об охране труда государства работодателя. На иностранных граждан и лиц без гражданства, работающих в организациях, находящихся под юрисдикцией Российской Федерации – законодательство об охране труда Российской Федерации, если иное не предусмотрено международным договором.

## **2. НОРМАТИВНАЯ И НОРМАТИВНО-ТЕХНИЧЕСКАЯ ДОКУМЕНТАЦИЯ**

Нормативная документация определяет требования к условиям труда, т. е. к уровню вредных производственных факторов.

Нормативно-техническая документация включает федеральные, республиканские, местные санитарные нормы и правила Министерства здравоохранения и социального развития РФ, строительные нормы и правила Комитета по строительной, архитектурной и жилищной политике РФ, систему стандартов «Охрана природы», документы Министерства природных ресурсов РФ, Государственного комитета РФ по охране окружающей среды, Федеральной службы России по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды.

Нормативно-техническая документация обеспечивает защиту работающих от действия опасных и вредных факторов, определяет требования к производственному оборудованию и производственным помещениям, к организации и проведению технологических процессов, созданию и применению средств защиты.

Требования нормативной и нормативно-технической документации должны учитываться как на этапе эксплуатации сооружений, оборудования, средств защиты и проведения технологических процессов, так и на этапе их проектирования.

Нормативная документация представлена нормами и правилами Министерства здравоохранения и социального развития РФ и стандартами Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии. Нормативно-техническая документация включает правила, нормы, инструкции, стандарты. Нормы и правила по охране труда подразделяются на единые (федеральные), межотраслевые и отраслевые. Действие единых норм и правил распространяется на все отрасли народного хозяйства. Они принимаются федеральными директивными органами совместно или по соглашению с Федерацией профсоюзов и содержат важнейшие требования, единые для всего народного хозяйства

Аналогичный порядок принят для межотраслевых норм и правил, распространяющихся на несколько отраслей либо на отдельные виды производства или работ во всех отраслях. Отраслевые нормы и правила по охране труда учитывают специфику отдельных отраслей народного хозяйства и распространяются на все предприятия.

### **Право работника на труд в условиях, соответствующих требованиям охраны труда.**

Основные права работника предусмотрены статьей 8 Основ и статьей 219 ТК РФ:

- рабочее место, соответствующее требованиям охраны труда;
- обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- полную достоверную информацию об условиях труда и требованиях охраны труда на рабочем месте;
- отказ от выполнения работы в случае возникновения опасности для его жизни и здоровья вследствие нарушения требований охраны труда, за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами, до устранения такой опасности;
- обеспечением средствами индивидуальной и коллективной защиты работников в соответствии с требованиями охраны труда за счет средств работодателя;
- обучение безопасным методам и приемам труда за счет средств работодателя;
- профессиональную переподготовку за счет средств работодателя в случае ликвидации рабочего места вследствие нарушения требований охраны труда;
- запрос о проведении проверки условий и охраны труда на его рабочем месте органами государственного надзора и

контроля за соблюдением требований охраны труда или органами общественного контроля;

- обращение в органы государственной власти и органы местного самоуправления, к работодателю, в объединения работодателей, а также в профессиональные союзы по вопросам охраны труда;

- личное участие или участие через своих представителей в рассмотрении вопросов, связанных с обеспечением безопасных условий труда на рабочем месте, и в расследовании происшедшего с ним несчастного случая на производстве или его профессионального заболевания;

- внеочередной медицинский осмотр (обследование) в соответствии с медицинскими рекомендациями с сохранением за ним средней заработной платы и места работы (должности);

- компенсации за работы с тяжёлыми, вредными и опасными условиями труда.

### **Обязанности работника в области охраны труда.**

Обязанности работника в области охраны труда прописаны в статье 214 ТК РФ и статье 15 Основ.

Работник обязан:

- соблюдать требования охраны труда;

- правильно применять средства индивидуальной и коллективной защиты;

- проходить обучение безопасным методам и приёмам выполнения работ и оказанию первой помощи, пострадавшим на производстве, инструктаж по охране труда, стажировку на рабочем месте, проверку знаний требований охраны труда;

- немедленно извещать своего непосредственного или вышестоящего руководителя о любой ситуации, угрожающей жизни и здоровью людей, о каждом несчастном случае, происшедшем на производстве, или об ухудшении состояния

своего здоровья, в том числе о проявлении признаков острого профессионального заболевания (отравления);

- проходить обязательные предварительные (при поступлении на работу) и периодические (в течение трудовой деятельности) медицинские осмотры (обследования).

### **Обязанности работодателя по обеспечению безопасных условий и охраны труда**

Обязанности работодателя по обеспечению безопасных условий труда прописаны в статье 14 Основ и статья 212 ТК РФ.

Обязанности по обеспечению безопасных условий и охраны труда возлагаются на работодателя.

Работодатель обязан обеспечить:

- безопасность работников при эксплуатации зданий, сооружений, оборудования, осуществлении технологических процессов, а также применяемых в производстве сырья и материалов;

- применение сертифицированных средств индивидуальной и коллективной защиты работников;

- соответствующие требованиям охраны труда условия труда на каждом рабочем месте;

- режим труда и отдыха работников в соответствии с законодательством Российской Федерации и субъектов Российской Федерации;

- приобретение за счёт собственных средств и выдачу специальной одежды, специальной обуви и других средств индивидуальной защиты, смывающих и обезвреживающих средств в соответствии с установленными нормами работникам, занятым на работах с вредными или опасными условиями труда, а также на работах, выполняемых в особых температурных условиях или связанных с загрязнением;

- обучение безопасным методам и приёмам выполнения работ, инструктаж по охране труда, стажировку на рабочих местах работников и проверку их знаний требований охраны

труда, недопущение к работе лиц, не прошедших в установленном порядке указанное обучения, инструктаж, стажировку и проверку знаний требований охраны труда;

- организацию контроля за состоянием условий труда на рабочих местах, а также за правильностью применения работниками средств индивидуальной и коллективной защиты;

- проведение аттестации рабочих мест по условиям труда с последующей сертификацией работ по охране труда в организации;

- проведение за счёт собственных средств обязательных предварительных (при поступлении на работу) и периодических (в течение трудовой деятельности) медицинских осмотров (обследований) работников, внеочередных медицинских осмотров (обследований) работников по их просьбам с сохранением за ними места (должности) и среднего заработка на время прохождения указанных медицинских осмотров;

- информирование работников об условиях и охране труда на рабочих местах, о существующем риске повреждения здоровья и полагающихся компенсациях и средствах индивидуальной защиты;

- предоставление органам государственного управления охраной труда, органам государственного надзора и контроля за соблюдением требований охраны труда информации и документов, необходимых для осуществления ими своих полномочий;

- расследование в установленном Правительством Российской Федерации порядке несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;

- санитарно – бытовое и лечебно – профилактическое обслуживание работников в соответствии с требованиями охраны труда;

- беспрепятственный допуск должностных лиц органов государственного управления охраной труда, органов надзора и контроля за соблюдением требований охраны труда, органов

Фонда социального страхования Российской Федерации, а также представителей органов общественного контроля в целях проведения проверок условий и охраны труда организации и расследования несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;

- выполнение предписаний должностных лиц органов государственного надзора и контроля за соблюдением требований охраны труда и рассмотрение;

- обязательное социальное страхование работников от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;

- ознакомление работников с требованиями охраны труда;

- наличие комплекта нормативных правовых актов, содержащих требования охраны труда в соответствии со спецификой своей деятельности.

### **3. СИСТЕМА СТАНДАРТОВ БЕЗОПАСНОСТИ ТРУДА**

В рамках системы стандартов безопасности труда проводится взаимная увязка, систематизация всей существующей нормативной и нормативно-технической документации по безопасности труда, в том числе многочисленных норм и правил по технике безопасности и производственной санитарии как федерального, так и отраслевого значения. ССБТ представляет собой многоуровневую систему взаимосвязанных стандартов, направленную на обеспечение безопасности труда, и является нормативно-технической основой перехода от техники безопасности к безопасной технике.

Стандарты ССБТ могут быть государственными, отраслевыми и стандартами предприятий. Отраслевые стандарты (ОСТ) разрабатываются с учетом специфики отрасли и могут содержать требования более жесткие, чем в

соответствующем государственном стандарте (снижение уровня требований в отраслевом стандарте по сравнению с требованиями в государственном федеральном стандарте не допускается). Такой же подход принят в стандартах предприятий (СТП). Взаимоподчиняемые подсистемы ССБТ представлены на рис. 1.



Рис. 1. Структура ССБТ

Стандарты группы «0» устанавливают: организационно-методические основы стандартизации в области безопасности труда (цели, задачи и структура системы, внедрение и контроль за соблюдением стандартов ССБТ, терминология в области безопасности труда, классификация опасных и вредных производственных факторов и др.); требования (правила) к организации работ, направленных на обеспечение



безопасности труда (обучение работающих безопасности труда, аттестация персонала, методы оценки состояния безопасности труда и др.).

Стандарты подсистемы "1" устанавливают требования по видам опасных и вредных производственных факторов и предельно допустимые значения их параметров; методы контроля нормируемых параметров опасных и вредных производственных факторов.

Стандарты подсистемы "2" устанавливают общие требования безопасности к производственному оборудованию, требования безопасности к отдельным группам производственного оборудования; методы контроля выполнения требований безопасности.

Стандарты подсистемы "3" устанавливают общие требования безопасности к производственным процессам; требования безопасности к отдельным группам технологических процессов, методы контроля выполнения требований безопасности.

Стандарты подсистемы "4" устанавливают классификацию средств защиты; методы контроля и оценки средств защиты, требования безопасности к ним.

Стандарты подсистемы "5" устанавливают требования безопасности к зданиям и сооружениям. В государственной системе стандартизации ССБТ относится к 12-му классу.

Сфера действия ССБТ включает следующие объекты стандартизации:

1) общие организационно-методические основы построения и основные положения Системы стандартов безопасности труда;

2) метрологическое обеспечение в области безопасности труда;

3) общие положения по организации работ по обеспечению безопасных условий труда;

4) классификацию опасных и вредных производственных факторов;

5) термины и определения основных понятий в области безопасности труда;

6) требования и нормы безопасности труда по видам опасных и вредных производственных факторов (общие требования электробезопасности, пожаро-, и взрывобезопасности, гигиенические требования и др.), а также методы защиты работников от воздействия этих факторов;

7) нормируемые параметры опасных и вредных производственных факторов;

8) методы контроля (измерений, испытаний, анализов) нормируемых параметров опасных и вредных производственных факторов;

9) общетехнические требования безопасности труда к производственному оборудованию и к группам производственного оборудования, работающим в автоматическом и/или полуавтоматическом режимах, а также методы контроля и оценки выполнения этих требований безопасности;

10) общетехнические требования безопасности труда к производственным процессам (работам) и видам технологических процессов, а также методы контроля и оценки выполнения этих требований безопасности;

11) классификацию средств защиты работников;

12) требования к классам и видам средств индивидуальной и коллективной защиты работников;

13) методы контроля и оценки защитных и гигиенических свойств средств индивидуальной и коллективной защиты работников;

14) требования к маркировке средств индивидуальной защиты работников;

15) требования к сигнальным цветам и знакам безопасности;

16) требования к ориентационно-знаковым системам по обеспечению эвакуации работников из опасных зон в

безопасные в случаях аварий, пожаров или других чрезвычайных ситуаций;

17) общетехнические требования безопасности труда при утилизации производственного оборудования, промышленных отходов и материалов, а также методы контроля и оценки выполнения этих требований безопасности;

18) иные объекты стандартизации по предложениям государств - участников Соглашения, вносимым в установленном порядке».

#### **4. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВ РАБОТНИКОВ НА ОХРАНУ ТРУДА**

В соответствии со статьей 219 ТК РФ каждый работник имеет право на:

1) Рабочее место, соответствующее требованиям охраны труда;

2) Обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в соответствии с федеральным законом.

Регулирование обязательного социального страхования осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 1998 г. № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» (в редакции изменений и дополнений).

