



Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций

Лекция.



РСЧС – единая государственная система
предупреждения и ликвидации чрезвычайных
ситуаций.

Постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 года **№ 794** «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»



Единая система **объединяет** органы управления, силы и средства федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе по обеспечению безопасности людей на водных объектах, и осуществляет свою деятельность в целях выполнения задач, предусмотренных Федеральным законом "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера".



РСЧС

Состоит из подсистем:

функциональных

территориальных

Действует на уровнях:

федеральном

межрегиональном

региональном

муниципальном

объектовом



Функциональные подсистемы РСЧС

Функциональные подсистемы единой системы **создаются** федеральными органами исполнительной власти и государственными корпорациями согласно приложению для организации работы в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в сфере деятельности этих органов и государственных корпораций.

Организация, состав сил и средств функциональных подсистем, а также порядок их деятельности определяются положениями о них, утверждаемыми руководителями федеральных органов исполнительной власти и государственных корпораций по согласованию с МЧС России.



Территориальные подсистемы РСЧС

Территориальные подсистемы единой системы создаются в **субъектах** Российской Федерации для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в пределах их территорий и состоят из звеньев, соответствующих административно-территориальному делению этих территорий.

Организация, состав сил и средств территориальных подсистем, а также порядок их деятельности **определяются положениями** о них, утверждаемыми в установленном порядке органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Территориальные подсистемы единой системы создаются в субъектах Российской Федерации для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в пределах их территорий и состоят из **звеньев**, соответствующих административно-территориальному делению этих территорий.



На каждом уровне единой системы создаются



координационные органы



постоянно действующие органы управления



органы повседневного управления



силы и средства



резервы финансовых и материальных ресурсов



системы связи и оповещения органов управления и сил единой системы



системы оповещения населения о чрезвычайных ситуациях



системы информирования населения о чрезвычайных ситуациях



Координационные органы РСЧС

на федеральном и межрегиональном уровнях

- Правительственная КЧС
- КЧС федеральных органов исполнительной власти (ФОИВ)
- КЧС госкорпораций

на региональном уровне

- КЧС субъекта Российской Федерации

на муниципальном уровне

- КЧС муниципальных образований

на объектовом уровне

- КЧС организаций



Постоянно действующие органы управления РСЧС

на федеральном уровне

- МЧС России

на межрегиональном уровне

- Главные главные управления МЧС России по субъектам РФ

на региональном уровне

- Главные управления МЧС России по субъектам РФ

на муниципальном уровне

- органы, специально уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от ЧС

на объектовом уровне

- структурные подразделения организаций, специально уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от ЧС



Органы повседневного управления РСЧС

на федеральном уровне

- Главное управление «Национальный центр управления в кризисных ситуациях» (НЦУКС) МЧС России
- организации (подразделения), обеспечивающие деятельность федеральных органов исполнительной власти и государственных корпораций в области ЗНТЧС, осуществления обмена информацией и оповещения населения о чрезвычайных ситуациях

на межрегиональном уровне

- ЦУКСы головных главных управлений МЧС России по субъектам РФ
- организации (подразделения) территориальных органов федеральных органов исполнительной власти (ФОИВ) межрегионального уровня, обеспечивающие деятельность этих органов в области ЗНТЧС, управления СиС предупреждения и ликвидации ЧС, осуществления обмена информацией и оповещения населения о ЧС на межрегиональном уровне

на региональном уровне

- ЦУКСы главных управлений МЧС России по субъектам РФ
- организации (подразделения) территориальных органов ФОИВ по субъектам РФ и организации (подразделения) органов исполнительной власти субъектов РФ в области ЗНТЧС, управления СиС предупреждения и ликвидации ЧС, осуществления обмена информацией и оповещения населения о ЧС



Органы повседневного управления РСЧС

на муниципальном уровне

- единые дежурно-диспетчерские службы (ЕДДС) муниципальных образований, подведомственные органам местного самоуправления, дежурно-диспетчерские службы (ДДС) экстренных оперативных служб
- организации (подразделения), обеспечивающие деятельность органов местного самоуправления (ОМС) в ЗНТЧС, управления СиС предупреждения и ликвидации ЧС, осуществления обмена информацией и оповещения населения о ЧС

