

К. С. Кривякин, Н. Н. Макаров, Д. М. Шотыло

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ

Учебно-методическое пособие



Воронеж
Издательско-полиграфический центр
«Научная книга»
2021

УДК 658:004.056
ББК 65.290.4
К82

Рецензенты:

кафедра экономики и менеджмента Воронежского филиала ФГБОУ ВО «ГУМРФ имени адмирала С.О. Макарова» (д-р. экон. наук. А.С. Свиридов); канд. экон. наук, доц. О.М.Фокина (кафедра экономики, финансов и менеджмента РАНХиГС при Президенте Российской Федерации (Воронежский филиал))

Кривякин, К. С.

К82 Экономическая безопасность : учебно-методическое пособие / К. С. Кривякин Н. Н. Макаров, Д. М. Шотыло. – Воронеж : Издательско-полиграфический центр «Научная книга», 2021. – 242 с. – ISBN 978-5-4446-1625-3. – Текст : непосредственный.

В учебно-методическом пособии представлен конспект лекций, комплекс практических занятий и ситуационных практикумов, а также методические указания по выполнению самостоятельной и курсовой работы, позволяющие студентам приобрести теоретические знания и практические навыки по дисциплине «Экономическая безопасность».

Издание соответствует требованиям Федерального государственного образовательного стандарта высшего образования по специальности 38.05.01 «Экономическая безопасность», дисциплине «Экономическая безопасность».

Предназначено для студентов, аспирантов и преподавателей вузов, изучающих дисциплины организационно-экономического цикла.

УДК 658:004.056
ББК 65.290.4

© Кривякин К. С., Макаров Н. Н., Шотыло Д. М., 2021
© Оформление.
Издательско-полиграфический центр «Научная книга», 2021

ISBN 978-5-4446-1625-3

ВВЕДЕНИЕ

В современных условиях деятельность по обеспечению экономической безопасности государства приобретает первостепенное значение, так как она дает ориентиры для принятия основных социально-экономических решений.

Как в плане существования и развития любого государства, так и в аспекте научных исследований новых междисциплинарных направлений проблема экономической безопасности является жизненно важной и приоритетной. Можно без преувеличения утверждать, что, во-первых, все сферы жизнедеятельности человека в той или иной степени содержат своего рода индикаторы, сигнализирующие о возможных рисках и опасностях, которые необходимо учитывать при определении и осуществлении целей, выдвигаемых обществом, корпорациями и личностью. Во-вторых, значение понятия «безопасность» в настоящее время усиливается из-за возрастания многовариантности и альтернативности экономического развития.

Выбор тех или иных вариантов развития экономики, осуществления инвестиций, формирования бюджета страны невозможен без оценки их социально-экономических последствий в виде критериев и индикаторов безопасности. Этот вывод особенно актуален в период трансформации экономической системы, который всегда чреват возникновением кризиса. Без оценки безопасности экономических реформ для человека, общества и государства они могут вести к разрушению государства и жизнеобеспечивающих систем общества.

Цель изучения дисциплины «Экономическая безопасность» состоит в формировании у студентов теоретических знаний и практических навыков в области международной экономической безопасности, экономической безопасности государства, а также субъектов Российской Федерации, и применения полученных при этом знаний в своей практической деятельности.

К задачам освоения дисциплины «Экономическая безопасность» относятся:

- изучение понятийного аппарата, используемого в теории экономической безопасности;
- формирование навыков, необходимых для выявления и предотвращения угроз экономической безопасности;
- освоение форм и методов анализа экономической безопасности;
- получение навыков построения систем экономической безопасности.

РАЗДЕЛ 1. КОНСПЕКТ ЛЕКЦИЙ

ТЕМА №1

Основные категории и проблематика экономической безопасности

Понятие «экономическая безопасность» появилось в лексиконе российских ученых и практиков, работающих в области управления экономикой, на рубеже XIX и XX веков. Оно было заимствовано из иностранной литературы и, по сути, представляет собой синтетическую категорию, образованную на стыке двух научных областей – экономики и политологии [31].

Первое появление понятия «экономическая безопасность» связывают с президентом США Ф. Рузвельтом, при котором был создан специальный Федеральный комитет по экономической безопасности, деятельность которого была направлена на поиск эффективных инструментов выхода из экономического кризиса в США 30-х годов XX в.

В СССР понятие экономической безопасности на государственном уровне отождествлялось с категорией обороноспособность, под которой подразумевался определенный уровень подготовленности экономики страны к отражению военных угроз, защите территориальной целостности, независимости и национальных интересов.

Начало исследований проблемы экономической безопасности в современной России положено в 1993 г. и связано с разработкой концепции экономической безопасности Российской Федерации. В ходе исследований решались важные проблемы: как уберечь личность, общество и государство от саморазрушения и внутренних кризисов, какова должна быть конструкция российской экономической системы.

В 1995 г. впервые в Совете Федерации были проведены специальные слушания по вопросам экономической безопасности, а указом Президента РФ от 29.04.1996 г. №608 была утверждена «Государственная стратегия экономической безопасности РФ (основные положения)». В ней обращалось внимание не только на конструкцию экономической безопасности, но и на критерии, параметры, характеризующие национальные интересы в области экономики [5].

Существуют различные подходы к трактовке термина экономическая безопасность. Но все ученые в своих мнениях сходятся на том, что это понятие тесно взаимосвязано с такой категорией, как национальная безопасность. Данные понятия соотносятся между собой как целое и частное, т. е. экономическая безопасность – часть системы национальной безопасности государства. Обе категории непосредственно влияют друг на друга.

Национальная безопасность – это безопасность на уровне отдельной страны, при которой исключается, с одной стороны, посягательство на суверенитет страны, ее независимость и территориальную целостность, а с другой – обеспечивается безопасность государственная, экономическая, экологическая, общественная и личная.

Экономическая безопасность государства – составная часть системы безопасности страны наряду с такими ее составляющими, как экологическая, оборонная, технологическая, социальная, политическая и другие. Здесь все взаимосвязано, и одно направление дополняет другое. Роль базиса и фундамента во многом принадлежит именно экономической безопасности. Экономическая безопасность – одна из основ обеспечения национальной безопасности и ее других структурных элементов. Без нормально функционирующей экономики невозможно достойное существование социальной, политической, военной, экологической, информационной сфер [23].

Экономическая безопасность во многом характеризуется уровнем развития производства и экономики, наличием развитой инфраструктуры и полезных ископаемых, квалифицированной рабочей силы, а также характером интеграции в систему мировых хозяйственных связей [14].

Не существует единого универсального определения понятия «экономическая безопасность». Каждая группа авторов концентрирует внимание на определенных аспектах.

Одним из первых отечественных ученых, введшим понятие «экономическая безопасность» в область экономики, является академик Л. И. Абалкин. Он определил это явление как «...совокупность условий и факторов, обеспечивающих независимость национальной экономики, ее стабильность и устойчивость, способность к постоянному обновлению и самосовершенствованию» [1].

Анализ существующих трактовок определения категории «экономическая безопасность» различными учеными позволил свести их в несколько групп, на основе четырех ключевых понятий. Группировка определений категории экономической безопасности представлена в табл. 1.1

Сущность экономической безопасности государства можно определить состоянием экономики и институтов власти, при котором обеспечивается гарантированная защита национальных интересов, социальная направленность политики, достаточный оборонный потенциал даже при неблагоприятных условиях развития внутренних и внешних процессов [34].

Таблица 1.1

Группировка определений категории «экономическая безопасность»,
на основе ключевых понятий [27,31].

Авторы	Ключевое понятие	Определение категории экономическая безопасность
В.К. Сенчагов [34], А.П. Градов [14], Г. С. Вечканов [6].	Интересы (национальные, государственные, общественные, личные)	«...состояние экономики и институтов власти, при котором обеспечиваются гарантированная защита национальных интересов, социальная направленность политики, достаточный оборонный потенциал даже при неблагоприятных условиях развития...».
Ф. Лист [26], И.Я. Богданов[4], А.И. Илларионов [19].	Независимость (национальной экономики от внешних рынков, экономической политики от влияния извне)	«состояние национального хозяйства, обеспечивающее осуществление экономического суверенитета, увеличение экономической силы и повышение качества жизни...»
С.Ю. Глазьев [9], В.С. Загашвили [18].	Конкурентоспособность (национальной экономики)	«...поддержание необходимого уровня национальной безопасности государства, а также должного уровня конкурентоспособности национальной экономики в условиях глобальной конкуренции»
Л.И. Абалкин [1], С.А. Афонцев [3].	Устойчивость (национальной экономики, социально-экономического развития)	«совокупность условий и факторов, определяющих устойчивое состояние экономики государства...»

Объектом экономической безопасности может выступать государство, экономическая система, регионы, общество и общественные институты, предприятия и организации, а также личность.

Субъектами экономической безопасности могут выступать функциональные и отраслевые министерства, ведомства, налоговые, таможенные службы, банки, фонды, страховые компании, производители и продавцы продукции, работ и услуг и т. д.

Предметом в рамках экономической безопасности выступают выявление и мониторинг факторов, ухудшающих устойчивость социально-экономической системы и государства в краткосрочной перспективе [11].

Система категорий экономической безопасности включает целостную совокупность взаимосвязанных понятий и терминов. Рассмотрим их в логической последовательности и субординации, когда каждое последующее понятие исходит от предыдущего и связано с ним.

Опасность - это объективно существующая вероятность отрицательного влияния на социальный организм, которое может нанести вред его состоянию. Источниками опасности являются условия и факторы, тающие в себе или в совокупности с другими деструктивную природу. Опасности носят природный, техногенный и социальный характер.

Опасность подразделяется на реальную и потенциальную. Исходя из нацеленности и значения субъективного фактора, в генезисе отрицательных предпосылок различают следующие понятия:

- вызов - это комплекс положений, которые не обязательно могут угрожать, но на них необходимо реагировать;
- риск - это вероятность генезиса отрицательных и нежелательных последствий функционирования самого субъекта;
- опасность - это вполне осознанная, но отнюдь не неизбежная возможность причинения вреда, обусловленная существованием объективных и субъективных факторов;
- угроза - конкретная и непосредственная форма опасности либо комплекс предпосылок и факторов, создающим опасность интересам общества, государства, индивида, а также национальным ценностям и национальному образу жизни [27].

Экономическая безопасность в масштабе государства состоит из большого количества элементов (составляющих), которые в свою очередь определяют совокупный (интегральный) уровень экономической безопасности исходя из собственного состояния.

На рис. 1.1 представлены основные составляющие экономической безопасности в масштабе государства.

Рассмотрим каждую из выделенных составляющих экономической безопасности более подробно.



Рис. 1.1 Основные составляющие экономической безопасности в масштабе государства

В настоящее время для национальной экономики становится первоочередной инновационная безопасность. В понятие инновационной безопасности следует включать две взаимосвязанные и взаимодополняющие подсистемы:

- подсистему объектов инновационной безопасности: наука и кадры, техника и технология, продукция и услуги, реализация и коммерческое использование;
- обслуживающую подсистему: инвестиции, управление (менеджмент), маркетинг.

Под инновационной безопасностью следует понимать такое состояние экономики, которое обеспечивает конкурентоспособность результатов науки, высоких технологий, высокотехнологичной выпускаемой продукции на национальном, региональном и мировом рынках, обеспечивает устойчивое развитие в условиях глобальной конкуренции [33].

Финансовая безопасность является основной частью экономической и, в целом, национальной безопасности. Финансовая безопасность - это защищенность финансовых интересов на всех уровнях финансовых от-

ношений; определенный уровень независимости, стабильности и стойкости финансовой системы страны в условиях влияния на нее внешних и внутренних дестабилизирующих факторов, которые составляют угрозу финансовой безопасности; способность финансовой системы государства обеспечить эффективное функционирование национальной экономической системы и постоянное экономическое возрастание [21].

Основными структурными звеньями финансовой безопасности являются: федеральный бюджет, бюджеты регионов, консолидированный бюджет, финансовый рынок, государственный долг (внутренний и внешний), платежный баланс, финансы корпораций.

В распоряжении правительства РФ «Об энергетической стратегии России» категория энергетическая безопасность определена, как состояние защищенности страны, ее граждан, общества, государства, экономики от угроз надежному топливо- и энергообеспечению. Для безопасного развития топливно-энергетических отраслей, безаварийного их функционирования первостепенное значение приобретает их модернизация. Применение новых технологий в отраслях-потребителях топливно-энергетических ресурсов - другой важный путь обеспечения энергетической безопасности страны.

Оборонная безопасность представляет собой состояние структуры армии, ее боеготовности к отражению внешних угроз. Оборонную безопасность, прежде всего, характеризуют количественный и качественный состав армии, ее структуры, ее боевой и моральной готовности, управляемости войск, взаимодействия различных родов войск, состояния и качество оборонных сооружений, обустройство границ.

В свою очередь оборонно-промышленная безопасность - это состояние военно-промышленного комплекса, его способности к поддержанию военной (оборонной) безопасности при самом неблагоприятном развитии международной ситуации и угрозах понижения геополитического статуса страны. Аналитическая характеристика оборонно-промышленной безопасности с позиции структуры современных угроз состоит в следующих оценках: состояние мощностей, способных производить вооружение, по количеству и качеству соответствующее требованиям военной доктрины; состояние квалифицированных кадров; состояние научно-исследовательских и конструкторских организаций, способных разрабатывать новые, современные виды вооружений .

Продовольственная безопасность – это такое состояние экономики страны, в том числе ее аграрно-промышленного комплекса, при котором население обеспечено соответствующими ресурсами, потенциалом и гарантиями и без уменьшения государственного продовольственного ре-

зерва независимо от внешних и внутренних условий удовлетворяются его потребности в продуктах питания в соответствии с физиологическими нормами. Обеспечение продовольственной безопасности способствует устойчивому социальному климату в обществе. При отсутствии необходимых запасов и резервов в регионах может возникнуть недовольство населения, что позволяет считать продовольственную проблему важнейшим структурным элементом, обеспечивающим национальную безопасность страны.

Информационная безопасность - это защищенность информационных систем и информационных ресурсов от внешних и внутренних угроз, затрудняющих процесс эффективного использования информации гражданами, государством и обществом [27].

Экологическая безопасность - совокупность мер, нацеленных на обеспечение экологической безопасности личности, общества и государства от возможных, либо реальных угроз, которые являются результатом антропогенного влияния на окружающую среду, а также от стихийных бедствий и катастроф. Угрозу экологической безопасности могут создавать физические и юридические лица страны и других государств.

Проблемы обеспечения экономической безопасности носят различный характер, и обусловлены, прежде всего, уровнями и компонентами объектов обеспечения экономической безопасности.

Однако, основным признаком определения проблем обеспечения экономической безопасности является внешний и внутренний характер возникновения угроз. Внешние и внутренние угрозы по отношению к объекту экономической безопасности составляют наибольшую опасность. Минимизация степени влияния угроз, является одним из направлений решения проблем обеспечения экономической безопасности в современных условиях.

Кроме того, в последние годы в области проблематики экономической безопасности России прослеживается следующая тенденция: экономисты анализируют содержание, формы, проявления взаимосвязи экономической безопасности государства, как правило, в соответствии со своим понятийным аппаратом, а представители юридической науки уделяют преимущественное внимание технике подготовки правовых актов этой области.

Аспекты проблематики экономической безопасности, находятся на границе экономики и права, остаются зачастую вне поля зрения ученых. Соответственно, если нет взаимного обмена подходами, идеями, научными достижениями, в том числе и по «пограничным» вопросам, нетрудно предположить, что и процесс перевода (трансформации) теоретиче-

ских конструкций, положений в строгие формулировки концептуальных документов и в правовые нормы может сопровождаться серьезными издержками [37].

Для эффективной работы в области обеспечения экономической безопасности необходимо использовать комплексный системный подход, ориентированный на работу в области экономики и права одновременно. Кроме того, деятельность по обеспечению экономической безопасности должна затрагивать все выделенные выше составляющие.

Система экономической безопасности представляет собой совокупность правовых норм, законодательных и исполнительных органов, а также средств, методов и направлений, обеспечивающих надежную защиту национальных интересов.

Система экономической безопасности в масштабе государства, включает в себя пять основных элементов представленных на рис. 1.2.

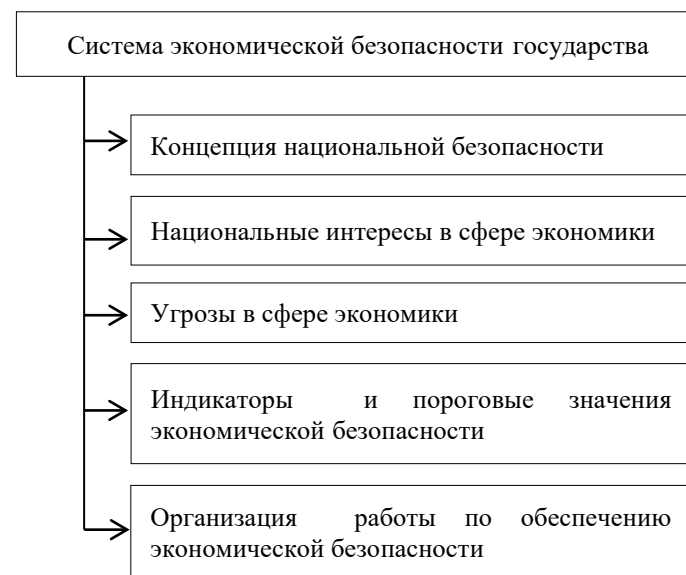


Рис. 1.2- Основные элементы системы экономической безопасности государства

Каждый из выделенных в системе экономической безопасности элементов, является отдельной категорией.

Концепция национальной безопасности представляет собой основную идею обеспечения безопасности в масштабе государства, систему взглядов на обеспечение безопасности личности общества и государства от внешних и внутренних угроз во всех сферах жизнедеятельности. На основе концепции национальной безопасности формируется стратегия национальной безопасности. Стратегия национальной безопасности РФ, утверждена Указом Президента РФ от 31.12.2015 №683.

В стратегии национальной безопасности РФ подробно описаны национальные интересы и стратегические национальные приоритеты России, в том числе в сфере экономики. Кроме того, в стратегии определены основные угрозы национальной безопасности по ключевым направлениям национальных приоритетов, таких как экономический рост, повышение качества жизни граждан, здравоохранение, наука, технологии, образование и др.

Заключительный раздел стратегии национальной безопасности РФ посвящен показателям необходимым для оценки состояния национальной безопасности. В перечне показателей присутствуют такие индикаторы, как валовой внутренний продукт, продолжительность жизни, уровень инфляции и безработицы. Перечень основных показателей, в том числе экономических индикаторов может уточняться по результатам мониторинга.

Существуют различные системы индикаторов, позволяющие произвести оценку уровня экономической безопасности на основе индикативного подхода, с учетом сравнения фактических и пороговых значений показателей.

По результатам индикативной оценки определяется уровень каждой составляющей экономической безопасности и формируется перечень работ (мероприятий) направленных на ликвидацию несоответствий между фактическими и пороговыми (запланированными) значениями.

Работа по обеспечению экономической безопасности ведется непрерывно. Промежуточные результаты являются основанием для формулировки новых целей и задач количественного и качественного характера, по каждой составляющей экономической безопасности.

Таким образом, экономическая безопасность – это важная составляющая национальной безопасности государства, оказывающая огромное воздействие на военную, политическую, информационную, технологическую, экологическую системы национальной безопасности государства. Обеспечение экономической безопасности – важная стратегическая задача, что обусловлено не только важностью этой категории, но и усилением ее угроз как внешнего, так и внутреннего воздействия. Усиление инте-

грационных и глобализационных процессов, формирование стратегий развития различных отраслей, необходимость обеспечения конкурентоспособности отечественной экономики ставят необходимость обеспечения экономической безопасности, а также совершенствование инструментария и управления процессом ее обеспечения в одну из первоочередных задач в области государственной политики [23].

Контрольные вопросы:

1. Приведите исторические подробности возникновения термина «экономическая безопасность».

2. Рассмотрите различные подходы к определению понятия «экономическая безопасность». Объясните причины вариативности данных подходов, выберите определение понятия «экономическая безопасность», которое представляется наиболее приемлемым, аргументируйте свой выбор.

3. Что является объектом, субъектом и предметом экономической безопасности?

4. Какие термины и понятия включает в себя система категорий экономической безопасности?

5. Назовите и охарактеризуйте основные составляющие компоненты экономической безопасности в масштабе государства.

6. Назовите основные элементы системы экономической безопасности государства.

ТЕМА №2

Базовые концепции экономической безопасности

Организационные структуры, целенаправленно и системно защищающие национальную экономическую безопасность, начали формироваться только в XX в. Однако теоретическое осознание значимости проблемы защиты национальной экономической безопасности произошло почти за столетие до образования рузвельтовского Федерального комитета [27].

Выделим теоретические концепции национальной экономической безопасности - это все базовые экономические теории, раскрывающие сущность, содержание, виды экономической безопасности, понимание главных ее угроз и механизмов обеспечения, направлений эффективной экономической политики национального государства.

За последние полтора столетия сформировались три основных подхода экономистов-теоретиков к тому, что следует считать главной угрозой

национальной экономической безопасности, и как с ней бороться (табл. 1.2.):

- камералистская концепция защиты внешнеэкономической безопасности (с середины XIX в.);
- кейнсианская концепция защиты от внутренних макроэкономических угроз (со второй трети XX в.);
- институциональная концепция защиты от административных барьеров (с конца XX в.).

Таблица 1.2

Базовые концепции экономической безопасности

Характеристика парадигм	Камералистская концепция	Кейнсианская концепция	Институциональная концепция
Время возникновения, основоположник концепции	1840-е гг., Фридрих Лист	1930-е гг., Джон М. Кейнс	1980-е гг., Эрнандо де Сото
Понимание главной угрозы национальной экономической безопасности	Конкуренция или иные действия иностранных государств	«Провалы» рынка – нестабильность экономического роста, безработица, инфляция	«Плохие» законы и (или) плохое выполнение «хороших» законов
Цель борьбы за национальную экономическую безопасность	Экономическая независимость	Экономическая и социальная стабильность	«Правление права» защита прав и свобод собственности
Методы борьбы за национальную экономическую безопасность	Протекционистская торговая политика	Государственное регулирование производства, занятости и денежного обращения	Снижение регистрационных процедур и платежей, борьба с бюрократизмом и коррупцией

Основоположником теоретического анализа национальной экономической безопасности следует считать немецкого экономиста XIX в. Фридриха Листа, одного из первых критиков классической политэкономии

[26]. Все представители классической политической экономии, начиная с Адама Смита, основоположника экономической теории как целостной системы знаний, строили свои концепции на основе единой парадигмы представлений о природе человека, об обществе, о правительстве и т.д. Как уже упоминалось, согласно классической либеральной парадигме каждый человек имеет собственные интересы и сам способен отстаивать их в активной автономной деятельности, причем наиболее эффективным образом. Общество при таком подходе рассматривается как совокупность индивидов, а «общественные интересы» — как производные отличных, их механическая сумма. Лучшим либералы-политэкономы считали то общество, которое в наибольшей степени позволяет индивидам свободно реализовывать их частные интересы. Правительство, по мнению классических либералов, создается свободными людьми для защиты установленных конституцией прав. Именно этой функцией государство и должно ограничиваться. Поскольку не существует объективных методов, позволяющих за индивидов определять их предпочтения, то именно индивиды сами должны решать, что правильно и что ложно, максимизируя свое благосостояние.

При либеральной доктрине «лассэ фэр» («предоставьте людям делать свои дела, предоставьте делам идти своим ходом») был неизбежен космополитизм, отрицающий само существование национальных экономических интересов. Экономисты-классики полагали, что у людей любых наций есть лишь одна главная потребность — иметь свободными руки, чтобы самостоятельно заниматься хозяйственной деятельностью. Любые же действия государства по защите своих граждан от «чужих» (скажем, протекционистские пошлины) трактовались экономистами-классиками как реакционный феодальный пережиток.

Одним из первых критику классической политэкономии начал немецкий экономист Фридрих Лист. В своей монографии «Национальная система политической экономии» (1841) он впервые подошел к политической экономии не как к универсальной системе законов идеального общества, а как к исторической и компаративистской науке. Отказываясь от универсализма классиков, Ф. Лист выделил пять стадий экономического развития наций, на каждой из которых у нации есть особые экономические интересы. Критикуя космополитическую экономию А. Смита и Д. Рикардо, Ф. Лист впервые выступил как национальный экономист. Poleмизируя с английскими экономистами-классиками, Ф. Лист доказывал, что свободная торговля выгодна, прежде всего, передовым нациям (в конкретно исторической ситуации первой половины XIX в. — прежде всего, Великобритании). В результате отстающие нации, к числу которых

тогда относились германские государства, оказываются, обречены на экономическое отставание от передовых.

Ф. Лист отстаивал концепцию комплексного развития своей родной Германии путем гармоничного сочетания фабрично-заводской промышленности с земледелием. Чтобы защитить еще слабую немецкую промышленность от конкуренции дешевых импортных товаров, Ф. Лист требовал проведения протекционистской политики. Это значит, что государство должно сознательно брать под защиту «своих» предпринимателей, обеспечивая им защиту от «чужих» при помощи, прежде всего, высоких таможенных пошлин на ввозимые из-за рубежа товары. Ф. Лист считал, что повышение цен, неизбежное вследствие протекционистской политики, будет средством «промышленного воспитания нации», защиты национальных экономических интересов Германии. Ф. Листа считают ведущим представителем камералистики — совокупности научных теорий XIX в., посвященных проблемам государственного хозяйствования. Соответственно, разработанную им версию национальных экономических интересов и национальной экономической безопасности, акцентирующую внимание на внешнеэкономических угрозах, можно назвать камералистской версией. Хотя национальная экономическая теория Ф. Листа и других камералистов не смогла пересилить популярности идей классической политэкономии А. Смита и его последователей, она все же оказала заметное влияние на периферийные страны. Именно для этих стран была актуальна защита национальных экономических интересов от экспансии развитых стран Запада. Благодаря защите национальных экономических интересов, понимаемой как защита национального бизнеса от иностранного, некоторые периферийные страны смогли выйти в экономические лидеры — так было в Германии и США. В связи с этим следует вспомнить также политику С.Ю. Витте в России конца XIX — начала XX в., который был большим поклонником Ф. Листа, инициировал перевод его книги и сам следовал в своей деятельности идеям немецкого экономиста.

Камералистское понимание национальной экономической безопасности предполагает, что основная тяжесть борьбы за обеспечение этой безопасности ложится на центральное правительство, инициирующее законы об ограничении импорта, а также на таможенные и пограничные службы, ведущие борьбу с контрабандой зарубежных товаров.

Если до XX в. защита национальной экономической безопасности была актуальна в основном для периферийных стран, то в первой половине XX в. объективное существование опасных угроз национальной экономике осознали и нации развитых стран. При этом существенно изменилось понимание источников этих угроз и путей борьбы с ними. Перифе-

рийные страны (к их числу относилась и Германия первой половины XIX в.) видели самые опасные угрозы своей национальной экономической безопасности извне, в конкуренции более экономически сильных стран. Когда же во время Великой депрессии США и другие высокоразвитые страны оказались на пороге экономической катастрофы, то искать в этом происки внешних конкурентов было заведомо невозможно. Поэтому теперь под защитой национальной экономической безопасности стали понимать противодействие разрушительным для экономики воздействиям не только извне, но и изнутри [27].

Новую парадигму экономической теории, а также новый подход к пониманию национальной экономической безопасности сформулировал в 1930-х гг. английский экономист Джон Мейнард Кейнс. Теперь главными опасностями для национальной экономики стали считать не конкуренцию иностранных товаров, а безработицу и экономическую депрессию¹. Чтобы справиться с этими угрозами, правительству рекомендовалось осуществлять активное регулирование хозяйственной деятельности путем не только раздачи госзаказов и субсидий, но и прямого административного контроля над конкуренцией. Если старое, «протекционистское», понимание национальной экономической безопасности, типичное для периферийных стран, развивалось под влиянием Ф. Листа, то новая версия национальной экономической безопасности, типичная для развитых стран XX в., находилась под влиянием последователей Дж.М. Кейнса — кейнсианцев. Эту версию национальной экономической безопасности, акцентирующую внимание на внутренних макроэкономических условиях национального экономического роста, называют кейнсианской версией. В последней трети XX в. влияние кейнсианства пошло на убыль, началось возрождение приоритетного влияния неоклассической экономической теории. Если кейнсианцы уповали на мудрость государственного регулирования, то неоклассики второй половины XX в. подчеркивали ее ограниченность. Хотя неоклассики предлагали методы борьбы с угрозами национальным экономическим интересам, резко отличные от кейнсианских, однако они приняли предложенный кейнсианцами подход к пониманию этих интересов. На уровне деклараций неоклассики второй половины XX в. продолжали утверждать, что единственным экономическим субъектом является индивид. Однако де-факто они восприняли кейнсианское представление о том, что существуют общегосударственные экономические проблемы (безработица, снижение темпов роста, инфляция), острота которых диктуется внутренним развитием национальной экономики как целого. Несколько изменилось лишь понимание приоритетов — скажем, борьба с инфляцией стала считаться более важной,

чем борьба с безработицей. Современная Россия, как известно, является страной и не периферии, и не «ядра», а полупериферии. Это означает, что для нее во многом актуальны как камералистская, так и кейнсианская версия национальной экономической безопасности. Вместе с тем у нашей страны есть особые национальные экономические проблемы, которые не вписываются ни в камералистскую концепцию национальной экономической безопасности, ни в кейнсианскую.

В конце XX в. наступил кризис неоклассической экономической теории. Современные экономисты все сильнее сомневаются в корректности базовой для неоклассиков модели «человека экономического», а правительства разных стран — в эффективности предлагаемых ими мер, направленных в основном на укрепление частной собственности и борьбу с инфляцией. На роль приоритетной экономической теории все более претендует институционализм - экономическая парадигма, акцентирующая внимание на экономических «правилах игры» (институтах). В понимании проблем национальной экономической безопасности самая важная предложенная институционалистами концепция связана с именем перуанского экономиста Эрнандо де Сото, специалиста по проблемам теневой экономики. Опубликованная в 1989 г. монография Э. де Сото «Иной путь» произвела подлинный переворот в представлениях исследователей о роли и значении теневой экономики в современном рыночном хозяйстве.

Главное научное открытие Э. де Сото - это принципиально новый подход к объяснению причин роста теневой экономики. Основной причиной разрастания городского неформального сектора автор книги считал не отсталость и криминальность бедняков и мигрантов, будто бы не способных найти себе место в легальном секторе, а бюрократическую заорганизованность, препятствующую свободному развитию конкурентных отношений. Иначе говоря, Э. де Сото перевернул с головы на ноги качественные оценки теневого и легального бизнеса в периферийных и полупериферийных странах. Считалось, что легальный сектор является носителем современной экономической культуры, в то время как теневой сектор — тормоз хозяйственного развития. На самом деле, доказывал перуанский экономист, легальная экономика этих стран опутана меркантилистскими узами, в то время как именно теневики устанавливают демократический экономический порядок, организуя свое частное хозяйство на принципах свободной конкуренции [27].

Меркантилизм как тип экономической политики, господствовавшей в Европе в XVI—XVIII вв., «был политизированной системой хозяйства, в которой поведение предпринимателей подлежало детальной регламента-

ции. Государство не позволяло потребителям решать, что должно производиться; оно оставляло за собой право выделять и развивать те виды экономической деятельности, которые считало желательными, и запрещать или подавлять кажущиеся ему неподходящими». Эта вера в «высшую мудрость» государственных чиновников давно утрачена в развитых странах. Однако на периферии современного рыночного хозяйства меркантилистская политика продолжает оставаться обыденной реальностью. Именно эта меркантилистская политика создает административные барьеры — неэффективные правила, регламентирующие регистрацию и осуществление хозяйственной деятельности, которые требуют от предпринимателя крупных затрат времени и денег.

Основной причиной массовой теневой экономической активности, по Э. де Сото, следует считать неэффективный правовой режим, когда «процветание компании в меньшей степени зависит от того, насколько хорошо она работает, и в большей — от издержек, налагаемых на нее законом. Предприниматель, который лучше манипулирует этими издержками или связями с чиновниками, оказывается более успешным, чем тот, кто озабочен лишь производством». Следовательно, главной угрозой национальной экономике оказываются не «провалы рынка», а «провалы государства». Значение идей Э. де Сото для понимания процессов, происходящих в постсоветской России, трудно переоценить. Так же как и страны «третьего мира», Россия сильно страдает от нелегальной экономической деятельности, что дает повод многим аналитикам заявлять о деградации национального хозяйства и даже о крахе рыночных реформ. Но если принять концепцию Э. де Сото, то постсоветская Россия страдает не столько от чрезмерного, сколько от недостаточного развития рыночных отношений. В таком случае в развитии неформального бизнеса следует видеть симптом не болезни, а, скорее, выздоровления. Проблема не в том, как «пресекать» теневую экономическую деятельность, а в том, как добиться ее формализации.

Как и в изучаемом Э. де Сото Перу, в современной России сосуществуют три «страны»: меркантилистское государство, создающее режим наибольшего благоприятствования для немногочисленных фаворитов; люди, которые разуверились в возможности законного решения своих проблем и потому часто уходят в насильственную преступность, сочувствуют политическому экстремизму; «есть и третья страна... - страна, где много работают, где люди восприимчивы к новому и конкурентоспособны, и наиболее крупной ее провинцией является, без сомнения, провинция теневой экономики». «Чтобы уйти от насилия и бедности, - завершает свою работу Э. де Сото, - нужно признать собственность и труд

людей, которых легальный сектор ныне отторгает, - чтобы вместо бунта воцарился дух сотрудничества и ответственности».

Таким образом, согласно институциональной версии Э. де Сото, главными угрозами национальной экономической безопасности являются административные барьеры — «плохие» законы и (или) плохое выполнение «хороших» законов. Основными мерами сдерживания этих угроз, следовательно, должны стать принятие новых законов, содержание которых соответствовало бы нормам экономической демократии, и контроль за надлежащим исполнением этих законов.

Реальные или потенциальные угрозы национальной экономике каждой страны могут создаваться и зарубежными конкурентами (по Ф. Листу), и «провалами рынка» (по Дж.М. Кейнсу), и «провалами государства» (по Э. де Сото). Задача национальной политики заключается в том, чтобы отразить объективно наиболее опасные угрозы, не расплеская ограниченные ресурсы для противодействия абсолютно всем угрозам.

Вопрос о выборе приоритетов в защите национальной экономической безопасности определяется, прежде всего, тем, к какой группе принадлежит конкретная страна. Для более развитых стран наиболее актуален подход Д. М. Кейнса, для менее развитых (стран периферии и полупериферии) - подход Э. де Сото. Что касается подхода Ф. Листа, то в глобализирующейся экономике он имеет значение для всех стран, но скорее второстепенное, чем основное.

Исследования, посвященные проблемам экономической безопасности России, ведутся уже на протяжении 20 лет. За это время сформировались научные направления, разработана методология изучения экономической безопасности, практически сложились понятийный аппарат и структура категории «экономическая безопасность» на макро- и микроуровне.

Таким образом, существуют три основных парадигмы национальной экономической безопасности — камералистская, кейнсианская и институциональная. Они не исключают друг друга, а взаимодополняют.

Контрольные вопросы:

1. Сформулируйте основные положения Камералистской концепции экономической безопасности.

2. Сформулируйте основные положения Кейнсианской концепции экономической безопасности.

3. Сформулируйте основные положения Институциональной концепции экономической безопасности.