К обеспечению в рамках обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний относятся:

- выплата пособия по временной нетрудоспособности, назначаемого в связи со страховым случаем и выплачиваемого за счет средств на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;

- выплата следующих страховых выплат: единовременной страховой выплаты застрахованному либо лицам, имеющим право на получение такой выплаты в случае его смерти; ежемесячных страховых выплат застрахованному либо лицам, имеющим право на получение таких выплат в случае его смерти;
- оплата дополнительных расходов, связанных с медицинской, социальной и профессиональной реабилитацией застрахованного при наличии прямых последствий страхового случая;
- лечение застрахованного;
- приобретение лекарств, изделий медицинского назначения и индивидуального ухода;
- посторонний (специальный медицинский и бытовой) уход за застрахованным, в том числе осуществляемый членами его семьи;
- проезд застрахованного, а в необходимых случаях и на проезд сопровождающего его лица для получения отдельных видов медицинской и социальной реабилитации;
- медицинскую реабилитацию в организациях, оказывающих санаторно-курортные услуги;
- изготовление и ремонт протезов, протезно-ортопедических изделий;
- обеспечение техническими средствами и их ремонт;
- обеспечение транспортными средствами при наличии соответствующих медицинских показаний и отсуствий противопоказаний к вождению.

3) получение достоверной информации от работодателя, соответствующих государственных органов и общественных организаций об условиях и охране труда на рабочем месте, о существующем риске повреждения здоровья, а также о мерах по защите от воздействия вредных и (или) опасных производственных факторов;

4) отказ от выполнения работ в случае возникновения опасности для его жизни и здоровья вследствие нарушения

требований охраны труда, за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами, до устранения такой опасности;

5) обеспечение средствами индивидуальной и коллективной защиты в соответствии с требованиями охраны труда за счет средств работодателя;

6) обучение безопасным методам и приемам труда за счет средств работодателя;

7) профессиональную переподготовку за счет средств работодателя в случае ликвидации рабочего места вследствие нарушения требований охраны труда;

8) запрос о проведении проверки условий и охраны труда на его рабочем месте органами государственного надзора и контроля за соблюдением законодательства о труде и охране труда, работниками, осуществляющими государственную экспертизу условий труда, а также органами профсоюзного контроля за соблюдением законодательства о труде и охране труда;

9) обращение в органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления, к работодателю, в объединения работодателей, а также в профессиональные союзы, их объединения и иные уполномоченные работниками представительные органы по вопросам охраны труда;

10) личное участие или участие через своих представителей в рассмотрении вопросов, связанных с обеспечением безопасных условий труда на его рабочем месте, и в расследовании происшедшего с ним несчастного случая на производстве или профессионального заболевания;

11) внеочередной медицинский осмотр в соответствии с медицинскими рекомендациями с сохранением за ним места работы (должности) и среднего заработка во время прохождения указанного медицинского осмотра;

12) компенсации, установленные законом, коллективным договором, соглашением, трудовым договором, если он занят на тяжелых работах и работах с вредными и (или) опасными условиями труда.

Государство гарантирует работникам защиту их права на труд, в условиях, соответствующих требованиям охраны труда.

## **5. ОРГАНИЗАЦИЯ И ФУНКЦИИ СЛУЖБ ОХРАНЫ ТРУДА НА ПРЕДПРИЯТИИ**

В целях обеспечения соблюдения требований охраны труда, осуществления контроля за их выполнением в каждой организации, осуществляющей производственную деятельность, с численностью более 100 работников в соответствии с положениями статьи 217 ТК РФ создается служба охраны труда или вводится должность специалиста по охране труда, имеющего соответствующую подготовку или опыт работы в этой области.

В организации с численностью 100 работников и менее решение о создании службы охраны труда или введении должности специалиста по охране труда принимается работодателем с учетом специфики деятельности данной организации.

Структура службы охраны труда в организации и численность работников службы охраны труда определяются работодателем с учетом рекомендаций, утвержденных постановлением Минтруда России от 8 февраля 2000 г. № 14 «Об утверждении Рекомендаций по организации работы службы охраны труда в организации».

Служба охраны труда организации подчиняется непосредственно руководителю организации или по его поручению одному из его заместителей. Службу рекомендуется организовывать в форме самостоятельного структурного подразделения организации, состоящего из штата специалистов

по охране труда во главе с руководителем (начальником) службы.

Структура Службы и численность ее работников определяется руководителем организации в зависимости от численности работающих, характера условий труда, степени опасности производств и других факторов с учетом Межотраслевых нормативов численности работников службы охраны труда в организации, утвержденных постановлением Минтруда России от 22 января 2001 г. №10.

На должность специалиста по охране труда назначаются как правило, лица, имеющие квалификацию инженера по охране труда, либо специалисты, имеющие высшее профессиональное (техническое) образование без предъявления требований к стажу работы или среднее профессиональное (техническое) образование и стаж работы в должности техника 1 категории не менее 3 лет либо других должностях. Все категории указанных лиц должны пройти специальное обучение по охране труда. Для осуществления ряда функций Службы (проведение обучения, инструктажа, семинаров, лекций, выставок) необходимо предусматривать организацию кабинета по охране труда, оснащенного необходимой нормативной правовой и справочной литературой по охране труда.

Руководителю организации рекомендуется организовывать для работников Службы систематическое повышение квалификации и проверку знаний требований охраны труда.

Служба осуществляет свою деятельность во взаимодействии с другими подразделениями организации, комитетом по охране труда, уполномоченными (доверенными) лицами по охране труда профессиональных союзов или иных уполномоченных работниками представительных органов, службой охраны труда вышестоящей организации (при ее наличии), а также с федеральными органами исполнительной власти и органом исполнительной власти соответствующего

субъекта Российской Федерации в области охраны труда, органами государственного надзора и контроля за соблюдением требований охраны труда и органами общественного контроля.

Работника Службы в своей деятельности руководствуются законами и иными нормативными правовыми актами об охране труда Российской Федерации и соответствующего субъекта Российской Федерации, соглашениями, коллективным договором, соглашением по охране труда, другими локальными нормативными правовыми актами организации.

Основными задачами Службы являются:

1) Организация работы по обеспечению выполнения работниками требований охраны труда;

2) Контроль за соблюдением работниками законов и иных нормативных правовых актов об охране труда, коллективного договора, соглашения по охране труда, других локальных нормативных правовых актов организации;

3) Организация профилактической работы по предупреждению производственного травматизма, профессиональных заболеваний и заболеваний, обусловленных производственными факторами, а также работы по улучшению условий труда;

4) Информирование и консультирование работников организации, в том числе ее руководителя, по вопросам охраны труда;

5) Изучение и распространение передового опыта по охране труда, пропаганда вопросов охраны труда.

Служба охраны труда выполняет следующие функции:

1) Учет и анализ состояния и причин производственного травматизма, профессиональных заболеваний и заболеваний, обусловленных производственными факторами;

2) Оказание помощи подразделениям в организации проведения измерений параметров опасных и вредных



производственных факторов, в оценке травмобезопасности оборудования, приспособлений;

3) Организацию, методическое руководство аттестаций рабочих мест по условиям труда, сертификацией работ по охране труда и контроль за их проведением;

4) Проведение совместно с представителями соответствующих подразделений и с участием уполномоченных лиц по охране труда профессиональных союзов или иных уполномоченных работниками представительных органов проверок, обследований технического состояния зданий, сооружений, оборудования, машин и механизмов, приспособлений, средств коллективной и индивидуальной защиты работников, состояния санитарно-технических устройств, работы вентиляционных систем на соответствие требованиям охраны труда;

5) Участие в работе комиссий по приемке в эксплуатацию законченных строительством или реконструированных объектов производственного назначения, а также в работе комиссий по приемке из ремонта установок, агрегатов, станков и другого оборудования в части соблюдения требований охраны труда;

6) Согласование разрабатываемой в организации проектной, конструкторской, технологической и другой документации в части требований охраны труда;

7) Разработку совместно с другими подразделениями планов, программ по улучшению условий и охраны труда, предупреждению производственного травматизма, профессиональных заболеваний, обусловленных производственными факторами; оказание организационно-методической помощи по выполнению запланированных мероприятий;

8) Участие в составлении разделов коллективного договора, касающихся условий и охраны труда, соглашения по охране труда организации;

9) Оказание помощи руководителям подразделений в составлении списков профессий и должностей, в соответствии с которыми работники должны проходить обязательное предварительные и периодические медицинские осмотры, а также списков профессий и должностей, в соответствии с которыми на основании действующего законодательства работникам предоставляются компенсации за тяжелую работу и работу с вредными или опасными условиями труда;

10) Организацию расследования несчастных случаев на производстве; участие в работе комиссии по расследованию несчастного случая; оформление и хранение документов, касающихся требований охраны труда в соответствии с установленными сроками;

11) Участие в подготовке документов для назначения выплат по страхованию в связи с несчастными случаями на производстве или профессиональными заболеваниями;

12) Составление отчетности по охране и условиям труда по формам, Госкомстатом России;

13) Разработку программ обучения по охране труда работников организации, в том числе ее руководителя; проведение вводного инструктажа по охране труда со всеми лицами поступающими на работу, командированными, а также учащимися и студентами, прибывшими на производственное обучение или практику;

14) Оказание методической помощи руководителям подразделений при разработке и пересмотре инструкций по охране труда, стандартов организации Системы стандартов безопасности труда (ССБТ);

15) Обеспечение подразделений локальными нормативными правовыми актами организации, наглядными пособиями и учебными материалами по охране труда;

16) Организацию и руководство работой кабинета по охране труда, подготовку информационных стендов, уголков по охране труда;

17) Доведение до сведения работников действующих законов и иных нормативных правовых актов об охране труда Российской Федерации и соответствующего субъекта Российской Федерации, коллективного договора, соглашения по охране труда организации;

18) Анализ и обобщение предложений по расходованию средств фонда охраны труда организации, разработку направлений их наиболее эффективного использования, подготовку обоснований для выделения организации средств из территориального фонда охраны труда (при его наличии) на проведение мероприятий по улучшению условий и охраны труда.

Согласно пункту 8 утвержденных постановлением Минтруда России от 8 февраля 2000г. № 14 Рекомендаций работники Службы охраны труда имеют право в любое время суток беспрепятственно посещать и осматривать производственные, служебные и бытовые помещения организации, знакомится в пределах своей компетенции с документами по вопросам охраны труда.

Кроме того, они в праве:

Предъявлять руководителям подразделений, другим должностным лицам организации обязательные для исполнения предписания об устранении выявленных при проверках нарушений требований охраны труда и контролировать их выполнение;

Требовать от руководителей подразделений отстранения от работы лиц, не имеющих допуска к выполнению данного вида работ, не прошедших в установленном порядке предварительных и периодических медицинских осмотров, инструктажа по охране труда, не использующих в своей работе предоставленных средств индивидуальной защиты, а также нарушающих требования законодательства об охране труда;

Направлять руководителю организации предложения о привлечении к ответственности должностных лиц, нарушающих требования охраны труда;

Привлекать по согласованию с руководителем организации и руководителям подразделений соответствующих специалистов организации к проверкам состояния условий и охраны труда.

## **5.1.ПРОВЕДЕНИЕ ИНСТРУКТАЖА ПО ОХРАНЕ ТРУДА**

Для всех принимаемых на работу лиц, а также для работников, переводимых на другую работу, работодатель обязан проводить инструктаж по охране труда.

Все принимаемые на работу лица, а также командированные в организацию работники, обучающие проходящие производственную практику и другие лица участвующие в производственной деятельности организации проходят в установленном порядке вводный инструктаж, который проводит специалист по охране труда.

Виды инструктажа работающих: вводный, первичный, периодические, повторные, внеплановые.

Вводный инструктаж проводят со всеми рабочими и служащими независимо от профессии до приема на работу, а также с командированными и учащимися, прибывшими на практику. Проводится по программе, разработанной на основании законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации с учетом специфики деятельности организации.

Первичный инструктаж на рабочем месте проводит непосредственный руководитель работ перед допуском к работе. Этот вид инструктажа должен сопровождаться показом безопасных приемов работ.