на объектовом уровне

- подразделения организаций в области ЗНТЧС, управления силами и средствами предупреждения и ликвидации ЧС, осуществления обмена информацией и оповещения населения о ЧС



Обеспечение координации деятельности органов повседневного управления РСЧС и ГО, управления СиС осуществляют

на федеральном уровне

- НЦУКС МЧС России

на межрегиональном уровне

- ЦУКСы головных главных управлений МЧС России по субъектам РФ

на региональном уровне

- ЦУКСы главных управлений МЧС России по субъектам РФ

на муниципальном уровне

- ЕДДС муниципальных образований



Силы и средства РСЧС

К силам и средствам РСЧС **относятся** специально подготовленные силы и средства ФОИВ, государственных корпораций, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций и общественных объединений, предназначенные и выделяемые (привлекаемые) для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Состав сил и средств единой системы определяется Правительством Российской Федерации.

Силы и средства **гражданской обороны** привлекаются к организации и проведению мероприятий по предотвращению и ликвидации чрезвычайных ситуаций федерального и регионального характера в порядке, установленном федеральным законом

В состав сил и средств каждого уровня единой системы входят **силы и средства постоянной готовности**, предназначенные для оперативного реагирования на чрезвычайные ситуации и проведения работ по их ликвидации



Силы и средства РСЧС

Основу сил постоянной готовности составляют АСС, АСФ, оснащенные специальной техникой, оборудованием, снаряжением, инструментом, материалами с учетом обеспечения проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в зоне чрезвычайной ситуации в течение не менее **3 суток**.

Перечень сил постоянной готовности федерального уровня **утверждается** Правительством РФ по представлению МЧС России, согласованному с заинтересованными ФОИВ, государственными корпорациями, ОИВ субъектов РФ и организациями.

Перечень сил постоянной готовности территориальных подсистем **утверждается** ОИВ субъектов РФ по согласованию с МЧС России.

Состав и структуру сил постоянной готовности **определяют** создающие их ФОИВ, государственные корпорации, ОИВ субъектов РФ, ОМС, организации и общественные объединения исходя из возложенных на них задач по предупреждению и ликвидации ЧС.



Координацию деятельности АСС, АСФ, общественных объединений, участвующих в проведении аварийно-спасательных работ осуществляют:

на всей или большей части территории РФ

- МЧС России (координацию всех видов ПО).

на территориях субъектов РФ

- главные управления МЧС России по субъектам РФ

на территориях муниципальных образований

- органы, специально уполномоченные на решение задач в области ЗНТЧС и ГО при органах местного самоуправления



Для ликвидации чрезвычайных ситуаций создаются и используются:



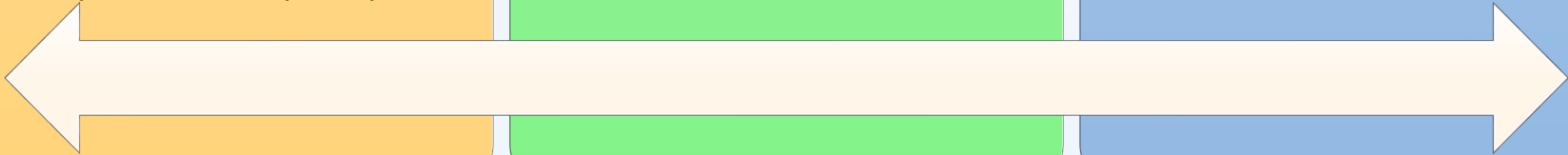
запасы материальных ценностей для обеспечения неотложных работ по ликвидации последствий ЧС, находящиеся в составе государственного материального резерва;



резервы финансовых и материальных ресурсов федеральных органов исполнительной власти;



резервы финансовых и материальных ресурсов субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций.