ТЕМА №3

Уровни и принципы экономической безопасности

Экономическая система страны имеет сложное иерархическое строение, где в качестве объектов экономической безопасности выступают экономические отношения различного уровня. Р.Ф. Исмагилов предлагает следующие уровни экономических отношений, которые формируют уровни экономической безопасности:

- экономический уровень семьи — экономические интересы каждого гражданина страны;

- микроэкономический уровень — хозяйствующие субъекты;

- региональный и отраслевой уровни — экономика субъектов Федерации;

- макроэкономический уровень – экономика страны в целом [20].

В классическом представлении экономической системы страны выделяются макро- и микроэкономический уровни.

Под *макроуровнем* понимается национальная экономика.

Микроэкономический уровень охватывает хозяйствующие субъекты.

В последнее время в экономической литературе все активнее обсуждаются проблемы *мезоэкономики* — относительно нового направления отечественной экономики. В настоящее время нет однозначного понимания указанного термина.

По мнению О.В. Сиднина, мезоуровень — это уровень регионов страны, так как именно здесь экономическая и социальная жизнь населения воплощаются в специфике параметров рынка труда [35].

Проведенный анализ публикаций в специализированной литературе способствовал выделению трех признаков, позволяющих классифицировать подходы к определению мезоуровня экономической безопасности:

Выделение мезоуровня экономической безопасности *на основе отраслевой принадлежности* объектов защиты является дискуссионным. Так как для современного состояния системы управления характерно отсутствие отраслевой иерархии, это ограничивает применение механизмов по обеспечению экономической безопасности. Кроме того, отрасль представляет собой совокупность независимых и самостоятельных хозяйствующих субъектов, что указывает на их принадлежность к микроуровню. Следует также учитывать, что интересы хозяйствующих субъектов по большей части требуют решения проблем собственной безопасности в кратко-, средне- и долгосрочной перспективе и только

лишь опосредованно касаются проблем обеспечения экономической безопасности страны.

Рассматривая второй классификационный признак, следует подчеркнуть, что независимо от уровня концентрации собственности хозяйствующий субъект является (или, скажем, должен являться) элементом совокупности участников экономических отношений, и в этой связи его экономическая безопасность располагается на миниуровне.

Мы же в целом поддерживаем точку зрения О.В. Сиднина и О.В. Иншакова и считаем, что мезоуровень экономической безопасности — это региональный уровень, который описывается интегральной моделью совокупности уровней состояния экономической безопасности каждого региона Российской Федерации (выделение по административно-территориальному признаку) [35].

Таким образом, мезоуровень представляет собой экономическую безопасность регионов Российской Федерации, что логично формирует трехуровневую систему.

В национальной безопасности выделяют три основных уровня безопасности: личности, общества и государства.

1-й уровень – личности. Безопасность личности состоит в формировании комплекса правовых и нравственных норм, общественных институтов и организаций, которые позволили бы ей развиваться и реализовывать социально значимые способности и потребности, не испытывая противодействия государства и общества.

2-й уровень – общества. Безопасность общества предполагает наличие общественных институтов, норм, развитых форм и общественного сознания, позволяющих реализовывать права и свободы всех групп населения и противостоять действиям, ведущим к расколу общества (в том числе и стороны государства).

3-й уровень – государства. Безопасность государства достигается наличием эффективного механизма управления и координации деятельности политических и производственных сил и общественных групп, а также действенных институтов их защиты.

Реализация экономических интересов общества государством будет состоять в создании, поддержании и защите таких условий и такого порядка, при которых будет достигаться полноценная реализация базовых экономических интересов. Реализация экономических интересов общества получит свое выражение в деятельности государства по обеспечению макроэкономической стабильности, поддержанию законности и правопорядка, гарантии соблюдения носителями частных интересов

общепринятых правил и норм при вступлении в экономические отношения.

Вместе с тем государство само способно стать причиной нарушения экономических прав и свобод граждан. Органы государственной власти, призванные выражать интересы всего общества, на практике могут способствовать реализации экономических интересов, прежде всего, наиболее влиятельных социальных групп и бизнес-элиты, что способно привести к дискриминации интересов остальных членов общества. Более того, они могут препятствовать изменению сложившегося дискриминационного порядка и достижению большей сбалансированности экономических интересов. Разрешение подобной проблемы возможно лишь с достижением обществом определенной степени зрелости, когда развитые гражданско-правовые институты позволят добиваться соблюдения базовых экономических интересов всех членов общества.

Выделяются внутренняя и внешняя макросферы экономической безопасности, а также ее внутренний и международный макроуровни. Разделение на внутреннюю и внешнюю макросферы относится не только к экономической безопасности страны в целом, но и к каждому из ее субъектов. Категория «уровень системы экономической безопасности» отличается от понятия «уровень экономической безопасности», поскольку последнее отражает степень адекватности деятельности субъекта по обеспечению экономической безопасности, т.е. фиксирует состояние дел в сфере обеспечения экономической безопасности субъекта.

Классификация факторов и направлений экономической безопасности субъекта [27]:

- выявление действительных и возможных угроз (деструктивных факторов);
- профилактика возможного воздействия реальных и вероятных угроз (деструктивных факторов);
- подготовка к отражению возможного деструктивного воздействия угроз (деструктивных факторов);
- непосредственное противостояние воздействию угрожающих деструктивных факторов;
- преодоление последствий воздействия угрожающих деструктивных факторов;
- мониторинг отражения непосредственного воздействия угрожающих деструктивных факторов и его последствий;
- подготовка более совершенной системы экономической безопасности субъекта на основе учета итогов отражения непосред-

ственного воздействия и последствий воздействия угрожающих деструктивных факторов по отношению к системе экономической безопасности субъекта.

На *уровне глобальной экономики* формируются международные криминальные отношения экономического характера, например, наркобизнес, отмывание денег, полученных преступным путем, контрабанда, незаконный вывоз через границу денежных средств и т.д.

На *макроуровне* теневая экономическая деятельность рассматривается с точки зрения ее влияния на структуру производства, распределения, перераспределения и потребления валового внутреннего продукта, на занятость населения, инфляцию, экономический рост и другие макроэкономические процессы.

На *микроуровне* необходимо концентрировать внимание на изучение экономического поведения субъектов противодействия экономики, предприятий и структур, в той или иной степени вовлеченных в теневой и криминальный бизнес, и факторов принятия решений. В контексте решения данной задачи детально анализируются отдельные нелегальные рынки, пути и способы перелива капитала в эффективные отрасли данного сегмента рынка.

Институциональный уровень отражает социально-экономические институты теневой и криминальной экономики, т.е. формальные и неформальные правила поведения, санкционированный механизм, режимы и процедуры решения конкретных задач в сфере противоправного предпринимательства.

Социологические концепции исследования теневой и криминальной экономики рассматривают данную категорию с точки зрения взаимодействия социальных групп, различающихся положением в системе антиобщественных институтов, а также экономического поведения субъектов в значимых для них условиях.

В *рамках кибернетической концепции* противоправная экономика представлена как саморегулируемая управляемая система, в рамках которой разрабатываются экономико-математические модели прогнозирования и управления поведением вовлеченных людей в эту систему. В *рамках юридических концепций* криминальная и теневая экономика рассматривается как особая сфера противоправного поведения.

Экономическая безопасность традиционно рассматривается как важнейшая качественная характеристика экономической системы, которая определяет ее способность поддерживать нормальные условия жизнедеятельности населения, устойчивое обеспечение ресурсами развития народного хозяйства, а также последовательную реализацию

национально-государственных интересов. Экономическая безопасность тесно связана с такими понятиями, как «развитие» и «устойчивость».

Развитие — один из компонентов экономической безопасности. Ведь если экономика не развивается, то резко сокращаются возможности ее выживания, а также сопротивляемость и приспособляемость к внутренним и внешним угрозам. Устойчивость и безопасность — важнейшие характеристики экономики как единой системы.

Устойчивость экономики характеризует прочность и надежность ее элементов, вертикальных, горизонтальных и других связей внутри системы, способность выдерживать внутренние и внешние «нагрузки».

Критерий экономической безопасности — это оценка состояния экономики с точки зрения важнейших процессов, отражающих сущность экономической безопасности.

Критериальная оценка экономической безопасности включает в себя оценки:

- ресурсного потенциала и возможностей его развития;
- уровня эффективности использования ресурсов, капитала и труда и его соответствия уровню в наиболее развитых и передовых странах, а также уровню, при котором угрозы внешнего и внутреннего характера сводятся к минимуму;
- конкурентоспособности экономики;
- целостности территории и экономического пространства;
- суверенитета, независимости и возможности противостояния внешним угрозам, социальной стабильности и условий предотвращения и разрешения социальных конфликтов.

«Принцип» в переводе с латинского означает «основа», «начало». В экономическом словаре по этому поводу дается следующее определение принципов: 1) основные, исходные положения какой-либо теории, основные правила деятельности; 2) установившиеся, укоренившиеся, общепринятые, широко распространенные правила хозяйственных действий и свойства экономических процессов¹.

В основу стратегии обеспечения экономической безопасности России должен быть положен принцип максимального использования природных и географических особенностей страны в сочетании с принципами оптимизации финансовых и трудовых региональных потоков, с учетом временной стратификации усиления последних.

Система мер обеспечения экономической безопасности включает чрезвычайные, стабилизационные и системные преобразования хозяйства страны.

Принцип проведения чрезвычайных (антикризисных) мероприятий состоит в выделении наиболее эффективной и оптимально капиталоемкой отрасли регионального хозяйства (транспорта), в которой возможен экономический эффект на коротком временном интервале.

К числу чрезвычайных и стабилизационных мер относится ограниченное проведение конверсионных мероприятий на территории региона в сочетании с повышением трудовой мотивации экономически активного населения, что позволит сохранить и увеличить интеллектуальный (научный) потенциал региона. Следует отметить важность принципа адресной государственной поддержки при проведении чрезвычайных и стабилизационных мероприятий в экономике региона.

На основании изложенного выше сформулируем следующие принципы формирования экономической безопасности в России [27]:

а) ориентация хозяйственного комплекса на развитие отраслей, использующих сравнительные потенциальные преимущества региона;

б) соизмерение экономического роста с возможностями эффективного хозяйствования в особых природно-климатических и географических условиях;

в) поддержание ресурсно-природного потенциала с учетом необходимости удовлетворения потребностей будущих поколений;

г) обеспечение перевода части используемого ресурсного потенциала

в финансовый потенциал специальных региональных фондов;

д) формирование бюджетной обеспеченности и достаточности с учетом увеличенных затрат на воспроизводство трудовых ресурсов и населения, а также расположения на территории области и других оборонных объектов;

е) повышенный уровень вмешательства государства в регулирование

экономики как в связи со стратегическим значением северных территорий, так и их ролью в хозяйственном комплексе страны. Обеспечение экономической безопасности должно осуществляться на основе следующих принципов:

- *комплексность* — обеспечение безопасности персонала, материальных, финансовых и информационных ресурсов от возможных угроз всеми доступными законными средствами и методами;

- *своевременность* — постановка задач комплексной безопасности на ранних стадиях разработки системы безопасности на основе анализа и прогнозирования обстановки, угроз;

- *непрерывность* — злоумышленники только и ищут возможность как бы обойти защитные меры;

- *активность* — защищать интересы фирмы необходимо с достаточной настойчивостью;

- *законность* — разработка системы безопасности на основе федерального законодательства в области предпринимательской деятельности, информатизации и защиты информации, частной охранной деятельности, а также других нормативных актов по безопасности.

Особое внимание необходимо уделять принципу комплексности. Под комплексной безопасностью следует понимать полный охват объектов защиты совокупностью всех форм противодействия и защиты (охрана- режим, кадры, документы и т.д.) на основе правовых организационных и инженерно-технических мероприятий.

Главной целью экономической безопасности предприятия является обеспечение его устойчивого и максимально эффективного функционирования в настоящее время и обеспечение высокого потенциала развития и роста предприятия в будущем.

Таким образом, экономическая безопасность — это совокупность условий и факторов, обеспечивающих независимость национальной экономики, ее стабильность и устойчивость, способность к постоянному обновлению и самосовершенствованию.

Контрольные вопросы:

1. Охарактеризуйте макроуровень и микроуровень экономической безопасности.

2. Что представляет собой первый уровень экономической безопасности?

3. Для чего необходим второй уровень экономической безопасности?

4. Что представляет собой третий уровень экономической безопасности?

5. Назовите принципы, составляющие основу разработки и функционирования систем безопасности.

ТЕМА №4

Сущность международной экономической безопасности

В научной и учебной литературе активно используется понятие «международная безопасность». Обычно она определяется как система международных отношений, основанная на соблюдении всеми государствами общепризнанных принципов и норм международного права, исключая

щая решение спорных вопросов и разногласий между ними с помощью силы или угрозы.

Понятие «международная безопасность» является более широким по отношению к понятию «международная экономическая безопасность», поскольку включает и такие виды безопасности, как военная, политическая, социальная, культурная и др. Следовательно, международная экономическая безопасность охватывает только круг вопросов, относящихся к стабильному и эффективному функционированию мирового хозяйства.

В разработку проблем международной экономической безопасности существенный вклад вносит такая отрасль права, как международное экономическое право. Оно представляет собой совокупность принципов и норм, регулирующих экономические отношения между субъектами международного права, и направлено на регулирование международных экономических отношений в целях обеспечения мира и международной безопасности. Однако у международного экономического права есть свои объекты и предмет исследования, где основное внимание уделяется экономической (а не правовой) составляющей процессов обеспечения безопасности в мировой экономике [12].

Сегодня в науке можно считать общепризнанной точку зрения, которая гласит, что международная экономическая безопасность как понятие представляет собой такое состояние мирового хозяйства и международных экономических отношений, при котором:

- обеспечивается стабильное экономическое развитие государств;
- создаются условия для взаимовыгодного экономического сотрудничества, исключающие противоправное применение экономической силы;
- конечным результатом выступает экономический рост и сбалансированное развитие, обеспечивающее повышение уровня благосостояния подавляющего большинства населения стран мира.

Международная экономическая безопасность - это комплекс международных договоренностей и институциональных структур, основу которых образуют общепризнанные принципы демократии и рыночного хозяйства.

Изучение проблем международной экономической безопасности включает две группы проблем:

- общие вопросы безопасности, которые вытекают и тесно связаны с общеэкономическими процессами (глобализация, международная торговля и т. п.);

- специфические проблемы экономической безопасности (международные экономические конфликты, теневая экономика, экономическая преступность, кибербезопасность и т.п.).

Особая сложность изучения международной экономической безопасности связана с тем, что она представляет собой трехуровневую структуру, включающую в себя:

- уровень национальной экономической безопасности;
- уровень региональной (географические регионы и интеграционные группировки) экономической безопасности;
- уровень международной экономической безопасности.

Национальная экономическая безопасность в отечественной научной литературе понимается как защищенность экономики страны от внутренних и внешних неблагоприятных факторов, которые нарушают нормальное функционирование процесса внутреннего воспроизводства, подрывают достигнутый уровень жизни населения и тем самым вызывают повышенную социальную напряженность в обществе, а также угрозу самой стране.

Региональная экономическая безопасность - составная часть международной экономической безопасности, характеризующая состояние экономических отношений в конкретном регионе мирового сообщества как свободное от военных угроз, экономических опасностей, а также от вторжений и вмешательств извне, связанных с нанесением ущерба, посягательств на суверенитет и независимость государств региона. Главной особенностью региональной экономической безопасности является то, что она требует для своего осуществления наличия специальных организаций (интеграционных, отраслевых), учитывающих особенности конкретных регионов современного мира, конфигурации баланса сил в них, исторические, культурные, религиозные традиции регионов.

Международная экономическая безопасность - система национальных, региональных и международных правил и институтов, основанных на взаимном доверии и равенстве, создающих юридические, экономические и институциональные условия стабильного экономического развития при сохранении различных моделей социально-экономической эволюции субъектов.

Международная экономическая безопасность означает взаимное предоставление гарантий в том, что ни одна сторона не сможет извлекать ни экономических, ни политических, ни каких-либо других односторонних преимуществ из существования экономических зависимостей и угроз в рамках мирового хозяйства. Субъекты мировой экономической

безопасности рассчитывают на невмешательство, понимание, взаимоприемлемое и взаимовыгодное сотрудничество.

Очевидно, что столь сложное по структуре понятие должно рассматриваться в комплексе. Иными словами, цели, принципы построения, основные направления экономической безопасности должны рассматриваться с одних и тех же концептуальных позиций, вне зависимости от уровня действия (международный, региональный, национальный) звеньев системы международной экономической безопасности. Такой подход в современной научной литературе в полном объеме пока не сложился.

На протяжении длительного периода проблемы безопасности толковались в основном в узком смысле слова - как проблемы военно-политической безопасности в первую очередь. Лишь во второй половине XX - начале XXI вв. под воздействием ряда факторов задачи обеспечения международной экономической безопасности выделились в самостоятельное направление в общих вопросах международной и национальной военной, политической и других форм безопасности. К числу этих факторов можно отнести:

1) необходимость глубокого встраивания в систему международных экономических отношений стала очевидной для большинства стран мира в силу экономических и социальных выгод такого углубления;

2) процесс глобализации мирового хозяйства принял необратимый характер и превратился в доминанту международных экономических отношений на современном этапе;

3) стремительное развитие новейших технологий как результат научно-технического прогресса кардинальным образом изменили парадигмы экономического развития начала XXI в.

Вместе с тем экономическая безопасность не является самоцелью ни на государственном, ни на региональном, ни на международном уровне. Экономическая безопасность теснейшим образом связана с другими видами и формами безопасности (социальной, военно-политической, информационной, антитеррористической). Наилучший способ обеспечения международной экономической безопасности - эффективная, конкурентоспособная экономика.

Поскольку абсолютная экономическая безопасность - абстракция, которую невозможно обеспечить ни на одном из указанных уровней, ре-

альным содержанием выступает определение параметров безопасности, вычисления внутренних и внешних угроз безопасности, формирование комплексов средств, форм и методов противодействия возникающим угрозам.

Таким образом, предметом изучения выступают:

1) изучение объективных защитных свойств экономической системы (международной, региональной, национальной);

2) изучение охранных функций государства, региональных, интеграционных и международных организаций и создаваемых ими специальных институтов и комплексов защитных мер;

3) исследование глобальных экономических процессов с целью выявления угроз экономической безопасности, факторов формирования этих угроз, определения пороговых значений этих угроз и выработки мер (международных, региональных, национальных) по противодействию угрозам.

В современной науке до настоящего времени не выработано единого мнения, что включает в себя категория «международная экономическая безопасность». Найти общепринятое понятие безопасности практически невозможно.

Один из широко цитируемых авторов, профессор Женевского института международных исследований, Курт Гастейгер отмечал, что у каждой страны имеется собственное понятие безопасности, которое коренится в особенностях ее истории, географического положения, в своеобразии восприятия внешнего мира. В большинстве случаев страны определяют свои потребности в сфере безопасности более широко, чем можно было бы ожидать. «Безопасность - понятие, которое не поддается определению, оно открыто для бесчисленных интерпретаций. Оно образует фасад, за которым можно объяснить или оправдать какую угодно политику».

Плюрализм в толковании сущности понятия «безопасность» объясняется отсутствием единой методологической базы в подходах к предмету, множественностью исходных позиций и точек зрения, субъективизмом в оценках, спецификой решаемых задач [12].

Можно выделить несколько групп исследователей, работающих по всему миру (в том числе в России) над теоретическими вопросами экономической безопасности. Основное внимание авторов концентрируется на проблемах наиболее актуальных с практической точки зрения - проблемах национальной экономической безопасности. В то же время значительная часть исследователей связывает обеспечение национальной эко-

номической безопасности с безопасностью международной экономической системы.

В круг изучения первой группы исследователей включаются вопросы неравномерности экономического развития разных стран и регионов мира, рост международной задолженности ряда стран, глобальные проблемы человечества (продовольственная, демографическая, экологическая, проблема бедности). Мировой кризис 2008-2009 гг., который со всей остротой напомнил о губительных последствиях стихийных колебаний рынков, выдвинул на повестку дня проблемы преодоления общей дестабилизации мировой экономики.

Исследователи второй группы концентрируют внимание на задачах обеспечения благоприятных условий для наиболее эффективного развития конкретной национальной экономики, обеспечения ее устойчивости. В этом случае узловыми объектами исследования выступают проблемы обеспечения свободного доступа к зарубежным источникам сырья и энергии, формирования благоприятного инвестиционного климата как основы стабильности зарубежных инвестиций, создания условий для свободного обмена товарами и услугами, капиталами и рабочей силой как основы устойчивого экономического развития. Ключевым рычагом решения проблемы экономической безопасности оказывается достижение национальной экономикой международной конкурентоспособности.

В центре внимания авторов третьей группы попадают проблемы экономической преступности (уклонение от уплаты налогов, наркоторговля, отмывание денег, имеющих криминальное происхождение, коррупция). Экономическая безопасность понимается как утверждение законности, пресечения криминальной экономической деятельности и ликвидация теневой экономики.

В отечественной научной литературе сформировалось несколько точек зрения по вопросу определения сущности экономической безопасности. Рассматривая их, следует учитывать, что в большинстве случаев авторы преимущественно концентрируют внимание на вопросах национальной экономической безопасности.

Обобщая подходы, сложившиеся в научной и учебной литературе по проблемам международной экономической безопасности, можно считать, что система международной экономической безопасности должна быть призвана оградить каждую страну (государство) или группу стран (интеграционное объединение) от следующих угроз:

- стихийное ухудшение условий мирового экономического развития, которое может наступить в результате действия рыночных сил в миро-

вой экономике;

- нежелательные последствия внешних экономических решений, принятых без согласования между странами;
- негативные последствия непродуманных внутренних экономических решений, принятых отдельной страной (странами);
- сознательная экономическая агрессия со стороны других стран;
- негативные глобальные и национальные экономические последствия, вызванные транснациональной преступностью.

Из сказанного вытекают основные задачи по обеспечению международной экономической безопасности.

Первая задача заключается в поддержании стабильности мирового хозяйства, в создании условий, способствующих росту производства, науки и уровня благосостояния всех стран мира, в ограничении стихийных колебаний на глобальном рынке, в недопущении их перерастания в глобальные экономические кризисы, а также в скорейшей ликвидации последствий кризисов. Большой объем материала с точки зрения теоретических подходов к регулированию национальной, региональной и мировой экономики был получен в результате мирового кризиса 2008-2009 гг. и ликвидации его последствий.

Выполнение первой задачи осложняется тем, что на глобальном рынке сочетаются два явления: с одной стороны, принципиальная неустойчивость рыночного механизма; с другой - исторически сложившаяся международная система, основанная на национальном (государственном) суверенитете. Если в пределах отдельных государств сбой рыночного механизма, кризисы могут компенсироваться государством, то в масштабах всей планеты такая возможность отсутствует.

Вторая задача состоит в выработке той или иной формы согласованного или совместного принятия решений в экономической политике.

Поскольку сфера юрисдикции каждого государства лимитирована его границами, государства неспособны целенаправленно влиять на глобальные экономические процессы. Более того, индивидуальные действия государств вступают в противоречие друг с другом, а глобальные процессы вторгаются в пределы национальных экономик. Все это часто сводит на нет автономные, и даже региональные усилия государств (группы государств) по обеспечению устойчивого развития.

Третья задача по обеспечению международной экономической безопасности заключается в предотвращении международных экономических конфликтов, в установлении правил применения различных торгово-политических средств, используемых для защиты национальных экономических интересов. Международные экономические конфликты мо-

гут возникать в результате принятия отдельной страной (или группой стран, входящих в экономическую группировку) решений по регулированию внутренних или внешних экономических проблем.

При этом цели, способы и методы решения проблем могут вступать в экономический конфликт с интересами других стран, вызывать угрозы их экономической безопасности. Эти задачи также не могут быть решены каждым государством в отдельности и требуют объединенных усилий международного сообщества. Так, например, наиболее перспективные месторождения нефти и газа мирового хозяйства расположены в Арктике, к берегам которой имеют выход несколько стран. В соответствии с международным правом им и предстояло договориться о принципах разработки месторождений в Арктике. В этих условиях односторонние действия России, установившей в 2007 г. флаг на Северном полюсе, были восприняты остальными арктическими странами как угроза своей экономической безопасности, хотя по уверениям российской стороны действие носило чисто символический характер. В результате в 2013 г. в состав Арктического совета (международная организация) наряду с его постоянными членами - арктическими странами были включены также Китай, Индия, Сингапур, Италия, Япония и Южная Корея [12].

Четвертая задача нацелена на борьбу с транснациональной преступностью, которая в общем виде определяется как преступность, выходящая за границы одного государства. Транснациональную экономическую преступность ограничивает стремление получить экономическую выгоду незаконным путем. Свое практическое воплощение транснациональная преступность находит в существовании относительно больших, устойчивых и управляемых криминальных структур, занимающихся особо опасными видами преступной деятельности в корыстных целях в национальном и международном масштабе. Существенный вред мировой экономике также причиняют такие виды экономической преступности, как коррупция и уход от уплаты налогов с использованием лазеек международного права, которые приобрели в последнее время поистине глобальный, всемирный характер.

Международная преступность подрывает устойчивое развитие, затрудняет доступ к образованию и нарушает потоки инвестиций. Поэтому страны - члены ООН договорились о том, что в новые цели развития на период после 2015 г. была бы включена цель достижения верховенства права как главного способа борьбы с транснациональной преступностью. Наибольший эффект в борьбе с транснациональной преступностью приносят такие формы взаимодействия, как обмен стратегической

и технической информацией, опытом работы и наилучшей практикой, нормативно-правовыми актами, методическими пособиями, научно-технической литературой и другими материалами, касающимися борьбы с организованной преступностью, а также проведение конференций, семинаров, консультаций, визитов [12].

Таким образом, основными принципами построения системы международной экономической безопасности можно считать:

- свободный выбор и осуществление каждым государством стратегии социального и экономического развития;
 - отказ от навязывания моделей развития, многообразии путей и форм участия в глобализирующейся мировой экономике;
 - нацеленность на решение глобальных проблем человечества;
 - обеспечение суверенитета государств над своими природными ресурсами, производственным, демографическим и экономическим потенциалом;
 - отсутствие исключительной приоритетности в экономическом развитии отдельных стран или группы государств;
 - взаимовыгодное сотрудничество всех стран мирового сообщества в области торговли, науки, движения капитала, рабочей силы, идей и информации;
 - ответственность государств перед мировым сообществом за последствия проводимой ими экономической политики;
 - исключение всех форм дискриминации, отказ от экономических блокад и санкций без прямого разрешения мирового сообщества;
 - мирное урегулирование экономических проблем.
- К основным видам международной экономической безопасности вносятся:

- демографическая безопасность выступает как проблема неравномерного (по типам стран и географическому принципу) роста населения Земли и, как следствие, возникающих в связи с этим экономических и социальных проблем. Важной частью демографической безопасности выступает проблема бедности, роста неравенства в современном обществе;

- экологическая безопасность превратилась в одну из важнейших глобальных проблем человечества. Ее главная особенность состоит в обязательной необходимости совместных, коллективных усилий стран по устранению экологических угроз, поскольку ни одно государство в мире, ни одно интеграционное объединение не располагает возможностями индивидуального или группового решения проблемы;

- главной задачей продовольственной безопасности выступает обеспечение физического и экономического доступа к достаточной в количественном и качественном отношении безопасной пище, необходимой для ведения здорового образа жизни;

- высокая значимость обеспечения сырьевой безопасности связана, во-первых, с истощением разведанных и удобно расположенных месторождений основных видов природных ресурсов, удорожанием добычи; во-вторых, с сохраняющейся географической неравномерностью распределения ресурсов, порождающей ценовые и транспортные проблемы;

- технологическая безопасность связана с неравномерными темпами научно-технического прогресса в разных странах и возникающей отсюда зависимости от передовых в научно-техническом отношении стран. Обеспечение технологической безопасности напрямую зависит от развития социальной инфраструктуры стран, уровня образования и научных исследований [2];

- информационная безопасность включает как состояние защищенности интеллектуальной собственности граждан, предприятий, государства, так и обеспечение охраны сведений, составляющих личную, корпоративную или государственную тайну, а также устранение угроз, связанных с запрещенными международными и национальными правовыми нормами видами деятельности (терроризм, порнография, пропаганда наркотиков и т.п.) в случае использования ими современных информационных каналов;

- обеспечение финансовой безопасности в последнее время приобретает особую актуальность. К угрозам финансовой безопасности относят негативные последствия использования различных схем ухода от уплаты налогов в полном объеме; отмывание капиталов, полученных незаконным путем; распространение коррупции во многих странах и на различных уровнях мирового хозяйства.

Контрольные вопросы:

1. Приведите известные вам определения международной экономической безопасности.

2. Дайте характеристику таким уровням безопасности, как международная, региональная, национальная.

3. Назовите основные задачи по обеспечению международной экономической безопасности. Раскройте их сущность.

4. Что является объектом, субъектом и предметом международной экономической безопасности.

5. Перечислите основные принципы построения системы международной экономической безопасности.

ТЕМА №5

Стратегия и тактика обеспечения внешнеэкономической безопасности

Исследователи международной и национальной экономической безопасности часто оперируют понятием «национальный интерес». Безошибочных критериев истинности того или иного понимания национального интереса не существует. Концепция экономической безопасности, поэтому нуждается в постоянном уточнении и корректировке, поскольку и сами интересы модифицируются вместе с изменением внешних условий и внутренних факторов развития экономики [32]. Особенности исторического момента, переживаемые конкретной страной в конкретный период ее истории, в значительной мере влияют на подходы к определению понятия экономической безопасности.

Понятие национальной безопасности шире понятия экономической безопасности страны, оно включает еще оборонную, экологическую, энергетическую безопасность. Особенности нынешнего этапа развития мирового хозяйства выдвигают понятие экономической безопасности в ряд понятий, формирующих системный взгляд на современную жизнь общества и государства. Ограниченность природных ресурсов, разная степень обеспеченности ими отдельных стран содержит потенциальную возможность для обострения экономической и политической борьбы за пользование этими ресурсами. Возрастает значение фактора конкуренции в производстве и сбыте товаров, особенно в сфере финансово-банковских услуг. Умение создавать условия для развития финансово-банковского сектора и отладить его четкую работу ставятся в один ряд с умением создавать новые промышленные и сельскохозяйственные технологии. Поэтому возрастание конкурентоспособности экономик одних стран рассматривается другими как предмет реальной угрозы их национальным интересам.

В современном мире борьба за сферы влияния ведется в основном экономическими средствами. В этих условиях укрепление экономической мощи и достижение комплекса необходимых для этого внешнеэкономических условий (в частности таких, как обеспечение доступа к источникам сырья и энергоносителей, защита торгового судоходства, выгодных инвестиций за рубежом, завоевание рынка сбыта для отечественной продукции и т.д.) становится одним из способов реализации национальных интересов.

Научно-технический прогресс, ставший неотъемлемым компонентом производительных сил, обострил и проблему технологий. Поскольку ве-

дущие в экономическом развитии страны стремятся сохранить свое преобладание в ключевых областях технологий, это приводит к усилению борьбы за научно-техническое лидерство в мире. В мировой экономике ныне экономический рост на 90% обеспечивается внедрением новых знаний и технологий. Обеспечение лидерства на новом этапе развития современных технологий становится важнейшим компонентом национальных интересов значительной группы стран на долгосрочную перспективу [12].

Интересы, как они определяются в энциклопедических изданиях – это система потребностей (приоритеты и их соподчиненность) граждан, страны, группы стран. Интересы представляют собой только часть широкого спектра объектов национальной безопасности. Носителями интересов выступают социальные группы, отличающиеся по ряду признаков (по видам деятельности, по доходам, по регионам). Можно выделить две особенности интересов как категории международной экономической безопасности:

1. Они формируются и реализуются в практике социальных групп, поэтому несут субъективные отпечатки социально-экономических воззрений этих групп.

2. Они представляют собой динамичную категорию, не являются раз и навсегда сформулированными, могут эволюционно или революционно меняться под воздействием как объективных, так и субъективных факторов.

Свое высшее воплощение национальные интересы находят в формировании национальных целей, набор которых определяется в первую очередь моделью социально-экономического развития страны.

В современной научной литературе сложилось представление о том, что развитие стран сегодня происходит в рамках трех основных моделей развития.

Инновационная модель. Она характерна для развитых стран. Ее главными чертами являются ориентация на сбалансированное воспроизводство, перенос фокуса экономического развития на охрану окружающей среды и рост благосостояния населения.

Модель догоняющей экономики. Она характерна для большинства развивающихся стран и ряда стран переходной экономики. Для данной модели приоритетами является экономический рост, проведение стратегии импортозамещения, ориентация на рост благосостояния населения.

Сырьевая модель. Характерна для развивающихся стран, богатых в первую очередь энергетическими и другими природными ресурсами. Для

этой модели характерно стремление к росту благосостояния за счет увеличивающейся реализации сырья и ресурсов.

Состояние экономики, когда отсутствуют какие-либо угрозы, является идеальным. В реальности всегда существуют определенные опасности или возможности их возникновения.

В научной литературе понятия «опасности» и «угрозы» зачастую отождествляют, считая различия между ними незначительным. Однако правильнее трактовать опасность лишь как некоторую вероятность нанесения ущерба. Это значит, что опасность может существовать, а угрозы не будет, и только в определенных условиях опасность может достичь характера угрозы.

Под понятием «опасность» понимают вполне осознаваемую, объективно существующую, но не фатальную вероятность (возможность) негативного воздействия на социальный организм, или на что-либо, определяемая наличием объективных и субъективных факторов, обладающих поражающими свойствами, в результате которого может быть причинен какой-либо ущерб, вред, ухудшающий его состояние и условия их жизнедеятельности и придающий его развитию нежелательную динамику (характер, темпы) или параметры (свойства, формы и т.п.) [30].

Угроза - это реальная, непосредственная возможность нанесения ущерба жизненно важным интересам.

Угрозы представляют собой один из многочисленных деструктивных факторов безопасности, который имеет широкий диапазон негативных проявлений, в частности опасность, кризис, кризисная ситуация, катастрофа, деформационные процессы. Угрозы постоянно трансформируются: в течение короткого времени они могут превращаться из реальных в потенциально деструктивные и наоборот.

Поэтому защита от угроз - часть мер, связанная с обеспечением стабильного и нормального развития экономики. Любые механизмы и инструменты, ориентированные на обеспечение устойчивого развития экономики, могут рассматриваться как меры по защите экономической безопасности.

В Стратегии национальной безопасности РФ угроза определяется как прямая или косвенная возможность нанесения ущерба конституционным правам, свободам, достойному качеству и уровню жизни граждан, суверенитету и территориальной целостности, устойчивому развитию РФ, обороне и безопасности государства.

Как подчеркивает большинство авторов, работающих над проблемами экономической безопасности, угрозами экономической безопасности страны является совокупность условий и факторов, создающих опасность

жизненно важным интересам личности, обществу, государству, затрудняют или делают невозможным реализацию национальных экономических интересов.

Угроза вообще, а не только экономическая, называется таковой потому, что она либо создает опасность разрушения объекта, либо наносит ему более или менее значительный ущерб. Под разрушением можно понимать, например, лишение доступа к ресурсам, приводящее к голодной смерти, или дезорганизацию денежного обращения, сопровождающуюся распадом хозяйственной системы страны, или потерю способности правительства к управлению экономикой.

Сложности возникают, когда делается попытка определить уровень ущерба, позволяющий говорить об угрозе экономической безопасности, но при котором дело до разрушительных событий не доходит. В норме экономические угрозы являются обратной стороной экономического выигрыша и обычным условием деятельности в рыночной конкурентной среде.