Повторный инструктаж на рабочем месте проводят с работниками независимо от их квалификации, стажа и оплаты работы не реже чем раз в шесть месяцев. Цель инструктажа – восстановить в памяти рабочего инструкции по охране труда, а

также разобрать конкретные нарушения из практики предприятия.

Внеплановый инструктаж на рабочем месте проводят в случае изменения правил по охране труда, технологического процесса, нарушения работниками правил техники безопасности, при несчастном случае, при перерывах в работе: для работ, к которым предъявляются дополнительные требования безопасности труда – более чем на 30 календарных дней, для остальных работ – 60 дней.

Текущий инструктаж проводят для работников, которым оформляют наряд – допуск на определенные виды работ.

Проведение инструктажей по охране труда включает в себя ознакомление работников с имеющимися опасными или вредными производственными факторами, изучение требований охраны труда, содержащихся в инструкциях по охране труда, технической, эксплуатационной документации, а также применение безопасных методов и приемов выполнения работ.

Инструктаж по охране труда завершается устной проверкой приобретенных работником знаний и навыков безопасных приемов работы лицом, проводившим инструктаж.

Конкретный порядок, условия, сроки и периодичность проведения всех видов инструктажей по охране труда работников отдельных отраслей и организаций регулируются соответствующими отраслевыми и межотраслевыми нормативными правовыми актами по безопасности и охране труда.

## **6. ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАДЗОР И ОБЩЕСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ПО ОХРАНЕ ТРУДА**

В соответствии с положением статьи 353 ТК РФ государственный надзор и контроль за соблюдением законодательства об охране труда во всех организациях на

территории Российской Федерации осуществляют органы федеральной инспекции труда.

Государственный надзор за соблюдением правил по безопасному ведению работ в отдельных отраслях и на некоторых объектах промышленности наряду с органами федеральной инспекции труда осуществляют федеральные органы исполнительной власти по надзору в установленной сфере деятельности.

Высший надзор за исполнением законов о труде и правил по охране труда министерствами и ведомствами, предприятиями, учреждениями, организациями и их должностными лицами возлагается на Генеральную прокуратуру РФ. Кроме того, контроль за охраной труда в нашей стране осуществляют и другие органы надзора. Контроль за охраной труда можно условно разделить на государственный, государственный профсоюзный, ведомственный, профсоюзный общественный, административно-общественный.

Государственный контроль за охраной труда осуществляется вышестоящими органами государственной власти Российской Федерации и автономных республик.

**Федеральная инспекция труда** - единая централизованная система государственных органов, осуществляющих надзор и контроль за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, на территории Российской Федерации. Положение о федеральной инспекции труда утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 28 января 2000 г. № 78. Руководство деятельностью федеральной инспекции труда осуществляет главный государственный инспектор труда Российской Федерации, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Правительством Российской Федерации.

Федеральная инспекция труда в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации,

федеральными законами, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, а также настоящим Положением.

Основной задачей федеральной инспекции труда является осуществление надзора и контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации о труде и охране труда в целях обеспечения защиты трудовых прав граждан, включая право на безопасные условия труда.

Федеральная инспекция труда осуществляет свою деятельность во взаимодействии с правоохранительными органами, с федеральными органами исполнительной власти, которым предоставлено право осуществлять в пределах своих полномочий функции надзора и контроля, с органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления, объединениями работодателей и объединениями профессиональных союзов, другими государственными и общественными организациями.

Государственный надзор и контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации о труде и охране труда осуществляют государственные инспекторы труда и иные должностные лица федеральной инспекции труда.

Должностные лица, осуществляющие надзор и контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации о труде и охране труда:

при осуществлении своих полномочий независимы от государственных органов и руководствуются только федеральными законами и Конституцией Российской Федерации; несут в соответствии с законодательством Российской Федерации ответственность за противоправные действия или бездействие.

Решения должностных лиц могут быть обжалованы соответствующему руководителю по подчиненности и (или) в судебном порядке.

Контроль за охраной труда осуществляют также и специализированные агентства отдельных министерств:

- Государственное агентство по промышленной энергетике и энергонадзору (Федеральное агентство по энергетике) Министерства промышленности и энергетики РФ осуществляет контроль за электробезопасностью;

- Государственная инспекция безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел РФ проверяет состояние, безопасность эксплуатации автомобилей и соблюдение правил дорожного движения;

- Санитарно-эпидемиологическая служба Министерства здравоохранения и социального развития РФ (Госсанэпиднадзор) осуществляет государственный надзор за соблюдением гигиенических норм, санитарно-гигиенических и санитарно-противоэпидемиологических правил;

- Инспекция морского и речного регистров РФ контролирует постройку и безопасную эксплуатацию судов и других плавучих средств, а также следит за соблюдением правил судоходства на реках и озерах страны;

- Государственная пожарная служба организуется Министерством РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС России) через Главное управление государственной пожарной охраны и его местные органы. Она проверяет соблюдение правил противопожарной безопасности на объектах народного хозяйства.

Государственный профсоюзный контроль за охраной труда возложен на профсоюзы РФ. В их аппарате имеются специальные органы, которые осуществляют только государственный (не общественный) контроль за охраной труда.

Органами этого вида контроля являются технические инспекции профсоюзов.

Ведомственный контроль за охраной труда проводят министерства и ведомства, которые контролируют



внутриведомственное соблюдение законодательства о труде. Для этого создают специальные службы охраны труда в виде отделов с аппаратом инженеров по охране труда, санитарных врачей и других специалистов.

Профсоюзный общественный контроль за охраной труда осуществляют общественные инспектора и комиссии по охране труда комитетов профсоюзов.

Комиссия по охране труда состоит из членов профсоюзов и возглавляет ее член профсоюзного комитета, а в цехе — член цехового комитета профсоюза. Председатель этой комиссии одновременно является старшим общественным инспектором предприятия по охране труда. Председатель комиссии не может быть лицом из администрации. Эта комиссия контролирует соблюдение администрацией законодательства о труде, участвует в подготовке и проверке выполнения соглашения по охране труда, изучает причины производственного травматизма, профессиональных заболеваний и т. д.

Для усиления контроля на производстве за соблюдением законов о труде на общих собраниях профгрупп избираются общественные инспектора по охране труда из числа членов профсоюза сроком на один год.

Общественный инспектор по охране труда контролирует проведение своевременного инструктажа рабочих по технике безопасности и производственной санитарии, проверяет исправность оборудования на рабочих местах, следит за своевременным обеспечением рабочих спецодеждой, немедленно сообщает старшему общественному инспектору о несчастных случаях на производстве, добивается от руководителей участков работ устранения обнаруженных нарушений законов о труде и т. п.

Административно-общественный контроль за охраной труда осуществляет администрация предприятия или организации совместно с профсоюзной организацией по схеме оперативного контроля.

## **7. ЛИЦЕНЗИРОВАНИЕ НА ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ПРОИЗВОДСТВЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

К лицензируемым видам деятельности относятся виды деятельности, осуществление которых может повлечь за собой нанесение ущерба правам, законным интересам, здоровью граждан, обороне и безопасности государства, культурному наследию народов Российской Федерации и регулирование которых не может осуществляться иными методами, кроме как лицензированием.

Лицензиат – юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, имеющие лицензию на осуществление конкретного вида деятельности.

Соискатель лицензии – юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, обратившийся в лицензирующий орган с заявлением о предоставлении лицензии на осуществление конкретного вида деятельности.

Реестр лицензий – совокупность данных о предоставлении лицензий, переоформлении документов, подтверждающих наличие лицензий, приостановлении и возобновлении действия лицензий и об аннулировании лицензий.

Основными принципами осуществления лицензирования являются:

- обеспечение единства экономического пространства на территории Российской Федерации;
- установление единого перечня лицензируемых видов деятельности;
- установление единого порядка лицензирования на территории Российской Федерации.

В ныне действующем Федеральном законе применяются следующие основные понятия:

лицензия – специальное разрешение на осуществление конкретного вида деятельности при обязательном соблюдении лицензионных требований и условий, выданное лицензирующим органом юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю;

лицензируемый вид деятельности – вид деятельности, на осуществление которого на территории Российской Федерации требуется получение лицензии в соответствии с настоящим Федеральным законом;

лицензирование – мероприятия, связанные с предоставлением лицензий, переоформлением документов, подтверждающих наличие лицензий, приостановлением и возобновлением действия лицензий, аннулированием лицензий и контролем лицензирующих органов за соблюдением лицензиатами при осуществлении лицензируемых видов деятельности соответствующих лицензионных требований и условий;

лицензионные требования и условия – совокупность установленных положениями о лицензировании конкретных видов деятельности требований и условий, выполнение которых лицензиатом обязательно при осуществлении лицензируемого вида деятельности;

лицензирующие органы – федеральные органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие лицензирование в соответствии с ныне действующим Федеральным законом;

установлении е лицензионных требований и условий положениями о лицензировании конкретных видов деятельности;

гласность и открытость лицензирования;

соблюдение законности при осуществлении лицензирования.

Вид деятельности, на осуществление которого выдана лицензия, может выполняться только получившим лицензию юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем.

Деятельность, на осуществление которой лицензия выдана федеральным органом исполнительной власти или органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, может осуществляться на всей территории Российской Федерации. Деятельность, на осуществление которой лицензия выдана лицензирующим органом субъекта Российской Федерации, может осуществляться на территории иных субъектов Российской Федерации при условии уведомления лицензиатом лицензирующих органов соответствующих субъектов Российской Федерации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Срок действия лицензии не менее пяти лет. Срок действия лицензии по его окончании может быть продлен по заявлению лицензиата.

Продление срока действия лицензии осуществляется в порядке переоформления документа, подтверждающего наличие лицензии.

Положение о лицензировании конкретных видов деятельности может быть предусмотрено бессрочное действие лицензии.

## **8. СЕРТИФИКАЦИЯ ПРОДУКЦИИ, УСЛУГ, РАБОТ**

Сертификация – форма осуществляемого органом по сертификации подтверждения соответствия объектов требованиям технических регламентов, положениям стандартов или условиям договорам.

Сертификацию в Российской Федерации организуют и проводят в соответствии с законами Российской Федерации: «О защите прав потребителей», « О техническом регулировании», а также с иными законами Российской Федерации, относящимися к отдельным отраслям и сферам деятельности: « О ветеринарии», « О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», а также

указами Президента и постановлениями Правительства Российской Федерации. С этой целью формируются системы обязательной или добровольной сертификации, а также наряду с обязательной сертификацией проводится подтверждение соответствия объекта путем принятия изготовителем декларации о соответствии.

Специально уполномоченным органом Российской Федерации в области сертификации является Государственный комитет Российской Федерации по стандартизации и метрологии (Госстандарт России).

Он является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим межотраслевую координацию, а также функциональное регулирование в области стандартизации и метрологии. В своей деятельности он руководствуется Конституцией, федеральными законами, указами и распоряжениями Президента, постановлениями и распоряжениями Правительства, а также Положением о Государственном комитете Российской Федерации по стандартизации и метрологии.

Госстандарт осуществляет деятельность непосредственно и через находящиеся в его ведении территориальные центры СМ, а также через государственных инспекторов по надзору за техническими регламентами и обеспечению единства измерений.

В ведении Госстандарта России находятся:

- Государственная метрологическая служба (ГМС).
- Государственная служба времени и частоты и определения параметров вращения Земли (ГСВЧ) - сеть организаций, несущих ответственность за воспроизведение и хранение единиц времени и частоты и передачу их размеров, а также за обеспечение потребителей в народном хозяйстве информацией о точном времени, за выполнение измерений времени и частоты в установленных единицах и шкалах.
- Государственная служба стандартных образцов состава и свойств веществ и материалов (ГССО) сеть организаций,

несущих ответственность за создание и внедрение стандартных образцов состава и свойств веществ и материалов с целью обеспечения единства измерений.