Управление РСЧС

Управление РСЧС осуществляется с использованием систем связи и оповещения, представляющих собой организационно-техническое объединение сил, средств связи и оповещения, сетей вещания, каналов сети связи общего пользования и ведомственных сетей связи, обеспечивающих доведение информации и сигналов оповещения до органов управления и сил РСЧС.

Для приема сообщений о ЧС, в том числе вызванных пожарами, используются единый номер вызова экстренных оперативных служб "112" и номер приема сообщений о пожарах и чрезвычайных ситуациях, назначаемый федеральным органом исполнительной власти в области связи.



режим
повседне
вной
деятельно
сти

при **отсутствии**
угрозы
возникновения
ЧС на объектах,
территориях или
акваториях

режим
повышен
ной
готовност
и

при **угрозе**
возникновения
чрезвычайных
ситуаций

режим
чрезвычайной
ситуации

при **возникновении**
и ликвидации
чрезвычайных
ситуаций

Режимы функционирования РСЧС

Решениями о введении для органов управления и сил РСЧС режима повышенной готовности или режима ЧС определяются:

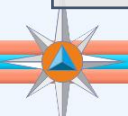
а) обстоятельства, послужившие основанием для введения режима повышенной готовности или режима чрезвычайной ситуации;

б) границы территории, на которой может возникнуть чрезвычайная ситуация, или границы зоны чрезвычайной ситуации;

в) силы и средства, привлекаемые к проведению мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайной ситуации;

г) перечень мер по обеспечению защиты населения от чрезвычайной ситуации или организации работ по ее ликвидации;

д) должностные лица, ответственные за осуществление мероприятий по предупреждению чрезвычайной ситуации, или руководитель ликвидации ЧС.



Мероприятия, проводимыми органами управления и силами РСЧС а) в режиме повседневной деятельности

изучение состояния окружающей среды, мониторинг опасных природных явлений и техногенных процессов, способных привести к возникновению чрезвычайных ситуаций, прогнозирование чрезвычайных ситуаций, а также оценка их социально-экономических последствий;

сбор, обработка и обмен в установленном порядке информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности;

разработка и реализация целевых и научно-технических программ и мер по предупреждению чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности;



Мероприятия, проводимыми органами управления и силами РСЧС а) в режиме повседневной деятельности

планирование действий органов управления и сил единой системы, организация подготовки и обеспечения их деятельности;

подготовка населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций, в том числе к действиям при получении сигналов экстренного оповещения;

пропаганда знаний в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности;

руководство созданием, размещением, хранением и восполнением резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;



Мероприятия, проводимыми органами управления и силами РСЧС а) в режиме повседневной деятельности

проведение в пределах своих полномочий государственной экспертизы, надзора и контроля в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности;

осуществление в пределах своих полномочий необходимых видов страхования;

проведение мероприятий по подготовке к эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы, их размещению и возвращению соответственно в места постоянного проживания либо хранения, а также жизнеобеспечению населения в чрезвычайных ситуациях;

ведение статистической отчетности о чрезвычайных ситуациях, участие в расследовании причин аварий и катастроф, а также выработке мер по устранению причин подобных аварий и катастроф.



Мероприятия, проводимыми органами управления и силами РСЧС б) в режиме повышенной готовности

усиление контроля за состоянием окружающей среды, мониторинг опасных природных явлений и техногенных процессов, способных привести к возникновению чрезвычайных ситуаций, прогнозирование чрезвычайных ситуаций, а также оценка их социально-экономических последствий;

введение при необходимости круглосуточного дежурства руководителей и должностных лиц органов управления и сил единой системы на стационарных пунктах управления;

непрерывный сбор, обработка и передача органам управления и силам единой системы данных о прогнозируемых чрезвычайных ситуациях, информирование населения о чрезвычайных ситуациях;

принятие оперативных мер по предупреждению возникновения и развития чрезвычайных ситуаций, снижению размеров ущерба и потерь в случае их возникновения, а также повышению устойчивости и безопасности функционирования организаций в чрезвычайных ситуациях;



Мероприятия, проводимыми органами управления и силами РСЧС б) в режиме повышенной готовности

уточнение планов действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и иных документов;

приведение при необходимости сил и средств единой системы в готовность к реагированию на чрезвычайные ситуации, формирование оперативных групп и организация выдвижения их в предполагаемые районы действий;

восполнение при необходимости резервов материальных ресурсов, созданных для ликвидации чрезвычайных ситуаций;

проведение при необходимости эвакуационных мероприятий.