Распространенной является точка зрения, согласно которой лишь очень немногие экономические угрозы заслуживают того, чтобы связывать их с проблемой экономической безопасности. Большая часть угроз, считают сторонники данной точки зрения, связана с обычной, повседневной экономической деятельностью и составляет ее издержки. То, что в краткосрочном плане выглядит угрозой, например, эмбарго на поставки нефти, в долгосрочной перспективе может обернуться стимулом для более рациональной энергетической политики и ускорения технологического развития. Ущерб может выражаться в потере дохода или в уничтожении целых отраслей промышленности и все же не выходит за рамки нормальной конкурентной борьбы.

Существует целый ряд классификаций угроз экономической безопасности, в которых проводится их группировки по различным основаниям. По источнику угрозы подразделяются на внутренние и внешние, по типу – на объективные и субъективные, по характеру проявления – на прямые и опосредованные.

Прежде всего, выделяют внутренние (эндогенные) и внешние угрозы (экзогенные) экономической безопасности страны [30].

Внешние угрозы связаны с неблагоприятными процессами в мировой экономике, в международной торговле, валютно-финансовых отношениях, на мировом рынке капиталов (табл. 1.3).

Внешние угрозы связаны, прежде всего, с процессами глобализации и интернационализации мировой экономики и мировых финансовых рынков, растущей конкурентной борьбой за получение прибыли от междуна-

родных операций. Безусловно, эти угрозы становятся реальностью при проявлении неблагоприятных, отрицательных для национальной экономики, тенденций (например, при падении мировых цен для стран-экспортеров).

Таблица 1.3

Внешние угрозы экономической безопасности

Источник угроз	Виды угроз
Мировое хозяйство	Интернационализация мирового хозяйства, порождающие открытость и зависимость национальной экономики
	Конкурентная борьба между странами за выгодное место в мировой экономической системе с использованием финансовых инструментов давления
	Нарастание неустойчивости мировой экономической системы, мировые экономические кризисы
Международное разделение труда	Ограничения и преграды на пути трансграничного трансферта технологий и международного научно-технологического сотрудничества по политическим и иным дискриминационным мотивам.
	Целенаправленные нарушения двусторонних и многосторонних международно-правовых соглашений по вопросам охраны окружающей среды, которые сопровождаются сокрытием соответствующей информации, наносящие экологический ущерб другим странам.
Мировой рынок капитала	Неустойчивость и изменчивость миграционных потоков финансового капитала.
	Растущая финансовая власть транснациональных корпораций и иностранных инвесторов в национальной экономике
	Введение ограничений, ужесточающих сложившийся режим трансграничной миграции капитала
	Увеличение и без того огромной массы капиталов и скорости их перевода с одного рынка на другой создает напряженную обстановку для национальных экономик
	Зависимость национальных экономик от иностранного краткосрочного спекулятивного капитала, делающая их финансовые системы чрезвычайно уязвимыми

Продолжение табл.1.3

Мировой финансовый рынок	Зависимость внутренних бюджетно-финансовых процессов многих стран от его состояния
	Использование многообразия финансовых инструментов в интересах стран-лидеров и мировых финансовых групп.
	Неэффективность мировых финансовых институтов, неспособность в полном объеме регулировать неблагоприятные мировые финансовые процессы.
	Относительное ослабление регулирования мировых финансовых рынков при увеличении их объемов и оборотов операций, росте конкуренции между ними.
	Возрастание глобальной неустойчивости мировой финансовой системы за счет вхождения в мировую экономику развивающихся стран.
Мировой рынок товаров и услуг	Нарушения сложившегося нормального состояния механизма функционирования международной торговли, соответствующего режиму ВТО, путем введения эмбарго на экспорт и импорт, установления тарифных и особенно нетарифных (количественных и др.) ограничений.
	Сохранение во многом неэквивалентного обмена между развитыми и развивающимися странами, и странами с переходной экономикой, искусственное (с помощью неэкономических методов) снижение или повышение цен на те или иные товары (прежде всего сырьевые и продовольственные).
	Нарушения сложившегося режима международных транспортных сообщений посредством одностороннего несоблюдения действующих международно-правовых соглашений об эксплуатации авиалиний или введения запретов на заходы в иностранные порты судов, плавающих под флагом тех или иных государств.
Мировой валютный рынок	Преднамеренное нанесение ущерба валюте той или иной страны посредством разного рода манипуляций для обвала курса денежной единицы данного государства, замораживания его авуаров в зарубежных банках.

Внутренние факторы связаны с деятельностью органов государственной власти, макроэкономической и микроэкономической нестабильностью рыночной экономики. Они обусловлены теми процессами, которые возникают в ходе реализации экономической политики государства. Принципиальное значение приобретает институциональная завершенность рыночной экономики и создание современных технологий взаимодействия государства, бизнеса, рынка (табл.1.4).

Таблица 1.4

Внутренние угрозы экономической безопасности

Источник угроз	Виды угроз
Национальная экономика	Неравномерность распределения экономического и природно-ресурсного потенциала по регионам РФ.
	Ущербность формирования налоговой базы за счет природной составляющей.
	Массовое уклонение от уплаты налогов и социальных платежей.
	Падение удельного веса валового накопления ВВП за счет оттока инвестиций.
	Сокращение объемов производства по отраслям.
	Монополизация экономики
	Структурные и ценовые диспропорции между промышленностью и сельским хозяйством, между районами страны
	Высокий уровень изношенности основных производственных фондов
	Низкий уровень производительности труда
	Низкий платежеспособный спрос населения.
Финансовый рынок	Высокий уровень инфляции и безработицы.
	Неэффективность фондового рынка по привлечению инвестиций.
	Отток финансовых ресурсов из реального сектора экономики.
Правовая и административная система	Бегство капитала из страны.
	Коррупция, необоснованная продажа прав на государственные ресурсы.
	Наличие и рост «теневой» экономики.
	Криминализация общества.
	Криминализация корпоративных отношений.

Продолжение табл. 1.4

Бюджетная система и бюджетная политика	Нестабильность поступлений доходов бюджета.
	Неисполнение финансовой (платежной) дисциплины плательщиков и контролирующих органов.
	Нецелевое расходование бюджетных средств.
	Несоответствие бюджетных расходов макроэкономическим показателям.
	Стремление к бездефицитности федерального бюджета в ущерб интересам экономического развития регионов.
	Отсутствие бюджетных резервов или нерациональное их использование
Социальная политика	Углубление дифференциации доходов, нарастание бедности.
	Ухудшение структуры питания.
	Снижение доступности образования и медицинских услуг.
	Ухудшение качества жизни.
	Нарастание социальной незащищенности значительных групп населения.
	Снижение рождаемости, рост смертности, понижение продолжительности жизни
	Неконтролируемые миграционные процессы.
Научно-техническая политика	Разрушение научно-технического потенциала
	Сокращение потенциала фундаментальной науки.
	Неопределенность государственной научно-технической политики.
	Отток научных кадров за границу или в другие сферы деятельности.

Как указывается в Стратегии национальной безопасности РФ основными критериями оценки состояния национальной безопасности Российской Федерации являются:

1. уровень безработицы (доля от экономически активного населения);
2. децильный коэффициент (соотношение доходов 10% наиболее обеспеченного и 10% наименее обеспеченного населения);
3. уровень роста потребительских цен;
4. уровень государственного внешнего и внутреннего долга в процентном отношении от валового внутреннего продукта;

5. уровень обеспеченности ресурсами здравоохранения, культуры, образования и науки в процентном отношении от валового внутреннего продукта;

6. уровень ежегодного обновления вооружения, военной и специальной техники;

7. уровень обеспеченности военными и инженерно-техническими кадрами.

В обобщенном виде, перечень основных угроз экономической безопасности РФ может быть представлен в виде следующего списка:

1) Увеличение имущественной дифференциации населения и повышение уровня бедности (расслоение богатых и бедных, рост безработицы, падение реальной заработной платы).

2) Дальнейшее деформирование структуры экономики РФ в сторону топливно-сырьевой модели.

3) Возрастание неравномерности социально-экономического развития регионов, расслоение населения страны.

4) Криминализация общества и экономической деятельности, рост коррупции.

5) Свертывание обрабатывающих отраслей производства, рост импортной зависимости.

В настоящее время экономическая безопасность - это общенациональный комплекс мер, направленных на устойчивое постоянное развитие и совершенствование экономики страны, который обязательно предполагает социально-политическую стабильность и самостоятельность государства, а также механизм противодействия внешним и внутренним угрозам.

Современная мировая практика знает следующие основные способы обеспечения безопасности:

1. Сдерживание нежелательных действий при помощи различных средств давления, применение против нарушителя безопасности практических средств воздействия на уровне отдельных государств. В их число входит политический процесс, который предотвращает, завершает или дополняет силовые действия, оформляет их и узаконивает в правовом отношении. Все эти меры требуют определенного уровня экономической мощи государств, применяющих их.

2. Создание равновесия сил путем организации различного рода объединений и блоков на региональном и международном уровнях. В современных условиях сила становится менее действенным средством принуждения. Если ранее использование силы считалось допустимым, так как экономики были менее взаимосвязаны, то в настоящее время исполь-

зование силы между странами обходится дорого. Экономическая взаимозависимость обычно связана с выгодами для обеих сторон, и разрыв отношений наносит обоюдный ущерб.

Созданная в РФ система обеспечения национальной безопасности (в том числе и экономическая составляющая) включает следующие звенья:

1) *Организационная структура*: Совет безопасности РФ, Управление экономической безопасности, Межведомственная комиссия по безопасности в области экономики, Минэкономразвития РФ, региональные советы по безопасности.

2) *Правовое обеспечение безопасности* насчитывает более 70 Указов Президента РФ, около 200 законов.

3) *Система индикаторов экономической безопасности РФ* включает 150 показателей, сведенных ранее в 19 групп, а после кризиса объединяемых в 32 группы.

В исследованиях последних лет предложены определенные схемы и сценарии реагирования на возникающие угрозы экономической безопасности. Так, в исследовании В.М. Шкварок выделены угрозы трех уровней.

Риск возникновения угрозы экономической безопасности первого уровня - уровень, при котором риск наступления угрозы экономической безопасности максимален (угроза наступила или вероятность её возникновения равна 90 % и более).

При достижении угрозы данного уровня начинаются деструктивные изменения в экономической системе и, как следствие, ее разрушение.

Экономическая система государства переходит в режим кризисного функционирования (РКФ).

Риск возникновения угрозы экономической безопасности второго уровня - уровень, при котором риск наступления угрозы экономической безопасности находится на относительно безопасном уровне (угроза экономической безопасности потенциально возможна или вероятность её возникновения равна 50 % и более).

При достижении угрозы экономической безопасности данного уровня возникает опасность деструктивных изменений в экономической системе.

Экономическая система государства переходит в режим предкризисного функционирования (РПФ). Необходим анализ пороговых значений экономической системы и при необходимости их корректировка.

Риск возникновения угрозы экономической безопасности третьего уровня - уровень, при котором риск наступления угрозы экономической безопасности находится на минимальном уровне (угрозы экономической безопасности нет, или вероятность её возникновения равна 0 %).

Экономическая система функционирует в режиме оптимального функционирования (РОФ) согласно параметрам заданного режима. Корректировка пороговых значений угроз экономической безопасности не требуется.

Формулирование национальных интересов имеет важное принципиальное значение, но оно недостаточно для реализации государством экономической безопасности страны. Необходимы параметры, количественно оценивающие состояние экономики с позиций национальных интересов. Данный вопрос целесообразно рассматривать на национальном материале экономической безопасности России [12].

При изучении критериев и показателей оценки состояния экономической безопасности наиболее часто используются следующие термины:

Индикатор – величина, характеризующая какое-либо свойство устройства, процесса, вещества.

Порог – наименьшая возможная величина, граница проявления чего-либо. Например: порог бедности – показатель, который рассчитывается для семьи в целом, исходя из величины принятого прожиточного минимума для каждого члена семьи, ее размера и состава по полу и возрасту.

Индекс – относительный цифровой показатель, выражающий отношение уровня данного явления к уровню его в прошлое время или к уровню аналогичного явления, принятого в качестве базы.

Пороговые значения характеризуют предельные значения состояния экономики, игнорирование которых:

1. Препятствует нормальному развитию экономики и социальной сферы.

2. Приводит к формированию разрушительных тенденций в области производства и уровня жизни населения.

Критическая величина индикаторов безопасности не всегда означает ситуацию полного краха экономики в целом или ее отдельных областей. Она свидетельствует, прежде всего, о необходимости оперативного вмешательства органов управления для изменения опасных тенденций. Поэтому установление критических точек деструктивного развития экономики позволяет быстрее найти точки взаимопонимания различных социальных сил в стране. В связи с этим из множества индикаторов уровня угроз экономической безопасности необходимо выделить тех, которые отражают эти критические «болевы точки». Именно эти индикаторы используются в качестве пороговых значений экономической безопасности. Таким образом, под пороговыми значениями экономической безопасности понимаются предельные величины, несоблюдение которых

препятствует нормальному ходу развития и приводит к формированию кризисных тенденций в области производства и уровня жизни населения.

Контрольные вопросы:

1. Назовите виды источников опасности по природе их происхождения.
2. В чем отличие угрозы от опасности?
3. Что такое ущерб, причиняемый субъекту международной экономической безопасности?
4. Что такое пороговое значение экономической безопасности?
5. Расскажите о классификациях экономических угроз международной, региональной и внешнеэкономической безопасности.
6. Перечислите виды угроз международной экономической безопасности.
7. Назовите внешние и внутренние угрозы экономической безопасности.
8. Какие последствия для страны имеет значительная дифференциация доходов различных групп населения?
9. Какова роль национальных интересов в системе экономической безопасности?
10. Расскажите о таких типах угроз как непосредственные и опосредованные. Приведите примеры.

ТЕМА №6

Международный опыт и задачи обеспечения экономической безопасности

Экономическая безопасность США как отдельная и целостная проблематика не формулируется как в концептуальных и стратегических документах, так и в законодательных и нормативно-правовых актах. Она рассматривается лишь как неотъемлемая составляющая национальной безопасности США в Стратегии национальной безопасности и подается в виде отдельных аспектов, касающихся ее законодательного обеспечения.

Экономическая безопасность США в высокой степени определяется политическими факторами, действие которых имеет два основных направления:

1. повышение эффективности внутреннего производства посредством стимулирования инновационной деятельности;
2. всемерная (политическая, военная, дипломатическая и др.) поддержка национальных отраслей на внутреннем и внешних рынках.

Ключевыми моментами в обеспечении экономической безопасности США являются:

- повышение конкурентоспособности американских товаров на внутреннем и внешнем рынках;
- сокращение зависимости страны от иностранных займов;
- укрепление ее возможностей выполнять международные обязательства в торгово-экономических и других областях.

Понятие «национальная безопасность» было введено в оборот в США во времена Великой Депрессии – экономического кризиса 1929-1933 гг. В целях его преодоления в 1934 г. г. был сформирован Федеральный комитет по экономической безопасности (КЭБ), который возглавил министр труда. В его состав входили также министры юстиции, финансов, торговли и службы по чрезвычайной помощи.

Американский Комитет экономической безопасности стал первой организационной системной и целенаправленной структурой, связанной с охраной национальной экономической безопасности. В настоящее время аналогичные правительственные организационные структуры существуют и во многих других странах мира, в том числе и в России. В 1935 г. было образовано Управление по социальному обеспечению (Social Security Board), которое с течением времени было преобразовано в администрацию (Social Security Administration). В этом же году были приняты законы по экономической безопасности личности.

Современное понятие «национальная безопасность» вошло в широкий обиход США после Второй мировой войны. В соответствии с Законом о национальной безопасности, принятым в 1947 г., был создан Совет национальной безопасности США. Разработанная затем «Стратегия национальной безопасности США» стала представлять собой правительственную политическую декларацию по вопросам безопасности, определяющую курс внешнеполитической деятельности и политику американского правительства.

Американское понимание «национальная безопасность» было основано на формировании государственной устойчивости, подразумевающее состояние, обеспечивающее достаточную экономическую и военную мощь нации для противостояния опасностям и угрозам, исходящим из других стран и изнутри собственной страны. Одним из компонентов национальной безопасности стала национальная экономическая безопасность [12].

На протяжении 70-90-х гг. XX в. мировая экономика несколько раз переживала состояние экономического кризиса, «нефтяного шока», мирового продовольственного и сырьевого кризиса, кризиса финансовых

систем западных стран. В этих условиях были разработаны концепции международной и национальной безопасности в области обеспечения топливно-сырьевыми ресурсами и продовольствием. Утвердилась убеждение, что достижение экономической устойчивости государства является важнейшим фактором глобального лидерства, наиболее эффективного обеспечения национальных интересов страны в целом и экономических в частности.

В стратегию национальной безопасности в качестве главных целей, наряду с традиционным положением о защите секретов от иностранных спецслужб, были введены положения об обеспечении национальных экономических интересов США.

После окончания «холодной войны» обеспечение экономической безопасности стало одним из приоритетных направлений политики США. Стратегия национальной безопасности США формируется исходя из американских интересов и ценностей. В этих ценностях тесно переплетаются как проблемы чисто внутренней экономической безопасности, так и международной, вытекающей из той роли, которую играют США в мировом хозяйстве. При этом стержневым пунктом системы ценностей выступает представление о необходимости поддержания определенного мирового порядка как средства существования американской цивилизации. В результате в качестве методологических подходов к определению национальных интересов США в сфере безопасности выступают четыре точки зрения:

- изоляционизм или выборочная вовлеченность;
- глобальная вовлеченность в мировые дела;
- опора на собственные силы при решении политических и экономических проблем;
- опора на международные организации и союзников.

При определении реальной стратегии и тактики обеспечения безопасности образуется та или комбинация данных точек зрения, определяемая раскладом политических сил, особенностями администрации конкретного Президента США, степенью влияния «большого бизнеса» на политическую и экономическую элиту страны.

Можно считать, что в качестве инвариантной части в стратегии национальной безопасности США выступает необходимость расширения сообщества демократических стран с рыночной экономикой при одновременном ограничении и сдерживании угроз для США и их союзников.

- фундаментальные (постоянные) интересы, которые неизменны в течение более чем 200 лет и заключаются в обеспечении безопасности, процветания и свободы американского народа;

- доктрина национальной безопасности, отражающая национальные интересы в понимании конкретного президента и администрации США;

- конкретные целевые установки, разрабатываемые и достигаемые президентской администрацией, государственными структурами, группами влияния, коммерческими и неправительственными организациями, то есть субъектами национальной безопасности страны.

Отсюда основными компонентами стратегии вовлеченности США в международные дела являются:

- укрепление собственной безопасности путем поддержания мощного оборонного потенциала и содействие сотрудничеству с другими странами в области безопасности;

- деятельность, направленная на открытие зарубежных рынков и ускорение глобального экономического роста;

- поддержка демократии за рубежом.

В 1995 г. президентом Дж. Бушем-ст. был утвержден меморандум, в котором излагалось основное содержание Национальной программы обеспечения экономической безопасности. Результатом реализации программы стало создание единой в масштабах страны и взаимосвязанной во всех ее элементах системы экономической безопасности, направленной на сохранение лидерства США в технологических областях и обеспечение экономических интересов страны.

Администрации президентов Б. Клинтона, Дж. Буша-мл., Б. Обамы руководствуются разработанной в 90-х гг. XX в. концепцией экономической безопасности, в которой в качестве главных целей были обозначены положения об обеспечении национальных экономических интересов США в конкурентной борьбе с соперниками на мировой арене, а также о защите лидирующих позиций в технологических сферах. Сохранение экономической мощи страны прямым образом увязывается с проведением мер по обеспечению экономической безопасности. Достижение экономической безопасности обеспечивается свободным доступом к иностранным рынкам и источникам сырья, получаемым США в большинстве случаев с участием страны в региональных экономических сообществах. Программа национальной безопасности США придает большое значение участию страны в различного рода международных организациях.

Американский подход к пониманию национальной экономической безопасности доминирует во всех современных развитых странах, когда вопросы национальной экономической безопасности рассматриваются главным образом, как защищенность национальной экономики от внешних угроз [12].

Это позволяет США, при их лидирующей роли в большинстве международных организаций, обеспечить свою национальную безопасность во всех сферах и сохранять за собой предназначение единственного в настоящее время глобального «центра силы» в политическом, экономическом и военном планах, камуфлируя свои субъективные цели «коллективными интересами».

В США на экономическую разведку выделяется почти 40% ресурсов всех спецслужб США. Спецслужбам США поручено добывать сведения о динамике мировых экспортно-импортных процессов, мерах иностранных правительств по поощрению экспорта и защите собственных рынков от зарубежных конкурентов. Разведка должна выявлять отрицательные экономические тенденции, заблаговременно предупреждать о готовящихся акциях иностранных правительств в областях внешней торговли, снабжать разведывательной информацией американские делегации на торговых переговорах.

Угрозы экономике в целом официально признаются в Германии составной частью угроз безопасности страны. Государственным органом, ответственным за выработку политики государства в области безопасности, является Федеральное министерство обороны. Федеральное ведомство по охране конституции, как и Федеральное ведомство уголовной полиции, входит в состав Федерального министерства внутренних дел. Закон о взаимодействии федерации и земель в вопросах охраны конституции и о Федеральном ведомстве по охране конституции 1990 г. называет задачей указанного органа сбор и анализ информации, в том числе по вопросам обеспечения экономической безопасности.

Мероприятия ведомства по обеспечению экономической безопасности выражаются в противодействии добыванию закрытой информации политического, экономического, военного и научно-технического характера иностранными разведывательными службами. По мнению ведомства, угрозу представляет деятельность соответствующих служб России, других стран СНГ (прежде всего Белоруссии), Китая, Ирана, Сирии, Ливии и КНДР.

Разрабатываемые подходы к обеспечению национальной безопасности Франции сходны с американскими, особенно в части их идеологического наполнения. В связи с этим, находящиеся в прямой зависимости от политической практики, концепция национальной безопасности Франции фактически определяется идеологическими установками национальной доктрины США. В тоже время, национальными особенностями Франции является убеждение в том, что страна является великой мировой державой и играет глобальную роль в мировой политике и экономике. Отли-

чительной особенностью обеспечения национальной безопасности Франции является наличие в ней особой роли президента республики, что определено конституцией 1958 г., согласно которой он является гарантом национальной независимости, территориальной целостности. Фактически президент Франции является основным идеологом обеспечения национальной безопасности, в которой национальные доктрины и концепции, приняты за основу обеспечения безопасности. Подчиненный премьер-министру Генеральный секретариат национальной обороны (ГСНО) отвечает за межведомственную координацию вопросов обороны. Функции Секретариата аналогичны Совету национальной безопасности в США. Одновременно концепция национальной безопасности Франции имеет сегодня выраженный европоцентризм. В послевоенный период долгосрочной целью обеспечения безопасности страны стала идея занятия ею одного из руководящих мест в мире с помощью комплексного использования инструментов национальной мощи и быстрого экономического роста. В сфере экономической безопасности основополагающей стала концепция «нового экономического порядка», предполагающая установление нового равновесия в торговом обмене, активность в финансовых отношениях развитых и развивающихся стран на основе широкого консенсуса.

Высокий уровень экономической безопасности высокоразвитого государства Японии обеспечивается следующими основными факторами:

- современными технологиями производства как результатом НИОКР;
- оригинальной системой организации труда, как технологией управления человеческим ресурсом, повышающей его производительность;
- японскими системами организации и управления производством [24].

Процесс формирования модели национальной безопасности Японии характеризуется гомогенностью и закрытостью японского общества. Гомогенность выражается в самоидентификации японцев, как частичек единого государства («одна нация – одно сердце»). Кроме того, в сознании японского общества закрепились традиции оценки окружения страны через призму «япоцентричности». Поэтому японский социум, в первую очередь, очень болезненно реагирует на изменения в окружающей среде. Японские управляющие структуры не формулируют цели жестко, они не задаются извне, а гибко формулируются в рамках текущего контекста.

Япония рассматривает себя преимущественно островной страной, развитие которой связано с морской геополитической ориентацией. На современном этапе основной целью политики национальной безопасности Японии стало приведение ее внешнеполитической роли в мире в со-

ответствие с ее экономическим потенциалом. Достижение данной цели обеспечивается посредством решения следующих задач:

- содействие развитию рыночных демократий в мире;
- вклад в стабильные экономические и политические отношения между Севером и Югом, особенно в Азии.

В дальнейшем к перечисленным целям были добавлены направления по сотрудничеству со странами АСЕАН и более активной роли Японии в формировании мира и безопасности в Восточной Азии.

Контрольные вопросы:

1. Перечислите положительные и отрицательные последствия прямых иностранных инвестиций.
2. Дайте оценку протекционистской политике государства.
3. Дайте характеристику современной инвестиционной политики России в части формирования благоприятного делового и инвестиционного климата.
4. Проанализируйте эффективность тарифных и нетарифных методов регулирования внешней торговли с точки зрения обеспечения экономической безопасности страны.
5. Объясните, в чем разница между объектами национальной безопасности США и России.
6. Найдите общие черты и отличия механизма обеспечения экономической безопасности России и промышленно развитых стран.

ТЕМА №7

Криминализация экономики и международная экономическая безопасность

За последние десятилетия проведено огромное специалистами разных отраслей знаний количество исследований по проблемам криминализации экономики в мире, и в России, в частности. Однако до сих пор отсутствует единство понимания терминов: для обозначения криминальной экономики используются такие термины, как неофициальная, неформальная, нелегальная, параллельная, фиктивная, подпольная, черная, серая, вторичная, теневая экономика. В данном пособии в качестве обобщающего используется термин «теневая экономика».

Существуют различные подходы к определению теневой экономики, среди которых можно выделить три:

- **Юридический**, трактующий теневую экономику как совокупность запрещенных законом видов деятельности;

- **Экономический**, определяющий теневую экономику, как скрываемое от налогов производство;

- **Статистический**, в соответствии с которым теневая экономика рассматривается как экономическая деятельность, по каким - либо причинам не учитываемая официальной статистикой.

Юридический подход, отождествляя теневую экономику с нелегальной деятельностью без всяких ограничений, включает в нее часть результатов функционирования нелегальной неэкономической деятельности (грабежи, заказные убийства и т.п.). В большинстве индустриально развитых странах понятие экономической преступности не имеет четких уголовно-правовых границ. Тем не менее, для сторонников юридического подхода характерно деление экономики на легитимную (развивающуюся в соответствии с принятыми правовыми нормами) и криминальную (противоречащую им).

Экономический подход рассматривает теневую экономику как иллюстрацию к известной из курса общей теории схеме влияния налогов на предложение товара: в отсутствие налогов предложение, равно как и прибыль фирмы, оказывается больше, чем при их наличии. Налогообложение сдвигает кривую предложения вверх, и равновесие на товарном рынке достигается при более высоком уровне цен. Тем самым уход от налогообложения есть нормальная реакция экономического агента, стремящегося максимизировать свою функцию полезности путем минимизации совокупных издержек, в состав которых для него включаются и налоги. В этом подходе уклонение от уплаты налогов представляет собой самое значительное проявление теневой экономики.

Для *статистического подхода* основным признаком теневой экономики является неучтенность хозяйственной деятельности по тем или иным причинам, т.е. отсутствие фиксации официальной статистикой. В нашей стране статистический подход сформировался на основе принятой Госкомстатом России в 1993 г. методологии Системы национальных счетов (СНС-93) ООН. Он разработан специалистами ООН для более полного учета объемов производства ВВП.

Теневая экономика определяется как неучтенная официальной статистикой экономическая деятельность. Неучтенная экономика включает три вида деятельности: скрытую, неформальную, нелегальную.

Скрытая деятельность характеризует разрешенную законом деятельность, которая официально «не показывается» или приуменьшается осуществляющими ее субъектами для уклонения от уплаты налогов, внесения социальных взносов или от выполнения определенных администра-

тивных обязанностей. Эта деятельность возможна практически во всех отраслях экономики.

Неформальная деятельность осуществляется некорпорированными (т.е. непосредственно принадлежащими одному владельцу), часто семейными предприятиями и домашними хозяйствами, действующими обычно на законном основании, нацеленными на производство товаров и услуг для обеспечения в этих хозяйствах занятости и доходности. Совокупность неформальных предприятий составляет по отношению к сектору домашних хозяйств подсектор. В него включаются предприятия, работающие для нужд домашних хозяйств (например, осуществляющие собственными силами индивидуальное строительство), и предприятия с неформальной занятостью. К последним относятся те предприятия, на которых отношения между работодателем и наемным работником (или между несколькими партнерами) не закреплены формально [5].

Преднамеренное желание субъектов хозяйствования скрыть свою деятельность от государственного наблюдения может быть следствием либо боязни силового прекращения деятельности со стороны государства, либо намерения избежать выплат государству части дохода от ее ведения (в форме налогов, акцизов, таможенных пошлин и т.п.).

Нелегальную деятельность осуществляют хозяйствующие субъекты, занятые незаконным производством или сбытом продуктов и услуг (производством или торговлей оружия, наркотиков, контрабандой), а также не имеющие права заниматься осуществляемым видом деятельности (например, врачи, практикующие без лицензии). Данный сегмент теневой экономики включает в себя любую экономическую деятельность, сознательно укрываемую от государства с целью избежать насильственного ее прекращения действиями государственных силовых структур. Чисто криминальная деятельность (грабежи, воровство, терроризм) не трактуется как трансакции и не включаются в границы производства.

Преимущество учетно-статистического подхода - возможность эффективного его использования для выявления производственных секторов теневой экономики, оценки их масштабов и формирования экономической и правовой политики.

Статистический подход не лишен и существенных недостатков, не позволяющих удовлетворительно оценить масштабы, структуру и влияние криминальной деятельности, не связанной с производством реального ВВП. Главной проблемой при этом является отсутствие или несовершенство информационной базы статистических расчетов.

Теневая экономика, как и всякая другая экономика, охватывает все стадии воспроизводства. На каждой стадии воспроизводства формируют-

свои теневые доходы, причем их объем возрастает по мере перехода от одной стадии к другой. Так, если на стадии производства создается только теневой продукт, то на стадии образования доходов создаются теневая прибыль, скрытая оплата труда, а также недополученные налоги по неденежным формам расчетов. На стадии распределения доходов к первым двум добавляются теневые финансовые потоки, образующиеся в результате перераспределительных процессов.

Исследованию экономической безопасности в период трансформации российского государства в научной литературе уделяется достаточно много внимания. Глубокий социально-экономический, политический кризис и неопределенность дальнейшей судьбы России обострил задачу разработки концепции экономической безопасности страны. При этом большинство исследователей экономической безопасности рассматривают теневую экономику как одну из основных ее угроз (а не только процесс криминализации общества).

Теневая экономика особенно бурно развивается в переломные моменты социально-экономического развития, когда новые институты еще не сформировались, а старые не способны разрешить назревшие противоречия. Развитие мирового хозяйства, история России в новейшее время, убедительно подтверждает это суждение. Проблема теневой экономики широко заявила о себе в 90-е гг., когда ее размеры приняли угрожающие масштабы. Многочисленные проблемы теневой экономики и сегодня являются атрибутами российского социально-экономического устройства, требующими принятия адекватных мер по нейтрализации их последствий.

Одним из главных сосредоточений проблем криминализации мировой экономики на современном этапе стала проблема офшоров. Офшор (от англ. offshore — «вне берега») — финансовый центр, привлекающий иностранный капитал путём предоставления специальных налоговых и других льгот иностранным компаниям, зарегистрированным в стране расположения центра. Государства и особые территории, где законодательно разрешены офшорный бизнес, регистрация и деятельность офшорных компаний, а нерезидентам предоставлены многочисленные льготы по сравнению с резидентами, называются офшорными юрисдикциями.

Офшорным бизнесом считается любая разрешенная законом зарубежная коммерческая деятельность иностранных резидентов в иностранных валютах с территории стран регистрации офшорных компаний с юридическими и физическими лицами - резидентами зарубежных стран в льготном регистрационном валютном налоговом и административном

режимах. Офшорными считаются и зарубежные операции, совершаемые офшорными компаниями, зарегистрированными в одной и той же стране.

Термин «офшор» впервые появился в одной из газет на восточном побережье США в конце 50-х гг. XX века. Речь шла о финансовой организации, избежавшей правительственного контроля путём географической избирательности.

Точное количество офшорных территорий не может быть названа, так как в разных странах применяются различные методики зачисления в список офшоров и исключения из него. В целом в мировой экономике насчитывают примерно 70 офшоров, российский список включает 41 территорию. Сложившаяся сеть офшорных центров демонстрирует их явное тяготение к трем ведущим финансовым центрам мира - Нью-Йорку, Лондону и Токио и в меньшей мере - к некоторым региональным финансовым центрам.

В условиях глобализации мирового хозяйства растущая доля капитала вкладывается и функционирует не в странах его происхождения, а за рубежом, где он постоянно мигрирует в поисках самых прибыльных объектов нового приложения. Международный капитал вкладывается в сферу производства товаров и услуг зарубежных стран. При этом промышленный капитал обычно оседает в этих странах на относительно длительные сроки по правилам прямых иностранных инвестиций. Он должен следовать местным правилам делового поведения - платить положенные налоги, соблюдать нормы валютного контроля и выполнять другие распоряжения местной администрации. Финансовый капитал отличается гораздо более высокой степенью мобильности. Освободившись от контроля страны происхождения, он перебазирован в офшорные центры с их льготными налоговыми, валютным и административным режимами, концентрируется в сфере услуг, прежде всего финансовых, и без особых помех действует по всему миру.

Этот капитал концентрируется и активно действует в таких секторах мировой экономики, как морские и авиационные перевозки, экспорт, импорт и реэкспорт, банковское дело, страхование, трастовое управление активами, операции с недвижимостью, интеллектуальной собственностью, валютой и ценными бумагами, туризм, консультирование, аудит, благотворительная деятельность, миграция трудовых ресурсов.

ТНК имеют более 6 тыс. офшорных банков, около 5 тыс. страховых компаний, десятки тысяч инвестиционных и благотворительных фондов, сотни тысяч трастовых соглашений и специализированных офшорных компаний сервисного профиля. На офшоры приходится 14–17% трансграничных финансовых активов и обязательств банков мира. Более 80%

крупнейших корпораций США имеют «дочки» в офшорах, число которых доходит до 300-400. Растущий спрос на офшорные услуги предъявляют так называемые физические лица с высоким чистым доходом (миллионеры и миллиардеры). Костяк этой группы составляют богачи, отошедшие от дел, рантье, а также высшие менеджеры крупных компаний, лица свободных профессий. Большую роль играют офшоры для предприятий малого и среднего бизнеса, владельцы которых видят в использовании офшорных схем и технологий важный предпринимательский ресурс. Государственные структуры разных стран также часто активно используют офшорные структуры при размещении строительных подрядов, при получении синдицированных кредитов.

Можно выделить несколько сложившихся типов офшоров.

Офшоры первого типа - островные офшоры — небольшие острова и архипелаги Карибского моря, Тихого и Индийского океанов. Основными особенностями этих офшоров выступают: полное отсутствие налогов, умеренные фиксированные платежи, нетребовательность к ведению бухгалтерского учёта, высокая степень конфиденциальности и анонимности владельцев компаний. Однако компании, зарегистрированные в этих зонах, часто имеют сомнительную репутацию и невысокий престиж. Поскольку именно к офшорам данного типа со стороны Большой двадцатки было обращено самое пристальное внимание с целью легализации их деятельности, островным офшорам приходится принимать срочные меры. Один из известнейших офшоров, британская заморская территория Каймановы острова намерены покончить со своими финансовыми тайнами и раскрыть часть данных о зарегистрированных у них компаниях и хедж-фондах. Уже создается специальная база данных зарегистрированных хедж-фондов, также включающая имена управляющих. Главам фондов предложено пройти специальную проверку квалификации, чтобы доказать свою способность управлять ими. По данным британской компании Tax Justice Network, (TJN) аналитики которой оценили 72 страны и офшорные юрисдикции на предмет готовности раскрывать информацию о финансах своих инвесторов по запросам контрольных органов других юрисдикций, в 2011 г. Каймановы острова оказались на втором месте по надёжности сохранности тайны, уступив лишь Швейцарии.