•Государственная служба стандартных справочных данных о физических константах и свойствах веществ и материалов (ГСССД) - сеть организаций, несущих ответственность за получение и информационное обеспечение заинтересованных лиц данными о физических константах и свойствах веществ и материалов, основанных на исследованиях и высокочастотных измерениях.

В России созданы 16 систем обязательной сертификации, установленных законами Российской Федерации («О пожарной безопасности», «О космической деятельности» и т.п.), а также 129 систем добровольной сертификации. В рамках сертификации ГОСТ Р действуют 28 систем обязательной сертификации групп однородной продукции.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 17.06.2004 № 294 организации, находившиеся в ведении Государственного комитета Российской Федерации по стандартизации и метрологии, переданы Федеральному агентству по техническому регулированию и метрологии (Ростехрегулирование), которое в настоящее время проводит работу в области сертификации – декларирование соответствия, оценка соответствия.

В настоящее время Россия вошла в международные системы сертификации:

- Систему международной электротехнической комиссии (МЭК) по испытаниям электрооборудования на соответствие стандартам безопасности;
- Систему сертификации легковых, грузовых автомобилей, автобусов и других транспортных средств (ЕЭК ООН);
- Систему сертификации ручного огнестрельного оружия и патронов;
- Систему сертификации изделий электронной техники МЭК;

- Международную систему сертификации метрологического оборудования и приборов;

- Соглашение о взаимном признании результатов испытаний импортируемых летательных аппаратов и сертификации отдельных деталей самолетов;

- Международную морскую организацию при ООН (Конвенция по безопасности мореплавания).

На национальном уровне в структуру нормативного организационно-методического обеспечения системы сертификации входят:

- основополагающие документы по сертификации в Российской Федерации;

- документы Российской системы сертификации (ГОСТ Р);

- документы систем сертификации групп однородной продукции (услуг);

- Российская система аккредитация (РОСА);

- Государственная система стандартизации (ГСС);

- Государственная система обеспечения единства измерений (ГСИ);

- Система стандартов безопасности труда (ССБТ);

- Стандарты на конкретную продукцию и услуги.

В структуре обязательной системы сертификации важное место занимают системы сертификации технических устройств, применяемых на опасных промышленных объектах, и Система сертификации работ по охране труда в организациях.

Технические устройства, предназначенные для применения на опасных производственных объектах должны:

- соответствовать требованиям промышленной безопасности, а также иметь соответствующий сертификат установленного образца.

- быть изготовлены организациями, имеющими лицензию на осуществление данного вида деятельности, выданную Ростехнадзором.

Различные виды (типы) технических устройств до начала их применения на опасных производственных объектах должны пройти приемочные испытания.

Приемочные испытания технических устройств, предназначенных для применения на опасных производственных объектах, проводятся приемочной комиссией, осуществляющей свою деятельность в установленном порядке.

На основании результатов проведенных приемочных испытаний и сертификата соответствия требованиям промышленной безопасности Ростехнадзор выдает разрешение на применение конкретного вида (типа) технического устройства.

Технические устройства, предназначенные для применения на опасных производственных объектах, в течение всего срока их использования подлежат техническому обслуживанию организациями, имеющими лицензию на данный вид деятельности, выданную Ростехнадзором. Объем и сроки проведения профилактических работ для поддержания технического устройства в исправном состоянии определяются в технической документации на данное устройство.

Организацию и контроль за проведением работ по техническому обслуживанию указанных устройств осуществляет организация, эксплуатирующая опасный производственный объект.

Изготовление, монтаж, наладка, обслуживание и ремонт технических устройств, предназначенных для применения на опасном производственном объекте, производятся организациями, имеющими лицензию на осуществление указанных работ, выданную Ростехнадзором.

Система сертификации работ по охране труда в организациях, введенная Министерством труда и социального развития Российской Федерации является частью единой системы сертификации в России.



Основной целью ССОТ является содействие методами и средствами сертификации поэтапному решению проблемы создания здоровых и безопасных условий труда на основе их достоверной оценки, а также учета результатов сертификации при реализации механизма экономической заинтересованности работодателей в улучшении условий труда.

Объектами сертификации в ССОТ являются работы по охране труда, выполняемые организациями независимо от форм собственности и организационно-правовых форм, в том числе:

- деятельность работодателя по обеспечению безопасных условий труда в организации;
- деятельность службы охраны труда;
- работы по проведению аттестации рабочих мест по условиям труда;
- организация и проведение инструктажа по охране труда работников и проверки их знаний требований охраны труда.

Организация, получившая сертификат соответствия о проведении работ по охране труда, имеет право использовать знак соответствия системы ССОТ.

## **9. ЭКСПЕРТИЗА ПРОЕКТОВ.**

Предметом государственной экспертизы проектной документации является оценка соответствия проектной документации требованиям технических регламентов, в том числе санитарно-эпидемиологическим, экологическим требованиям, требованиям государственной охраны объектов культурного наследия, требованиям пожарной, промышленной, ядерной, радиационной и иной безопасности, а также результатам инженерных изысканий.

Проектная документация представляет собой документацию, содержащую материалы в текстовой форме и в виде карт и определяющую архитектурные, функционально-технологические, конструктивные и инженерно-технические

решения для обеспечения строительства, реконструкции объектов капитального строительства, их частей, капитального ремонта, если при его проведении затрагиваются конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности объектов капитального строительства.

**Государственная экспертиза проектной документации** проводится федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на проведение государственной экспертизы проектной документации, или подведомственным ему государственным учреждением.

Срок проведения государственной экспертизы проектной документации определяется сложностью объекта капитального строительства, но не должен превышать три месяца. Результатом государственной экспертизы проектной документации является заключение о соответствии (положительное заключение) или несоответствии (отрицательное заключение) проектной документации требованиям технических регламентов и результатам инженерных изысканий.

Проектная документация может пройти также негосударственную экспертизу, которая проводится аккредитованными организациями.

Экспертиза промышленной безопасности. Экспертизе промышленной безопасности подлежат:

- 1) Проектная документация на строительство, расширение, реконструкцию, техническое перевооружение, консервацию и ликвидацию опасного производственного объекта;
- 2) Здания и сооружения опасного производственного объекта;
- 3) Технические устройства, применяемые на опасных производственных объектах;
- 4) Декларации промышленной безопасности и иных документов, связанных с эксплуатацией опасного производственного объекта.

Экспертизу промышленной безопасности проводят организации, имеющие лицензию Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору.

Контроль за соблюдением экспертными организациями лицензионных требований и условий осуществляется органами Ростехнадзора.

Срок проведения экспертизы определяется сложностью объекта экспертизы, но не должен превышать трех месяцев с момента получения комплекта необходимых материалов и документов в полном объеме.

Процесс экспертизы включает:

- подбор материалов и документации, необходимой для проведения экспертизы объекта;
- назначение экспертов;
- проведение экспертизы.

Для проведения экспертизы заказчик должен представить следующие данные:

- данные о заказчике и объекте экспертизы;
- проектную, конструкторскую, эксплуатационную, ремонтную документацию, декларацию промышленной безопасности опасного производственного объекта, паспорта технических устройств, инструкции, технологические регламенты и другую документацию, имеющую шифры или другую индикацию, необходимую для идентификации (в зависимости от объекта экспертизы);
- акты испытаний, сертификаты, в том числе, если необходимо, на комплектующие изделия, прочностные расчеты и т.п.
- образцы оборудования (в случае необходимости);

При несоответствии предоставленных материалов и документации установленными требованиями экспертная организация уведомляет заказчика о сроках представления материалов и документации в полном объеме в соответствии с нормативной технической документацией. Срок направления

экспертной организацией уведомления не должен превышать семь дней со дня получения материалов.

При непредставлении в согласованный заказчиком и экспертной организацией срок запрашиваемых материалов и документации экспертиза не проводится, а материалы и документы возвращаются заказчику.

Эксперты должны быть назначены официально, полномочия их должны быть определены в порядке, установленном экспертной организацией.

Для проведения экспертизы группой экспертов назначается ведущий эксперт, отвечающий за результаты работы группы экспертов.

Проведение экспертизы заключается в установлении полноты, достоверности и правильности представленной информации, соответствия ее стандартам, нормам и правилам промышленной безопасности.

В отдельных случаях силами экспертной организации могут быть проведены испытания по согласованным с заказчиком методикам и программам.

При необходимости экспертная организация может провести экспертизу с выездом на место (к заказчику).

Экспертиза на месте состоит из следующих этапов:

- вводная часть;
- непосредственно экспертиза на месте;
- заключительная часть.

Задачи вводной части:

- разъяснить сотрудникам организации-заказчика цель экспертизы и задачи эксперта (группы экспертов);

- сообщить, что любые сведения и информация, полученные в ходе экспертизы, рассматриваются сотрудниками экспертной организации как конфиденциальные с учетом требований законодательства Российской Федерации;

- обсудить и определить объем работ;

- определить по согласованию с организацией-заказчиком сотрудников организации-заказчика в качестве сопровождающих для экспертов;

- разъяснить значение заключительной части;

- утвердить совместно с заказчиком календарный план проведения экспертизы на месте.

При экспертизе на месте эксперты наблюдают за нормальным ходом работ на объекте, а также проводят комплексную проверку:

- компетентности сотрудников и руководителей;

- пригодности помещений и приборного оборудования, а также состояния испытательных средств и приборов с точки зрения их обслуживания;

- наличия надежных систем маркировки и идентификации;

- наличия соответствующих нормативных технических, методических документов, правил, рабочих инструкций и их исполнение;

- соблюдение требований к содержанию и оформлению отчетных документов.

Экспертная группа должна по ее требованию получать в свое распоряжение все необходимые результаты анализов, документы, расчеты, протоколы и отчеты в письменном виде.

Каждый эксперт дает справку по результатам оценки состояния дел в своей части экспертизы. Ведущий эксперт обобщает результаты и предлагает их для обсуждения с заказчиком. В заключительной части с заказчиком согласовываются мероприятия, необходимые для дальнейшего завершения экспертизы, а также календарный план их реализации. Экспертиза завершается только после реализации этих мероприятий.

Мероприятия определяются в процессе экспертизы и представляют собой выполнение требований, которые заказчик обязан выполнить за определенный срок, чтобы дать возможность завершить процесс экспертизы.

При положительном заключении экспертизы в нем перечисляются объекты, на которые распространяются действие заключения экспертизы с условиями или без них.

В случае отрицательного заключения по объекту экспертизы, находящемуся в эксплуатации, экспертная организация немедленно ставит в известность Ростехнадзор или его территориальный орган для принятия оперативных мер по дальнейшей эксплуатации опасного производственного объекта.

В случае принятия решения о выдаче отрицательного заключения экспертизы заказчику должны быть представлены обоснованные выводы:

- о необходимости доработки представленных материалов по замечаниям и предложениям, изложенным в итоговом отчете эксперта.

- о недопустимости эксплуатации объекта экспертизы ввиду необеспеченности соблюдения требований промышленной безопасности.

В случае принятия решения о выдаче отрицательного заключения экспертизы заказчик вправе представить материалы на повторную экспертизу при условии их переработки с учетом выявленных в ходе экспертизы замечаний.

Заключение экспертизы может быть оспорено заказчиком в установленном порядке.

### **Государственная экспертиза условий труда.**

Государственная экспертиза условий труда — это оценка качества проведения специальной оценки условий труда, правильности предоставления работникам гарантий и компенсаций за работу с вредными и (или) опасными условиями труда, фактических условий труда работников (ч. 11 ст. 209 ТК РФ, п. 2 Порядка проведения госэкспертизы).

В соответствии с Положением о проведении государственной экспертизы условий труда в Российской Федерации государственная экспертиза условий труда (ГЭУТ) проводится:

- при проектировании строительства и реконструкции производственных объектов;
- при лицензировании;
- при рассмотрении в судебном порядке;
- для предоставления в учреждения медико-социальной экспертизы;
- по запросам органов государственного надзора и контроля и в других случаях.