Мероприятия, проводимыми органами управления и силами РСЧС в) в режиме чрезвычайной ситуации

непрерывный контроль за состоянием окружающей среды, мониторинг и прогнозирование развития возникших чрезвычайных ситуаций, а также оценка их социально-экономических последствий;

оповещение руководителей федеральных органов исполнительной власти, государственных корпораций, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, а также населения о возникших чрезвычайных ситуациях;

проведение мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

организация работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций и всестороннему обеспечению действий сил и средств единой системы, поддержанию общественного порядка в ходе их проведения, а также привлечению при необходимости в установленном порядке общественных организаций и населения к ликвидации возникших чрезвычайных ситуаций;



Мероприятия, проводимыми органами управления и силами РСЧС в) в режиме чрезвычайной ситуации

непрерывный сбор, анализ и обмен информацией об обстановке в зоне чрезвычайной ситуации и в ходе проведения работ по ее ликвидации;

организация и поддержание непрерывного взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, государственных корпораций, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций по вопросам ликвидации чрезвычайных ситуаций и их последствий;

проведение мероприятий по жизнеобеспечению населения в чрезвычайных ситуациях;

информирование населения о ЧС, их параметрах и масштабах, поражающих факторах, принимаемых мерах по обеспечению безопасности населения и территорий, приемах и способах защиты, порядке действий, правилах поведения в зоне чрезвычайной ситуации, о правах граждан в области ЗНТЧС и социальной защиты пострадавших, в том числе о праве получения выплат, о порядке восстановления утраченных в результате ЧС документов.



При введении режима ЧС устанавливается один из следующих уровней реагирования:

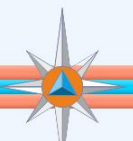
объектовый уровень реагирования;

местный уровень реагирования;

региональный уровень реагирования;

федеральный уровень реагирования;

особый уровень реагирования.



Ликвидация чрезвычайных ситуаций осуществляется:

локального характера

- силами и средствами организации

муниципального характера

- силами и средствами органов местного самоуправления

межмуниципального и регионального характера

- силами и средствами ОМС, ОИВ субъектов РФ, оказавшихся в зоне ЧС

межрегионального и федерального характера

- силами и средствами органов ОИВ субъектов РФ, оказавшихся в зоне ЧС

При недостаточности указанных сил и средств в установленном порядке привлекаются силы и средства ФОИВ.



Функциональные подсистемы РСЧС

МВД России

- Функциональная подсистема охраны общественного порядка

МЧС России

- мониторинга, лабораторного контроля и прогнозирования чрезвычайных ситуаций;
- предупреждения и тушения пожаров;
- предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на подводных потенциально опасных объектах во внутренних водах и территориальном море Российской Федерации;
- координации деятельности по поиску и спасанию людей на водных объектах Российской Федерации, за исключением внутренних морских вод и территориального моря Российской Федерации

Минобороны России

- Функциональная подсистема предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Вооруженных Сил Российской Федерации



Функциональные подсистемы РСЧС

Минздрав России

- Всероссийской службы медицины катастроф;
- резервов медицинских ресурсов

ФМБА России

- Функциональная подсистема медико-санитарной помощи пострадавшим в чрезвычайных ситуациях в организациях (на объектах), находящихся в ведении ФМБА России, а также организаций и территорий, обслуживаемых ФМБА России

Минтруд России

- Функциональная подсистема социальной защиты населения, пострадавшего от чрезвычайных ситуаций