Офшоры второго типа – это европейские территории (Люксембург, Лихтенштейн, острова Джерси и Гернси и т.п.) обладают гораздо более высоким статусом, и стоимость содержания офшора может достигать десятков тысяч долларов в год. Страны имеют налоговые льготы на некоторые виды деятельности. Эти территории нельзя назвать офшорами в полном смысле этого слова: платятся налоги, ведётся бухгалтерская от-

четность, регулярно проводится аудит. Сведения о владельцах бизнеса раскрываются в обычном порядке. Так, например, Великое герцогство Люксембург пользуется таким же доверием, как Швейцария, и имеет предельно низкий уровень налогов (например, 0,01% для институциональных инвестиционных фондов), а также не очень строгую систему контроля за деятельностью банков. Все это позволило великому герцогству стать одним из самых популярных мест для финансовых компаний. Услуги в этой области составляют 40% от общих экономических показателей страны. В 2011 г. доход на душу населения составил в Люксембурге 68,4 тыс. евро, и тем самым он оказался вдвое больше, чем в Германии (30,3 тыс.). Другим примером европейского офшора может быть Швейцария. На берегах Женевского озера нет ни нефтяных танкеров, ни буровых, но за день в сонную Женеву импортируется (по крайней мере, на бумаге) не меньше нефти, чем потребляет Китай. Из Женевы управляют более чем 20 тысячами грузовых кораблей (22% мирового флота). Швейцария импортирует треть пшеницы, выращенной на планете, а также половину сахара и кофе. Как все это возможно? Благодаря щадящему налогообложению – в среднем всего 11,6% - и мягкому регулированию Швейцария заняла чрезвычайно прибыльную, но вызывающую споры нишу в центре мирового рынка сыра.

Наконец, офшорами третьего типа принято называть некоторые административно-территориальные образования, в которых действует особый режим налогообложения, как, например, Лабуан в Малайзии или некоторые штаты в США. У США есть «внутренние» офшоры (Делавэр, Вайоминг) и на островах, входящих в юрисдикцию страны. В американском штате Делавэр с населением 917 тысяч человек зарегистрировано 945 тысяч компаний, большая часть которых – фиктивные. Майами – крупнейший банковский офшор. Офшоры этого типа создавались и в России в 90-х гг. XX в. (Ингушетия, Калмыкия), однако, в условиях нашей страны, они продемонстрировали полную непригодность и превратились в дополнительный канал выкачивания капитала за рубеж.

В 2012 г. экономист Дж. Генри по заказу международной организации Tax Justice Network провел беспрецедентное исследование масштабов укрывательства от налогов. Ему удалось выяснить, что не менее 21 трлн. долл. было спрятано на счетах сверхбогатой мировой элиты в различных офшорных зонах по состоянию на конец 2010 г. По мнению Дж. Генри, эта цифра представляет собой консервативную оценку; он допускает, что реальный размер сокрытых от налогообложения богатств может достигать 32 трлн. долл. По оценке Дж. Генри, с 1970-х гг. по 2010 г. граждане 139 развивающихся стран вывели в офшоры от 7,3 трлн. до 9,3 трлн. дол-

ларов. По данным Генри на конец 2010 г., 50 ведущих банков управляли активами в интересах своих привилегированных частных клиентов за пределами стран, где они платят налоги, на общую сумму в 12,1 трлн. долларов. Крупнейшими банками в секторе частного банковского обслуживания называются UBS, Credit Suisse и Goldman Sachs. Менее 100 тысяч человек в мире владеют хранящимися в офшорах средствами на 9,8 трлн. долларов, указывает исследователь. При оценке укрываемых от налогообложения средств Дж. Генри учитывал только финансовые активы. Недвижимость, предметы роскоши, яхты и прочее не принимались в расчет.

Из России, по подсчетам Дж. Генри, с 1990 г. в офшоры было выведено 798 млрд. долларов. «Мы старались смотреть как можно дальше в прошлое, но данные международных организаций позволили взять нам только период с 1990 года», - заметил исследователь. В глобальном масштабе результат Китая больше - 1,189 трлн. долл., но выведены эти средства были за 40 лет. На третьем месте по оттоку капитала на офшорные счета – Республика Корея с 779 млрд. долл. Далее следуют Бразилия (520 млрд. долл.), Кувейт (496), Мексика (417), Венесуэла (406) и Аргентина (399). С Украины после 1990г. на офшорные счета перевели 167 млрд. долл., из Казахстана - 138 млрд. долл.

По словам Дж. Генри, значительная часть средств, выведенных из России, была получена в результате приватизации государственных активов в 1990-е гг. «При этом сохраняется вклад в этот показатель от скрываемой прибыли, полученной на инвестиции выведенных ранее средств, - отметил он. Однако часть средств, выведенных ранее из России на офшорные счета, возвращается в страну в виде инвестиций, проходящих официально как «иностранные».

В заключение Дж. Генри отметил, что если бы сумма в \$21-32 трлн. приносила скромный доход в 3% годовых и этот доход облагался налогом в 30%, офшорные активы дали бы прибыль в \$190-280 млрд. в первый же год. Это примерно в два раза больше, чем обеспеченные государства (ОЭСР) выделяют на материальную помощь и развитие малоимущим странам по всему миру.

Экономика России тесно связана с офшорными юрисдикциями. 80% денег, напрямую вкладываемых из России в бизнес за рубежом, отправляются в офшоры. Лидирует Кипр: 35–40% прямых инвестиций, на Нидерланды и Люксембург приходится 20–35% портфельных. Много денег идет через Карибы и Ирландию. 10% российских компаний с доходами от 1 до 30 млрд. рублей имеют офшорных собственников. Если доходы бизнеса больше 30 млрд. рублей, то уже в 20-25% компаний есть офшор-

ные владельцы. Причем в 8 случаях из 10 эти совладельцы – с Кипра. Лукойл, Северсталь, ММК, Мечел, НЛМК, Норникель, Уралкалий, Балтика, структуры Газпрома — список компаний с офшорными совладельцами с долей от 5% до 100% капитала можно продолжать страницами. Поэтому 80% прямых и 70% портфельных инвестиций приходят в Россию из офшоров.

Важная роль в борьбе с офшорами отводится «черным спискам» офшорных юрисдикций, которые начали составлять в Организации экономического сотрудничества и развития с 2000 г. Первоначально в «черных списках» оказалось 55 офшорных центров, преимущественно первого, островного типа. В 2009 г. на заседании Большой двадцатки в Лондоне было принято решение усилить и ускорить борьбу с офшорами. Главное требование, предъявлявшееся к ним – усиление открытости, прежде всего для правоохранительных органов, ведущих борьбу с экономической преступностью. Последний «черный список» ОЭСР включал лишь следующие юрисдикции: Андорра, Лихтенштейн, Монако, Маршалловы острова.

На сегодняшний день можно считать общепризнанным, что лучшее оружие против незаконной деятельности – транспарентность, т.е. сбор и повышение доступности информации. Мелкие офшорные центры стали предоставлять больше сведений о том, где базируется бизнес их клиентов. Транспарентность поможет взять под контроль наиболее агрессивные формы корпоративного уклонения от налогов. Одновременно развитые страны должны сократить ставки налога на прибыль компаний. Требовать денег от компаний неэффективно, они успешно перекачивают эту ношу на чужие плечи. Лучше облагать налогом лично тех, кто должен платить, будь то владельцы капитала, сотрудников фирм или потребителей. Налоги, взимаемые с компаний, не приносят большой прибыли: в США это менее 2% от ВВП (8,5% от всех налоговых поступлений), а в Великобритании не более чем 2,7%. Низкие ставки налогов и повышенная бдительность налоговых органов принесут больше пользы и позволят добиться роста налоговых поступлений.

Особенности криминализации экономики России связаны, в первую очередь, с итогами приватизации, проведенной в 90-х гг. XX в. Значительная часть государственной собственности, как это и было запланировано программами перехода к рыночной экономике. Оказалась в частных руках. Проблемой, однако, стали методы и формы этой приватизации, в ходе которой государственные предприятия переходили в частные руки фактически бесплатно. По обобщенным оценкам, в результате приватизации Россия получила 9,2 млрд. долларов, в то время как, например,

Венгрия – 15 млрд., а Бразилия – 67 млрд. долларов. При этом 77,2 тыс. промышленных предприятий продали в среднем за 12 тыс. долл. за одно предприятие, 22,4 тыс. предприятий – за 15,5 тыс. долл. Уралмаш продали за 3,73 млн. дол. Челябинский металлургический комбинат - за ту же цену. По данным Ж.И. Алферова, шесть промышленных гигантов («Газпром», РАО «ЕЭС», «Лукойл», «Ростелеком», «Юганскнефтегаз», «Сургутнефтегаз») были распроданы на ваучерных аукционах в 20 раз дешевле их рыночной стоимости. Вторая свидетельствует о том, что чистым надувательством были и последующие залоговые аукционы, в частности, по продаже акций нефтяных компаний — их стоимость на рынке была в 18-26 раз выше уже через полтора года.

При этом следует понимать, что приватизация в такой форме, в такие сроки и за такие цены никак не входила в первоначальные планы реформаторов начала 90-х гг. Как отмечал впоследствии Дж. Сакс, экономический советник Б.Н. Ельцина, произошла резкая подмена понятий. «Главное, что подвело нас, это колоссальный разрыв между риторикой реформаторов и их реальными действиями...» Как мне кажется, российское руководство превзошло самые фантастические представления марксистов о капитализме: они сочли, что дело государства — служить узкому кругу капиталистов, перекачивая в их карманы как можно больше денег и поскорее. Это не шоковая терапия. Это злостная, продуманная, хорошо продуманная акция, имеющая своей целью широкомасштабное перераспределение богатств в интересах узкого круга людей... Была трагедией то, как мы на Западе с нашей мощью и богатством, не смогли способствовать более удовлетворительным переменам в России. И, конечно же, я весьма недоволен тем, что российские элиты оказались в целом даже более безответственными, чем я мог себе вообразить, допустив ту огромную коррупцию, которая имела место».

Теневая экономика зародилась еще в эпоху СССР. В 1970-х - 80-х гг. теневая деятельность стала элементом социально-экономической системы, превратилась в экономический институт советского общества. Практически сформировалась экономика, параллельная официальной, без которой последняя уже не могла нормально работать.

В работах современных авторов прослеживаются характерные черты теневой экономики, вытекающие из особенностей и характера реформ, проведенных в 90-х гг. XX в. и закрепленных в начале 2000-х г.г. [25].

Первая черта - резкое снижение уровня и действенности защиты государством легальных правомочий собственности и контрактов. Речь идет и об отставании законодательства от экономических реалий, и о низкой

эффективности судебной системы разрешения конфликтов, особенно в части исполнения принятых судебных решений.

Вторая черта - фактическая приватизация функций государства отдельными группами чиновников, которые стали выполнять должностные обязанности (или не выполнять их), насколько это отвечает их частным экономическим интересам. В результате предприниматель не обращается за защитой своих интересов к государству, а нанимает в частном порядке сотрудников какой-нибудь государственной спецслужбы или правоохранительных органов и напрямую платит им деньги, как другим работникам своей фирмы.

Третья черта - чрезмерно большая роль государства в экономике. Она проявляется:

1. В сохранении значительного государственного сектора, которому требуются прямые или косвенные дотации из бюджета. На основе распределения бюджетных дотаций вырастает особый сектор теневой экономики, когда высокопоставленные чиновники через систему «дружественных» им фирм разворовывают или «прокручивают» государственные деньги. Далее эти деньги «отмываются», вкладываются в экономику или переводятся за рубеж.

2. В чрезмерном и практически бесконтрольном вмешательстве государства в экономическую деятельность. К ней относится создание государственных, полугосударственных или негосударственных «уполномоченных» компаний.

3. Лицензирование разных видов хозяйственной деятельности в его нынешнем виде ставит частные фирмы в зависимость от органов власти и отдельных чиновников и дает последним большие возможности для извлечения теневых доходов.

4. Прямое силовое подавление конкуренции органами власти в пользу «дружественных» им компаний.

Четвертая черта - сохранение несвойственных рыночной экономике форм монополизма и появление новых. Монополизм проявляется как в контроле за деятельностью целых отраслей экономики (золотодобыча), так и создании на базе бывших министерств и ведомств квазигосударственных структур (Газпром).

Пятая особенность - асоциальный характер рыночных преобразований в России, сочетаемый с повышенными иждивенческими настроениями большей части общества. В наиболее сложном положении оказались жители моногородов и поселков, завязанных ранее на деятельность градообразующего предприятия. Его банкротство (по рыночным основаниям) таит опасность социальных взрывов. Число граждан РФ, получающих

в настоящее время МРОТ, составляет 1,3 млн. человек, или около 2% от численности занятых в экономике, 15,8 млн. человек в России живут за чертой бедности (доходы ниже прожиточного минимума).

Масштабы теневой экономики и экономической преступности в значительной степени связаны с качеством действующей законодательной и нормативно-правовой базы. Проблема правового регулирования борьбы с криминализацией экономики имеет давнюю историю, неразрывно связанную с историей становления и развития российской государственности.

К настоящему времени в России сложилась система правового обеспечения деятельности по предотвращению, выявлению и пресечению экономических преступлений. Конституция 1993 г., Гражданский кодекс РФ, Налоговый кодекс РФ законодательно закрепили принципы новых экономических отношений рыночного типа. Кодекс РФ об административных правонарушениях и Уголовный кодекс РФ определили ответственность за правонарушения и преступления в сфере экономики.

Один из основных недостатков действующего российского законодательства - отсутствие комплекса специализированных уголовно-правовых, процессуальных, финансово-фискальных мер, направленных непосредственно на борьбу с организованной преступностью, защиту свидетелей.

Аналитики американского исследовательского института Global Financial Integrity (GFI) считают, что теневая экономика РФ оценивается в 46% от ВВП ежегодно. В течение 1994-2011 гг. Из России незаконно утекло 211,5 млрд. долл. в виде взяток, скрытых от налогов доходов и средств, заработанных на торговле наркотиками, оружием и людьми.

Глава GFI Р. Бэйкер отметил: «Были потеряны сотни миллиардов долларов, которые можно было инвестировать в российскую систему здравоохранения, образования и инфраструктуру. В то же время более половины триллиона долларов было инвестировано в российскую теневую экономику, разжигая преступность и коррупцию».

По данным Всемирного банка, российская теневая экономика в 3,5 раза больше, чем у других стран «Большой семерки». Кроме того, объемы теневой экономики и незаконные денежные потоки динамично растут на протяжении 18 лет, чему способствуют низкая эффективность политического управления и широко распространенное уклонение от уплаты налогов. Все это подрывает экономическую и политическую стабильность в стране, резюмируют эксперты GFI.

Еще одной чертой криминализации экономики России стал в последние годы размах коррупции. По определению ООН, коррупция – это злоупотребление государственной властью для получения выгоды в личных целях. Коррупция не является чертой только российской экономики. Глобальная коррупция формирует условия для нарушения позиций коллективной системы экономической безопасности, мирового экономического развития, дестабилизации социального и политико-экономического равновесия, сознательной экономической агрессии со стороны других государств. Особенностью коррупции является то, что она выступает своеобразным компенсаторным механизмом там, где не работают взаимовыгодные международные институты экономического сотрудничества. Эволюция коррупции происходила в разных странах различно, с учетом национальных особенностей и иных причин. В настоящее время она существует как явление мирового масштаба.

В России коррупция прошла ряд этапов: от эпизодического поиска незаконной ренты до тотального захвата всех эшелонов власти и общественных институтов, формирования глобальной коррупции, сознательной экономической агрессии со стороны транснациональных преступных формирований и политических бизнес-элит.

Одним из важнейших условий обеспечения международной экономической безопасности и экономической безопасности отдельно взятого государства является борьба с коррупцией.

Согласно докладу Общественной палаты, опубликованному 3 ноября 2011 года, главной причиной коррупции признается отсутствие реального контроля гражданского общества над работой органов власти на всех уровнях. Коррупция приняла системный характер, разрушая экономику и право. Среди самых проблемных областей - ЖКХ, устройство детей в детсады и школы, медицинская помощь. Но сообщать в правоохранительные органы граждане боятся - лишь 22 % были готовы сделать это. В результате нарастает чувство социальной несправедливости, особенно среди молодежи и обеспеченных слоев населения. Меры правительства по борьбе с коррупцией названы «не адекватными» её размаху.

По итогам 2012 г., как явствует из индекса восприятия коррупции, составляемого международной неправительственной организацией Transparency International, Россия улучшила позиции в рейтинге, поднявшись на 133-е место из 176 возможных. РФ сравнялась в индексе с такими государствами, как Иран, Гондурас и Коморские острова. В прошлом году наша страна расположилась на 143-м месте из 182 представленных в списке государств. При этом наименее коррумпированными государствами признаны Дания, Финляндия и Новая Зеландия. Пятерку лидеров

замкнули Швеция и Сингапур. «Локомотив» еврозоны Германия заняла 13-ю строчку в списке.

Наилучший результат среди стран постсоветского пространства продемонстрировали прибалтийские страны - Эстония (30-е место) и Литва (48-е место). Грузия заняла 51-е место, Молдавия - 94-е место, Армения - 105-е место, а Белоруссия 123-ю строчку. Казахстан расположился на 133-м месте вместе с Россией. Украина заняла в списке 144-ю строчку, став самой коррумпированной европейской страной.

Самыми коррумпированными странами мира эксперты назвали Сомали, КНДР, Афганистан, Судан, Мьянму, Узбекистан, Туркменистан, Ирак.

Успешная борьба с коррупцией, как доказывают экономисты, дает немедленные выгоды, во много раз превышающие связанные с нею расходы. Согласно некоторым оценкам, затрата одной денежной единицы (доллара, фунта стерлингов, рубля) на противодействие коррупции приносит в среднем 23 единицы при борьбе с коррупцией на уровне отдельной страны и около 250 – при борьбе с нею на международном уровне.

Для свободной экономической конкуренции в мировом пространстве и формирования эффективного механизма противодействия коррупционным явлениям и процессам необходимо создать соответствующие условия, к числу которых относятся:

- Формирование экономических и политических основ гражданского общества;
- Укрепление правовых основ государственности;
- Вытеснение и устранение авторитарных тенденций в развитии политического режима;
- Социальное одобрение и поддержка обществом дальнейших реформ по модернизации государства, общества и экономики
- Демократизация и гуманизация политической и экономической жизни общества;
- Возрождение общественной морали, восстановление нравственных императивов в поведении граждан и власти.

Американский социолог С. Роуз-Аккерман создала оригинальную классификацию коррумпированных государственных систем, которые отличаются, во-первых, местами сосредоточения получателей взяток (высшие или низшие эшелоны власти) и, во-вторых, степенью сосредоточения взяткодателей, их количеством и средним размером.

Если взяточники сосредоточены в высших эшелонах и за их благосклонность конкурирует большое количество взяткодателей, в стране существует «клетократия». Примерами такой системы Роуз-

Аккерман считает Парагвай при правлении Стресснере, Заир при власти Мобуту и Гаити времен Дювалье.

Противоположен этому вариант «мафиозного государства», когда количество взятокдателей невелико, а получатели взяток находятся в государственных структурах низового уровня. Пример мафиозного государства в книге не приводится, Роуз-Аккерман не конкретизирует. По мнению автора, если взяточники сосредоточены наверху, это уже не «мафиозное государство», а «двусторонняя монополия».

Следующей возможной системой является «конкурентное взяточничество», когда псевдорынок коррупционных услуг насыщен как продавцами, так и покупателями. При таком порядке никто не обладает монопольной властью и, согласно неоклассической теории совершенного рынка, достигается максимальный объем «произведенной продукции».

Главными задачами в построении стратегии противодействия криминализации глобальной мировой экономики являются расстановка приоритетов в мировом масштабе, сосредоточение имеющихся ресурсов и усилий на предупреждении этого явления, реализация системных мер по устранению и минимизации условий его возникновения.

Создание сети глобального правового регулирования позволяет ее участникам применять унифицированные законодательные нормы в борьбе с ключевыми криминальными угрозами – коррупцией, организованной преступностью, терроризмом, отмыванием преступных доходов. Международно-правовое противодействие этим угрозам реализуется через систему принимаемых конвенций, деклараций, кодексов, модельных законов и иных публичных актов, закрепляющих единые антикриминальные стандарты.

На глобальном уровне – уровне ООН – к числу документов, содержащих нормы о противодействии коррупции, относятся: Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка (принят резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН от 17 декабря 1979 г.); Конвенция против коррупции (принята резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН от 31 октября 2003 г.); Декларация Организации Объединенных Наций о борьбе с коррупцией и взяточничеством в международных коммерческих операциях (утверждена резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН от 16 декабря 1996 г.); Международный кодекс поведения государственных должностных лиц (принят резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН от 12 декабря 1996 г.).

Например, Конвенция против коррупции (от 31 октября 2003 г.) преследует следующие цели:

- содействие принятию и укреплению мер, направленных на более эффективное и действенное предупреждение коррупции и борьбу с ней;

- поощрение, облегчение и поддержка международного сотрудничества и технической помощи в предупреждении коррупции и борьбе с ней, в том числе в принятии мер по возвращению активов;

- поощрение честности и неподкупности, ответственности, а также надлежащего управления публичными делами и публичным имуществом.

Большую роль в борьбе с криминализацией мировой экономики играет Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР). Она ведёт список стран и территорий, которые не предоставляют информацию о налоговых и финансовых операциях зарегистрированных в них юридических лиц. В отношении этих государств страны — члены ОЭСР принимают финансовые и фискальные санкции.

На уровне Совета Европы также принят ряд важных документов, относящихся к проблеме противодействия коррупции, – это, прежде всего, Конвенция Совета Европы об уголовной ответственности за коррупцию (от 27 января 1999 г.).

На острие борьбы с криминализацией мирового хозяйства находится Европейский Союз. Европейская комиссия 6 декабря 2012 г. обнародовала план действий по усилению борьбы с налоговыми гаванями и офшорами, а так же с уклонением от налогов внутри ЕС. Во-первых, предлагается позволить странам ЕС вводить временный режим «обратного налогообложения» по НДС (VAT Reverse Charge Mechanism). Это означает, что отчетность по НДС сдает не поставщик, а покупатель, что должно помешать недобросовестному поставщику получить права на возмещение налога. Другой важной составляющей плана является выработка общих подходов в определении категории «офшор» или «налоговая гавань», а также мер по ограничению злоупотреблений при их использовании. Странам-членам ЕС рекомендовано при подписании соглашений об избежании двойного налогообложения со странами, внесенными в специальные «черные списки», включать в текст положения, позволяющие отказывать в предоставлении преимуществ по международным соглашениям (например, освобождению от налога у источника или применении более низкой ставки). В-третьих, инновационный подход к борьбе с агрессивным налоговым планированием. В законах стран ЕС могут появиться нормы, согласно которым налоговые органы смогут не обращать внимания на искусственно созданные корпоративные структуры или договорные цепочки, если их основной и очевидной целью является налоговая экономия. Уже не только суды, но и налоговые органы смогут оценивать реальное экономическое существо любых отношений и их сово-

купности для целей налогообложения. Сейчас в ЕС действует Кодекс по налогообложению предпринимательской деятельности 1997 г., который является единственным согласованным правовым инструментом борьбы с недобросовестной налоговой конкуренцией, когда одни государства переманивают налогоплательщиков из других стран. Теперь предложено распространить такой подход и на отношения со странами, не входящими в ЕС. Постоянной экспертной группой будет отслеживаться ситуация не только по государствам-членам, но и по другим странам, которые могут нанести налоговый вред ЕС и ее отдельным государствам-членам. В отношении десяти государств-членов ЕС даны рекомендации по введению мер, улучшающих законодательство в сфере борьбы с налоговыми правонарушениями на ближайшие годы.

Зарубежные государства, которые добились существенных результатов в противодействии коррупции, на протяжении многих лет создавали соответствующее обеспечение этого процесса. России предстоит этот период сократить за счет уже имеющегося опыта и международной практики противодействия криминализации экономики. Процессы интеграции российского законодательства в глобальную систему по противодействию коррупции проходили с опозданием. основополагающий Федеральный закон № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» принят только в конце 2008 г. На протяжении последних лет разработан Национальный план противодействия коррупции. При Президенте РФ действует Совет по противодействию коррупции. Принят ряд законов обязывающих чиновников отчитываться о своих расходах, запрещающий им держать счета за рубежом. Однако говорить о том, что проблема коррупции в России решена, было бы преждевременно.

Значительную роль в борьбе с криминализацией мировой экономики играет также Группа разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег (FATF) даёт рекомендации, которые в большинстве случаев сводятся к ужесточению идентификации владельцев офшорных компаний. Например, в виде запрета выпуска акций на предъявителя, обязательного раскрытия информации о владельцах. Основным инструментом FATF в реализации своей функции являются 40 рекомендаций в сфере преступного отмывания доходов и финансирования терроризма, которые подвергаются ревизии в среднем один раз в пять лет, а также 9 специальных рекомендаций в сфере противодействия финансированию терроризма, которые были разработаны после событий 11 сентября 2001 года. Данные «40+9 Рекомендаций» представляют собой свод организационно-правовых мер по созданию в каждой стране эффективного режима противодействия легализации преступных доходов и финансированию тер-

роризма. В соответствии с Резолюцией СБ ООН № 1617 (2005), 40+9 Рекомендаций FATF являются обязательными международными стандартами для выполнения государствами — членами ООН.

Контрольные вопросы:

1. Сформулируйте причины и негативное влияние теневой экономики на развитие страны.
2. Охарактеризуйте последствия воздействия коррупции на экономику и общество страны.
3. Какое влияние оказывает теневая экономика на обеспечение экономической безопасности?
4. Дайте определение понятия «криминализация экономики».
5. Какие особенности реформирования советской экономики оказали влияние, на Ваш взгляд, на распространение теневой деятельности?
6. В чем проявляется влияние теневой экономики на эффективность макроэкономической политики и экономическую безопасность страны?
7. Какие вам известны концептуальные подходы к пониманию содержания теневой экономики?
8. Назовите международные организации и правоохранительные органы, осуществляющие непосредственную борьбу с экономической преступностью.
9. Перечислите основные количественные характеристики мирового рынка офшорных услуг.
10. Назовите выгоды офшорных юрисдикций от привлечения капиталов нерезидентов в офшорные центры

ТЕМА №8

Угрозы экономической безопасности государства. Пути преодоления.

В общем случае угрозой называют такие изменения во внешней или внутренней среде, которые могут привести к нежелательным изменениям предмета безопасности. По отношению к субъекту угрозы разделяются на внешние и внутренние. Внешние обусловлены противоборством политических и экономических интересов взаимодействующих на мировой арене торговых партнеров, а также обострением глобальных экологических проблем; внутренние — состоянием собственной экономики, характером политических процессов, уровнем социальной напряженности, наличием или отсутствием природных ресурсов и т.п. При этом внешние факторы могут усиливать или ослаблять действие внутренних угроз, и наоборот.

Также различают реальные, уже свершившиеся изменения, и потенциальные, которые могут произойти по какой-либо причине. Существуют угрозы, целенаправленно создаваемые каким-либо другим субъектом, и стихийно возникающие, которые являются следствием случайного изменения. Угрозы могут быть опосредованными, действующими при некоторых дополнительных условиях, и непосредственными, которые прямо вызывают негативные изменения. Важно распознавать угрозы, порождающие нежелательные изменения через короткие промежутки времени (они, в свою очередь, бывают спорадическими и регулярными), и перспективные, проявления которых могут наступить через длительный срок после возникновения этой угрозы. Они, в свою очередь, подразделяются на политические, экономические, социальные и экологические, которые иногда встречаются в совокупности.

В связи с происходящими изменениями в России, изменилась структура угроз, влияющих на развитие экономики страны: акцент сместился с чисто внешних на внутренние угрозы, заложенные в самом механизме функционирования российской экономики в последние годы.

Ключевыми угрозами российской экономики можно считать усиление структурной деформации экономики, снижение инвестиционной и инновационной активности и разрушение научно-технического потенциала, тенденция к превращению России в топливно-сырьевую периферию развитых стран, усиление импортной зависимости, утечка из страны валютных ресурсов, углубление имущественного расслоения общества, рост внешнего долга, чрезмерная открытость экономики, криминализация экономических отношений.

В Концепции национальной безопасности Российской Федерации подчеркивается: «В сфере экономики угрозы имеют комплексный характер и обусловлены, прежде всего, существенным сокращением внутреннего валового продукта, снижением инвестиционной, инновационной активности и научно-технического потенциала, стагнацией аграрного сектора, разбалансированием банковской системы, ростом внешнего и внутреннего государственного долга, тенденцией к преобладанию в экспортных поставках топливно-сырьевой и энергетической составляющих, а в импортных поставках - продовольствия и предметов потребления, включая предметы первой необходимости».

Кроме того, в Концепции четко определены ключевые социальные последствия снижения уровня экономической безопасности - это, прежде всего, региональный сепаратизм и социальная поляризация населения: «Негативные процессы в экономике лежат в основе сепаратистских устремлений ряда субъектов Российской Федерации. Это ведет к усиле-

нию политической нестабильности, ослаблению единого экономического пространства России и его важнейших составляющих - производственно-технологических и транспортных связей, финансово-банковской, кредитной и налоговой систем. Экономическая дезинтеграция, социальная дифференциация общества, способствуют усилению напряженности во взаимоотношениях регионов и центра, представляя собой угрозу федеративному устройству и социально-экономическому укладу Российской Федерации».

В Концепции четко разделены угрозы экономической безопасности и ее последствия.

Существует еще более широкий подход, в соответствии с которым рассматриваются политические, военные, природные экологические, информационные, социальные и другие факторы.

Влияние военных факторов многозначно. С одной стороны, милитаризация экономики влечет за собой неустойчивость всей системы национальной безопасности, что особенно ярко проявилось в истории развития СССР. Сегодня Россия должна опасаться экспансии особого рода, но не военной, а экономической. Однако проблемы оборонной достаточности и конверсии по-прежнему являются актуальными. Их решение может как ослабить, так и усилить экономическую безопасность - все зависит от способа осуществления конверсии военного производства и науки.

При развале научного потенциала и невозможности создания в будущем конкурентоспособной военной техники в целях обеспечения оборонной достаточности, Россия будет вынуждена ее импортировать, что связано с непосильными для нее финансовыми затратами.

Природные факторы — это, прежде всего, наличие или отсутствие в стране природных ресурсов. В случае их недостатка государство, не разрабатывающее специальных мероприятий по долгосрочному обеспечению производства сырьем и энергией или каких-то способов их замены, рискует попасть в сложное положение.

Широкое распространение термина «экономическая безопасность», собственно, и связано с обострением для западных стран проблемы ресурсов, возникшей ввиду развала колониальной системы и нарушения традиционных связей с поставщиками. Нефтяные «шоки» 1973 и 1979 гг. убедительно показали, что и высокоразвитые страны находятся в зависимости от развивающихся и что эта зависимость может достигать угрожающих размеров. Россия пока почти полностью обеспечена природными ресурсами. Однако, как утверждают специалисты, ввиду интенсивного «проедания» своих природных богатств, в частности нефти, в перспективе наступит дефицит собственных запасов и России придется прибегнуть

к импорту. Подобный удар, если он произойдет в краткосрочной перспективе, окажется для российской экономики губительным.

Другие элементы природного фактора - это климатические условия, ландшафт, географическое положение страны и т.д. Порой они в большей мере влияют на состояние экономики, чем недостаток природных ресурсов. Так, спад в области международного туризма может нанести серьезный удар по экономике некоторых «курортных» государств.

Экологический фактор также оказывает существенное влияние на экономическую безопасность. Достаточно упомянуть чернобыльскую катастрофу, чтобы иметь представление о влиянии экологического фактора на экономику страны. При определенном непредсказуемом стечении обстоятельств (сила взрыва, направление ветра и т.д.) последствия для некоторых государств могли быть весьма плачевными.

Экономический кризис России обостряют проблемы экологии, создаются дополнительные предпосылки для техногенных катастроф. Их вероятность увеличивается в связи с уменьшением инвестиционной активности, что ведет к лавинообразному старению основных фондов. Кроме того, снижение качества и надежности выпускаемых технических и строительных объектов, преобладание устаревшей технологии не способствуют ритмичной, безопасной работе. Также как и обострение глобальных экологических проблем — уменьшение озонового слоя земли, изменение климата, последствия захоронения ядерных отходов и др.

Информационный фактор является одним из важнейших условий наличия экономической безопасности, которое достигается благодаря функционированию системы сохранения сведений, составляющих государственную тайну, и обеспечения государственных органов и населения достоверной, в том числе экономической, информацией. Социальный фактор - это многоаспектное понятие:

- во-первых, это социальная напряженность, исходом которой могут быть мощные социальные взрывы, вплоть до гражданской войны, в результате которых экономика пострадает настолько, что разговоры об экономической безопасности станут излишними. Страна может быть отброшена далеко назад в своем развитии, а потребность в иностранной помощи станет перманентной. Здесь социологический мониторинг и прогнозирование степени социальной напряженности становятся весьма актуальной задачей;

- во-вторых, это степень социальной неудовлетворенности населения, которая проявляется в таких явлениях, как преступность, наркомания, алкоголизм и т.д.;

- в-третьих, это истощение интеллектуального потенциала страны. Последствия «утечки умов» могут оказаться, как уже отмечалось, катастрофическими для страны. К сожалению, эту опасность недооценивают те, от кого в значительной мере зависит национальная, в том числе экономическая, безопасность России. Принимаемые меры по спасению науки нельзя назвать ни радикальными, ни эффективными;

- в-четвертых, это национальные проблемы и связанные с ними проблемы беженцев, деления национального богатства, языковых барьеров и т.д. В России уже сейчас они создают серьезную угрозу экономической безопасности, которая в дальнейшем может нарастать, обретая тотальный характер.

Для экономической безопасности России очень существенна, например, психологическая составляющая - в частности, готовность и возможность населения заниматься производительным трудом. Из-за нерешенности вопросов собственности, несовершенства налоговой политики, некоторых пережитков командно-административной системы и других негативных аспектов переходного периода ослабляется мотивация к созидательной деятельности. Спад промышленного и сельскохозяйственного производства в определенной мере обусловлен такой деформацией.

Перечень факторов экономической безопасности можно продолжить.

Структуризация понятия «экономическая безопасность» — это далеко не решенная проблема, в видении которой присутствуют два противоположных подхода: с одной стороны, существует явное стремление к расширительному толкованию этого понятия и включению в него не только компонентов экономической безопасности, но и факторов, а также условий, ее обеспечивающих; с другой стороны, существует точка зрения о необходимости определить предельно компактный перечень компонентов, характеризующих направления основных угроз экономической безопасности. Этот подход исходит из понимания безопасности как состояния защищенности жизненно важных интересов, в нашем случае - экономических.