В соответствии со статьей 216.1 ТК РФ перед государственной экспертизой условий труда стоят следующие задачи:

контроль за фактическими условиями труда работников, в том числе в период, непосредственно предшествовавший несчастному случаю на производстве;

контроль за качеством проведения аттестации рабочих мест по условиям труда;

контроль за правильностью предоставления компенсаций за тяжелую работу и работу с вредными или опасными условиями труда;

контроль за соответствием проектов строительства, реконструкции, технического переоснащения производственных объектов, производства и внедрения новой техники, внедрения новых технологий государственным нормативным требованиям охраны труда.

Государственная экспертиза условий труда проводится на рабочих местах, при проектировании строительства и реконструкции производственных объектов. Согласно части 3 статьи 216.1 ТК РФ основанием проведения государственной экспертизы условий труда могут стать:

- обращения органов исполнительной власти;
- определения судебных органов;

обращения работодателей, объединений работодателей;  
обращения работников;  
обращения профессиональных союзов, их объединений  
и иных уполномоченных работниками представительных  
органов.

В соответствии с частью 4 статьи 216.1 ТК РФ  
работники, которым поручено осуществление государственной  
экспертизы условий труда, имеют право:

на беспрепятственное, при наличии удостоверений  
установленного образца, посещение для осуществления  
экспертизы, в порядке, установленном федеральными законами  
и иными нормативными правовыми актами Российской  
Федерации, любых работодателей (организаций всех  
организационно-правовых форм и форм собственности, в том  
числе работодателей - физических лиц);

запрашивать и безвозмездно получать необходимую для  
проведения государственной экспертизы условий труда  
документацию;

проводить необходимые наблюдения, измерения и  
расчеты, привлекая в случае необходимости исследовательские  
(измерительные) лаборатории, аккредитованные в порядке,  
который установлен федеральными законами и другими  
нормативными актами Российской Федерации.

Государственная экспертиза условий труда  
осуществляется федеральным органом исполнительной власти,  
уполномоченным на проведение федерального  
государственного надзора за соблюдением трудового  
законодательства и иных нормативных правовых актов,  
содержащих нормы трудового права, и органами  
исполнительной власти субъектов Российской Федерации в  
области охраны труда в порядке, установленном  
уполномоченным Правительством Российской Федерации  
федеральным органом исполнительной власти.

(в ред. Федеральных законов от 23.07.2008 N 160-ФЗ, от  
18.07.2011 N 242-ФЗ)



Ее проводят следующие органы госэкспертизы (ч. 1 ст. 216.1 ТК РФ, п. 1 Порядка проведения госэкспертизы):

— федеральная инспекция труда, которая осуществляет федеральный государственный надзор за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права (ч. 1 ст. 353 ТК РФ);

— органы исполнительной власти субъектов РФ в области охраны труда.

Срок проведения экспертизы — не более 30 рабочих дней со дня регистрации в органе госэкспертизы оснований для ее проведения. Он может быть продлен, но не более чем на 60 рабочих дней.

По результатам экспертизы государственным экспертом (экспертной комиссией) составляется проект заключения государственной экспертизы условий труда, в котором содержатся:

- наименование органа государственной экспертизы условий труда с указанием почтового адреса, фамилии, имени, отчества (при наличии) руководителя, а также должности, фамилии, имени, отчества государственного эксперта (членов экспертной комиссии), проводивших экспертизу;

- реквизиты заявления о проведении экспертизы с указанием даты регистрации;

- данные о заявителе, судебном органе, ГИТ - полное наименование (для организаций), фамилия, имя, отчество (для физических лиц), почтовый адрес;

- период проведения государственной экспертизы условий труда;

- объект экспертизы;

- наименование работодателя или его обособленного подразделения, в отношении условий труда на рабочих местах которого проводится государственная экспертиза;

- сведения о рабочих местах, в отношении условий труда на которых проводится государственная экспертиза;

- перечень документов, представленных в соответствии с запросом органа государственной экспертизы.

Экспертное заключение содержит обоснованные выводы о соответствии (несоответствии) условий труда государственным нормативным требованиям охраны труда. Оба экземпляра экспертного заключения утверждаются органом исполнительной власти и имеют равную юридическую силу.

Один экземпляр экспертного заключения вместе с документами и материалами, которые прошли экспертизу, направляется заказчику, другой экземпляр остается в органе исполнительной власти.

Экспертные заключения должны храниться органами исполнительной власти в течение 5 лет, если другой, более длительный, срок хранения не установлен законодательством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 14 Положения №244 в случае несогласия с экспертным заключением заказчик может обжаловать это заключение в судебном порядке.

## **10. ПРОИЗВОДСТВЕННЫЙ ТРАВМАТИЗМ И МЕРЫ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ**

Травмой (греч. trauma повреждение, ранение) называют нарушение анатомической целостности или физиологических функций тканей или органов человека, вызванное внешним воздействием.

Производственная травма – травма, полученная работником на производстве и вызванная внешним воздействием опасного производственного фактора при выполнении им производственных обязанностей или заданий руководителя работ.

К основным причинам производственного травматизма относят следующие:

Технические причины, то есть, не зависящие от уровня организации труда на предприятии, такие как:

- несовершенство технологических процессов, конструктивные недостатки оборудования, приспособлений, инструментов;
- недостаточная механизация тяжелых работ, несовершенство ограждений, предохранительных устройств, средств сигнализации и блокировок;
- прочностные дефекты материалов и т. п.

Организационные причины, которые зависят от уровня организации труда на предприятии. К ним можно отнести:

- недостатки в содержании территории, проездов, проходов;
- нарушение правил эксплуатации оборудования, транспортных средств, инструмента;
- недостатки в организации рабочих мест;
- нарушение технологического регламента;
- нарушение правил и норм транспортировки, складирования и хранения материалов и изделий;
- нарушение норм и правил планово-предупредительного ремонта оборудования, транспортных средств и инструмента;
- недостатки в обучении рабочих безопасным методам труда;
- недостатки в организации групповых работ;
- слабый технический надзор за опасными работами;
- использование машин, механизмов и инструментов не по назначению;
- отсутствие или неприменение средств индивидуальной защиты и т. п.

Санитарно-гигиенические причины, к которым относят:

- повышенное (выше предельно допустимого количества) содержание в воздухе рабочих зон вредных веществ;
- недостаточное или нерациональное освещение;
- повышенные уровни шума, вибрации;
- неблагоприятные метеорологические условия, наличие различных излучений выше допустимых значений;
- нарушение правил личной гигиены и т. п.

Личностные (психофизиологические) причины, которые включают в себя физические и нервно-психические перегрузки работающего.

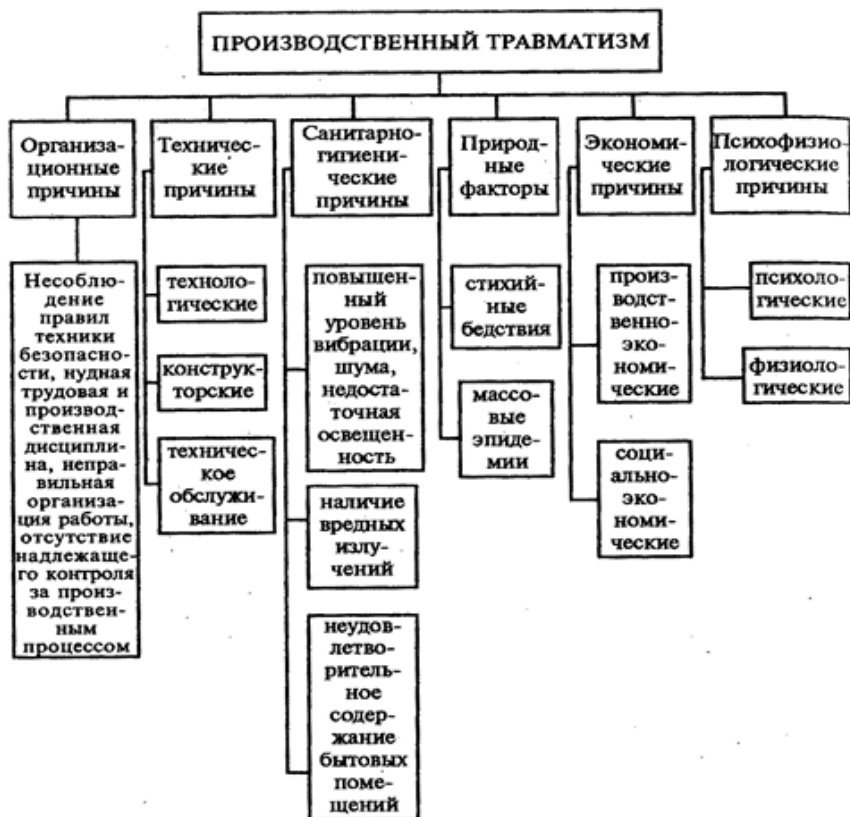


Рис. 2. Причины производственного травматизма

### 10.1. Методы анализа причин травматизма

Анализ причин несчастных случаев на производстве проводят с целью выработки мероприятий по их устранению и предупреждению. Для этого используются монографический, топографический и статистический методы.

Монографический метод предусматривает многосторонний анализ причин травматизма непосредственно на рабочих местах. При этом изучают организацию и условия труда, состояние оборудования, инвентаря, инструментов. Этот метод эффективен при статистическом анализе состояния охраны труда.

Топографический метод анализа позволяет установить место наиболее частых случаев травматизма. Для этого на плане-схеме предприятия, где обозначены рабочие места и оборудование, отмечают количество несчастных случаев за анализируемый период. Это позволяет уделить больше внимания улучшению условий труда на рабочих местах, где наиболее часто происходят несчастные случаи.

Статистический метод анализа основан на изучении количественных показателей данных отчетов о несчастных случаях на предприятиях и в организациях. При этом используются в основном коэффициенты частоты и тяжести травматизма.

Коэффициент частоты (Кч) определяет число несчастных случаев на 1000 работающих за отчетный период и рассчитывается по формуле:

$$Кч = Н с * 1000 / Ср,$$

где Нс – число несчастных случаев за отчетный период с потерей трудоспособности свыше трех дней; Ср – среднесписочное число работающих.

Коэффициент тяжести травматизма (Кт) показывает среднее количество дней нетрудоспособности, приходящееся на один несчастный случай за отчетный период, и определяется по формуле:

$$Кт = Дн / Нс,$$

где Дн – общее количество дней нетрудоспособности из-за несчастных случаев; Нс – количество несчастных случаев за отчетный период.

На основе всестороннего анализа условий труда администрация и служба охраны труда предприятий проводят:

- инструктаж и обучение работников по технике безопасности;

- оперативный контроль за исправностью оборудования, обеспечением работников индивидуальными защитными средствами и спецодеждой;

- контроль за выполнением трудового законодательства, инструкций и положений по технике безопасности;

- проведение дней охраны труда и общественных смотров по технике безопасности на предприятиях и стройках;

- выполнение соглашения с профсоюзной организацией по охране труда.

## **11. РАССЛЕДОВАНИЕ НЕСЧАСТНЫХ СЛУЧАЕВ НА ПРОИЗВОДСТВЕ**

Несчастный случай на производстве – это повреждение организма человека или нарушение правильности его функционирования, которое связано с воздействием на человека опасного производственного фактора. Несчастные случаи на производстве могут быть классифицированы по причинам их возникновения.

В соответствии с положениями статьи 227 ТК РФ расследованию и учету подлежат несчастные случаи на производстве, происшедшие с работниками и другими лицами, в том числе подлежащими обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний при исполнении ими трудовых обязанностей и работы по заданию организации или работодателя – физического лица.

К указанным лицам относятся:

Работники, выполняющие работу по трудовому договору;

Студенты образовательных учреждений высшего и среднего профессионального образования, учащиеся образовательных учреждений среднего, начального профессионального образования и образовательных учреждений основного общего образования, проходящие производственную практику в организациях;

Лица, осужденные к лишению свободы и привлекаемые к труду администрацией организации;

Другие лица, участвующие в производственной деятельности организации или индивидуального предпринимателя.