Минобрнауки России

- Функциональная подсистема предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в сфере деятельности Минобрнауки России

Минпросвещения России

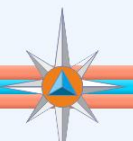
- Функциональная подсистема предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в сфере деятельности Минпросвещения России



Функциональные подсистемы РСЧС

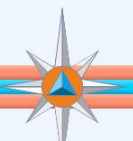
Минприроды России

- противопаводковых мероприятий и безопасности гидротехнических сооружений, находящихся в ведении Росводресурсов;
- мониторинга состояния недр (Роснедра);
- наблюдения, оценки и прогноза опасных гидрометеорологических и гелиогеофизических явлений и загрязнения окружающей среды (Росгидромет);
- предупреждения о цунами (Росгидромет совместно с Геофизической службой Российской академии наук, МЧС России, Минкомсвязью России, администрациями субъектов Российской Федерации в Дальневосточном регионе);
- федерального государственного экологического надзора (Росприроднадзор);
- охраны лесов от пожаров и защиты их от вредителей и болезней леса (Рослесхоз)



Минпромторг России

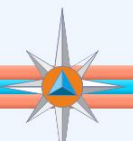
- предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в организациях (на объектах), находящихся в ведении Минпромторга России и Росстандарта;
- предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в организациях (на объектах) оборонно-промышленного комплекса;
- предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в организациях (на объектах) гражданских отраслей промышленности;
- предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в организациях (на объектах) уничтожения химического оружия



Функциональные подсистемы РСЧС

Минтранс России

- транспортного обеспечения ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- организации и координации деятельности поисковых и аварийно-спасательных служб (как российских, так и иностранных) при поиске и спасении людей и судов, терпящих бедствие на море в поисково-спасательных районах Российской Федерации (Росморречфлот);
- организации работ по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов в море с судов и объектов независимо от их ведомственной и национальной принадлежности (Росморречфлот);
- организации работ по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на внутренних водных путях с судов и объектов морского и речного транспорта (Росморречфлот);
- поискового и аварийно-спасательного обеспечения полетов гражданской авиации (Росавиация);
- предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на железнодорожном транспорте (Росжелдор)



Функциональные подсистемы РСЧС

Минкомсвязь России

- информационно-технологической инфраструктуры;
- электросвязи и почтовой связи

Минсельхоз России

- защиты сельскохозяйственных животных;
- защиты сельскохозяйственных растений;
- предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в организациях (на объектах), находящихся в ведении и входящих в сферу деятельности Минсельхоза России;
- предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в организациях (на объектах), находящихся в ведении или входящих в сферу деятельности Росрыболовства



Функциональные подсистемы РСЧС

Минэкономразвития России

- Функциональная подсистема предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в сфере деятельности Роспатента

Госкорпорация "Росатом"

- Функциональная подсистема предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в организациях (на объектах), находящихся в ведении и входящих в сферу деятельности Госкорпорации "Росатом"

Минэнерго России

- Функциональная подсистема предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в организациях (на объектах) топливно-энергетического комплекса и в организациях (на объектах), находящихся в ведении Минэнерго России

Ростехнадзор

- контроля за ядерно и радиационно опасными объектами;
- контроля за химически опасными и взрывопожароопасными объектами



Функциональные подсистемы РСЧС

Госкорпорация "Роскосмос"

- Функциональная подсистема предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на потенциально опасных объектах и критически важных объектах, входящих в сферу деятельности Госкорпорации "Роскосмос"

Минстрой России

- защиты городов, населенных пунктов от аварий, катастроф и стихийных бедствий;
- предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в организациях (на объектах), находящихся в ведении и входящих в сферу деятельности Минстроя России

Роспотребнадзор

- Функциональная подсистема надзора за санитарно-эпидемиологической обстановкой

Росгвардия

- Функциональная подсистема предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций войск национальной гвардии Российской Федерации

Росрезерв

- Функциональная подсистема государственного материального резерва