Что касается второго подхода, то обоснованы четыре основных элемента, определяющие структуру понятия «экономическая безопасность»: макроэкономические показатели, соответствующие средним параметрам экономического развития стран «Большой восьмерки»; защищенность реального производства и внутреннего рынка от внешней финансовой и экономической зависимости; низкая доля теневой, прежде всего, криминальной экономики, и, как следствие, снижение части не облагаемых налогами доходов предпринимателей и населения;

соответствующие развитым странам дифференциация и уровень благосостояния населения, делающие невозможным возникновение значимых социальных конфликтов.

Вместе с тем диспропорции регионального развития, грозящие экономической и политической дезинтеграцией, в значительной мере являются производными от основных фундаментальных параметров экономической безопасности, поэтому присутствие проблем регионального развития как самостоятельного структурного элемента национальной экономической безопасности представляется нецелесообразным.

Наиболее вероятными угрозами экономической безопасности Российской Федерации, на локализацию которых должна быть направлена деятельность федеральных органов государственной власти, являются:

1. Увеличение имущественной дифференциации населения и повышение уровня бедности, что ведет к нарушению социального мира и общественного согласия. Достигнутый относительный баланс социальных интересов может быть нарушен в результате действия следующих факторов:

- расслоение общества на узкий круг богатых и преобладающую массу бедных, неуверенных в своем будущем людей;

- увеличение доли бедных слоев населения в городе по сравнению с деревней, что создает социальную и криминальную напряженность и почву для широкого распространения относительно новых для России негативных явлений — наркомании, организованной преступности, проституции и т.п.;

- рост безработицы, что может привести к социальным конфликтам; задержка выплаты заработной платы, остановка предприятий и т.д.

2. Деформированность структуры российской экономики, обусловленная следующими факторами: усилением топливно-сырьевой направленности экономики; отставанием разведки запасов полезных ископаемых от их добычи; низкой конкурентоспособностью продукции большинства отечественных предприятий; свертыванием производства в жизненно важных отраслях обрабатывающей промышленности, прежде всего в машиностроении; снижением результативности, разрушением технологического единства научных исследований и разработок, распадом сложившихся научных коллективов и на этой основе подрывом научно-технического потенциала России; завоеванием иностранными фирмами внутреннего рынка России по многим видам товаров народного потребления; приобретением иностранными фирмами российских предприятий в целях вытеснения отечественной продукции как с внеш-

него, так и с внутреннего рынка; ростом внешнего долга России и связанным с этим увеличением расходов бюджета на его погашение.

3. Возрастание неравномерности социально-экономического развития регионов.

Важнейшими факторами этой угрозы являются объективно существующие различия в уровне социально-экономического развития регионов, наличие депрессивных, кризисных и отсталых в экономическом отношении районов на фоне структурных сдвигов в промышленном производстве, сопровождающихся резким уменьшением доли обрабатывающих отраслей; нарушение производственно-технологических связей между предприятиями отдельных регионов России; увеличение разрыва в уровне производства национального дохода на душу населения между отдельными субъектами Российской Федерации.

4. Криминализация общества и хозяйственной деятельности, вызванная в основном такими факторами, как рост безработицы, поскольку значительная часть преступлений совершается лицами, не имеющими постоянного источника дохода; сращивание части чиновников государственных органов с организованной преступностью и возможность доступа криминальных структур к управлению определенной частью производства, их проникновение в различные властные структуры; ослабление системы государственного контроля, что привело к расширению деятельности криминальных структур на внутреннем финансовом рынке, в сфере приватизации, экспортно-импортных операций и торговли. Основными причинами, вызывающими возникновение указанных угроз, являются неустойчивость финансового положения предприятий, неблагоприятный инвестиционный климат, охранение инфляционных процессов и другие проблемы, связанные с финансовой дестабилизацией в экономике.

Предотвращение или смягчение последствий действия угроз экономической безопасности Российской Федерации, требует определения и мониторинга факторов, подрывающих устойчивость социально-экономической системы государства [27].

Вместе с тем, анализируя микроуровень хозяйствования, под экономической безопасностью могут понимать и сочетание экономических, правовых и прочих условий, обеспечивающих устойчивое функционирование и развитие предприятия, и защищенность от негативного влияния дестабилизирующих факторов для того, чтобы была возможна реализация целей уставной деятельности и коммерческих интересов и т.п.

Интересно, что большинство исследователей рассматривают экономическую безопасность как желаемое состояние предприятия - результат, а не процесс.

Поскольку любая классификация - это процесс разделения всей совокупности объектов исследования на несколько классов, в соответствии с каким-либо общим признаком или признаками. Классификации нужны для того, чтобы было легче ориентироваться во множестве фактических данных. Наиболее известная классификация угроз экономической безопасности подразумевает их принадлежность либо к внешним, либо к внутренним источникам (действия бандитских группировок или вредительство со стороны собственных работников).

Еще одна простая классификация по моменту возникновения: актуальные и потенциальные угрозы. К примеру, наступивший экономический кризис и возможное появление на рынке новых игроков в следующем году. Аналогичным образом возможно выделение реальных и мнимых угроз, постоянных и случайных, явных и скрытых, объективно существующих и субъективно воспринятых, активных и пассивных и т.п.

Угрозы экономической безопасности классифицируются также по сфере их возникновения. Данная классификация может быть проанализирована отдельно от остальных или рассмотрена как продолжение классификации по расположению угроз относительно предприятия. В первом случае - классы, во втором - подклассы:

- правовой (например, изменения в законодательстве, имеющие негативные для предприятия последствия);
- военно-политический (ухудшение политической ситуации в месте или местах функционирования предприятия);
- экономический (неблагоприятная рыночная конъюнктура);
- эколого-климатический (стихийные бедствия);
- культурный (ксенофобия);
- социальный (неблагоприятное влияние человеческого фактора);
- научно-технический (невозможность или опоздание применения результатов научно-технического прогресса) и пр.

Контрольные вопросы:

1. Что вы понимаете под угрозами экономической безопасности?
2. Каковы особенности издержек предотвращения угроз экономической безопасности в России?
3. Что подразумевается под мнимыми угрозами экономической безопасности?
4. Какие факторы влияют на экономическую безопасность России?

5. Какие мероприятия способствуют сокращению угроз экономической безопасности?

6. Какие отрасли экономики РФ входят в число наиболее уязвимых с позиции экономической безопасности?

ТЕМА №9

Основные направления стратегии обеспечения экономической безопасности России

Для обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, наряду с достижением основных приоритетов национальной безопасности, усилия должны быть сосредоточены на следующих приоритетах устойчивого развития:

- повышение качества жизни российских граждан путем гарантирования личной безопасности, а также высоких стандартов жизнеобеспечения;
- экономический рост, который достигается, прежде всего, путем развития национальной инновационной системы и инвестиций в человеческий капитал;
- наука, технологии, образование, здравоохранение и культура, которые развиваются путем укрепления роли государства и совершенствования государственно-частного партнерства;
- экология живых систем и рациональное природопользование, поддержание которых достигается за счет сбалансированного потребления, развития прогрессивных технологий и целесообразного воспроизводства природно-ресурсного потенциала страны;
- стратегическая стабильность и равноправное стратегическое партнерство, которые укрепляются на основе активного участия России в развитии многополярной модели мироустройства.

Основное содержание обеспечения национальной безопасности состоит в поддержании правовых и институциональных механизмов, а также ресурсных возможностей государства и общества на уровне, отвечающем национальным интересам Российской Федерации.

Состояние национальной безопасности Российской Федерации напрямую зависит от экономического потенциала страны и эффективности функционирования системы обеспечения национальной безопасности.

Повышение качества жизни населения. Стратегическими целями обеспечения национальной безопасности в области повышения качества жизни российских граждан являются снижение уровня социального и

имущественного неравенства населения, стабилизация его численности в среднесрочной перспективе, а в долгосрочной перспективе — коренное улучшение демографической ситуации.

Повышение качества жизни российских граждан должно гарантироваться путем обеспечения личной безопасности, а также доступности комфортного жилья, высококачественных и безопасных товаров и услуг, достойной оплаты активной трудовой деятельности.

Источниками угроз национальной безопасности могут стать такие факторы, как кризисы мировой и региональных финансово-банковских систем, усиление конкуренции в борьбе за дефицитные сырьевые, энергетические, водные и продовольственные ресурсы, отставание в развитии передовых технологических укладов, повышающие стратегические риски зависимости от изменения внешних факторов.

Обеспечению национальной безопасности в области повышения качества жизни российских граждан должны способствовать: обеспечение снижения уровня организованной преступности, коррупции и наркомании, противодействия преступным формированиям в легализации собственной экономической основы; достижение социально-политической стабильности и положительной динамики развития Российской Федерации, устойчивости финансово-банковской системы, расширенного воспроизводства минерально-сырьевой базы; доступность современного образования и здравоохранения; высокая социальная мобильность и поддержка социально значимой трудовой занятости, повышение квалификации и качества трудовых ресурсов, рациональная организация миграционных потоков.

Одно из главных направлений обеспечения национальной безопасности в среднесрочной перспективе — продовольственная безопасность и гарантированное снабжение населения высококачественными и доступными лекарственными препаратами [27].

Продовольственная безопасность должна обеспечиваться за счет развития биотехнологий и импортозамещения по основным продуктам питания, а также путем предотвращения истощения земельных ресурсов и сокращения сельскохозяйственных земель и пахотных угодий, захвата национального зернового рынка иностранными компаниями, бесконтрольного распространения пищевой продукции, полученной из генетически модифицированных растений с использованием генетически модифицированных микроорганизмов, а также микроорганизмов, имеющих генетически модифицированные аналоги.

Экономический рост. Стратегическими целями обеспечения национальной безопасности являются вхождение России в среднесрочной

перспективе в число пяти стран-лидеров по объему валового внутреннего продукта, а также достижение необходимого уровня национальной безопасности в экономической и технологической сферах.

Обеспечение национальной безопасности за счет экономического роста может быть достигнуто путем развития национальной инновационной системы, повышения производительности труда, освоения новых ресурсных источников, модернизации приоритетных секторов национальной экономики, совершенствования банковской системы, финансового сектора услуг и межбюджетных отношений в Российской Федерации.

Главными стратегическими рисками и угрозами национальной безопасности в экономической сфере на долгосрочную перспективу являются сохранение экспортно-сырьевой модели развития национальной экономики, снижение конкурентоспособности и высокая зависимость ее важнейших сфер от внешнеэкономической конъюнктуры, потеря контроля над национальными ресурсами, ухудшение состояния сырьевой базы промышленности и энергетики, неравномерное развитие регионов и прогрессирующая труднедостаточность, низкая устойчивость и защищенность национальной финансовой системы, сохранение условий для коррупции и криминализации хозяйственно-финансовых отношений, а также незаконной миграции.

Недостаточная эффективность государственного регулирования национальной экономики, снижение темпов экономического роста, появление дефицита торгового и платежного баланса, сокращение доходных статей бюджета могут привести к замедлению перехода к инновационному развитию, последующему накоплению социальных проблем в стране.

Прямое негативное воздействие на обеспечение национальной безопасности в экономической сфере могут оказать дефицит топливно-энергетических, водных и биологических ресурсов, принятие дискриминационных мер и усиление недобросовестной конкуренции в отношении России, а также кризисные явления в мировой финансово-банковской системе.

Для обеспечения национальной безопасности за счет экономического роста Российская Федерация основные усилия сосредоточивает на развитии науки, технологий и образования, совершенствовании национальных инвестиционных и финансовых институтов в интересах достижения необходимого уровня безопасности в военной, оборонно-промышленной и международных сферах.

Угрозы национальной безопасности, связанные с диспропорцией в уровнях развития субъектов Российской Федерации, предотвращаются путем проведения рациональной государственной региональной полити-

ки, направленной на улучшение координации деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, предпринимательского сообщества и институтов гражданского общества.

Одним из главных направлений обеспечения национальной безопасности в экономической сфере на долгосрочную перспективу является энергетическая безопасность. Необходимыми условиями обеспечения национальной и глобальной энергетической безопасности являются многостороннее взаимодействие в интересах формирования отвечающих принципам Всемирной торговой организации рынков энергоресурсов, разработка и международный обмен перспективными энергосберегающими технологиями, а также использование экологически чистых, альтернативных источников энергии [27].

Основным содержанием энергетической безопасности является устойчивое обеспечение спроса достаточным количеством энергоносителей стандартного качества, эффективное использование энергоресурсов путем повышения конкурентоспособности отечественных производителей, предотвращение возможного дефицита топливно-энергетических ресурсов, создание стратегических запасов топлива, резервных мощностей и комплектующего оборудования, обеспечение стабильности функционирования систем энерго- и теплоснабжения.

Для противодействия угрозам экономической безопасности силы обеспечения национальной безопасности во взаимодействии с институтами гражданского общества нацелены на поддержку государственной социально-экономической политики, направленной:

- на совершенствование структуры производства и экспорта, антимонопольное регулирование и поддержку конкурентной политики;
- развитие национальной инновационной системы в целях реализации высокоэффективных проектов и приоритетных программ развития высокотехнологичных секторов экономики;
- укрепление финансовых рынков и повышение ликвидности банковской системы;
- сокращение неформальной занятости и легализацию трудовых отношений, повышение инвестиций в развитие человеческого капитала;
- обеспечение баланса интересов коренного населения и трудовых мигрантов с учетом их этнических, языковых, культурных и конфессиональных различий, включая совершенствование миграционного учета, а также на обоснованное территориальное распределение трудовых мигрантов исходя из потребностей регионов в трудовых ресурсах;

- формирование системы научного и технологического прогнозирования и реализацию научных и технологических приоритетов, усиление интеграции науки, образования и производства;

- создание условий для развития конкурентоспособной отечественной фармацевтической промышленности;

- развитие индустрии информационных и телекоммуникационных технологий, средств вычислительной техники, радиоэлектроники, телекоммуникационного оборудования и программного обеспечения.

В интересах обеспечения национальной безопасности в среднесрочной перспективе развиваются конкурентоспособные отрасли экономики и расширяются рынки сбыта российской продукции, повышается эффективность топливно-энергетического комплекса, расширяется использование инструментов государственно-частного партнерства для решения стратегических задач развития экономики и завершения формирования базовой транспортной, энергетической, информационной, военной инфраструктуры, особенно в Арктической зоне, Восточной Сибири и на Дальнем Востоке Российской Федерации.

Укреплению экономической безопасности будет способствовать совершенствование государственного регулирования экономического роста путем разработки концептуальных и программных документов межрегионального и территориального планирования, создания комплексной системы контроля над рисками, включая:

- проведение активной государственной антиинфляционной, валютной, курсовой, денежно-кредитной и налогово-бюджетной политики, ориентированной на импортозамещение и поддержку реального сектора экономики;

- стимулирование и поддержку развития рынка инноваций, наукоемкой продукции и продукции с высокой добавочной стоимостью, развитие перспективных технологий общего, двойного и специального назначения.

Развитие науки и современных технологий. Стратегическими целями обеспечения национальной безопасности в сфере науки, технологий и образования являются:

- развитие государственных научных и научно-технологических организаций, способных обеспечить конкурентные преимущества национальной экономики и потребности национальной обороны за счет эффективной координации научных исследований и развития национальной инновационной системы;

- повышение социальной мобильности, уровня общего и профессионального образования населения, профессиональных качеств кадров

высшей квалификации за счет доступности конкурентоспособного образования.

Прямое негативное воздействие на обеспечение национальной безопасности в сфере науки, технологий и образования оказывают отставание в переходе в последующий технологический уклад, зависимость от импортных поставок научного оборудования, приборов и электронной компонентной базы, стратегических материалов, несанкционированная передача за рубеж конкурентоспособных отечественных технологий, необоснованные односторонние санкции в отношении научных и образовательных организаций России, недостаточное развитие нормативной правовой базы и слабая мотивация в сфере инновационной и промышленной политики, низкий уровень социальной защищенности инженерно-технического, профессорско-преподавательского и педагогического состава и качество общего среднего, профессионального начального, среднего и высшего образования.

Одним из главных направлений на среднесрочную перспективу Российская Федерация определяет технологическую безопасность. С этой целью совершенствуется государственная инновационная и промышленная политика, определяются в качестве безусловного приоритета инновационного развития национальной экономики фундаментальная и прикладная наука, образование, совершенствуется федеральная контрактная система и система государственного заказа на подготовку высококвалифицированных специалистов и рабочих кадров, развивается государственно-частное партнерство в сфере науки и технологий, создаются условия для интеграции науки, образования и промышленности, проводятся системные исследования в интересах решения стратегических задач национальной обороны, государственной и общественной безопасности, а также устойчивого развития страны.

Для противодействия угрозам в сфере науки, технологий и образования силы обеспечения национальной безопасности во взаимодействии с институтами гражданского общества осуществляют гражданское воспитание новых поколений в традициях престижа труда ученого и педагога, обеспечивают эффективность государственно-правового регулирования в области интеграции науки, образования и высокотехнологичной промышленности [27].

Решение задач национальной безопасности в сфере науки, технологий и образования в среднесрочной и долгосрочной перспективе достигается путем:

- формирования системы целевых фундаментальных и прикладных исследований и ее государственной поддержки в интересах орга-

низационно-научного обеспечения достижения стратегических национальных приоритетов;

- создания сети федеральных университетов, национальных исследовательских университетов, обеспечивающих в рамках кооперационных связей подготовку специалистов для работы в сфере науки и образования, разработки конкурентоспособных технологий и образцов наукоемкой продукции, организации наукоемкого производства;

- реализации программ создания учебных заведений, ориентированных на подготовку кадров для нужд регионального развития, органов и сил обеспечения национальной безопасности;

- обеспечения участия российских научных и научно-образовательных организаций в глобальных технологических и исследовательских проектах с учетом конъюнктуры рынка интеллектуальной собственности.

Экология. Стратегическими целями обеспечения экологической безопасности и рационального природопользования являются:

- сохранение окружающей природной среды и обеспечение ее защиты;

- ликвидация экологических последствий хозяйственной деятельности в условиях возрастающей экономической активности и глобальных изменений климата.

На состояние национальной безопасности в экологической сфере негативное воздействие оказывают истощение мировых запасов минерально-сырьевых, водных и биологических ресурсов, а также наличие в Российской Федерации экологически неблагоприятных регионов.

Состояние национальной безопасности в сфере экологии усугубляется сохранением значительного количества опасных производств, деятельность которых ведет к нарушению экологического баланса, включая нарушение санитарно-эпидемиологических и (или) санитарно-гигиенических стандартов потребляемой населением страны питьевой воды, вне нормативного правового регулирования и надзора остаются радиоактивные отходы неядерного топливного цикла. Нарастает стратегический риск исчерпания запасов важнейших минерально-сырьевых ресурсов страны, падает добыча многих стратегически важных полезных ископаемых.

Для противодействия угрозам в сфере экологической безопасности и рационального природопользования силы обеспечения национальной безопасности во взаимодействии с институтами гражданского общества создают условия для внедрения экологически безопасных производств, поиска перспективных источников энергии, формирования и реализации государственной программы по созданию стратегических запасов мине-

рально-сырьевых ресурсов, достаточных для обеспечения мобилизационных нужд Российской Федерации и гарантированного удовлетворения потребностей населения и экономики в водных и биологических ресурсах.

Стратегическая стабильность. Достижению приоритетов устойчивого развития Российской Федерации способствует активная внешняя политика, усилия которой сосредоточены на поиске согласия и совпадающих интересов с другими государствами на основе системы двусторонних и многосторонних взаимовыгодных партнерских отношений.

Формирование благоприятных условий для устойчивого развития России на долгосрочную перспективу достигается за счет обеспечения стратегической стабильности, в том числе путем последовательного продвижения к миру, свободному от ядерного оружия, и создания условий равной безопасности для всех.

Россия в отношениях с международным сообществом опирается на принципы сохранения стабильности и предсказуемости в области стратегических наступательных вооружений, придает особое значение достижению новых полноформатных двусторонних договоренностей по дальнейшему сокращению и ограничению стратегических наступательных вооружений.

Россия будет содействовать вовлечению других государств, прежде всего владеющих ядерным оружием, а также заинтересованных в совместных действиях по обеспечению общей безопасности, в процесс обеспечения стратегической стабильности.

Россия считает, что поддержанию стратегической стабильности и равноправному стратегическому партнерству может способствовать присутствие в конфликтных регионах контингентов Вооруженных сил Российской Федерации на основе норм международного права в целях решения политических, экономических и иных задач невоенными методами.

Россия будет выступать на международной арене с позиций неизменности курса на участие совместно с другими государствами в укреплении международных механизмов нераспространения ядерного оружия и других видов оружия массового уничтожения, средств его доставки и относящихся к ним товаров и технологий, недопущения применения военной силы в нарушение Устава Организации Объединенных Наций, а также с позиции приверженности контролю над вооружениями и рациональной достаточности в военном строительстве.

В интересах обеспечения стратегической стабильности и равноправного многостороннего взаимодействия на международной арене Россия в период реализации настоящей Стратегии предпримет все необхо-

димые усилия на наименее затратном уровне по поддержанию паритета с Соединенными Штатами Америки в области стратегических наступательных вооружений в условиях развертывания ими глобальной системы противоракетной обороны и реализации концепции глобального молниеносного удара с использованием стратегических носителей в ядерном и неядерном оснащении.

Контрольные вопросы:

1. Назовите основные элементы стратегии экономической безопасности государства
2. Перечислите основные интересы России в сфере обеспечения устойчивого экономического роста.
3. Каковы стратегические цели по обеспечению повышения качества жизни населения России?

ТЕМА №10

Теоретические основы обеспечения экономической безопасности региона: понятие, сущность и специфические особенности

Современное социально-экономическое положение России определяет особую актуальность государственной деятельности по обеспечению экономической безопасности ее регионов. Сегодня особая роль отводится возможностям отдельного региона формировать безопасность государства в целом, оставаясь при этом развивающейся и стабильной территорией, способной результативно противостоять экономическим угрозам или предотвращать их появление.

Сущность региональной экономической безопасности заключается в возможности действенного контроля со стороны региональных органов управления по эффективному использованию природных, трудовых, материальных, финансовых ресурсов, ускорению экономического роста, повышению качества продукции, конкурентоспособности производства.

Основными характеристиками, определяющими экономическую безопасность региона являются:

- уровень предпринимательской активности;
- сбалансированность распределения доходов;
- повышение профессионального, образовательного и культурного уровня населения;
- стимулирование процесса привлечения инвестиций;
- поддержка и развитие инновационной деятельности.

Экономическая безопасность региона – это комплекс мер, направленных на устойчивое, постоянное развитие и совершенствование экономи-

ки региона, включающий механизм противодействия внешним и внутренним угрозам [7].

Объектом экономической безопасности региона является региональная экономика как система взаимодействия производственной, социальной и природной сферы, а именно угрозы региона в области экономических отношений.

К субъектам экономической безопасности региона относятся исполнительные и законодательные органы власти федерального и регионального уровней, крупные корпорации, занимающие монопольное положение на рынке, теневые структуры, связанные с коррумпированным государственным аппаратом, иностранные корпорации, стремящиеся захватить местные рынки.

Региональная экономическая безопасность должна быть реализована по следующим направлениям:

- 1) поддержание экономической стабильности и независимости страны;
- 2) соблюдение сбалансированности экономической системы;
- 3) повышение эффективности функционирования национального хозяйства;
- 4) повышение уровня саморазвития региона;
- 5) увеличение объема внедрений и использования инноваций;
- 6) расширение производства товаров и услуг;
- 7) обеспечение конкурентоспособности региона на внутреннем и мировом рынках [11].

В структуре экономической безопасности региона можно выделить три важнейших блока.

1. Экономическая независимость, которая носит относительный характер из-за экономической и политической зависимости региона от государственного центра и взаимосвязанности экономик субъектов РФ. В данном случае экономическая независимость предполагает возможность контроля региональной власти за региональными ресурсами. А именно, достижение такого уровня производства, эффективности и качества продукции, который будет обеспечивать ее конкурентоспособность и позволит участвовать в межрегиональной и международной торговле, кооперационных связях и обмену научно-техническими достижениями.

2. Стабильность и устойчивость региональной экономики, предполагающие защиту собственности всех форм, создание надежных условий и гарантий для предпринимательской деятельности, борьбу с экономическими правонарушениями, балансирование распределения доходов и расходов.

3. Способность к саморазвитию и прогрессу – создание благоприятного климата для инвестиционных вложений и инновационной деятельности, постоянная модернизация производства, повышение профессионального, образовательного и культурного уровня работающего населения [16].

Структура формирования социально-экономической безопасности регионов России должна представлять собой комплекс экономических, экологических, правовых, геополитических и иных условий, которые призваны обеспечивать:

- защиту интересов страны и ее территорий в отношении ресурсного потенциала;
- предпосылки для сохранения и выживания региональных структур в условиях возможного кризиса и будущего развития;
- конкурентоспособность регионов на внутренних и мировых рынках;
- устойчивость финансового положения страны;
- развитие региональной инфраструктуры;
- содействие развитию предприятий, ассоциаций, региональных финансово-промышленных групп и комплексов;
- создание внутренней и внешней защищенности от возможных негативных воздействий [17].

В комплексе мер, формирующих систему экономической безопасности региона, решающее значение должно принадлежать упреждению потенциальных и реальных угроз. Важно оценивать и прогнозировать влияние всех ожидаемых угроз, а также экономических и неэкономических воздействий на них.

Основные угрозы экономической безопасности региона условно можно разделить на две группы: внутренние и внешнеэкономические.

К внутренним угрозам относятся угрозы, возникающие в реальном секторе экономики (спад производства, сокращение основных фондов, потеря рынков сбыта, снижение инвестиционной и инновационной деятельности), угрозы социальной сферы (рост безработицы, ухудшение уровня жизни населения), производственные и энергетические угрозы (преобладание импортной продукции на рынке, сокращение производства энергии, завышении расходов на производство продукции).

Внешние угрозы включают в себя валютно-финансовые (отток валютных средств, увеличение внешнего долга), экономические (потери внешних рынков, криминализация экономики) и внешнеэкономические угрозы (территориальный сепаратизм, политическая нестабильность).

Совокупность этих факторов оказывает негативное воздействие на процесс развития внешней и внутренней обстановки и может дестабилизировать ситуацию, создав ряд реальных угроз безопасности страны.

Анализ угроз экономической безопасности регионов России показывает, что главные из них в настоящее время носят преимущественно внутренний характер и сосредоточены во внутривластной и социально-экономической сферах [17]. Повышение экономической безопасности региона является необходимым условием обеспечения защиты его социально-экономических отношений от внутренних и внешних угроз.

Использование системы управления экономической безопасностью региона, построенной на взаимодействии органов власти и общества, в основу которой положено распределение функций и ответственности между министерствами и ведомствами региона позволит не только предотвратить угрозы экономической безопасности региона, но и существенно улучшить социально-экономическую ситуацию в регионе.

Укреплению экономической безопасности регионов должно способствовать совершенствование государственного регулирования экономического роста путем:

- разработки концептуальных и программных документов межрегионального и территориального планирования;

- создания комплексной системы контроля над рисками, включая: проведение активной государственной антиинфляционной, валютной, курсовой, денежно-кредитной и налогово-бюджетной политики, ориентированной на импортозамещение и поддержку реального сектора экономики, стимулирование и поддержку развития рынка инноваций, наукоемкой продукции, развитие перспективных технологий общего и специального назначения [22].

Необходимо разрабатывать комплексные целевые программы по обеспечению экономической безопасности регионов. Важно отметить, что в настоящее время большинство региональных целевых программ имеют отношение к экономической безопасности, однако ни в названиях, ни в целях и задачах этих программ термин «безопасность» не употребляется.

Таким образом, экономическая безопасность региона – это совокупность текущего состояния условий и факторов, характеризующих стабильность, устойчивость развития экономической территории, определенную независимость и взаимодействие с экономикой страны.

Контрольные вопросы:

1. Дайте общее определение и раскройте содержание понятий «опасность», «безопасность», «регион».

2. Перечислите объекты и субъекты региональной экономической безопасности.

3. В чем заключаются интересы личности, общества и государства?

4. Дайте определение национальной экономической безопасности и региональной экономической безопасности.

5. Какие определения региональной экономической безопасности приводятся у разных авторов?

6. Какой подход к «региональной экономической безопасности» наиболее популярен в настоящее время?

7. Перечислите угрозы (внутренние и внешние) региональной экономической безопасности.

ТЕМА №11

Виды региональной экономической безопасности

Безопасность региона имеет свои особенности в формировании и функционировании региональных систем обеспечения экономической безопасности, то есть тех институтов и механизмов, которые призваны защитить экономические интересы и собственность личности, населения, хозяйствующих субъектов региона.

В задачи региональных институтов и структур по обеспечению экономической безопасности входит не только борьба с правонарушениями налогового законодательства, выявление, предупреждение и пресечение нарушений валютного и финансового законодательства, но и обеспечение соблюдения требований законов, регулирование отношений в отраслях предпринимательской и иной экономической деятельности, а также отношений собственности.

Сегодня регионы России сформировались как целостные экономические системы, имеют свои особенности и экономическую политику, самостоятельность в выборе стратегии экономического развития. Свою специфику имеет и сфера обеспечения экономической безопасности в каждом регионе России.

Экономическая безопасность представляет собой совокупность условий и факторов, определяющих состояние экономики, устойчивость ее развития, которые формируются в экономическо-правовой системе, то есть во взаимосвязи с комплексом экономических, геополитических, экологических, правовых и иных условий [28].

Экономические интересы региона состоят из интересов личности, территориального образования, субъекта хозяйственной и иной деятельности на правовой основе. Экономические интересы региона – это, прежде

де всего, эффективное использование производственного потенциала и природных ресурсов при обеспечении благоприятных условий жизнедеятельности и социальных условий населения. Исходя из интересов региона, должна формироваться региональная стратегия обеспечения экономической безопасности.

Правовая составляющая занимает ведущее место в региональной системе обеспечения экономической безопасности, призвана объединить интересы региона и государства.

В региональной системе обеспечения экономической безопасности целесообразно выделить такие основные виды безопасности как:

- инвестиционная;
- финансовая;
- социально-экономическая;
- промышленная;
- информационная;
- продовольственная;
- экологическая.

Под инвестиционной безопасностью региона понимается его способность генерировать инвестиционный процесс, поддерживающий устойчивый рост и стратегическую конкурентоспособность экономики [36].

Политика инвестиционной безопасности региона может быть реализована по трем направлениям:

- 1) обеспечение общей достаточности инвестиций для устойчивого развития экономики;
- 2) оптимизация отраслевой и территориальной структуры инвестиций;
- 3) наполнение инвестиционного процесса, всех реализуемых инвестиционных проектов инновационным содержанием.

При этом необходимо выделить ряд индикаторов, отражающих пороговые уровни инвестиционной безопасности:

- показатели инвестиционной активности субъектов хозяйствования;
- динамика и структура инвестиций в основной капитал (в разрезе видов экономической деятельности, в территориальном разрезе, по функциональной структуре инвестиций, а также по источникам их финансирования);
- интенсивность модернизации производственного аппарата экономики;
- масштабность и результативность инновационных процессов в экономике в целом [37].

Финансовая безопасность является частью экономической и в целом национальной безопасности. Финансовая безопасность – это такое состо-

яние финансово-банковской системы, при которой регион может в определенных пределах гарантировать общеэкономические условия функционирования государственных учреждений власти и рыночных институтов.

Социально-экономическая безопасность затрагивает такие вопросы как: угрозы снижения (или недостаточного роста) доходов населения, расслоения общества на узкий круг богатых и преобладающую массу малообеспеченных граждан, достижение высокой доли во всем населении людей, живущих за чертой бедности, роста безработицы, сужения сферы бесплатности услуг отраслей социальной сферы и недоступности для многих качественных платных услуг, низкой рождаемости и высокой смертности.

Промышленная безопасность региона включает целый комплекс элементов, а именно:

- энергетическую безопасность;
- транспортную безопасность;
- производственную безопасность.

Энергетическая безопасность является важнейшей составляющей экономической безопасности территории любого уровня. Причиной этого служит ключевая роль энергетики, которая определяет развитие и функционирование практически всех других отраслей экономики. Понятия энергетической безопасности страны и региона схожи, в обоих случаях рассматриваются те же аспекты, только применительно к территориям разных уровней. И в обоих случаях энергетическая безопасность является залогом безопасности экономической. Разница в подходах к энергетической безопасности на федеральном и региональном уровне выражается в большей или меньшей значимости разных аспектов безопасности.

Так, на уровне региона не всегда важными являются такие аспекты как поддержка экономически обоснованного экспорта топливно-энергетических ресурсов, межгосударственная интеграция, но усиливается роль обеспечения интеграционных связей между регионами.

Спецификой России является то, что большая часть ее территории характеризуется достаточно холодным климатом. Поэтому, с точки зрения энергетической безопасности для значительной части регионов (особенно северных) особенно важны два обстоятельства.

Во-первых, из-за холодности климата необходима выработка не только значительного количества электрической, но и тепловой энергии. Это является не просто условием функционирования народнохозяйственного комплекса, но, в первую очередь, условием жизнедеятельности людей.

Во-вторых, многие российские регионы характеризуются наличием достаточных для промышленного освоения минерально-сырьевых ресурсов. Это определяет структуру промышленности с преобладанием энергоемких отраслей (горнодобывающая промышленность, черная и цветная металлургия). Зачастую развернутые производства являются непрерывными, их остановка вследствие недопоставок энергоресурсов может повлечь за собой значительный экономический ущерб [16].

Указанные обстоятельства обуславливают повышенную значимость энергетической безопасности для российских регионов.

Не менее значимое место в региональной промышленной безопасности занимает транспортная безопасность, обусловленная тем, что транспорт является важной составной частью экономики России и ее регионов, так как является материальным носителем между районами, отраслями, предприятиями.

Транспортный фактор оказывает влияние на размещение производства, без его учета нельзя достичь рационального размещения производительных сил. При размещении производства учитывается потребность в перевозках, масса исходных материалов готовой продукции, их транспортабельность, обеспеченность транспортными путями, их пропускная способность и т.д. В зависимости от влияния этих составляющих и размещаются предприятия. Рационализация перевозок влияет на эффективность производства, как отдельных предприятий, так и районов, и страны в целом.

Большое значение транспорт имеет и в решении социально-экономических проблем. Обеспеченность территории хорошо развитой транспортной системой служит одним из важных факторов привлечения населения и производства, является важным преимуществом для размещения производительных сил и дает интеграционный эффект.

Производственная безопасность характеризуется наличием ресурсной базы, условиями, обеспечивающими интеграционные процессы, форсированность системы воспроизводства в объективно сложившейся в регионе специализации.

Для анализа производственной безопасности оцениваются фактический уровень спада производства в течение рассматриваемого периода, направления изменения отраслевой структуры хозяйства региона, его промышленности, сельского хозяйства, строительства и транспорта, отражающие кризисные явления в соответствующих отраслях (в том числе в отраслях стратегического значения), текущее состояние основных производственных фондов, сравнительная величина и динамика производ-

ственных инвестиций в сочетании со сравнительными темпами институциональных преобразований.

Что касается информационной безопасности, то под ней понимается состояние защищенности национальных интересов в информационной сфере, определяемых совокупностью сбалансированных интересов личности, общества и государства. Кроме того, информационная безопасность является главенствующей, так как через нее идет взаимодействие субъектов экономики государства, включая частных лиц. Информационная составляющая присутствует во всех сферах жизнедеятельности человека и общества.

Продовольственная безопасность является незаменимой составляющей экономической безопасности, поскольку занимает особое место в экономической стабильности развития регионов. Рассматривая ее относительно других видов безопасности, входящих в состав экономической (информационная, внешнеэкономическая, производственная и др.), продовольственная безопасность является первоосновой [15].