Расследуются и подлежат учету как несчастные случаи на производстве: травма, в том числе нанесенная другим лицом; острое отравление; тепловой удар; ожог; обморожение; утопление; поражение электрическим током, молнией, излучением; укусы насекомых и пресмыкающихся, телесные повреждения, нанесенные животными, повреждения, полученные в результате взрывов, аварий, разрушения зданий, сооружений и конструкций, стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций,- повлекшие за собой необходимость перевода работника на другую работу, временную или стойкую утрату им трудоспособности либо смерть работника, если они произошли:

В течение рабочего времени на территории организации или вне ее (в том числе во время установленных перерывов), а также в течение времени, необходимого для приведения в порядок орудий производства и одежды перед началом и после окончания работы, или при выполнении работ в сверхурочное время, выходные и нерабочие праздничные дни;

При следовании к месту работы или с работы на транспорте, предоставленном работодателем (его представителем), либо на личном транспорте в случае

использования указанного транспорта в производственных целях по распоряжению работодателя (его представителя) либо по соглашению сторон трудового договора;

При следовании к месту служебной командировки и обратно;

При привлечении работника в установленном порядке к участию в ликвидации последствий катастрофы, аварии и других чрезвычайных происшествий природного и техногенного характера;

При осуществлении действий, не входящих в трудовые обязанности работника, но совершаемые в интересах работодателя (его представителя) или направленных на предотвращение аварии или несчастного случая.

Несчастный случай на производстве является страховым случаем, если он произошел с работником, подлежащим обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

При несчастном случае на производстве работодатель (его представитель) в соответствии с требованиями статьи 228 ТК РФ обязан:

Немедленно организовать первую помощь пострадавшему и при необходимости доставку его в учреждение здравоохранения;

Принять неотложные меры по предотвращению развития аварийной ситуации и воздействия травмирующих факторов на других лиц;

Сохранить до начала расследования несчастного случая на производстве обстановку, какой она была на момент происшествия, если это не угрожает жизни и здоровью других лиц и не ведет к аварии, а в случае невозможности ее сохранения - зафиксировать сложившуюся обстановку (составить схемы, сделать фотографии и произвести другие мероприятия);

Обеспечить своевременное расследование несчастного случая на производстве и его учет;



Немедленно проинформировать о несчастном случае на производстве родственников пострадавшего, а также направить сообщение в органы и организации, определенные ТК РФ и иными нормативными правовыми актами.

При групповом несчастном случае на производстве (два человека и более), тяжелом несчастном случае на производстве, несчастном случае на производстве со смертельным исходом работодатель (его представитель) в течение суток обязан сообщить соответственно:

1) О несчастном случае, произошедшем в организации:

В соответствующую государственную инспекцию труда;

В прокуратуру по месту происшествия несчастного случая;

В федеральный орган исполнительной власти по ведомственной принадлежности;

В орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации;

В организацию, направившую работника, с которым произошел несчастный случай;

В территориальные объединения организаций профсоюзов;

В территориальный орган федерального органа исполнительной власти в области государственного надзора, если несчастный случай произошел в организации или на объекте, подконтрольных этому органу;

Страховщику по вопросам обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;

2) О несчастном случае, произошедшем у работодателя – физического лица:

В соответствующую государственную инспекцию труда;

В прокуратуру по месту нахождения работодателя – физического лица;

В орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации;

В территориальный орган федерального органа исполнительной власти в области государственного надзора, если несчастный случай произошел на объекте, подконтрольном этому органу;

Страховщику по вопросам обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;

О случаях острого отравления работодатель (его представитель) сообщает также в соответствующий орган санитарно-эпидемиологического надзора.

Схема определения тяжести несчастных случаев на производстве определена приказом Минздрава России от 24 февраля 2005 г. №160. В соответствии с данной схемой несчастные случаи на производстве по степени тяжести повреждения здоровья подразделяются на 2 категории: тяжелые и легкие.

Квалифицирующими признаками тяжести повреждения здоровья при несчастном случае на производстве являются:

- характер полученных повреждений здоровья и осложнения, связанные с этими повреждениями, а также развитие и усугубление имеющихся хронических заболеваний в связи с получением повреждения;
- последствия полученных повреждений здоровья (стойкая утрата трудоспособности).

Наличие одного из квалифицирующих признаков является достаточным для установления категории тяжести несчастного случая на производстве.

Признаками тяжелого несчастного случая на производстве являются также повреждения здоровья, угрожающие жизни пострадавшего. Предотвращение смертельного исхода в результате оказания медицинской помощи не влияет на оценку тяжести полученной травмы.

К тяжелым несчастным случаям на производстве относятся:

1) Повреждения здоровья, острый период которых сопровождается: шоком; комой; кровопотерей; острой недостаточностью функций жизненно важных органов и систем;

2) Повреждения здоровья, квалифицированные при первичном осмотре пострадавшего врачами стационара, травматологического пункта или другими организациями здравоохранения;

3) Повреждения, которые непосредственно не угрожают жизни пострадавшего, но являются тяжкими по последствиям.

К легким несчастным случаям на производстве относятся повреждения, не приведенные выше.

Заключение о степени тяжести производственной травмы дают по запросу работодателя или председателя комиссии по расследованию несчастного случая на производстве клинико-экспертные комиссии лечебно-профилактического учреждения, где осуществляется лечение пострадавшего, в срок до 3 суток с момента поступления запроса.

Для расследования несчастного случая на производстве в организации работодатель в соответствии с требованиями статьи 229 ТК РФ незамедлительно создает комиссию в составе не менее трех человек. В состав комиссии включаются специалист по охране труда или лицо, назначенное ответственным за организацию работы по охране труда приказом (распоряжением) работодателя, представители работодателя, представители профсоюзного органа или иного уполномоченного работниками представительского органа, уполномоченный по охране труда. Комиссию возглавляет работодатель или уполномоченный им представитель. Состав комиссии утверждается приказом (распоряжением) работодателя. Руководитель, непосредственно отвечающий за безопасность труда на участке (объекте), где произошел несчастный случай, в состав комиссии не включается.

Несчастный случай на производстве, происшедший с лицом, направленным для выполнения работ к другому работодателю, расследуется комиссией, образованной работодателем, у которого произошел несчастный случай. В состав данной комиссии входит уполномоченный представитель работодателя, направившее это лицо. Несчастный случай, происшедший с работником организации, производящей работы на выделенном участке другой организации, расследуются и учитываются организацией, проводящей эти работы. Несчастный случай, происшедший с работником при выполнении работы по совместительству, расследуется и учитывается по месту, где производилась работа по совместительству. Каждый работник или уполномоченный им представитель имеет право на личное участие в расследовании несчастного случая на производстве, происшедшего с работником.

Для расследования группового несчастного случая на производстве, тяжелого несчастного случая на производстве, несчастного случая на производстве со смертельным исходом в состав комиссии также включаются государственный инспектор по охране труда, представители органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органа местного самоуправления (по согласованию), представитель территориального объединения организаций профессиональных союзов. Работодатель образует комиссию и утверждает ее состав во главе с государственным инспектором по охране труда.

По требованию пострадавшего (в случае смерти пострадавшего его родственников) в расследовании несчастного случая может принимать участие его доверенное лицо.

При групповом несчастном случае на производстве с числом погибших пять человек и более в состав комиссии включаются также представители федеральной инспекции труда, федерального органа исполнительной власти по

ведомственной принадлежности и представители общероссийского объединения профессиональных союзов. Председателем комиссии является главный государственный инспектор по охране труда соответствующей государственной инспекции труда.

При крупных авариях с числом погибших 15 человек и более расследование проводится комиссией, состав которой утверждается Правительством Российской Федерации.

Расследование обстоятельств и причин несчастного случая на производстве, который не является групповым и не относится к категории тяжелых несчастных случаев или несчастных случаев со смертельным исходом, проводится комиссией в течение трех дней.

Расследование группового несчастного случая на производстве, тяжелого несчастного случая на производстве и несчастного случая на производстве со смертельным исходом проводится комиссией в течение 15 дней.

Несчастный случай на производстве, о котором не было своевременно сообщено работодателю или в результате которого нетрудоспособность у пострадавшего наступила не сразу, расследуется комиссией по заявлению пострадавшего или его доверенного лица в течение одного месяца со дня поступления указанного заявления.

## **12. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАНЕСЕНИЕ УЩЕРБА ЗДОРОВЬЮ РАБОТНИКОВ**

Ответственность работодателя за причинение вреда здоровью работников предусмотрена гражданским кодексом и специальным федеральным законом от 24 июля 1998 г. № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» (с последними изм. и доп.).

С введением в действие данного закона говорить об ответственности работодателя в прямом смысле можно лишь с

определенной степени условности, поскольку работодатель возмещает вред за счет средств Фонда социального страхования, т.е. в счет отчислений в соответствующий фонд. Согласно указанным законам все работодатели обязаны осуществлять социальное страхование работников от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний и ежемесячно проводить отчисления в фонд социального страхования. Таким образом, возмещение вреда, причиненного здоровью работников, производится на основе социального страхования. Данный порядок является более целесообразным, так как у работодателя не должно быть причин для отказа работникам в возмещении ущерба, ведь вред возмещается не за счет прибыли, а за счет отчислений в Фонд социального страхования.

Ответственность работодателя зависит от того, при каких обстоятельствах произошел несчастный случай, и от размера причиненного вреда.

1. Если вред причинен источником повышенной опасности, работодатель обязан возместить его в полном объеме, если не докажет, что вред возник вследствие непреодолимой силы (стихийных бедствий — гроза, ураган, землетрясение и т. п.) либо умысла потерпевшего или его грубой неосторожности. Например, рабочий травмировал руку на металлорежущем оборудовании, которое было исправно, нарушений правил охраны труда и техники безопасности со стороны работодателя не было. Травма произошла в результате простой неосторожности работника. Так как несчастный случай связан с воздействием источника повышенной опасности (оборудование), то работодатель обязан полностью возместить вред, несмотря на отсутствие вины.

При грубой неосторожности работника применяется смешанная ответственность работодателя и работника. В данном случае в зависимости от степени вины работника размер возмещения со стороны работодателя соответственно уменьшается.

Вопрос в том, какую неосторожность допустил работник (простую или грубую), решается в каждом конкретном случае. При этом следует учитывать и личность потерпевшего (возраст, квалификацию, физическое состояние и т. п.), и конкретную обстановку несчастного случая.

Однако для установления степени вины работника и работодателя при смешанной ответственности следует отметить, что работодатель всегда обладает большими возможностями, чем пострадавший, для предотвращения несчастного случая и что на нем лежит ответственность за обеспечение безопасности работ.

2. Если вред причинен не источником повышенной опасности, работодатель отвечает лишь при наличии своей вины. Например, продавец магазина в переходе между подсобными помещениями поскользнулся на пролитом растительном масле и при падении получил тяжелую травму. Несчастный случай не связан с воздействием источника повышенной опасности. Значит, для возложения на работодателя ответственности за вред необходимо установить его вину. Она состоит в том, что переход не содержался в надлежащем (безопасном) состоянии.

Если бы переход находился в надлежащем состоянии, вины работодателя не было бы и он не обязан был бы возмещать ущерб.

Поскольку профессиональное заболевание, как правило, возникает в результате воздействия источника повышенной опасности, то доказывать вину работодателя в его возникновении не нужно, необходимо установить лишь связь заболевания с исполнением трудовых обязанностей.

Возмещение вреда потерпевшему включает:

- выплаты денежных сумм в размере заработка или соответствующей его части — в зависимости от степени утраты трудоспособности;
- компенсацию дополнительных расходов;
- выплату единовременного пособия,

- возмещения морального вреда.

Рассмотрим более подробно каждую составляющую.

1. Определение размера возмещения вреда и исчисление заработка.

Размер возмещения вреда устанавливается потерпевшему в процентах к его заработку, который он получал до трудового увечья. Проценты соответствуют степени утраты им профессиональной трудоспособности, определяемой врачебно-трудовой экспертной комиссией (ВТЭК). Одновременно ВТЭК устанавливает соответствующую группу инвалидности и определяет нужду потерпевшего в дополнительных видах помощи. Профессиональная трудоспособность — способность к труду по своей или другой равной ей по квалификации и оплате профессии.

Следует отметить, что при возмещении заработка или его части в счет возмещения вреда не засчитываются пенсия по инвалидности, назначенная в связи с трудовым увечьем, другие виды пенсий (в том числе и по старости) независимо от времени их начисления, а также заработок, получаемый потерпевшим после увечья. То есть независимо от наличия других источников дохода пострадавший должен получать компенсацию за увечье в виде заработка или его части.

Существующий порядок предусматривает индексацию размера возмещения пропорционально повышению минимального размера оплаты труда в РФ.

В состав заработка, из которого исчисляется сумма возмещения вреда, включаются все виды вознаграждения за работу, в том числе за работу в выходные и праздничные дни, по совместительству, сверхурочную и т. д. Не учитывают лишь всякого рода выплаты единовременного характера (материальная помощь, выходное пособие при увольнении и т. п.). При этом среднемесячный заработок рассчитывается за 12 месяцев работы, предшествовавших несчастному случаю, по средней арифметической.



Потерпевшему, временно переведенному с его согласия и в связи с трудовым увечьем на более легкую нижеоплачиваемую работу, оплата труда производится в размере не менее среднемесячного заработка до увечья (до полного восстановления трудоспособности или установления инвалидности). При этом среднемесячный заработок по прежней работе определяется в соответствии с действующим законодательством.

Заключение о необходимости и продолжительности перевода на более легкую работу (в пределах одного года) выдает лечебное учреждение.

При непредоставлении работодателем такой работы потерпевшему также выплачивается среднемесячный заработок, получаемый им до увечья.

2. Определение размера компенсации дополнительных расходов.

Нужду потерпевшего в дополнительной помощи с учетом повреждения здоровья и возможности его восстановления или поддержания определяет ВТЭК в каждом конкретном случае. При этом работодатель обязан возместить пострадавшему любые дополнительные расходы, независимо от количества видов помощи, если он в них нуждается.

В случае смешанной ответственности размер дополнительных расходов подлежит возмещению полностью независимо от степени вины потерпевшего.

Итак, рассмотрим основные виды дополнительных расходов.

Расходы на уход компенсируются в том случае, если пострадавший нуждается в специальном медицинском или бытовом постороннем уходе.

Необходимость в медицинском и бытовом уходе подтверждает заключение ВТЭК.

Законодательством предусмотрено, что в случае нуждаемости потерпевшего как в специальном медицинском, так и в бытовом уходе возмещаются оба вида. Следует

отметить, что расходы на уход за потерпевшим возмещаются независимо от того, кем он осуществляется, при этом подтверждения фактически понесенных расходов на эти цели не требуется.

### 3. Размер выплаты единовременного пособия.

Этот вид компенсации в РФ введен по опыту ряда зарубежных стран. Размер пособия определяется в размере минимальной оплаты труда на день выплаты этого пособия за пять лет пропорционально степени утраты профессиональной трудоспособности, установленной ВТЭК.

### 4. Размер возмещения морального вреда.

Компенсация морального вреда осуществляется в денежной форме. Размер компенсации морального вреда определяется судом в зависимости от характера причиненных потерпевшему физических и нравственных страданий, а также степени вины причинителя вреда в случаях, когда вина является основанием возмещения вреда. При определении размера компенсации вреда должны учитываться требования разумности и справедливости.

Характер физических и нравственных страданий оценивается судом с учетом фактических обстоятельств, при которых был причинен моральный вред, и индивидуальных особенностей потерпевшего.

Работодатель должен обеспечивать потерпевшему (семье) выплату возмещения за текущий месяц не позднее его окончания. При этом в случае излишне уплаченных сумм их удержание может быть произведено лишь при условии, что переплата произошла по вине получателя или в случае счетной ошибки. Более того, общий размер всех удержаний не может превышать 20% и только в особых случаях, предусмотренных законодательством, — 50% возмещения, причитающегося к выплате.

### **13. МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО В ОБЛАСТИ БЕЗОПАСНОСТИ ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ И ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ**

Международное сотрудничество в области охраны окружающей среды возникло в начале 70-х гг. прошлого столетия, когда в отношениях общества и природы возникли серьезные проблемы, несущие глобальную угрозу жизни и существованию земной цивилизации, в биосфере планеты произошли необратимые изменения и задача сохранения природной среды — естественной среды жизнедеятельности человека — стала носить всеобщий, интернациональный характер.

В этих условиях стало очевидным, что решить проблемы обеспечения качества и экологической безопасности окружающей среды только на национальном уровне не представляется возможным. Природный комплекс каждой страны, особенно небольшой по размеру занимаемой территории, неразрывно связан с природным комплексом соседних государств или даже является их составной частью. Единство и взаимосвязь биосферных процессов, не признающих государственных границ, приводит к тому, что ни одна самая образцовая страна, в смысле бережного отношения к природе, с самым разумным природоохранным законодательством и законопослушными гражданами не может быть ограждена от ухудшения качественного состава воды, воздуха, почвы, гибели животного и растительного мира, если эта политика не будет осуществляться всеми странами мира одновременно и целенаправленно.

Разведка, рациональная добыча и использование невозобновляемых ресурсов, охрана и воспроизводство возобновляемых по мере их истощения и загрязнения все больше превращается из внутреннего дела каждой страны в общечеловеческую проблему обеспечения выживаемости, требующую налаживания соответствующих международных

отношений, принятия и исполнения конкретных международных соглашений по ее активному решению.

В настоящее время на одно из первых мест в международных отношениях выходит проблема рационализации природопользования и охраны окружающей среды. Сложившиеся и реализуемые в мировом сообществе модели экономического развития являются энергоемкими, природоразрушающими и усугубляющими неблагоприятную экологическую обстановку и кризисные экологические явления, возникающие в различных регионах Земли. Объединение усилий и сотрудничество государств в области природоохранной деятельности осуществляется и развивается как на двухсторонней, так и многосторонней основе. Активное участие в сохранении глобальных общественных благ планеты, решении мировых экологических проблем принимает такая международная организация, как ООН и ее структуры.

Впервые ООН поставила и рассмотрела проблему охраны окружающей среды в глобальном аспекте на своей конференции в Стокгольме в 1972 г. В соответствии с ее решениями был создан самостоятельный орган, на который возлагались организация и обеспечение международного сотрудничества в данной области жизнедеятельности в мировом масштабе. Этот орган получил название "Программа ООН по окружающей среде — ЮНЕП". Она занимается мониторингом окружающей среды, координацией всех видов международной природоохранной деятельности, разработкой научных основ управления ресурсами биосферы и поиском путей решения острых экологических проблем современности, таких, как сокращение биологического разнообразия, вырубка лесов, деградация почв, нарушение озонового слоя Земли, потепление климата и др.

В связи с тем, что охрана окружающей среды является проблемой многогранной и комплексной, отдельными ее аспектами занимается также ряд следующих специализированных организаций под эгидой ООН, имеющих

статус автономных, в том числе:  
— ЮНЕСКО — выполняет работу по программе "Человек и биосфера", проводит исследования социально-экономических факторов развития и взаимосвязи между человеком и окружающей средой;  
— ФАО — имеет своей целью улучшение производства и переработки продукции сельскохозяйственного производства, лесоводства и рыболовства, содействует инвестициям в агросферу, рациональному использованию почвы и водных ресурсов, удобрений и пестицидов, освоению новых и возобновляемых источников энергии;  
— ВОЗ (Всемирная организация здравоохранения) — осуществляет работу по решению проблем здравоохранения и окружающей среды, питьевого водоснабжения и санитарии, загрязнения воздуха;  
— ЮНИДО — содействует промышленному развитию и установлению нового международного экономического порядка;

— МАГАТЕ — разрабатывает нормы безопасности и защиты от радиации, включая безопасную транспортировку радиоактивных материалов и утилизацию отходов.

Решение региональных проблем является целью деятельности комиссий ООН, изучающих социально-экономическое положение в различных странах и частях мира, вырабатывающих рекомендации для правительств стран, участвующих в реализации проектов. Такие комиссии существуют для Азиатского и Тихоокеанского регионов (ЭСКАТО), Латинской Америки (ЭКЛАК), Европы (ЕЭК), в рамках которых существуют Комитеты по экологической политике.

Все более важную роль в решении глобальных экологических проблем играет такая международная организация, как Глобальный экологический фонд (ГЭФ). Созданный в начале 90-х гг. XX в., указанный фонд предназначен для оказания помощи в основном

развивающимся странам при решении экологических проблем планетарного характера. В деятельности ГЭФ участвуют три международные структуры: Программа ООН по развитию, Программа ООН по окружающей среде и Всемирный банк. В качестве первоочередных направлений финансирования выделены четыре, как-то: глобальное потепление климата, загрязнение международных вод, уменьшение биоразнообразия и истощение озонового слоя.

Имеются проекты ГЭФ и по Российской Федерации. В 1996 г. нашей стране был предоставлен пятилетний грант на сохранение биоразнообразия в России и охрану Байкальского региона общей суммой более 20 млн долл., 60 млн долл. было выделено для поэтапного сокращения производства и потребления озоноразрушающих веществ, а также перевода российской промышленности на озонобезопасные технологии.

В последние годы получили широкое распространение такие формы межгосударственного и международного сотрудничества, как конвенции, двух- или многосторонние договоры, соглашения, резолюции, программы, что возлагает на страны соответствующие обязательства по различным аспектам природоохранной деятельности.

Наиболее значимыми из них являются Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния (1979), об охране озонового слоя (1985), по предотвращению загрязнения моря сбросами отходов и других материалов (1972), по защите Черного моря от загрязнения (1992), о биологическом разнообразии (1992), о международной торговле видами дикой фауны и флоры, о водно-болотных угодьях, по защите морской среды региона Балтийского моря, об охране всемирного культурного и природного наследия, по борьбе с опустыниванием, об изменении климата, о принятии международных мер в отношении отдельных стойких органических загрязнений, по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер и другие.

Плодотворной формой международного сотрудничества являются двухсторонние связи, которые существуют в рамках принятых межправительственных соглашений в области охраны окружающей среды. У России такие соглашения заключены с Великобританией, Германией, США, Францией, Финляндией, Данией и рядом других стран. Как правило, двухсторонние договоренности предусматривают реализацию конкретных целей или проектов, привязанных к конкретным регионам, с выделением соответствующего финансирования с обеих сторон или оказанием помощи. Проекты, реализуемые совместно, многообразны. В качестве примеров в данном плане можно привести реконструкцию Мурманского завода по переработке жидких низкоактивных отходов (США, Норвегия), реализацию проектов "Интегрированный контроль загрязнений" и "Стратегия управления отходами" (Британский экологический фонд "Know-how"), "Организация ландшафтного планирования в Байкальском регионе", "Научные основы комплексного глобального экосистемного мониторинга окружающей среды" (Германия), создание новых природных заповедников и биологических станций, совершенствование управления охраной окружающей среды, управление отходами, улучшение качества водных ресурсов в ряде регионов страны (Нидерланды), проекты по водоподготовке и водопотреблению, переработке бытовых отходов.

Важным аспектом международного сотрудничества является предоставление финансовых средств со стороны ряда международных организаций национальным правительствам для эффективной реализации различных эколого-экономических программ. Эта финансовая поддержка оказывается, как правило, в виде грантов, займов или кредитов. Среди специализированных учреждений, оказывающих подобную помощь, можно выделить Международный банк реконструкции и развития (МБРР), Международный валютный фонд, Международный фонд сельскохозяйственного развития,

Фонд ЮНЕП и другие организации. Поддержка экологических проектов осуществляется также по линии Европейского союза.

Вопросами сохранения биологического разнообразия активно занимается Всемирный фонд дикой природы.

С середины 1995г. реализовался заем МБРР, предоставленный России для финансирования проекта по управлению окружающей средой на сумму 110 млн долл. Основной целью проекта являлось создание в течение 3—5 лет организационно-правовых, нормативных и технических условий для снижения экологического ущерба в Российской Федерации, в частности в трех регионах страны — на Верхней Волге, Среднем Урале и на Нижнем Дону с распространением впоследствии полученного опыта и на другие регионы. В рамках проекта было предусмотрено создание информационных систем поддержки принятия решений в сфере природопользования, формирование приоритетов природоохранной деятельности на региональном и федеральном уровнях, совершенствование новых нормативно-правовых и экономических механизмов управления окружающей средой и использованием природных ресурсов, стимулирование привлечения финансовых средств на охрану окружающей среды.