Продовольственную политику следует рассматривать как комплекс мер по эффективному решению задач интенсивного развития сельскохозяйственного производства, хранения и переработки продукции, внешней торговли, регулирования рынка продовольствия, социального развития села [6]. Она определяет приоритеты и «точки роста» отдельных видов деятельности АПК и национальной экономики. От нее зависит конкурентоспособность бизнеса, регионов и страны в целом.

Под экологической безопасностью понимают защищенность природной среды и жизненно важных интересов человека от возможного негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, их последствий [7]. Так, проблемы экологического характера затрагивают как социальные, так и технологические, и производственные аспекты, ведь превышение экологического лимита территории способно не только негативным образом воздействовать на качество жизни населения, но и накладывать ограничивающие рамки на дальнейшее развитие производства и экономики. В связи с этим, оценка природных ресурсов и анализ степени безопасности региона в плане экологии при рассмотрении экономической безопасности региона должны быть неотъемлемой частью.

Таким образом, основными факторами, влияющими на состояние экономической безопасности регионов России, являются:

1. Научно-технический уровень производственного потенциала, моральный и физический износ машин и оборудования.
2. Состояние финансовой и налоговой сфер.

3. Уровень инновационной и инвестиционной активности.
4. Конкурентоспособность продукции, товаров и услуг.
5. Качество жизни, уровень безработицы, социального обеспечения населения.
6. Уровень правопорядка и степень распространения теневой экономической деятельности.

Контрольные вопросы:

1. Назовите составляющие формирования безопасности в регионе.
2. Каковы экономические интересы региона?
3. На что нацелена инвестиционная безопасность региона?
4. С помощью каких индикаторов можно оценить финансовую безопасность региона?
5. Каковы угрозы демографической безопасности?
6. Перечислите и охарактеризуйте составляющие промышленной безопасности региона.
7. В чем заключается роль энергетической безопасности?
8. Что следует оценивать, проводя анализ производственной безопасности региона?
9. Перечислите угрозы продовольственной безопасности.
10. Что понимают под информационной безопасностью региона?
11. В чем суть угроз экологической безопасности?

ТЕМА №12

Социально-экономическая безопасность региона

Социально-экономическую безопасность страны и ее регионов в современных условиях можно определить как совокупность внешних и внутренних условий, обеспечивающих устойчивое развитие общества и повышение качества жизни его членов.

При переходе к постиндустриальной информационной экономике основой устойчивого развития становится новое качество экономического роста, при котором дефицитные и невозпроизводимые природные ресурсы замещаются научным знанием и его эффективным использованием.

Сегодня в экономических кругах принято выделять 10 видов социально-экономической безопасности, определяющих устойчивое развитие всех уровней хозяйства:

- 1) оборонная;
- 2) социально-демографическая;
- 3) экономическая;
- 4) финансовая;

- 5) экологическая;
- 6) инновационная;
- 7) продовольственная;
- 8) дорожно-транспортная;
- 9) энергетическая;
- 10) институциональная, связанная с созданием и функционированием организационных структур, законов и правил поведения, обеспечивающих эффективное участие в глобализации и информатизации экономики, инновационную и деловую активность, межфирменное, межнациональное, межрегиональное и межгосударственное сотрудничество в улучшении качества экономического роста [29].

Социально-экономическая безопасность страны и ее регионов характеризуется демографической стабильностью, удовлетворенностью большинства населения, представляющего различные социальные, этнические и демографические группы, своим материальным благосостоянием и социальным статусом, что определяет понимание базовых интересов общества, законопослушность, доверие власти, активное участие в обсуждении и принятии управленческих решений.

Социально-экономическую безопасность характеризуют следующие группы индикаторов:

- стабильная или возрастающая численность населения при рациональной тендерной и возрастной структуре, достигаемая за счет рационального уровня брачности и рождаемости, снижения младенческой и социально обусловленной смертности (увеличения средней продолжительности трудоспособной жизни, положительного сальдо миграции);
- коэффициент занятости и безработицы;
- соответствие доходов и потребления основных материальных благ и услуг, включая комфортное жилье, здравоохранительные, образовательные и культурные услуги, социальным стандартам, учитывающим достигнутый уровень качества жизни в европейских странах;
- дифференциация доходов и потребления основных товаров и услуг между регионами, муниципальными образованиями, социальными и национальными группами в регионах;
- уровень коррупции и доверия власти, в том числе судебным и правоохранительным органам, информированности граждан, участие в выборах, обсуждении и принятии управленческих решений, уровень поддержки правящей партии;
- уровень и динамика преступности, в том числе тяжелой, связанной с экстремизмом, терроризмом, национализмом;

- социальная мобильность населения, представительство различных социальных и национальных групп в учебных заведениях, законодательной и исполнительности власти;

- забастовки и другие социальные конфликты;

- состояние здоровья населения (заболеваемость, в том числе СПИД, туберкулез, алкоголизм и наркомания, инвалидность, занятия спортом);

- образование (доля лиц с окончанным средним, профессиональным и высшим образованием, ученой степенью);

- доля среднего класса и семей с доходами ниже прожиточного минимума;

- число и масштабы деятельности союзов предпринимателей, а также некоммерческих организаций гражданского общества;

- обороноспособность, уровень защиты от угроз внешней агрессии и международного терроризма.

Динамика этих показателей взаимосвязана. Рост численности среднего класса (так в России он составляет в крупных городах – до 25-30%, а в сельских регионах и малых городах – не более 10%, в странах ЕС – 40-70%) [29], уменьшение социальной поляризации приводит к уменьшению организованной преступности и коррупции. Однако ментальность законопослушности воспитывается поколениями и зависит не только от социальной структуры местного общества, но и от развития и стабильности законодательства, системы правоприменения, влияния СМИ и религии.

Управление социально-экономической безопасностью региона предполагает разработку прогнозов и программ социально-экономического развития региона. Не менее значимым при этом является оценка экономического потенциала региона, который является исходной точкой формирования научно-обоснованной концепции устойчивого развития региона.

Исходным пунктом разработки программы социально-экономического развития региона является прогнозирование. Оно охватывает различные сферы жизни региона: демографическую ситуацию, ресурсный потенциал, включая природные ресурсы, потребительский спрос, динамику производства по отраслям и районам, научно-технический прогресс и результаты внедрения его достижений в экономику и прочее. Завершает прогнозную работу сводный экономический прогноз, характеризующий в обобщенном виде макроэкономическую ситуацию в регионе, темпы и основные пропорции экономического развития. Проблема состоит в том, чтобы дать не простую констатацию возможностей будущего развития, а нацелить процедуру прогнозирования на выбор обоснованной социально-экономической безопасности с учетом

устойчивого развития региона [36]. В этих целях необходимо сформировать целостную модель воспроизводственного процесса экономики региона и на ее основе определить взаимосбалансированную систему основных параметров социально-экономического развития, обеспечивающих преодоление негативных последствий проводимых реформ и гарантирующих социально-экономическую безопасность региона.

Таким образом, в целом, социально-экономическая безопасность отдельного региона наряду с общими закономерностями развития национальной экономики страны, отличается специфическими особенностями, определяемыми удельным весом конкурентоспособной продукции базовых отраслей в общем объеме продукции страны, наличием экспортного сектора экономики региона, обеспеченностью ресурсным потенциалом, в том числе и научным, доходами населения.

Контрольные вопросы:

1. Обоснуйте необходимость рассмотрения социально-экономической безопасности на региональном уровне применительно к условиям Российской Федерации.

2. Что понимается под безопасным социально-экономическим развитием региона? Какова взаимосвязь этого понятия с понятием «экономическая безопасность»?

3. В чем заключается управление социально-экономической безопасностью региона?

ТЕМА №13

Финансовая безопасность региона

Одной из основных причин, тормозящих социально-экономическое развитие, ориентированное на обеспечение стабильности государства и общества, их защищенность от финансовых угроз, является нестабильность финансовой системы

Финансовая безопасность региона – это состояние защищенности финансовой системы региона, включающей бюджетный, социальный, собственно финансовый и производственный сегменты, от внешних и внутренних угроз, нарушающих ее устойчивость, т.е. способность региона обеспечить необходимый уровень доходов бюджета в таком количестве, в котором требуют расходы в соответствии с потребительскими нуждами [38]. При выполнении данного условия можно говорить о некоей устойчивости региона в финансовой сфере.

Проблема обеспечения финансовой безопасности региона обусловлена возникновением угроз безопасности и значительным усилением их

степени проявления. В связи с этим целесообразно классифицировать угрозы финансовой безопасности региона на современном этапе развития и дать их характеристику.

Угрозы можно подразделить на внутренние и внешние.

Внутренние угрозы – это неспособность к самосохранению и саморазвитию, слабость инновационного начала в развитии, неэффективность системы государственного регулирования экономики, неумение находить разумный баланс интересов при преодолении противоречий и социальных конфликтов для нахождения наиболее безболезненных путей развития общества.

Внешние угрозы – это угрозы, поступающие от иностранных финансовых организаций, компаний или государств, преследующих свои интересы, не пересекающиеся с интересами субъектов внутри страны [38].

Среди внутренних угроз финансовой безопасности региона следует выделить:

- низкую конкурентоспособность экономики, вызванную отсталостью технологической базы большинства отраслей, высокой энергоемкостью и ресурсоемкостью, низким качеством продукции и высокими издержками производства;

- ухудшение состояния научно-технического потенциала, потерю позиций на отдельных направлениях научно-технического развития, в том числе в результате «утечки мозгов» за рубеж и в другие сферы деятельности, утрата престижности интеллектуального труда;

- низкую инвестиционную активность и преобладание вложения капиталов в посредническую и финансовую деятельность в ущерб производственной;

- слабость институтов власти, приводящую вместе с несовершенством законодательной базы к низкой правовой, финансовой, договорной дисциплине, массовому сокрытию доходов и уклонению от уплаты налогов, криминализации экономики и коррупции в области управления экономикой;

- несовершенство механизмов формирования экономической политики, которое может приводить к нарушению финансовой сбалансированности, порождать угрозы социальных конфликтов;

- сохраняющийся высокий уровень инфляции.

Внешними угрозами финансовой безопасности являются:

- завоевание иностранными фирмами внутреннего рынка России по многим видам товаров народного потребления;

- приобретение иностранными фирмами российских предприятий в целях вытеснения отечественной продукции, как с внешнего, так и с внутреннего рынка;

- высокий уровень внешнего долга;

- взаимопроникновение внутренней и внешней политики государств (включая Россию), которые все больше зависят от мировых финансов;

- усиление конкуренции и борьбы между Россией и иными государствами в экономической и иных сферах.

Финансовая безопасность обладает собственным содержанием и позволяет выделить ее типологические особенности (рис. 1.3), скорректированные на проблематику направлений деятельности финансовой системы. Все элементы (типы) финансовой безопасности проецируемы на регион, взаимосвязаны между собой и взаимообусловлены друг другом, и ориентированы на обеспечение финансовой устойчивости.



Рис. 1.3 Типы финансовой безопасности

Отметим, что финансовая безопасность региона, предопределяется взаимосвязью и взаимообусловленностью элементов логической «цепочки безопасности» (потребность – интерес – фактор дестабилизации –

угроза – противодействие), составляющих содержание проблемы финансовой безопасности [38].

В качестве стратегических направлений финансовой безопасности региона целесообразно рассматривать:

- бюджетную безопасность (имеет высшую оценку приоритетности);
- налоговую безопасность (имеет высшую оценку приоритетности);
- безопасность фондового рынка (имеет низшую оценку приоритетности);
- безопасность финансово-денежного обращения (имеет среднюю оценку приоритетности);
- инфляционно-ценовую безопасность (имеет среднюю оценку приоритетности);
- инвестиционную безопасность (имеет высшую оценку приоритетности);
- безопасность кредитно-банковской системы (имеет среднюю оценку приоритетности);
- валютную безопасность (имеет низшую оценку приоритетности) [10].

При этом степень приоритетности направления обеспечения финансовой безопасности должна определяться следующими критериями:

- 1) уровнем объекта, для которого выделяются приоритеты (личность, общество, хозяйствующий субъект, регион, государство);
- 2) уровнем напряженности (критичности) развития объекта;
- 3) уровнем развития финансовой системы объекта;
- 4) уровнем напряженности (критичности) в развитии компонентов финансовой системы объекта.

Следует отметить, что, позиционируемые направления укрепления финансовой устойчивости и обеспечения финансовой безопасности, должны основываться и руководствоваться актуальными как для региона, так и для государства проблемами и стратегическими задачами, закрепленными в послании Президента Российской Федерации о бюджетной политике. В котором указано что, необходима концентрация расходов на приоритетных направлениях, прежде всего, связанных с улучшением условий жизни человека, адресном решении социальных проблем, повышением качества государственных и муниципальных услуг, стимулированием инновационного развития страны, в том числе исходя из:

- безусловного исполнения законодательно установленных обязательств по выплате социальных пособий и компенсаций в сфере социальной защиты населения, включая пенсионное обеспечение военнослужащих;

- обеспечения сбалансированности бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации;

- индексации фондов оплаты труда работников федеральных государственных учреждений, денежного содержания (заработной платы) судей и прокурорских работников, федеральных государственных гражданских служащих, денежного довольствия военнослужащих и приравненных к ним лиц, и выплат, зависящих от размера денежного довольствия;
- обеспечения реализации программ модернизации здравоохранения и образования;
- поддержки инновационного и инвестиционного развития.

Заметим, что для оценки уровня финансовой безопасности региона целесообразно:

- составлять предварительный реестр (паспорт) объектов финансовой безопасности;
- производить сбор информации для оценки критической ситуации по основным сферам развития региона;
- методом экспертной оценки оценивать уровень угроз финансовой безопасности региона;
- производить анализ причин и последствий реализации угроз для объектов, находящихся в наиболее угрожаемом состоянии, на основании полученных данных ранжировать территории области по уровню угроз финансовой безопасности и по их влиянию на финансовую безопасность региона;
- разрабатывать программно-целевые мероприятия, направленные на локализацию и нейтрализацию влияния факторов дестабилизации и угроз финансовой безопасности.

Следовательно, вышеизложенное позволит обеспечить увеличение доходов регионального бюджета, снизить уровень безработицы, создать приемлемые условия жизни и развития населения, повысить социальную защищенность, обеспечить восстановление экономического роста промышленного производства, сельского хозяйства и научно-технического потенциала региона.

Контрольные вопросы:

1. Основные задачи и принципы обеспечения финансовой безопасности региона.
2. Понятие и место финансовой безопасности региона в системе финансовой безопасности страны.
3. Для чего необходимы критерии финансовой безопасности?

ТЕМА №14

Продовольственная безопасность региона

Одним из необходимых условий устойчивого развития региона является продовольственная безопасность, выступая важным элементом экономической и национальной безопасности государства в целом.

Впервые термин «продовольственная безопасность» был введен в практику в 1974 г. на состоявшейся в Риме Всемирной конференции по проблемам продовольствия, организованной Продовольственной и сельскохозяйственной организацией ООН (FAO) после резкого роста мировых цен на зерно. Однако сущность данной категории была определена спустя 20 лет. В Римской декларации по всемирной продовольственной безопасности (13.11.1996 г.) подчеркивается, что продовольственная безопасность – это состояние экономики, при котором населению страны в целом и каждому гражданину в отдельности гарантируется обеспечение доступа к продуктам питания, питьевой воде и другим пищевым продуктам в качестве, ассортименте и объемах, необходимых и достаточных для физического и социального развития личности, обеспечения здоровья и расширенного воспроизводства населения страны [15].

В России только во второй половине 90-х годов XX века термин «продовольственная безопасность» стал широко использоваться как в официальных документах, так и в научной литературе. Анализ источников по исследуемой проблеме позволяет утверждать, что до настоящего времени в России так и не сложилось четкого научно обоснованного и нормативно закрепленного представления о данной категории (табл. 1.5), кроме того большинство научных исследований посвящено именно оценке продовольственной безопасности страны.

Таблица 1.5

Определение термина «продовольственная безопасность»
в нормативно-правовых актах

Источник	Трактовка термина
1. Доктрина Продовольственной безопасности РФ, утвержденная Указом Президента РФ от 30.01.2010 г. № 120	Состояние экономики, при котором обеспечивается продовольственная независимость РФ, гарантируется физическая и экономическая доступность для каждого гражданина страны пищевых продуктов, соответствующих требованиям законодательства РФ о техническом регулировании, в объемах не меньше рациональных норм потребления пищевых продуктов, необходимых для активного и здорового образа жизни.

Продолжение табл. 1.5

2. Указ Президента РФ «О стратегии национальной безопасности РФ» от 12.05.2009 г. № 537	Продовольственная безопасность обеспечивается за счет развития биотехнологий и импортозамещения по основным продуктам питания, а также путем предотвращения истощения земельных ресурсов и сокращения сельскохозяйственных земель и пахотных угодий, захвата национального зернового рынка иностранными компаниями, бесконтрольного распространения пищевой продукции, полученной из генетически модифицированных растений с использованием генетически модифицированных микроорганизмов.
3. Концепция продовольственной безопасности РФ	Способность государства гарантировать удовлетворение потребности в продовольствии на уровне, обеспечивающем нормальную жизнедеятельность населения.

Целесообразно рассмотреть подходы к определению категории «продовольственная безопасность» различных научных школ.

Для раскрытия сущности продовольственной безопасности используется системный подход. По мнению В.И. Назаренко, продовольственная безопасность как система включает в себя несколько подсистем:

- продовольственную независимость (способность страны удовлетворять внутренние продовольственные потребности за счет внутренних же источников);
- социальную стабильность (возможность доступа к продовольствию всех социальных групп населения);
- демографическую стабильность (здоровье общества, зависящее от уровня питания и продовольственного обеспечения);
- сферу производства продовольствия (основу всего жизнеобеспечения населения).

Уровень доступности для основной части населения страны продуктов питания, необходимых для поддержания нормального образа жизни.

Безопасность нации, в том числе и продовольственная, повышается при расширении международных торговых связей и общей взаимозависимости стран. Продовольственная же безопасность чаще всего связана не непосредственно с агропродовольственным производством внутри страны, а с общим экономическим положением.

Продовольственная безопасность является аргументом в пользу мер, направленных на защиту отечественного производства продуктов питания.

В понятии «продовольственная безопасность» можно выделить две составляющие:

- обеспечение физической и экономической доступности продовольствия для любого человека в соответствии с рациональными нормами здорового питания в объемах, достаточных для поддержания активной жизни;

- высокое качество и безопасность потребляемых продуктов питания.

Обе задачи должны решаться при любых изменениях внешних и внутренних условий, причем без сокращения размеров государственного продовольственного резерва. Без собственного отечественного продовольствия все составляющие национальной безопасности сводятся к нулю.

Отметим, что ряд ученых считает некорректным употребление понятия «продовольственная безопасность» в отношении регионов, в силу единства продовольственного рынка страны и отсутствия барьеров в сфере перемещения продовольствия между регионами. Так, идет речь не о продовольственной безопасности регионов, а о региональных особенностях обеспечения продовольственной безопасности России. Для этого все регионы России подразделяют на две группы: ввозящие и вывозящие продовольствие. В каждой из этих групп выделяется ряд подгрупп регионов в зависимости от специфики природно-экономических условий и региональной специализации сельскохозяйственного производства [16].

Таким образом, обобщив и уточнив существующие подходы к пониманию продовольственной безопасности, следует, что под продовольственной безопасностью региона можно понимать такое состояние системы производства, хранения, переработки и торговли, которое способно бесперебойно обеспечить в течение года все категории населения соответствующих территорий качественными продуктами питания преимущественно собственного производства не ниже принятых медицинских норм.

Уровень обеспечения продовольственной безопасности региона может быть оценен широким спектром показателей, которые условно можно разделить на следующие группы:

1. Натуральные/абсолютные (удельные – на душу населения) показатели производства (потребления) запасов по основным продуктам питания и питательным веществам. Важнейшие натуральные показатели –

производство (потребление) зерна, пищевого, животного и кормового белка – характеризуют в основном текущее состояние АПК.

2. Относительные (относительный уровень потребления (производства) в целом и по отдельным видам, группам продуктов относительно оптимального базового уровня потребления (производства)). Одним из важнейших относительных показателей является продовольственная зависимость от импорта как доли импортных продуктов (за вычетом взаимозаменяемого экспорта, отнесенного к текущему уровню потребления данной категории продовольствия).

3. Техничко-экономические – показатели, характеризующие экономическое состояние АПК (финансово-кредитные показатели) и состояние материальной базы АПК (посевные площади, поголовье скота, производство и наличие сельхозтехники, удобрений и др.). Они характеризуют среднесрочные тенденции продовольственной безопасности и служат основой для текущего и среднесрочного прогнозирования планирования и управления АПК.

4. Социально-демографические – показатели воспроизводства населения и динамики трудовых ресурсов в сельской местности [22].

По мнению А. И. Алтухова и А. И. Костяева, наиболее общими критериями обеспечения продовольственной безопасности на уровне региона служат следующие:

1. Соответствие уровня и структуры конечного потребления продуктов питания физиологическим нормам рационального питания. Данный критерий характеризует экономическую и физическую доступность продовольствия для населения региона.

2. Наличие производственного потенциала сфер АПК, достаточного для производства основных (жизненно важных) продуктов питания. Критерий показывает не ограниченную во времени способность АПК региона поддерживать продовольственную обеспеченность и гарантировать защиту от внешних угроз продовольственной безопасности [15]. Сведения о наличии и состоянии природных ресурсов сельскохозяйственного назначения как необходимого условия устойчивого воспроизводства в АПК также должны быть отражены в составе данного критерия.

3. Соответствие объемов и структуры экспорта-импорта продовольствия безопасному для данного региона уровню, определяемому возможностями экономически целесообразного производства основных (жизненно важных) продуктов питания в регионе. Данный критерий непосредственно устанавливает безопасное соотношение внутрирегионального производства и межрегиональной торговли.

4. Соответствие качества и безопасности продовольствия требованиям санитарно-гигиенических, экологических и эпидемиологических стандартов здорового питания. Данный критерий характеризует требование соблюдения качества продовольствия для обеспечения продовольственной безопасности. Другие ученые, как Е.В. Балацкий, Н.С. Оглуздин, С.Н. Парамонова относят к критериям продовольственной безопасности региона, следующие показатели:

- доля расходов на продовольствие в общих расходах отдельных групп населения;
- территориальная доступность продуктов, измеряемая путем сравнения уровня розничных цен на одинаковые товары в разных регионах страны;
- уровень «удобства» продовольствия (доля в потреблении современных продуктов, которые снижают потери и экономят время работы в домашнем хозяйстве);
- степень «натуральности» и доброкачественности продуктов, влияние качества продуктов на состояние здоровья и продолжительность жизни, в том числе продуктов, полученных с помощью методов генной инженерии и биотехнологии.

Согласно Доктрине продовольственной безопасности Российской Федерации, для оценки состояния продовольственной безопасности используется система показателей, исходя из сфер потребления, производства, управления.

Таким образом, обобщив результаты исследований отечественных и зарубежных авторов по выделению критериев, определяющих уровень обеспечения продовольственной безопасности, можно сделать следующие выводы:

1. На международном уровне продовольственная безопасность оценивается по двум критериям: объему переходящих до следующего урожая мировых зерновых запасов и уровню мирового производства зерна в среднем на душу населения.
2. На уровне страны основными критериями являются:
 - степень самообеспечения страны продовольствием и независимость продовольственного снабжения от импортных поставок;
 - размеры стратегических и оперативных продовольственных запасов в сопоставлении с нормативными потребностями;
 - уровень производства продуктов питания в расчете на душу населения;
 - уровень потребления наиболее важных продуктов;

- уровень физической и экономической доступности продовольствия для различных категорий населения;

- стабильность цен на основные виды продовольствия;
- качество и экологичность продуктов питания.

3. Для оценки уровня обеспечения продовольственной безопасности региона целесообразно использование следующего набора показателей и критериев, их определяющих:

1. Физическая доступность продовольствия, определенная обеспеченностью площадями для осуществления торговли (в расчете на 1000 человек), а также наличием дорожных сетей на рассматриваемой территории.

Вместе с тем важной составляющей доступности продовольствия является его цена, поэтому необходимо проанализировать:

- средние цены покупки продуктов питания, потребленных в домохозяйствах (руб. за 1 кг);
- стоимость основных продуктов питания в домашних хозяйствах различного состава (на члена домохозяйства, руб.);
- расходы на питание в структуре потребительских расходов населения (на члена домохозяйства, в среднем за месяц);
- производство основных видов сельскохозяйственной продукции на душу населения (кг, шт.).

2. Экономическая доступность продовольствия, выраженная через коэффициенты бедности и покупательной способности доходов населения.

3. Качество и безопасность производимых и потребляемых в регионе продуктов питания, характеризующиеся долей забракованного товара (коэффициент качества).

4. Одним из показателей продовольственной безопасности региона является размер сезонных запасов продовольствия, в первую очередь зерна, хранящихся от уборки до нового урожая.

5. Уровень продовольственной зависимости региона (района) от импорта продовольствия, выраженный через соотношение производства и потребления по основным видам продовольственных товаров.

6. Степень удовлетворения потребностей населения в основных продуктах питания, оцениваемая с помощью коэффициента структуры питания.

7. Уровень энергетического содержания рациона питания населения исследуемой территории, отражаемый критерием его калорийности на исследуемой территории в сопоставлении с принятыми медицинскими нормами [3].

Таким образом, можно сказать, что существующий набор критериев и показателей может быть изменен. Однако содержание оценки мало изме-

няется, поскольку ее основная цель – обеспечение основы для определения приоритетов развития и выявления проблем обеспечения продовольственной безопасности региона.

Контрольные вопросы:

1. Подходы к определению категории «продовольственная безопасность».
2. Основные угрозы продовольственной безопасности региона.
3. Критерии продовольственной безопасности региона.
4. Пути повышения продовольственной безопасности региона.

ТЕМА №15

Система показателей и индикаторов экономической безопасности региона

Опасность возникновения кризисных явлений в регионах делает весьма актуальной задачу построения системы непрерывного мониторинга для анализа и оценки уровня угроз социально-экономической безопасности. Проводить постоянный мониторинг состояния всех воспроизводственных социально-экономических процессов: процесса производства, потоков доходов и расходов, изменений уровня благосостояния – важная задача. В качестве основы системы комплексного мониторинга следует использовать не традиционный интуитивный анализ и экспертные методы, а формализованные алгоритмы на основе математических моделей, с использованием всех доступных данных, в том числе предназначенных для спецификации и оценки социально-экономических отношений. Количество факторов, влияющих на исследуемые процессы, становится столь большим, что никакие интуиция и человеческий опыт уже не могут охватить их все. В то же время уровень развития современной вычислительной техники и математического обеспечения позволяет обрабатывать огромные массивы информации, недоступные исследователям предыдущих поколений.

Мировой опыт территориального управления свидетельствует о необходимости использования не единого показателя, а совокупности комплексных индикаторов для мониторинга и анализа ситуации в регионе. При этом одной из главных задач оценки ситуации в регионе становится составление перечня социально-экономических показателей. В едином показателе весьма сложно количественно или качественно отразить социально-экономическое положение того или иного региона, тем не менее многие экономические и социальные характеристики территории в значительной степени предопределяются таким важным фактором, как уро-

вень ее экономического развития, или величина производимого внутреннего валового продукта (ВВП) на душу населения [8]. От этого макроэкономического показателя во многом зависят остальные индикаторы экономической безопасности. Следовательно, для оценки последней актуален системный подход.

Все субъекты РФ находятся в едином экономическом и правовом пространстве. На территории страны действует общее федеральное законодательство, единая финансово-кредитная система, обеспечивается единство таможенной территории и функционирование важнейших инфраструктурных систем. К сегодняшнему дню сложились общероссийские рынки труда, капиталов, товаров и услуг, что необходимо учитывать при математическом моделировании экономических процессов и явлений.

В условиях перехода к рыночной экономике и федерализму каждый регион следует рассматривать как экономическую подсистему, основные элементы которой сильно взаимосвязаны. При создании экономико-математической модели субъекта РФ необходимо учитывать региональную специфику. Значительно возросло влияние доходов и платежеспособного спроса на региональное производство, потребление и инвестиции, развитие социальной сферы, а производства – на занятость и доходы. Межрегиональный обмен осуществляется на рыночной основе, и поэтому региональный рынок испытывает влияние внешних конкурирующих и дополняющих рынков товаров, труда и капитала.

Таким образом, под экономической безопасностью региона следует понимать совокупность текущего состояния, условий и факторов, характеризующих стабильность, устойчивость и поступательность развития экономики территории, органически интегрированной в экономику РФ.

Интересы региона заключаются в стабильном воспроизводстве и приумножении экономического, социального, демографического потенциалов. Когда данные процессы нарушаются, регион переживает социально-экономические потрясения и рано или поздно переходит в разряд депрессивных. Ему не всегда удается выйти из этого состояния самостоятельно, и в таких случаях возникает потребность в государственной поддержке, предполагающей представление региона в виде комплексной экономико-математической модели.

Сегодня актуальна система мониторинга, анализа и оценки экономической безопасности региона, в основе которой лежит модель системной динамики региона. Для этого используются показатели экономической безопасности и их пороговые значения.

Для оценки экономической безопасности любого региона большое значение имеют как сами показатели (индикаторы), так и их пороговые значения.

Пороговые значения есть предельные величины, превышение значений которых препятствует нормальному развитию различных элементов воспроизводства, приводит к формированию негативных, разрушительных тенденций в области экономической безопасности. В качестве примеров индикатора внутренних угроз можно назвать: износ основных фондов; уровень безработицы; разрыв в доходах между наиболее и наименее обеспеченными группами населения; темпы инфляции [10].

Их приближение к предельно допустимой (пороговой) величине свидетельствует о нарастании угроз социально-экономической стабильности общества, а превышение пороговых значений – о вступлении общества в зону нестабильности и социальных конфликтов, когда возможен подрыв экономической безопасности. Как индикаторы внешних угроз можно рассматривать предельно допустимый уровень государственного долга, сохранение или утрату позиций на мировом рынке, зависимость экономики и ее важнейших секторов от импорта зарубежной техники, комплектующих изделий и сырья.

Получение пороговых значений показателей экономической безопасности сопряжено с принципиальным определением национальных приоритетов страны. Основные национальные интересы сформулированы в Государственной стратегии экономической безопасности Российской Федерации. В рамках рассматриваемой задачи наиболее важными являются:

- способность экономики функционировать в режиме расширенного воспроизводства;
- сохранение государственного контроля над стратегическими ресурсами, недопущение их вывоза в объемах, которые могли бы причинить ущерб национальным интересам России;
- исключение зависимости экономики от импорта важнейших видов продукции, производство которых на необходимом уровне может быть организовано в стране;
- поддержание приемлемого уровня жизни населения, недопущение выхода показателей уровня бедности, имущественной дифференциации населения и безработицы за границы, максимально допустимые с учетом социально-политической стабильности в обществе;
- устойчивость финансовой системы, банковской системы и национальной валюты;

- должный уровень развития российского финансового рынка и рынка ценных бумаг;

- снижение и эффективное управление внешним и внутренним долгом;

- обеспечение финансовых условий для активизации инвестиционной деятельности;

- сохранение единого экономического пространства и развитых межрегиональных экономических отношений, обеспечивающих соблюдение общегосударственных интересов и функционирование единого общероссийского рынка или интегрированной системы региональных рынков с учетом их производственной специализации;

- определение и обеспечение необходимого государственного регулирования экономических процессов, способного гарантировать нормальное функционирование рыночной экономики как в обычных, так и в экстремальных условиях.

В официальных документах, в частности, в документах Совета Федерации РФ, наиболее широкое распространение получили показатели экономической безопасности государства, предложенные С. Ю. Глазьевым [9].

Некоторые экономисты критикуют предложенную систему показателей и сомневаются в том, что они пригодны для анализа различных экономических проблем. Например, А. Н. Илларионов пишет, что «предложенные величины пороговых значений показателей экономической безопасности представляются совершенно произвольными» [19]. В качестве доказательства он приводит аналогичные расчеты некоторых показателей экономической безопасности, сделанные для ряда зарубежных стран. Из этих расчетов следует, что ни у одной страны мира показатели не удовлетворяют всем показателям из набора С. Ю. Глазьева одновременно. Значения некоторых относительных показателей вызывают определенные сомнения и свидетельствуют о недостатках использованной методики. Однако следует признать и тот факт, что разработанная С. Ю. Глазьевым система критериев помогла вполне достоверно выявить наиболее слабые места в развитии национальных экономик многих стран. Так, например, в Японии это слишком большой внутренний долг, в Люксембурге, как следовало ожидать, слишком много депозитов в иностранной валюте, в Канаде импорт в процентах к ВВП превышает пороговое значение, в Чили наблюдается слишком большое расслоение населения по доходам и т. д. Применение предложенных критериев в анализе мировой экономики выявляет лидерство США, Японии, Франции, Великобритании и ФРГ. Более чем в 80% стран мира состояние экономики не удовлетворяет крите-

риям экономической безопасности, более 70% населения мира оказываются за критической чертой экономической безопасности [9]. Современные процессы глобализации постоянно увеличивают разрыв между самыми развитыми странами и остальным миром.

История доказывает право на существование методики С. Ю. Глазьева для оценки экономической безопасности всего государства. Признано, что наиболее слабыми местами этой методики являются использование завышенных значений критериев социально-экономической безопасности, возможность компенсирования неудовлетворительного значения какого-либо показателя за счет других показателей [13]. Кроме того, в методике не учитываются критерии, связанные с объемами и структурой экспорта.

Другая система показателей экономической безопасности региона, основывается на анализе работы отечественных исследователей, основные результаты которых собраны в расчетах Института экономического анализа [20]. Эта система и пороговые значения индикаторов экономической безопасности приведены в табл. 1.6.

Таблица 1.6

Система показателей экономической безопасности региона РФ

Показатель	Пороговое значение
Объем валового регионального продукта на душу населения, % от среднемирового	100
Степень износа основных производственных фондов, %	60
Отношение инвестиций к валовому региональному продукту, %	20
Отношение расходов на социальные программы к ВРП, %	20
Соотношение средней зарплаты и прожиточного минимума, %	300
Доля безработных в общей численности трудоспособного населения, %	7
Отношение объема финансовой помощи региону из федерального бюджета к объему доходов федерального бюджета, поступивших из региона	1

Центральное место занимает показатель, характеризующий общий экономический потенциал региона. основополагающим критерием развития общества является экономический рост, который характеризует итог хозяйственной деятельности общества, уровень его благополучия и надежность гарантии его экономической безопасности и независимости.

По устойчивости темпов экономического роста, уровню и качественному наполнению можно судить об экономическом «здоровье» общества. Экономический рост в масштабах региона обычно характеризуется величиной валового регионального продукта (ВРП) или его приростом. С помощью первого показателя (объема валового регионального продукта на душу населения, процента от среднемирового) можно оценить уровень экономического развития региона относительно других регионов и стран мира. Считается, что величина ВРП на душу населения должна быть не меньше среднемирового значения. Следовательно, пороговое значение для первого показателя экономической безопасности принято равным 100%.

На величину ВРП непосредственно влияет состояние основных производственных фондов (ОПФ). Из-за износа фондов сдерживается и даже прекращается экономический рост, происходит деградация экономических основ общества. Для поддержания высокого уровня производства за счет увеличения объемов и обновления ОПФ необходима грамотная поэтапная инвестиционная политика. Соответствующий уровень инвестиций гарантирует нормальный ход воспроизводственного процесса и возмещение выбывающих фондов. В связи с этим целесообразно включить в систему показатель, отражающий степень износа ОПФ, и показатель, представляющий собой отношение инвестиций, поступающих в экономику региона, к ВРП. Анализ статистических данных по среднему уровню износа ОПФ в регионах РФ и экспертных рейтингов развития регионов позволил определить пороговое значение для второго показателя экономической безопасности региона (степени износа ОПФ) на уровне 60%. Пороговое значение (25%) третьего показателя (отношения инвестиций к ВРП) было предложено в методике С. Ю. Глазьева, оно превышает среднемировой показатель [9], поэтому неоднократно подвергалось критике. Следовательно, было предложено несколько снизить этот показатель до уровня, приведенного в табл.6.

Исследователи, занимавшиеся проблемой обеспечения экономической безопасности региона, отмечают важность показателей, характеризующих общее состояние социальной сферы. Поэтому, было предложено внести в систему три показателя, относящиеся к социальной сфере: отношение расходов на социальные программы к ВРП, соотношение средней зарплаты и прожиточного минимума и доля безработных в общей численности трудоспособного населения.

Поскольку многие экономисты и политологи сходятся во мнении, что при переходе к рыночной экономике следует сохранить лучшие черты социалистической экономики (бесплатное образование, медицинское

обслуживание, пенсионное обеспечение граждан), то следует учесть, что расходы на социальные программы должны составлять определенную часть валового регионального продукта (четвертый показатель), пригодится и опыт наиболее развитых стран. Критическое значение этого показателя было определено на уровне 20% [9].

Значение пятого показателя экономической безопасности (соотношения средней зарплаты и прожиточного минимума) легко интерпретировать в рамках общегосударственной политики: средняя заработная плата должна в три раза превышать величину прожиточного минимума. Пятый и шестой показатели (доля безработных в общей численности трудоспособного населения) влияют на обеспечение достойного существования каждого работающего человека, на снижение уровня преступности в обществе и способствуют общему повышению уровня жизни.

Последний, седьмой показатель (отношение объема финансовой помощи региону из федерального бюджета к объему доходов федерального бюджета, поступивших из региона) дает полное представление о статусе региона в финансовых взаимоотношениях с федеральным бюджетом. Этот показатель позволяет увидеть, какая часть доходов, поступивших из субъекта Федерации, возвращается обратно. Если зачисленные в федеральный бюджет доходы превышают федеральные расходы на территории региона, то такой регион является донором, иначе – реципиентом. Основная часть субсидий и дотаций, предоставляемых региональными бюджетами, приходится на жилищно-коммунальное хозяйство и социальную сферу. Бюджетная обеспеченность региона может рассматриваться как бюджетная обеспеченность населения (уровень расходов регионального бюджета на душу населения) и бюджетная обеспеченность региональных властей (зависимость бюджета региона от поступлений из федерального бюджета).

Таким образом, отметим, что при формировании модели системной динамики региона возможно увеличение числа показателей экономической безопасности. Допустимо также формирование единого, обобщенного параметра оптимизации как функции ценности, в которой будут отражены все показатели экономической безопасности региона.

Контрольные вопросы:

1. С помощью каких средств (показателей, индикаторов, критериев) можно оценить состояние экономической безопасности региона?
2. Существует ли единая система показателей уровня экономической безопасности регионов? Аргументируйте свое мнение.
3. Методы для оценки уровня экономической безопасности региона.

РАЗДЕЛ 2. ПРАКТИКУМ ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ №1

Сущность понятий безопасность и экономическая безопасность

ЗАДАНИЕ: Проанализируйте представленные ниже определения безопасности и экономической безопасности из различных источников и сгруппируйте сходные по смыслу в табл. 2.1, 2.2, 2.3.

Таблица 2.1

Понятие безопасность

Группа авторов	Автор	Сущность безопасности
1		
2		
3		
...		
n		

Таблица 2.2

Понятие экономическая безопасность страны

Группа авторов	Автор	Сущность экономической безопасности страны
1		
2		
3		
...		
n		

Таблица 2.3

Понятие экономическая безопасность организации (предприятия)

Группа авторов	Автор	Сущность экономической безопасности организации (предприятия)
1		
2		
3		
...		
n		

- Экономическая безопасность - совокупность условий и факторов, обеспечивающих независимость национальной экономики, ее стабильность и устойчивость, способность к постоянному обновлению и самосовершенствованию. (Абалкин Л.И. *Избранные труды. Том IV. М.: Экономика, 2000. С. 332.*)

- Экономическая безопасность - это состояние экономической системы, которое позволяет ей развиваться динамично, эффективно и решать социальные задачи и при котором государство имеет возможность вырабатывать и проводить в жизнь независимую экономическую политику. (Абалкин Л.И. *Экономическая безопасность России: угрозы и их отражение // Вопросы экономики. 1994. № 12. С. 5.*)

- Экономическая безопасность - это качественно определенное состояние экономики страны, которое, с точки зрения общества, желательно сохранить либо развивать в прогрессирующих масштабах. (Бельков О. А. *Понятийно-категориальный аппарат концепции национальной безопасности // Безопасность. 1994. № 3. С. 91-94.*)

- Экономическая безопасность – это «достаточность обеспечения требуемого уровня национальной безопасности собственными финансовыми и другими необходимыми ресурсами, создание благоприятных условий для развития экономики и повышения уровня конкурентоспособности страны, баланс и защищенность жизненно важных интересов личности, населения и государства в экономической сфере от внутренних и внешних угроз». (Блохин С.В. *Направления укрепления экономической безопасности России в современных условиях: Дис. ... канд. экон. наук. М., 2006. С. 33.*)

- Экономическая безопасность - создаваемые государством условия, возникающих рисков и угроз, как условие полной реализации функций домашних хозяйств. (Борисов А.Б. *Большой экономический словарь. / А.Б. Борисов. М.: Книжный мир, 2003.*)

- Экономическая безопасность – это важнейшая качественная характеристика экономической системы, определяющую ее способность поддерживать нормальные условия жизнедеятельности населения, устойчивое обеспечение ресурсами развития народного хозяйства. При этом, по мнению авторов, можно говорить о важнейших условиях существования субъекта безопасности: это ресурсы, требующиеся для удовлетворения потребности в самореализации субъекта (в выживании, существовании и развитии), и другие субъекты безопасности (т.е. для рыночных условий - конкуренты). (Буторин В.К., Ткаченко А.Н., Шипилов С.А. *Основы экономической безопасности. В 3-х томах. Т. 1.*

Системные концепции экономической безопасности. Кемерово; М., 2007. С. 20 - 22.)

- Экономическая безопасность - это уровень развития экономики, который обеспечивает экономическую, социально-политическую и военную стабильность в условиях воздействия неблагоприятных факторов. (Бухвальд Е., Гловацкая Н., Лазаренко С. *Макроаспекты экономической безопасности: факторы, критерии и показатели // Вопросы экономики. 1994. № 12. С.25.*)

- Экономическая безопасность является важнейшей качественной характеристикой экономической системы, определяющей ее способность поддерживать нормальные условия жизнедеятельности населения, устойчивое обеспечение ресурсами развитие народного хозяйства, а также последовательную реализацию национально-государственных интересов России. (Владимиров Ю. И., Павлов А. С. *Внеэкономический аспект экономической безопасности Российской Федерации // Безопасность. 1994. № 3. С. 61.*)

- Безопасность - это качественная определенность конкретного исторического комплекса (социума), функционирующего в конкретных территориях, периодах времени, географических условиях, составными компонентами которого выступают общество, государство, человек. (Вечканов Г.С. *Экономическая безопасность: учебник для вузов. СПб.: Питер, 2007. С. 32.*)

- Экономическая безопасность на уровне государства – «это такое состояние экономики и институтов власти, при котором обеспечивается гарантированная защита национальных интересов, гармоничное, социально направленное развитие страны в целом, достаточный экономический и оборонный потенциал даже при наиболее неблагоприятных вариантах развития внутренних и внешних процессов». (Гаджиева Л.Э. *Налогообложение как особый системный инструмент государственного регулирования экономической безопасности России: Дис. ... канд. экон. наук. М., 2003. С. 14.*)

- Экономическая безопасность - это состояние экономики и производительных сил общества с точки зрения возможностей самостоятельного обеспечения устойчивого социально-экономического развития страны, поддержания необходимого уровня национальной безопасности государства, а также должного уровня конкурентоспособности национальной экономики в условиях глобальной конкуренции. (Глазьев С. Ю. *Основы обеспечения экономической безопасности страны - альтернативный реформационный курс // Российский экономический журнал. 1997. №1. С. 3.*)

- Экономическая безопасность - «это состояние наиболее эффективного использования ресурсов для предотвращения угроз и обеспечения стабильного функционирования предприятия». (Гончаренко Л.П. *Критерии и показатели экономической безопасности предприятия // Справочник экономиста. 2005. N 2. С. 14.*)

- Экономическая безопасность означает надежную и обеспеченную всеми необходимыми средствами и институтами государства (включая силовые структуры и спецслужбы) защищенность национально-государственных интересов в сфере экономики от внутренних и внешних угроз, экономических и прямых материальных ущербов. (Городецкий А. *Вопросы безопасности экономики России // Экономист. 1995. N 10. С. 46.*)

- Безопасность - ж. отсутствие опасности. (Даль В. *Толковый словарь живого великорусского языка.*)

- Экономическая безопасность - это «способность экономической системы функционировать и развиваться в условиях действия угроз, своевременно ликвидируя, ослабляя или компенсируя их, не допуская их чрезмерного накопления, преодолевать возникающие неблагоприятные внешние воздействия, обеспечивать устойчивость положения системы и ее субъектов». (Диагностика и моделирование развития высшей школы, научно-технического потенциала и экономики регионов / С.С. Набойченко [и др.]. Екатеринбург, 2003. С. 15.)

- Национальная экономическая безопасность - это состояние национального хозяйства, обеспечивающее осуществление экономического суверенитета, увеличение экономической силы и повышение качества жизни в условиях требований, налагаемых участием в системе международной экономической взаимозависимости и в геоэкономической структуре, понимаемой как пространственно-силовая структура мирового хозяйства. (Загашвили В. С. *Экономическая безопасность России. М.: Юрист, 1997. С. 50.*)

- Безопасность не есть состояние защищенности интересов субъекта, безопасность вообще не есть чье бы то ни было состояние. Безопасность есть условия существования субъекта, контролируемые им. Безопасность, в общем виде, есть специфическая совокупность условий деятельности... Находиться в безопасности - значит находиться в безопасных условиях, т.е. в таких, которые субъект в состоянии контролировать в процессе своей деятельности, в процессе своей самореализации». (Иващенко Г.В. *О понятии «безопасность» // Credo. 2000. N 6 (24).*)

- Экономическая безопасность – это «такое сочетание экономических, политических и правовых условий, которое обеспечивает устойчивое в длительной перспективе производство максимального количества экономических ресурсов на душу населения наиболее эффективным способом». (Илларионов А. *Критерий экономической безопасности // Вопросы экономики. 1998. N 10. С. 49.*)

- Экономическая безопасность организации складывается из нескольких функциональных составляющих, которые для каждого конкретного организации могут иметь различные приоритеты в зависимости от характера существующих угроз. (Евсеева А.Ю., Котик С.В. *Экономическая безопасность и ее значение для предпринимательской деятельности // Налоговое планирование. 2012. N 3. С. 46 - 48.*)

- Экономическая безопасность предприятия - это состояние защищенности жизненно важных интересов организации от внутренних и внешних угроз, формируемое руководством и коллективом предприятия путем реализации мероприятий экономического, правового, инженерно-технического, организационного и социально-психологического направлений. (Коноплева, И. А. *Управление безопасностью и безопасность бизнеса: учеб. пособие для вузов по специальности «Прикладная информатика (по обл.)» / И. А. Коноплева, И. А. Богданов. М.: ИН-ФРА-М. 2012. 447 с.*)

- Экономическая безопасность – это такое состояние хозяйства и институтов власти, при котором обеспечивается подлинная защита национальных общенародных интересов от актуальных и потенциальных угроз в целях преодоления кризиса, сохранения главных цивилизационных ценностей, природных богатств и основных производственных ресурсов, создания условий для устойчивого и социально направленного развития, поддержания политической стабильности и оборонной достаточности страны в случае реализации даже критических сценариев развития внутренней и международной ситуации. (Коржов Г.В. *Экономическая безопасность России: внешние связи. М., 1996. С. 9.*)

- Экономическая безопасность фирмы – это количественная и качественная характеристика свойств фирмы, отражающая способность «самовыживания» и развития в условиях возникновения внешней и внутренней экономической угрозы. (Кочергина Т.Е. *Экономическая безопасность Ростов н/Д.: Феникс, 2007. 448с.*)

- Экономическая безопасность предприятия – это состояние предприятия, которое означает, что вероятность нежелательного изменения каких-либо качеств, параметров принадлежащего ему имущества и

затрагивающей его внешней среды невелика. (Королев М.И. *Системы экономической безопасности предприятия* М.: Мaska, 2011.)

- Под «безопасностью» в широком смысле слова понимается свойство системы противостоять внешним или внутренним дестабилизирующим факторам, следствием воздействия которых могут быть нежелательные ее состояния или поведение. (Кузнецова О.Б. *Оценка информационных рисков в обеспечении экономической безопасности предприятия // Труды ИСА РАН 2007. Т. 31. С. 78-98.*)

- Экономическая безопасность – это «такое состояние национального хозяйства, при котором оно способно обеспечивать поступательное развитие населения, его экономическую, социально-политическую стабильность, высокую обороноспособность в условиях воздействия неблагоприятных внешних и внутренних факторов, эффективное управление, защиту экономических интересов на национальном и международном уровнях». (Купрещенко Н.П. *Экономическая безопасность*. М., 2005. С. 16.)

- Экономическая безопасность представляет собой такое состояние экономики, при котором обеспечивается защищенность экономических интересов основных объектов экономической безопасности от возможных экономических угроз. (Марков М.М. *Системное развитие предпринимательства как фактор обеспечения экономической безопасности России теория и методология. Автореферат на соискание ученой степени доктора экономических наук. Санкт-Петербург, 2009.*)

- Экономическая безопасность предприятия – это устойчивое состояние его защищенности от негативного влияния внешних и внутренних угроз, дестабилизирующих факторов, при котором обеспечивается стабильная реализация основных коммерческих интересов и целей уставной деятельности. (Муратова Н. К. *Экономическая безопасность предприятия как успешная составляющая современного бизнеса // Государственное управление. Электронный вестник Выпуск № 32. Июнь 2012 г.*)

- Экономическая безопасность фирмы – это состояние наиболее эффективного использования корпоративных ресурсов для предотвращения угроз и обеспечения стабильного функционирования предприятия в настоящее время и в будущем. (Одинцов А.А. *Экономическая и информационная безопасность предпринимательства* М.: Академия, 2008. 336с.)

- Безопасность – это «состояние и тенденции развития защищенности жизненно важных интересов социума и его структур от внутренних и внешних угроз». (*Основы экономической безопасности (государство,*

регион, предприятие, человек): учеб.-практ. пособ. / В. И. Видяпин [и др.] / под ред. Е. А. Олейникова. М.: Бизнес-школа «Интел-синтез», 1997. С. 10.)

- Экономическая безопасность – это «такое состояние экономики и институтов власти, при котором обеспечивается гарантированная защита национальных интересов, гармоничное, социально направленное развитие страны в целом, достаточный экономический и оборонный потенциал даже при наиболее неблагоприятных вариантах развития внутренних и внешних процессов». (*Основы экономической безопасности (Государство, регион, предприятие, личность) / Под ред. Е.А. Олейникова. М., 1997. С. 29.*)

- Под экономической безопасностью следует понимать «такое состояние национальной экономики, которое характеризуется ее устойчивостью, «иммунитетом» к воздействию внутренних и внешних факторов, нарушающих нормальное функционирование процесса общественного воспроизводства, подрывающих достигнутый уровень жизни населения и тем самым вызывающих повышенную социальную напряженность в обществе, а также угрозу существованию государства». (Паньков В. *Экономическая безопасность: мирохозяйственный и внутренний аспекты // Внешнеэкономические связи. 1992. Вып. 8.*)

- Экономическая безопасность представляет собой «способность национальной экономики обеспечивать благосостояние нации и стабильность внутреннего рынка независимо от действий внешних факторов». (Рубанов В. *Безопасность - лозунги, теория и политическая практика // Свободная мысль. 1991. N 17.*)

- Под экономической безопасностью предприятия можно понимать защищенность его научно-технического, технологического, производственного и кадрового потенциала от прямых или косвенных экономических угроз, связанных с воздействием внешней среды, и его способность к гибкому развитию. Главной целью экономической безопасности предприятия является обеспечение его устойчивого и максимально эффективного функционирования в настоящее время и обеспечение высокого потенциала гибкого развития и роста в будущем. Это достигается путем предотвращения угроз негативного воздействия на экономическую безопасность предприятия. (Самочкин В.Н., Барахов В.И. *Экономическая безопасность промышленных предприятий // Известия Тульского государственного университета. Экономические и юридические науки. 2014. Выпуск № 3-1.*)

- Экономическая безопасность – это состояние экономики и институтов власти, когда обеспечиваются гарантированная защита наци-

ональных интересов, социальная направленность политики, достаточный оборонный потенциал даже при неблагоприятных условиях развития внутренних и внешних процессов, что, по мнению автора, означает «не только защищенность национальных интересов, но и готовность и способность институтов власти создавать механизмы реализации и защиты национальных интересов развития отечественной экономики, поддержания социально-политической стабильности населения». (Сенчагов В.К. *О сущности и основах стратегии экономической безопасности России // Вопросы экономики. 1995. N 1. С. 98, 99. См. также: Экономическая безопасность: Производство - финансы - банки / Под ред. В.К. Сенчагова. М., 1998.*)

- Безопасность - это состояние объекта в системе его связей с точки зрения способности к выживанию и развитию в условиях внутренних и внешних угроз, а также действия непредсказуемых и трудно прогнозируемых факторов. (Сенчагов В.К. *О сущности и основах стратегии экономической безопасности России // Вопросы экономики. 1995. № 1. С. 98.*)

- Безопасностью следует называть такое состояние субъекта, которое означает, что вероятность нежелательного изменения каких-либо качеств субъекта, параметров принадлежащего ему имущества и затрагивающей его внешней среды невелики (меньше определенного предела). (Тамбовцев В. Л. *Объект экономической безопасности России // Вопросы экономики. 1994. № 12. С. 45.*)

- Экономическая безопасность домашних хозяйств – это «совокупность социально-экономических, организационно-экономических и институционально-экономических отношений, обеспечивающих защищенность жизненно важных интересов субъектов от внешних и внутренних угроз. (Торгай Н.З. *Экономическая безопасность домашних хозяйств в условиях транзитивной экономики. Автореферат на соискание ученой степени кандидата экономических наук. Челябинск, 2010.*)

- Экономическая безопасность страны - это такое состояние национальной экономики, которое гарантированно обеспечивает ее дальнейшее устойчивое и прогрессивное развитие в условиях внутренних и внешних по отношению к национальной экономике деструктивных факторов. (Федораев С.В. *К вопросу об определении понятия «экономическая безопасность страны» как научного термина // Вестник ИГПС. 2009. № 3.*)

- Экономическая безопасность предприятия - это состояние его защищенности от негативного влияния внешних и внутренних угроз, дестабилизирующих факторов, при котором обеспечивается устойчивая

реализация основных коммерческих интересов и целей уставной деятельности. (Хайитматов У.Т., Азаматов О.Х., Мажидов Р.Р., Хакимов А.Ф. *Обеспечение экономической безопасности предприятий в современном бизнесе // Иктисодиёт ва инновацион технологиялар. 2012. № 4.*)

- Экономическая безопасность – это важнейшая качественная характеристика «экономической системы, определяющую ее способность поддерживать при помощи специальных мер нормальные условия жизнедеятельности всех составляющих ее элементов, стабильное, независимое, конкурентоспособное существование, при устойчивом прогрессивном развитии». (Цуканов В.Х. *Экономическая безопасность: сущность, факторы влияния и методы обеспечения: Монография. Челябинск. С. 30.*)

- Экономическая безопасность предприятия - состояние защищенности жизненно важных интересов предприятия от реальных и потенциальных источников опасности или экономических угроз. (Шлыков В.В. *Комплексное обеспечение экономической безопасности предприятия М.: Алтейя, 1999. 144с.*)

- Экономическая безопасность - это такое состояние экономики и институтов власти, при котором обеспечивается гарантированная защита национальных интересов, социально направленное развитие страны в целом, достаточный оборонный потенциал даже при наиболее неблагоприятных условиях развития внутренних и внешних процессов. (Экономическая безопасность России. *Общий курс. / Под ред. В.К. Сенчагова. М.: Дело, 2005. С. 72.*)

- Безопасность происходит от греческого «владеть ситуацией». (*Этимологический словарь*).

СИТУАЦИОННЫЙ ПРАКТИКУМ №1 **Основные категории экономической безопасности**

ЗАДАНИЕ: ознакомьтесь с предложенным материалом, письменно ответьте на поставленные в заключение текста вопросы.

Безопасность как отношение между социумом любого уровня и окружающей средой и исторически, и логически первична при формировании конкретной системы социальных и экономических отношений. Важнейший приоритет развития каждого общества - формирование такой государственной организации, которая наиболее полно и всесторонне защищает страну, существующий общественный строй и систему сложив-

шихся общественных отношений, обеспечивает полноту реализации национальных интересов.

Безопасность становится товаром, и спрос на нее растет. Необходимость формирования механизма экономической защищенности какой-либо социально-экономической структуры - критерий ее высокой рыночной развитости.

Понятия «риск» и «опасность» противоположны: опасность создают внешние условия, которые для хозяйствующего субъекта неизбежны, поскольку носят объективный характер, а риск создается нашими действиями, желаниями, т.е. он субъективен.

Безопасность объекта - это защищенность его жизненно важных и законных интересов от внешних и внутренних негативных активностей, обеспечивающая нормальные условия его функционирования и возможность его стабильного развития в будущем.

Безопасность общества не может ограничиваться только потенциалом безопасности, который обеспечивает своевременность, полноту и качество защищенности объекта, а должна включать также два условия: социально-политическую консолидацию общества и эффективное государственное управление.

Безопасность социума - исторически определенная система сбалансированных отношений, складывающихся в его рамках между людьми по поводу их жизнеспособности (ресурсная возможность выживать и адекватно отвечать на комплекс угроз и потенциальных вызовов), т.е. его полная защищенность от любых внешних и внутренних угроз.

Именно диалектика совершенствования отношений безопасности - их бесконечность и непрерывность - постоянно воспроизводит безопасность нового, более высокого уровня, что в конечном счете обеспечивает общий прогресс.

В качестве общего критерия эффективности управления должна выступать оценка результата обеспечения безопасности деятельности управляемого объекта, что в самом широком смысле этого понятия означает способность руководства своей управленческой деятельностью предотвращать вред или ущерб текущим интересам и интересам будущего развития управляемого объекта.

Приоритеты - это безусловные интересы России и ценности национального менталитета, требующие сохранения, воссоздания и формирования во всех сферах жизни общества. Важнейшие интересы общества связаны как с нормализацией условий его текущего существования, так и с необходимостью в перспективе неуклонного укрепления геополитиче-

ского и геоэкономического положения страны, всех аспектов государственности, достижения социальной гармонии.

Вопросы:

1. Каким образом безопасность выступает источником развития общества?
2. Как соотносятся, по мнению автора, понятия «риск» и «безопасность»?
3. Почему нормальное функционирование рынка (всех его сегментов) - важнейшее условие безопасности хозяйственной деятельности?
4. В чем состоят, по мнению автора, приоритеты экономической безопасности РФ?
5. Что означает переход в управлении безопасностью общества от противодействия системе существующих угроз к мерам, активно воздействующим на комплекс стратегических вызовов?

ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ №2 **Концепции экономической безопасности**

ЗАДАНИЕ №1: Проведите анализ 2-3 международных конфликтов в сфере экономической безопасности и занесите результаты в табл. 2.4, руководствуясь приведенным примером.

Таблица 2.4

Международные конфликты в сфере экономической безопасности			
№	Наименование конфликта	Причины конфликта	Пути решения (урегулирование) конфликта
1	Российско-украинский спор о цене газа для Украины	Желание Украины покупать газ по ценам ниже европейских. Сохраняющаяся зависимость России от транзита газа по украинским газопроводам	Вхождение Украины в Таможенный союз Россия-Белоруссия-Казахстан, что предполагает более низкую цену на газ. Для его членов Строительство газопроводов в обход Украины
2			
3			
4			

ЗАДАНИЕ №2: Осенью 2013 г. в США внешний экономический долг впервые превысил 17 трлн долл., в то время как ВВП страны составлял около 15 трлн долл. Можно ли считать этот факт угрозой экономической безопасности? К какому уровню экономической безопасности относится данный факт? Ответ обоснуйте.

ЗАДАНИЕ №3: заполните представленную ниже табл. 2.5, указав авторов, дату создания и основную характеристику концепций экономической безопасности.

Таблица 2.5

Концепции экономической безопасности

№	Год создания	Автор (ы) концепции	Содержание концепции
1			
2			
3			

ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ №3

Концепция и стратегия экономической безопасности Российской Федерации

ЗАДАНИЕ №1: Ответьте на поставленные вопросы в виде эссе:

1. Что такое опасность?
2. В чем отличие угрозы от опасности?
3. Что такое экономическая безопасность?
4. Что является объектом, субъектами и предметом экономической безопасности?
5. Должны ли (если «да» — то как часто) пересматриваться Концепция и Государственная стратегия экономической безопасности России?
6. Назовите основные угрозы экономической безопасности России.

ЗАДАНИЕ №2: Вставьте в текст «Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» пропущенные слова: законодательство, экономическая, энергетическая, целостность, защищенность, качество, конституционный, уровень, независимость, информационная, развитие, угрозы, оборона, Конституция.

Национальная безопасность Российской Федерации — состояние «_____» личности, общества и государства от внутренних и внешних «_____», при котором обеспечиваются реализация «_____» прав и свобод граждан Российской Федерации, достойные «_____» и «_____» их жизни, суверенитет, «_____», государствен-

ная и территориальная «_____», устойчивое социально-экономическое «_____» Российской Федерации.

Национальная безопасность включает в себя «_____» страны и все виды безопасности, предусмотренные «_____» Российской Федерации и «_____» Российской Федерации, прежде всего государственную, общественную, «_____», экологическую, «_____», транспортную, «_____» безопасность, безопасность личности.

ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ №4

Особенности реализации принципов экономической безопасности на различных уровнях хозяйствования

ЗАДАНИЕ №1: Сформулируйте особенности реализации основных принципов экономической безопасности на трех уровнях и занесите результаты в табл. 2.6.

Таблица 2.6

Особенности реализации основных принципов международной экономической безопасности

№	Принципы международной экономической безопасности	Международная экономическая безопасность	Региональная экономическая безопасность	Национальная экономическая безопасность
1	Свободный выбор и осуществление каждым государством стратегии социального и экономического развития			
2				
3				
4				

ЗАДАНИЕ №2: Составьте перечень основных проблем международной экономической безопасности, которые ставятся и решаются в деятельности международных и региональных организаций. Самостоятельно разработайте таблицу, в которой предусмотрите соответствующие графы и столбцы. Ответьте на вопросы: какие еще вопросы, по вашему мнению, не

нашли должного отражения на международном уровне? что мешает решению вопросов борьбы с главными угрозами международной безопасности в России?

ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ №5

Международные экономические конфликты и признаки угрозы международной экономической безопасности

ЗАДАНИЕ №1: В условную интеграционную группировку входят 28 стран. При этом у 6 стран превышены пороговые значения экономической безопасности по уровням внешнего долга и дефицита бюджета, еще у 8 стран эти индикаторы находятся практически на грани пороговых значений. Является ли, по Вашему мнению, такое положение угрозой экономической безопасности всей интеграционной группировки и какие меры Вы можете предложить для исправления ситуации?

ЗАДАНИЕ №2: Перечислите примеры международных экономических конфликтов, ответ оформите в табл. 2.7.

Таблица 2.7

Примеры международных экономических конфликтов

Виды конфликтов	Между отдельными странами	Между отдельной страной и группировкой стран	Внутри международной группировки стран
Территориальные			
Финансовые			
Торговые			
Миграционные			
Информационные			

ЗАДАНИЕ №3: Представьте, что вы сотрудник аналитического агентства. Вам необходимо объяснить представителям прессы, которые готовят очерк о вашей фирме, как соотносится понятие «угроза» и «ущерб». Подготовьте небольшое аналитическое резюме.

ЗАДАНИЕ №4: Предположим, в государстве N доля населения с доходом ниже прожиточного минимума составляет 15%. Какой уровень угрозы экономической безопасности вы можете присвоить такой проблеме? Какие негативные или позитивные явления может вызвать такое значение индикатора экономической безопасности?

ЗАДАНИЕ №5: Соотнесите признаки угрозы и уровень международной экономической безопасности (А-Национальный, Б-Региональный, В-Международный), на котором она решается, ответ оформите в табл. 2.8.

Таблица 2.8

Признаки угрозы экономической безопасности

№	Признаки угрозы экономической безопасности	Уровень экономической безопасности
1	В стране М собрали рекордно низкий урожай пшеницы (ниже допустимого порогового значения)	
2	Наблюдается рост численности населения развивающихся стран при старении населения развитых стран	
3	Произошла девальвация коллективной валюты V: она обесценилась в несколько десятков раз	
4	В региональной интеграционной группировке в некоторых странах значение дефицита бюджета в несколько раз превысило допустимое пороговое значение для данного объединения	
5	В стране Д уровень бедности за 1 год возрос с 6 до 20%	
6	Из-за резкой смены климата пострадал урожай в странах – мировых лидерах сельского хозяйства: они не могут обеспечить даже внутренний уровень потребления	
7	В Таможенном союзе одна из стран отказалась снижать свои таможенные пошлины в соответствии с решением всей группы стран	
8	Страны – участники ОПЭК ввели эмбарго на экспорт нефти	
9	В стране P произошла деформация структуры экономики в сторону топливно-сырьевой модели	

ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ №6

Виды взаимной зависимости стран в мировом хозяйстве. Угрозы международной экономической кибербезопасности.

ЗАДАНИЕ №1: Простейшей и чаще всего применяемой мерой вовлеченности стран в международные экономические отношения, а также измерителем степени открытости экономики является отношение стоимости экспорта товаров к величине ВВП страны (экспортная квота). Причем этот показатель выше у промышленно развитых стран (порядка 50%). Однако США, передовая страна мировой экономики, на протяжении ряда лет имела и имеет относительно небольшую экспортную квоту – около 10 %. Чем это объяснить?

Составьте список угроз экономической безопасности, которые возникают в процессе глобализации, и дайте оценку последствий процесса глобализации мировой экономики с точки зрения укрепления международной экономической безопасности. Заполните табл. 2.9.

Таблица 2.9

Виды взаимной зависимости стран

Виды взаимной зависимости	Признаки зависимости	Отрицательные последствия для экономической безопасности
Двусторонняя зависимость		
Односторонняя зависимость		
Асимметричная зависимость		

ЗАДАНИЕ №2: Заполните табл. 2.10, приведите примеры угроз международной экономической кибербезопасности.

Таблица 2.10

Примеры угроз международной экономической кибербезопасности

Виды угроз	Уровень международной экономической безопасности	Примеры угроз
Случайные		
Преднамеренные		
Пассивные		
Активные		

ЗАДАНИЕ №3: Заполните табл. 2.11 «Формирование международной правовой основы для борьбы с экономической киберпреступностью». Пункты для сравнения нужно сформулировать самостоятельно.

Таблица 2.11

Формирование международной правовой основы для борьбы с экономической киберпреступностью

Пункты для сравнения	Конвенция Совета Европы по киберпреступности 2001 г.	Женевская декларация принципов 2003 г.	Стратегия кибербезопасности в Европе 2013 г.
Цели документа			
Принципы обеспечения кибербезопасности			

СИТУАЦИОННЫЙ ПРАКТИКУМ №2

Интернет вещей ставит под угрозу безопасность пользователей во всем мире

ЗАДАНИЕ: ознакомьтесь с предложенным материалом, письменно ответьте на поставленные в заключение текста вопросы.

Распространение интернета вещей открывает широкие возможности для злоумышленников, предупреждают в компании Hewlett-Packard. В 70% подключенных к интернету вещей устройств есть серьезные уязвимости, ставящие под угрозу безопасность пользователя.

Стремительный рост популярности интернета вещей — экосистемы подключенных к интернету бытовых устройств — открывает широкие возможности не только для пользователей, но и для хакеров, предупреждает компания Hewlett-Packard. Согласно исследованию, проведенному сотрудниками подразделения безопасности HP Fortify, большинство устройств интернета вещей имеют серьезные уязвимости, ставящие под угрозу безопасность своих владельцев.

HP обнаружили множество незащищенных мест, проверив десять основных устройств интернета вещей на наличие угроз безопасности. В

исследовании не уточняют, о каких именно устройствах идет речь, подчеркнул глава практики Fortify on Demand в HP Fortify Дэниел Майсслер. Цель исследования — не обвинить конкретных производителей, а скорее обратить внимание на определенные области риска, рассказал он изданию EWeek.

В частности, эксперты HP выяснили, что 70% устройств, подключенных к интернету, используют незашифрованные сетевые сервисы. Когда данные передаются по сети незашифрованными, злоумышленники могут перехватить эту информацию.

В восьми из десяти случаев проверенные девайсы — термостаты, домашняя сигнализация, выключатели света и т.д. — выдавали информацию, которая могла включать имя пользователя, его адрес, электронную почту, дату рождения или данные о банковском счете.

Кроме того, у 60% устройств небезопасный веб-интерфейс, причиной которого служат слабые полномочия, а также риски Cross Site Scripting. Большинство проверенных устройств также не имеют жестких требований к паролям — они разрешают пользователям использовать в качестве паролей даже совершенно очевидные комбинации, которые легко подобрать, например «12345».

В среднем HP обнаружили 25 различных уязвимостей в каждом проверенном устройстве». «В условиях ширящегося применения подключаемых к сети устройств сейчас как никогда важно с самого начала укреплять безопасность этих продуктов, чтобы отразить атаки злоумышленников и предотвратить серьезные риски для потребителей», — заявил вице-президент Fortify по корпоративной безопасности Майк Армистид.

В основном уязвимости, выявленные в ходе исследования, не новы: например, шифрование данных и надежные пароли уже давно считаются привычными мерами интернет-безопасности. Специфика интернета вещей состоит в том, что компоненты соединяются новыми способами: «умные» девайсы, как правило, связываются с мобильными устройствами, у которых могут быть собственные уязвимости и недостатки безопасности, говорит Дэниел Майсслер. Устройства интернета вещей также используют и сетевой трафик, и соединение с облаком, которые также должны быть надежно защищены.

«Каждая из этих точек соприкосновения имеет уязвимости, которым можно посвятить целые книги, но интернет вещей отличает то, что все эти уязвимости собраны в одной экосистеме», — говорит Майсслер.

Обратить внимание на безопасность следует не только вендорам, но и самим пользователям, рекомендует он: «Вы можете заключить устройства, подключенные к интернету вещей, в отдельную сеть. Вы должны

разделять сети, так что «умные» девайсы не могут связываться с другими вещами, подключенными к защищенной сети». Если следовать этим рекомендациям, хакер, получивший доступ к какому-либо из «умных» устройств, будь то дверь гаража или термостат, не сможет получить доступ к остальной сети и украсть данные пользователя.

С безопасностью интернета вещей все достаточно плохо, потому что интернетом вещей сейчас по сути мало кто пользуется, и производители уделяют ему недостаточно много внимания, рассказал «Газете.Ru» технический директор Redmadrobot Артур Сахаров.