В последние годы Россия принимает непосредственное участие практически во всех формах международного сотрудничества в области природоохраны, основные принципы которого отражены в Федеральном законе "Об охране окружающей среды". С учетом их положений Россия исходит в своей политике в данном направлении из необходимости обеспечения всеобщей экологической безопасности и развития международного природоохранного сотрудничества в интересах настоящего и будущих поколений и должна руководствоваться при этом следующим:

- каждый человек имеет право на жизнь в наиболее благоприятных экологических условиях;



- каждое государство имеет право на использование природной среды и природных ресурсов для целей развития и обеспечения нужд своих граждан;
- экологическое благополучие одного государства не может обеспечиваться за счет других государств или без учета их интересов;
- хозяйственная деятельность, осуществляемая на территории государства, не должна наносить ущерб природной среде как в пределах, так и за пределами его юрисдикции;
- недопустимы любые виды хозяйственной деятельности, экологические последствия которой непредсказуемы;
- должен быть установлен контроль на глобальном, региональном и национальном уровнях за состоянием изменения окружающей среды и природных ресурсов на основе международно-признанных критериев и параметров; должен быть обеспечен свободный международный обмен научно-технической информацией по проблемам окружающей среды и природосберегающих технологий;
- государства должны оказывать друг другу помощь в чрезвычайных экологических ситуациях.

Указанные принципы полностью согласуются с принципиальными положениями поведения государств по отношению к природной среде, изложенными во Всемирной хартии природы, принятой Генеральной Ассамблеей ООН.

Для России и других стран, входящих в СНГ, особое значение имеет создание в 1992 г. Межгосударственного экологического совета, координирующего природоохранную деятельность и содействующего в разрешении экологических споров между Россией, Беларусью, Молдовой и рядом других государств Содружества.

Среди международных неправительственных организаций важнейшей является Международный союз охраны природы и природных ресурсов (МСОП), учрежденный в 1948 г., основными направлениями усилий которого являются

издание Красных книг о редких и исчезающих видах организмов, организации заповедников и национальных природных парков, экологическое просвещение и другие виды деятельности.

Огромный вклад в осмысление современного кризисного состояния биосферы внес "Римский клуб" — международная научная неправительственная организация, созданная в 1984 г. и объединяющая около 100 ученых более чем из 30 стран. Мировую славу этой организации принесли работы по математическому моделированию будущего развития человечества, его взаимоотношений с биосферой и определению путей, которые помогли бы избежать грозящей в недалеком будущем экологической катастрофы.

Одной из самых известных международных общественных организаций, связанных с сохранением качества биосферы, является "Гринпис" — "Зеленый мир", главным направлением деятельности которой является противодействие радиоактивному загрязнению окружающей среды.

Всего в настоящее время в мире действует несколько сотен международных природоохранных организаций, что создает определенные предпосылки, возможности и перспективы в поисках и осуществлении мероприятий по экологизации мирового развития, его гармонизации с законами и жизнью природы.

## ПРИЛОЖЕНИЕ

- Конституция Российской Федерации
- Постатейный комментарий к Конституции Российской Федерации
- Постатейный комментарий к Конституции Российской Федерации II
- № 197-ФЗ от 30 декабря 2001 года - Трудовой кодекс Российской Федерации

### Законы, кодексы, комментарии

- Федеральный закон от 29 декабря 2001 г. N 188-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" и Закон Российской Федерации "О занятости населения в Российской Федерации"
  - Комментарий законодательства РФ об охране труда
  - № 7-ФЗ от 10 января 2002 г. - Об охране окружающей среды
  - № 10-ФЗ от 12 января 1996 г. - О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности
  - № 17-ФЗ от 12 февраля 2001 года - О страховых тарифах на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний на 2001 год
  - № 17-ФЗ от 11 февраля 2002 г. - О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2002 год
  - № 52-ФЗ от 30 марта 1999 г. - О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения
  - № 58-ФЗ от 11 апреля 1998 г. - "О ратификации Конвенции 1947 года об инспекции труда и Протокола 1995 года к Конвенции 1947 года об инспекции труда, Конвенции 1978 года о регулировании вопросов труда и Конвенции 1981

года о безопасности и гигиене труда и производственной среде"

• № 69-ФЗ от 21 декабря 1994 г. - О пожарной безопасности

• № 116-ФЗ 21 июля 1997 года - О промышленной безопасности опасных производственных объектов

• № 125-ФЗ от 24 июля 1998 г. - Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний

• № 141-ФЗ 25 октября 2001 года - О внесении дополнения в статью 12 федерального закона 'об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний'

• № 165-ФЗ 16 июля 1999 года - Об основах обязательного социального страхования

• № 188-ФЗ 29 декабря 2001 года - О внесении изменений в Федеральный закон 'О социальной защите инвалидов в Российской Федерации' и Закон Российской Федерации 'О занятости населения в Российской Федерации'

• № 195-ФЗ от 30 декабря 2001 г. - Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях

## **Нормативные документы**

• Постановление Минтруда РФ № 10 от 22 января 2001 г. - Межотраслевые нормативы численности работников службы охраны труда в организациях

• Постановление Минтруда РФ от 22 июля 1999 г. № 25 - Об утверждении типовых отраслевых норм бесплатной выдачи работникам специальной одежды, специальной обуви и других средств индивидуальной защиты

• Постановление Минтруда РФ от 8 декабря 1997 г. № 61 - Об утверждении типовых отраслевых норм бесплатной выдачи работникам специальной одежды, специальной обуви и других средств индивидуальной защиты

• Постановление Минтруда РФ от 16 декабря 1997 г. № 63 - Об утверждении Типовых отраслевых норм бесплатной выдачи работникам специальной одежды, специальной обуви и других средств индивидуальной защиты

• Постановление Минтруда РФ от 25 декабря 1997 г. № 66 - Об утверждении Типовых отраслевых норм бесплатной выдачи работникам специальной одежды, специальной обуви и других средств индивидуальной защиты

• Постановление Минтруда РФ от 26 декабря 1997 г. № 67 - Об утверждении Типовых отраслевых норм бесплатной выдачи работникам специальной одежды, специальной обуви и других средств индивидуальной защиты

• Постановление Минтруда РФ от 30 декабря 1997 г. № 69 - Об утверждении Типовых отраслевых норм бесплатной выдачи работникам специальной одежды, специальной обуви и других средств индивидуальной защиты

• Постановление Минтруда РФ от 30 декабря 1997 г. № 69 - Об утверждении Типовых норм бесплатной выдачи специальной одежды, специальной обуви и других средств индивидуальной защиты работникам сквозных профессий и должностей всех отраслей экономики

• Постановление Минтруда РФ от 31 декабря 1997 г. № 70 - Об утверждении Норм бесплатной выдачи работникам теплой специальной одежды и теплой специальной обуви по климатическим поясам, единым для всех отраслей экономики (кроме климатических районов, предусмотренных особо в Типовых отраслевых нормах бесплатной выдачи специальной одежды, специальной обуви и других средств индивидуальной защиты работникам морского транспорта; работникам гражданской авиации; работникам, осуществляющим наблюдения и работы по гидрометеорологическому режиму окружающей среды; постоянному и переменному составу учебных и спортивных организаций Российской оборонной спортивно-технической организации (РОСТО)

• Приказ Минздравмедпрома РФ от 14 марта 1996 г. N 90 - О порядке проведения предварительных и периодических медицинских осмотров работников и медицинских регламентах допуска к профессии

• Письмо 14 декабря 1987 г. № 06-14/53 - О внесении дополнений и изменений в список производств, цехов, профессий и должностей с вредными условиями труда, работа в которых дает право на дополнительный отпуск и сокращенный рабочий день

• Постановление от 21 июля 1988 г. № 415/П-7 - О внесении дополнений и изменений в список производств, цехов, профессий и должностей с вредными условиями труда, работа в которых дает право на дополнительный отпуск и сокращенный рабочий день

• Письмо Минздрава РФ от 21 января 2000 г. № 2510/551-32 - О проведении предварительных при поступлении на работу и периодических медицинских осмотров работников

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Нормативно-правовая база обеспечения безопасности жизнедеятельности населения и защиты территорий регламентирует обязанности и права государственных органов, общественных организаций, должностных лиц и всех граждан, закрепляет и регулирует устройство и назначение специальных органов управления в области защиты от ЧС, определяет ответственность всех уровней власти и граждан. Она направлена на то, чтобы каждый гражданин страны знал основные положения законодательства и был защищен им, чтобы его жизненная позиция, повседневное поведение строго соответствовали правовым предписаниям.

Пособие имеет большую практическую значимость и будет полезно студентам для ориентации в правовом поле безопасности жизнедеятельности. Материал подобран на основе нормативных правовых документов федерального уровня, регулирующих деятельность предприятий в области охраны труда. Является обобщением и систематизацией учебного материала по разделу «Правовое обеспечение безопасности жизнедеятельности». Приводятся основные законодательные и нормативные правовые акты, регулирующие охрану труда отдельных категорий работников, рассматриваются вопросы обеспечения техники безопасности при осуществлении работ, приводятся необходимые комментарии к ним. Освещаются вопросы защиты, гарантий прав работников, контроля в сфере охраны труда. Авторы этого учебного пособия создали краткий путеводитель по законодательной базе охраны труда для студентов не юридических специальностей.

## БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Белов, С.В. Безопасность жизнедеятельности и защита окружающей среды (Техносферная Безопасность): Учебник / С.В. Белов. - Люберцы: Юрайт, 2016. - 702 с.
2. Занько, Н.Г. Безопасность жизнедеятельности / Н.Г. Занько, К.Р. Малаян и др. - СПб.: Лань, 2016. - 696 с.
3. Холостова, Е.И. Безопасность жизнедеятельности: Учебник для бакалавров / Е.И. Холостова, О.Г. Прохорова. - М.: Дашков и К, 2016. - 456 с.
4. Раздорожный А.А. Охрана труда и производственная безопасность: учебно-методическое пособие / А.Л. Раздорожный. — 7-е изд. — М.: Издательство «Экзамен», 2011. — 510 с.
5. Охрана труда: учебно-практическое пособие.- М.: Изд-во «Дело и Сервис», 2006.- 688 с.



## ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение.....	4
1. Законодательство по охране труда.....	5
2. Нормативная и нормативно-техническая документация.....	10
3. Система стандартов безопасности труда.....	15
4. Обеспечение прав работников на охрану труда.....	19
5. Организация и функционирование служб охраны труда.....	22
5.1. Проведение инструктажа по охране труда.....	28
6. Государственный надзор и общественный контроль за соблюдением законодательства по охране труда.....	30
7. Лицензирование на осуществление производственной деятельности.....	34
8. Сертификация продукции, услуг, работ.....	37
9. Экспертиза проектов.....	42
10. Производственный травматизм и меры по предупреждению.....	51
11. Расследование несчастных случаев на производстве.....	55
12. Ответственность за нанесение ущерба здоровью работников.....	62
13. Международное сотрудничество в области безопасности жизнедеятельности и охраны окружающей среды.....	68
Заключение.....	78
Библиографический список.....	79

Учебное издание

Звягина Лилия Николаевна  
Терещенко Михаил Александрович  
Милушев Эдуард Ханифович

ПРАВОВОЕ И ОРГАНИЗАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ  
БЕЗОПАСНОСТИ ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ

В авторской редакции

Подписано в печать 26.05.2017.

Формат 60x84/16. Бумага для множительных аппаратов.

Усл. печ. л. 5,8 Уч.-изд. л.4,6. Тираж 250 экз.

Зак.№

ФГБОУ ВО «Воронежский государственный технический  
университет»

394026 Воронеж, Московский просп.,14.

Участок оперативной полиграфии издательства ВГТУ