«Раньше злоумышленник мог взломать конкретно ваш холодильник или термостат и, например, вывести его из строя. Чтобы вывести из строя холодильник вашего соседа от другого производителя, злоумышленнику пришлось бы искать уязвимости заново. Все это в глобальном масштабе было похоже на мелкие забавы и небольшое вредительство, — говорит он. — Если же интернет вещей — это не один холодильник, а локальная сеть с множеством устройств в пределах одного дома, то опасность взлома имеет куда более серьезные последствия».

К 2020 году к интернету вещей будет подключено примерно 26 млрд устройств, прогнозируют в HP. «К счастью, еще есть время принять меры по обеспечению безопасности устройств, до того как пользователи окажутся под угрозой», — отмечают в исследовании.

Низкий уровень безопасности «умных» вещей обусловлен слабой развитостью технологии в целом: понятие «интернет вещей» появилось 25 лет назад, но сама технология пришла в нашу жизнь несколько лет назад и находится в зачаточном состоянии, говорит аналитик ИК «Фридом Финанс» Шамиль Курамшин.

«Учитывая социальную значимость интернета вещей и, более того, потенциальную опасность в случае перехвата контроля над некоторыми объектами, как автомобиль, думаю, со временем будут установлены стандарты безопасности, включающие в себя обязательное шифрование кода и запрет на управление некоторыми функциями удаленно или без аутентификации», — прогнозирует он.

Вопросы:

1. Что такое «Интернет вещей»? Приведите известные вам определения этого термина.

2. Какие угрозы международной экономической кибербезопасности несет распространение «Интернета вещей»?

3. С чем связаны особые угрозы экономической безопасности широкого распространения «Интернета вещей»?

4. Какие формы и методы борьбы с угрозами международной экономической кибербезопасности вы знаете?

5. Приведите примеры интернет вещей, которыми вы пользуетесь в повседневной жизни.

ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ №7

Национальный и региональный опыт ведущих стран мира по укреплению экономической безопасности

ЗАДАНИЕ №1: В 1970-1980-е гг., а затем в 2008-2009 гг. в международной торговле была отмечена волна «нового» протекционизма (неопротекционизма). В чем причины его появления, и чем меры «нового» протекционизма отличаются от традиционных форм ограничения нежелательного импорта товаров?

ЗАДАНИЕ №2: Заполните табл. 2.12 «Опыт ведущих стран мира по укреплению экономической безопасности»

Таблица 2.12

Опыт ведущих стран мира по укреплению экономической безопасности

Страны	Нормативные документы международной экономической безопасности	Угрозы международной экономической безопасности	Формы и методы обеспечения международной экономической безопасности
США			
Германия			
Великобритания			
Китай			
Япония			
Россия			

ЗАДАНИЕ №3: В 2009–2010 гг. одним из самых обсуждаемых вопросов стал вопрос о новом банковском налоге, который должен способствовать созданию «стабилизационного фонда» на случай нового кризиса. Инициатором обсуждения стала Германия, полностью ее позицию разделяют Франция и Великобритания. Новый налог в размере 0,04% от размера активов способен принести до 1,2 млрд евро Германии, 2 млрд фунтов стерлингов Великобритании. В Европе все страны разделяют эту точ-

ку зрения, кроме Чехии. Противники – Канада, Япония, Россия. США поддерживают Евросоюз.

Сформулируйте аргументы «за» и «против» введения подобного налога. Какой путь решения проблемы целесообразнее: введение такого налога или коррекция Базельских соглашений в части увеличения обязательных резервов? Предложите альтернативные пути решения проблемы.

ЗАДАНИЕ №4: Заполните табл. 2.13 «Участие стран в международном разделении труда и экономическая безопасность».

Таблица 2.13

Участие стран в международном разделении труда и экономическая безопасность

Группы стран	Основные направления участия в МРТ	Проблемы экономической безопасности
Промышленно развитые страны		
Новые индустриальные страны		
Основная группа развивающихся стран		
Наименее развитые страны		

СИТУАЦИОННЫЙ ПРАКТИКУМ №3 Дробление мира и грядущие беды Китая

ЗАДАНИЕ: ознакомьтесь с предложенным материалом, письменно ответьте на поставленные в заключение текста вопросы.

«Взаимозависимость экономик делает таможенные барьеры контрпродуктивными. Не соблюдая правила «честного» ведения бизнеса, Китай ставит себя вне будущего международной торговли, которое будут определять региональные альянсы».

Эрик Ле Буше (Eric Le Boucher)

Напряженность растет. Солнечные батареи, шины, специальные сплавы, телекоммуникации... Вашингтон и Брюссель решили больше не игнорировать «нечестное» поведение Китая. А ответные меры Пекина касательно вина и немецких машин делают все только хуже. Поднебесная две тысячи лет провела в самоизоляции, что, по всей видимости, и объясняет нехватку дипломатических навыков. Она допустила ошибку как по

островам Сенкаку, так и по экспорту: территориальные и коммерческие споры невозможно решить путем эскалации.

Для Пекина эта ошибка носит фундаментальный характер: он рискует гораздо большим, чем просто потерей нескольких сделок. Китай многое выиграл от глобализации. Последовав примеру Японии и Южной Кореи, он сделал экспорт основой своего развития и смог добиться головокружительного роста уровня жизни всего за 30 лет. Сейчас же ему необходимо переориентировать модель экономического роста на внутреннее потребление. Тем не менее, чтобы провести этот процесс без крупных потрясений, требуется время, и, значит, Пекину еще придется экспортировать много и долго.

Однако тем временем глобализация претерпела серьезные изменения, а зародившаяся тенденция к фрагментации не сулит Пекину ничего хорошего. О чем идет речь? О двух радикальных изменениях. Прежде всего, это рассредоточение производственных цепочек. Вместо производства всего продукта на одном заводе его составляющие выпускаются на различных специализированных мощностях (причем нередко за границей), а окончательная сборка происходит уже на другом объекте. Это явление приобрело впечатляющий размах: на промежуточную продукцию приходится 60% всего объема мировой торговли. Если 20 лет назад доля «импорта в экспорте» составляла 20%, то сегодня она уже находится на отметке в 40%, а еще через 20 лет, как считает генеральный директор Всемирной торговой организации Паскаль Лами (Pascal Lamy), достигнет 60%.

В результате все это привело к усилению экономической взаимозависимости государств. Глобализация отнюдь не означает изоляцию, наоборот, международная торговля стала играть как никогда важную роль, и даже кризис не вызвал падение ее объемов или серьезный подъем протекционизма. Увеличение таможенных барьеров создает дополнительные препятствия для импорта, который в свою очередь становится частью экспорта. Другими словами, поступать так значит самому рыть себе яму. «Протекционизм стал «деструкционизмом», — прекрасно подвел итог ситуации экономист Ричард Болдуин (Richard Baldwin). В таких условиях предприятия больше не будут выпускать «все» в Китае: высокие зарплаты потребуют субподряда в странах Юго-Восточной Азии. Таким образом, Пекину нужны гармоничные отношения в регионе. Но он не сможет построить их путем конфронтации.

Подобное стремление к гармонии является второй ключевой переменной, которую принесла глобализация. Хотя на серии переговоров в Дохе вот уже десять лет не видно никаких результатов, это связано с тем, что

они по сути больше не имеют никакого значения. Дело сделано: среднемировой уровень таможенных пошлин снизился до 5% (2% в развитых странах, 40% в развивающихся государствах, 70% в Африке).

Сегодня пойти на открытость нужно в прошлом бедным, а ныне обогатившимся государствам. С этим в частности как раз и связана вполне понятная нервозность в США и Европе. Тем не менее, главное препятствие для торговли — это не высота стен (таможенных пошлин), а, как прекрасно выразился Паскаль Лами, их толщина, то есть нормы, постановления, процедуры или даже коррупция. На эти «внепошлинные» барьеры приходится 10% стоимости международной торговли, и, значит, стены вдвое больше в ширину, чем в высоту.

Для сужения этих стен сейчас требуются скорее не многосторонние переговоры, а внутрорегиональный (примером тому служит единый европейский рынок) и межрегиональный диалог. Сегодня возникает все больше дискуссионных платформ. В первую очередь это касается сформированного пять лет назад азиатскими странами (за исключением Китая) по инициативе США Транс-Тихоокеанского партнерства, к которому недавно присоединились Новая Зеландия и Япония. Далее нужно отметить начатый Китаем процесс сближения со все теми же Японией и Южной Кореей. Наконец, существуют трансатлантические переговоры между США и Европой, о которых объявил Барак Обама. Американский замысел предельно прост: договоренность США и ЕС по таким вопросам, как, например, нормы производства электромобилей, является наилучшим, а возможно и единственным способом эффективно противостоять китайским амбициям.

Производственные цепочки и региональные альянсы определяют очертания новой глобализации, в рамках которой будет идти борьба больших зон и их союзников. И раз Китай не соблюдает правил «честного» ведения бизнеса, он может оказаться не у дел в таком поделенном на части мире. Нынешние споры — важный показатель: они свидетельствуют о формировании нового порядка, в котором Пекин будет чувствовать себя не в своей тарелке.

И не только он. Если взглянуть на вырисовывающуюся новую геополитическую карту мира, то в глаза бросаются две страны с самым большим преимуществом: Япония, как соперник Китая в Азии, и США в силу их расположения на побережье Тихого океана (новый центр мировой экономики) и Атлантики. Европа же в свою очередь сильно отстала (переговоры с ней начались уже после диалога с Азией) и выглядит брошенной. Ей стоило бы расширить свою зону к России и Югу, Ближнему Востоку и Африке. Сейчас для нее как никогда важно сформировать дина-

мичную экономическую дипломатию в отношениях с этими потенциальными союзниками.

Вопросы:

1. В чем автор текста видит выигрыши и проигрыши Китая от участия в мировой торговле и глобализационных процессах?
2. Какие успехи в развитии мировой торговли видит автор?
3. Кто выигрывает и проигрывает от протекционизма и либерализма в мировой торговле?
4. Каковы перспективы участия КНР в глобализационных процессах в связи с созданием Транс-Тихоокеанского партнерства?

ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ №8

Энергетическая, экологическая, сырьевая, продовольственная и технологическая безопасность мира

ЗАДАНИЕ №1: На конференции ООН в Рио-де-Жанейро в 1992 г. была принята Концепция «устойчивого развития». Стратегия устойчивого развития включает три основных направления. Ваша задача – объяснить, как следует понимать каждое направление. Заполните табл. 2.14 направление устойчивого развития.

Таблица 2.14

Направления устойчивого развития

Направление «устойчивого развития»	Содержание
Экологически устойчивое развитие	
Экономически устойчивое развитие	
Устойчивое социальное развитие	

ЗАДАНИЕ №2: Заполните табл. 2.15 «Глобальные проблемы человечества и пути их решения».

Таблица 2.15

Глобальные проблемы человечества и пути их решения

Наименование глобальной проблемы	Пути решения	Препятствия и трудности на пути решения глобальной проблемы
Экологическая проблема		
Топливоно-сырьевая проблема		
Продовольственная проблема		

ЗАДАНИЕ №3: Как известно, наиболее значимые потенциальные запасы невозобновимых ресурсов находятся под Северным Ледовитым океаном и в Антарктиде. Проанализируйте доступные вам данные о предполагаемых запасах нефти, газа, руд. Кому принадлежат сегодня и кому должны принадлежать в будущем эти запасы? Дайте прогноз развития проблем безопасности в регионе Арктики и Антарктиде, в связи с предполагаемым в скором будущем обострением борьбы за ресурсы между ведущими странами. Какой прогноз экономической безопасности Российской Федерации вы можете построить в связи с этими прогнозами?

ЗАДАНИЕ №4: В декабре 2012 г. на конференции в Дохе принято решение о продлении Киотского протокола о сокращении выбросов вредных веществ в атмосферу. Заполните табл. 2.16.

Таблица 2.16

Борьба стран мира за сокращение вредных выбросов в атмосферу

Положение Киотского протокола в 2005 г.	Решение саммита в Канкуне 2010 г.	Конференция в Дурбане 2011 г.	Конференция в Дохе 2012 г.

ЗАДАНИЕ №5: Дайте характеристику проблемы технологической взаимозависимости стран на современном этапе. Какие пути укрепления международной экономической безопасности вы могли бы предложить в связи с этим?

СИТУАЦИОННЫЙ ПРАКТИКУМ №4

Стратегические проблемы обеспечения продовольственной безопасности на международном уровне

ЗАДАНИЕ: ознакомьтесь с предложенным материалом, письменно ответьте на поставленные в заключение текста вопросы.

Эксперт: еды на Земле будет много, но не всем она будет доступна.

Исследование британских ученых показало, что через 30 лет человечеству будет катастрофически не хватать продовольствия. Эксперт Сер-

гей Юшин считает, что ресурсов достаточно, чтобы произвести продукты питания, главное — иметь возможность их купить.

Британские ученые из университета Англия Раскин предсказывают коллапс и голодные бунты по всему миру уже через 30 лет. Созданная ими модель показала, что планета в ближайшие десятилетия не сможет поддерживать текущий уровень потребления. Кроме того, на ситуацию негативно влияют изменение климата, нехватка воды, глобализация и возрастающая политическая нестабильность. Беспрецедентный рост населения и изменения в структуре потребления по мере развития стран также увеличивают спрос на продукты питания. По данным ООН, уже сейчас в мире около 5% населения недоедает. Чтобы удовлетворить растущий спрос, к 2050 году мировое производство сельскохозяйственной продукции должно будет увеличиться вдвое.

Руководитель исполнительного комитета Национальной мясной ассоциации Сергей Юшин считает, что у планеты для этого вполне достаточно ресурсов.

«История показывает, что мы справлялись с проблемой до сих пор в условиях, действительно, беспрецедентного роста населения и роста спроса. В 1900 году нас был 1 миллиард 600 миллионов, сейчас — 7 миллиардов 200 миллионов. При этом население голодает только в тех регионах мира, где не хватает экономической возможности у людей покупать это продовольствие, а не самого продовольствия. Планета производит достаточно продуктов питания. К тому же многие земли законсервированы, например, в США, в Южной Америке, не говоря уже о России, где десятки миллионов гектаров не обрабатываются по разным причинам», — сказал Сергей Юшин в эфире радио Sputnik.

По его словам, аграрный сектор постоянно повышает свою производительность, да и сельскохозяйственная наука не стоит на месте.

«Развиваются технологии: ученые работают над тем, как бороться с болезнями растений и животных. Выводят более устойчивые сорта к засухе или, наоборот, к излишней влажности. Урожайность постоянно растет. Бизнесмены повышают производительность и продуктивность. Мы сегодня, например, получаем мяса от свиноматок в два раза больше, чем 50 лет назад. Климат где-то ухудшается, но где-то и улучшается. Поэтому самая главная проблема, с которой придется столкнуться человечеству — это обеспечить экономическую доступность продовольствия для тех людей, которые будут недоедать», — сказал эксперт.

По его словам, голодающих в мире будет по-прежнему много.

«Это люди, у которых потребление находится на уровне около двух тысяч калорий в день. Таких в мире — 10%. К 2050 году их потребление

увеличится на 20%, и этого все равно будет недостаточно. Поэтому сказать, что мы накормим людей на всей планете, невозможно. Но это не значит, что мы не сможем технически произвести достаточное количество продовольствия», — заключил Сергей Юшин.

Вопросы:

1. В чем эксперты ООН видят угрозу недоедания и голода на Земле?
2. Какими данными можно охарактеризовать проблему голода на планете, исходя из данного текста?
3. Какие меры по борьбе с проблемой голода на Земле можно предложить? Как обеспечить экономическую доступность продовольствия?

ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ №9

Теневая экономика и коррупция: главные угрозы международной экономической безопасности

ЗАДАНИЕ №1: Подготовьте докладную записку президенту Российской Федерации с предложением мер по борьбе с коррупцией и теневой экономикой в России.

ЗАДАНИЕ №2: Подберите примеры, иллюстрирующие основные методы борьбы с коррупцией. Ответ оформите в табл. 2.16.

Таблица 2.16

Методы борьбы с коррупцией

Направление борьбы с коррупцией	США	Европа	Россия	Страны по выбору
Ужесточение правил заключения государственных контрактов				
Сокращение государственного аппарата и уменьшение его функций				
Соблюдение принципа свободы печати и СМИ				
Запрет на выдвижение лиц с криминальным прошлым в качестве кандидатов на выборные должности				
Конфискация имущества				

ЗАДАНИЕ №3: С помощью средств массовой информации составьте перечень громких уголовных дел, возбужденных в России в последнее

время. В каких отраслях экономики наиболее заметно проникновение коррупции? Какие коррупционные схемы использовались злоумышленниками? Можно ли оценить масштабы ущерба, нанесенного экономике Российской Федерации?

ЗАДАНИЕ №4: Подберите примеры теневой экономики в России и в любой развитой стране мира (на ваш выбор). Результаты занесите в табл. 2.17.

Таблица 2.17

Примеры теневой экономики

Виды теневой экономики	Россия	Страна по выбору
Скрытая		
Неформальная		
Нелегальная		

ЗАДАНИЕ №5: Внесите в табл. 2.18 «Нормативные основы международной борьбы с коррупцией» названия и основное содержание международных документов по борьбе с коррупцией.

Таблица 2.18

Нормативные основы международной борьбы с коррупцией

Организация объединенных наций	Организация экономического сотрудничества и развития	Совет Европы	Евросоюз	Россия

СИТУАЦИОННЫЙ ПРАКТИКУМ №5
Налоговая политика в странах Евросоюза

ЗАДАНИЕ: ознакомьтесь с предложенным материалом, письменно ответьте на поставленные в заключение текста вопросы.

ЕС уговаривает налоги выйти на свет. ВБ не советует Восточной Европе пугать теневой сектор фискальной строгостью.

Всемирный банк (ВБ) опубликовал доклад «Из тени: неофициальный труд в Европе». Исследование констатирует: хотя теневая экономика в странах Восточной Европы не больше, а зачастую и меньше, чем в странах—ветеранах ЕС, вывод ее на свет может стать инструментом противостояния надвигающемуся кризису. Однако резко перестраивать налого-

обложение капитала или имущества в ВБ не советуют: по мнению исследователей, теневые рабочие места лучше безработицы.

Опубликованный вчера доклад Всемирного банка «Из тени: неофициальный труд в Европе» констатирует значительный объем участия предприятий и работников стран Восточной Европы в теневой экономике. Ведение бизнеса и работа на необлагаемых налогами и нерегулируемых рынках товаров и услуг создают дополнительную угрозу ЕС в условиях надвигающегося кризиса и старения населения. Вывод занятых в теневой экономике на официальный рынок труда необходим для долгосрочного экономического роста в Восточной Европе, утверждают авторы доклада: он жизненно важен как для благосостояния домохозяйств, так и для роста предприятий и общественного развития. Представляя доклад, старший советник Всемирного банка Катарина Матернова подчеркнула: финансовый кризис и демографические изменения требуют от правительств Восточной Европы обеспечить конкуренцию и достаточную защиту рабочим и их семьям, однако реальной целью является рост налогооблагаемой базы их экономик.

Примечательно, что, по приведенным в докладе оценкам, лидерами по доле теневой занятости в ЕС являются не восточноевропейские страны, а проблемные Кипр (36% занятых работают без оформления, 15% — неоформленные «самозанятые», еще 3% рынка труда составляет немонетизированный «семейный» труд) и Греция (20%, 28% и 2% соответственно). Для восточноевропейских стран скорее характерна высокая доля неофициальных самозанятых (выше 5% объема рынка труда, по данным 2011 года) — впрочем, аналогичная ситуация зафиксирована и в старых членах ЕС Германии, Италии и Финляндии. При этом самозанятость характерна для старших поколений, а работа без оформления — для более молодых работников; в обеих категориях мужчин больше, чем женщин: единственное исключение из этого гендерного правила — Румыния, где неофициальный труд преимущественно женский.

Объясняя сосредоточение на восточноевропейских проблемах, госпожа Матернова констатирует: «Правительства новых членов ЕС не могут позволить себе роста теневой экономики в условиях грядущих финансовых проблем и сокращения трудоспособного населения». Ведущий экономист ВБ и соавтор доклада Трумэн Паккард пояснил: неформальный сектор экономики создает проблемы «в доступе к социальному обеспечению, ограничивает рост теневых компаний из-за невозможности получения заемного финансирования, а официальных предприятий — из-за чрезмерной налоговой нагрузки и нечестной конкуренции». Также тене-

вой сектор «лишает правительства возможности обеспечить населению образование, медицинское обслуживание и инфраструктуру».

Однако в части предлагаемых вариантов возможной коррекции налоговой политики стран Восточной Европы эксперты более чем осторожны. Отмечая, что характерной особенностью региона является выросший уровень нагрузки на доходы граждан при сохранении крайне низких ставок налогов на капитал и недвижимость, авторы доклада оговаривают, что изменения этих пропорций, в частности сдвиг налоговой нагрузки на недвижимость или более широкое использование НДС, «требуют тщательного изучения экономической ситуации в каждой стране».

Более предпочтительными ВБ видит изменения «социальной роли» налогообложения. Значительная часть рабочих мест в новых членах ЕС экономически нежизнеспособна при нынешних ограничениях в формальном секторе, и ВБ советует обеспечить таким компаниям налоговые стимулы. Также речь в докладе идет о создании «интеллектуальных систем стимулирования выхода компаний из тени», а налоговым администраторам при создании «налоговой морали» в обществе рекомендовано обеспечить прозрачность налоговой сферы, защиту ее от коррупции и рост роли граждан в ее контроле. Соавтор доклада старший экономист ВБ Йоханс Коетл, отмечает: рекомендации аналитиков в первую очередь касаются не законотворческой деятельности властей или наказания нарушителей, а придания большей привлекательности официальному сектору экономики и большей социальной значимости — налогоплательщикам.

Вопросы:

1. Какие причины вызывают наличие теневой экономики в странах ЕС?
2. Какие виды теневой занятости отмечаются в странах ЕС?
3. Какие пути борьбы с теневой экономикой практикуются в странах ЕС?
4. Дайте оценку перспектив успешной ликвидации теневой экономики в странах ЕС.

СИТУАЦИОННЫЙ ПРАКТИКУМ №6

Россия один из лидеров в группе стран с теневой экономикой в мире

ЗАДАНИЕ: ознакомьтесь с предложенным материалом, письменно ответьте на поставленные в заключение текста вопросы.

Россия заняла четвертое место в топ-5 крупнейших теневых экономик мира, оценили эксперты: ее объем составляет 33,6 трлн руб., или 39% от

ВВП страны. Хуже дела обстоят лишь у Украины, Нигерии и Азербайджана.

Россия вошла в пятерку крупнейших теневых экономик, заняв четвертое место в рейтинге, куда включены 28 стран. Ее объем составляет 33,6 трлн руб., или 39% от прошлогоднего ВВП страны, отмечается в поступившем в РБК исследовании международной Ассоциации дипломированных сертифицированных бухгалтеров (АССА), посвященном оценке и прогнозу развития глобальной теневой экономики. Показатель теневой экономики в России — один из самых высоких в мире, он почти на 84% выше, чем в среднем по миру. Большой объем экономики в тени лишь у Украины (46% от ВВП, или 1,1 трлн гривен), Нигерии (48% ВВП) и Азербайджана (67% ВВП). На пятом месте расположилась Шри Ланка с показателем 38%.

Эксперты АССА определяют теневую экономику как экономическую деятельность и полученный от нее доход, которые находятся за пределами системы государственного регулирования, налогообложения или надзора. Наименьшие показатели объема теневых секторов по итогам 2016 года зафиксированы в США (7,8% ВВП), Японии (10%) и Китае (10,2%).

Доля теневой экономики в глобальном ВВП составила в 2016 году 22,66%, подсчитала АССА. В ближайшие годы она будет сокращаться: до 22,5% в 2017 году, 22,1% в 2020 году и 21,4% в 2025 году, прогнозируют эксперты. В России показатель практически не меняется год от года: в 2011 году он составлял 39,33%, а к 2025 году останется на том же уровне — 39,3%, ожидает АССА (рис. 2.1).

Страны с крупнейшей теневой экономикой

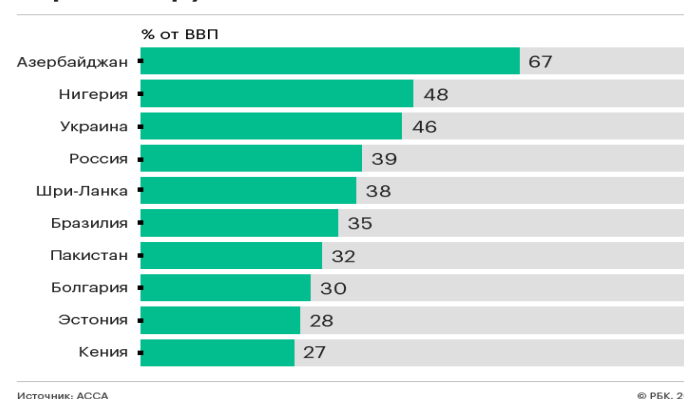


Рис. 2.1 Рейтинг стран с теневой экономикой

Исследование базируется на опросе ведущих предпринимателей, а также выводах двух групп экспертов. Одна команда специалистов занималась прогнозными проектировками и использовала метод сканирования горизонтов (horizon scanning) в отношении возникающих проблем и факторов, которые появятся в будущем, анализировала научную литературу и теоретические исследования, опрашивала экспертов на предмет дальнейшего развития теневой экономики и применяла метод «мягкого» прогнозирования, представляющий собой построение прогнозных сценариев. Другая команда применяла количественный метод, используя математический анализ для моделирования отношений, влияющих на теневой сектор, чтобы построить ряды количественных прогнозов и создать эконометрическую модель.

Оценка объема теневого сектора строится на двухсекторной модели расчетного общего равновесия, в которую включаются такие переменные, как потребительские расходы, инвестиции к ВВП страны, реальный ВВП на душу населения, занятость, налоги к ВВП страны, государственные расходы к ВВП страны и темпы роста ВВП, число интернет-пользователей на тысячу человек.

В процессе исследования эксперты АССА выделили две группы факторов — актуальные и формирующиеся, — которые определяют развитие теневых экономик. В первую группу вошли экономические и бизнес-факторы, социально-демографические, социальные и государственные. Во вторую группу помимо перечисленных эксперты добавили также научно-технологические. В настоящий момент уровень теневой экономики в мире можно снизить за счет улучшения качества бюрократии, усиления контроля над коррупцией и увеличения ВВП на душу населения; в России — посредством усиления борьбы с коррупцией, улучшения демократической подотчетности и роста ВВП, отмечается в исследовании.

В период до 2025 года теневую экономику будут поддерживать прежде всего факторы экономической группы. В пятерку важнейших из них опрошенные АССА эксперты включили высокое налоговое бремя (92%), рецессию в местных экономиках (91%), сложность налоговой системы (91%), замедление мировой экономики (88%) и легкость работы в неформальном секторе (87%). Среди бизнес-факторов главными были признаны увеличение давления на бизнес, жесткая рыночная конкуренция и увеличение числа независимых работников; среди социодемографических — рост безработицы, повышение уровня бедности, ограниченный доступ к образованию; среди социальных — повышение уровня коррупции, отсутствие в сознании «категории вины» и низкий уровень выявления неформальной экономической деятельности.

Респонденты сошлись во мнении, что основную ответственность за развитие теневой экономики несет правительство. На второе место собеседники АССА поместили граждан, которые должны либо воздерживаться от неформальной экономической деятельности, либо уведомлять о ней органы власти. Для властей в вопросе сокращения теневого сектора, по мнению опрошенных, первоочередными должны быть следующие задачи: снижение уровня коррупции, легализация отдельных секторов теневой экономики и их интеграция в легальную экономику; повышение прозрачности госуправления, усиление контроля в сфере уклонения от уплаты налогов (в частности, крупными корпорациями), использование технологий для мониторинга используемых населением моделей потребления и выявления незаконной деятельности и выработка более унифицированных законодательных норм.

На уровне стратегий собеседники АССА обозначили пять направлений борьбы с теневой экономикой: увеличение числа транзакций, которые должны осуществляться через электронные платформы; усиление надзора над компаниями для обеспечения соблюдения законодательства; снижение уровня безработицы; увеличение инвестиций для создания возможностей для маргинализированных слоев населения; усиление спецслужб для выявления правонарушителей.

Теневая экономика в России.

АССА выделяет по три главных фактора, определяющих масштабы «тенизации» экономики в каждой стране. В России эксперты ставят на первое место контроль за коррупцией, на второе — «демократическую ответственность», а на третье — рост ВВП.

Одной из главных проблем для российской экономики называл теневой сектор министр экономического развития Максим Орешкин в интервью «Коммерсанту». Этот фактор искажает показатели экономического роста, подчеркивал он. Бюрократические системы могут функционировать по одному из трех принципов — конкуренция, принуждение или коррупция, и в России именно последняя лежит в основе механизма работы, говорит научный руководитель лаборатории антикоррупционной политики Высшей школы экономики Юлий Нисневич. При сохранении текущей политической системы снижение доли теневой экономики маловероятно, считает он.

АССА определяет теневую экономику как деятельность, которая «намеренно скрывается от государственных органов». Росстат данные о теневой экономике в открытом доступе не публикует. Глава ведомства Александр Суринов в марте говорил «Ведомостям», что ее доля колеблется в районе 10–14% ВВП: «Есть секторы, где почти 50% ненаблюдае-

мой экономики, например, сельское хозяйство, потому что там личные подсобные хозяйства. Операции с недвижимым имуществом — почти 50%: это люди сдают свои квартиры. Торговля — примерно 10–11%, строительство — порядка 16–18%, серьезная доля; в образовании порядка 5–6% — это репетиторство».

По оценкам Росстата, скрытый фонд оплаты труда в стране (это доходы работников в неформальном секторе и серые зарплаты в официальном секторе) постоянно растет: с 2011 года он увеличился с 6,3 трлн руб. (10,6% ВВП) до 10,9 трлн руб. (13,4% ВВП) в 2015 году.

В то же время Росстат отдельно раскрывает показатель неформальной, но не криминальной занятости. В 2016 году ведомство оценило долю занятых в неформальном секторе в 15,4 млн человек, или 21,2% от общего количества занятых, — это рекорд минимум за 11 лет. Теневой сектор охватывает приблизительно 40% занятого населения, отмечает директор Центра социально-политического мониторинга РАНХиГС Андрей Покида, именно такая доля сотрудников работает или подрабатывает и при этом не платит налоги. С 2001 года размер теневого сектора менялся несильно, людям продолжают платить зарплату в конвертах, а вторичная занятость не регистрируется, констатирует он.

Вопросы:

1. Какова картина теневой экономики в мире по данным исследования Ассоциации дипломированных сертифицированных бухгалтеров (АССА)?

2. Какую методологию оценки масштаба теневой экономики использует Ассоциация?

3. Каковы причины теневой экономики, по мнению исследователей Ассоциации?

4. Какова роль правительств в возникновении теневой экономики и в борьбе с ее негативными последствиями?

5. Каковы основные направления борьбы с теневой экономикой, по мнению Ассоциации?

6. Какую характеристику исследование Ассоциации дипломированных сертифицированных бухгалтеров (АССА) дает теневой экономике в России?

7. Какую картину теневой экономики можно составить по официальным данным российских ведомств?

8. Какие меры по борьбе с теневой экономикой можете предложить вы?

СИТУАЦИОННЫЙ ПРАКТИКУМ №7

Особенности налоговой политики США и международная экономическая безопасность

ЗАДАНИЕ: ознакомьтесь с предложенным материалом, письменно ответьте на поставленные в заключение текста вопросы.

1. Российские банки раскроют США данные американских клиентов.

Россия согласится раскрывать информацию о вкладах граждан США в российских банках. Об этом в номере от 23 октября пишет газета «Ведомости» со ссылкой на черновик соглашения между двумя государствами.

При этом в документе отсутствуют упоминания американского закона FATCA (Foreign Account Tax Compliance Act). Отказ Москвы от использования в договоре отсылок к законодательству США источники издания связали с политическими причинами.

Российские банки будут раскрывать информацию Федеральной налоговой службе (ФНС). Для определения гражданства клиентов планируется использовать семь параметров. В их число войдут резидентство, место рождения, частые переводы средств в США и ряд других признаков. Мониторинг будет вестись для счетов больше 50 тысяч долларов, страховых счетов больше 250 тысяч долларов, а для счетов свыше миллиона долларов будут предусмотрены ужесточенные нормы отчетности.

В том случае, если Россия до июля 2014 года не одобрит налоговый договор с США, российским банкам придется либо платить 30-процентный штраф с любых платежей, проведенных через юрисдикцию США, либо нарушать российское законодательство о раскрытии личных данных.

FATCA начнет действовать с конца марта 2015 года. Все финансовые организации мира раз в год будут обязаны отправлять в службу доходов США (IRS) данные о своих клиентах из Соединенных Штатов. До 1 июля 2014 года банки должны присоединиться к FATCA. В противном случае США начнут штрафовать финорганизации.

Альтернативным вариантом для банков является раскрытие информации собственным налоговикам, которые затем передадут сведения своим американским коллегам. Для этого необходимо подписание соглашения с США. Оно уже заключено Великобританией, Швейцарией, Мексикой, Японией, Германией и некоторыми другими государствами. Часть государств выговорили себе особые условия, в частности отсутствие ссылок на закон FATCA в тексте соглашений.

Конгресс США одобрил FATCA в 2010 году. Первоначальный срок присоединения к системе был установлен на 1 января 2014 года, однако затем он был сдвинут на полгода, необходимые банкам для адаптации к новым правилам.

2. США подтвердили приостановку переговоров с Россией по FATCA

США подтвердили приостановку переговоров с Россией о присоединении к закону о контроле иностранных счетов (Foreign Account Tax Compliance Act, FATCA).

"В соответствии с нашим общим подходом к двусторонним контактам с Россией Соединенные Штаты в настоящее время приостановили переговоры с Россией по соглашению FATCA", – сообщила РБК официальный представитель американского Минфина. Когда и на каких условиях переговоры могут быть возобновлены, она не уточнила.

Ранее министр финансов России Антон Силуанов говорил, что переговоры с главой Минфина США Джейкобом Лью, посвященные FATCA, состоятся на этой неделе. "Мы подготовили соответствующий проект закона, который разрешает коммерческим банкам предоставлять информацию налоговым органам других государств по перечню этих государств, который определяет орган, ответственный за налоговую политику", – напомнил глава ведомства, выразив надежду, что вскоре этот документ будет рассмотрен Госдумой.

Foreign Account Tax Compliance Act (FATCA) – закон США, обязывающий банки и финансовые организации по всему миру с 31 марта 2015г. предоставлять Службе внутренних доходов США (IRS) данные о счетах американских налогоплательщиков и аффилированных с ними юрлиц. Мера направлена на борьбу с уклонением от уплаты налогов.

В июне 2013г. с просьбой к Центробанку присоединиться к подготовке соглашения по FATCA обратилась зампред правления Сбербанка Белла Златкис. По ее словам, если бы ЦБ не поддержал российские банки, то уже через полгода они могли бы оказаться в сложнейшей ситуации. "Нам придется либо прекратить платежи в долларах США, либо на свой страх и риск что-то сообщать американским властям", – отмечала она. Летом 2013г. Силуанов обещал, что Россия подпишет соглашение об участии в реализации FATCA до конца года.

3. США отказались возобновлять переговоры о присоединении России к FATCA

Министерство финансов США не намерено возобновлять переговоры о присоединении России к закону о контроле иностранных счетов (Foreign Account Tax Compliance Act, FATCA) из-за позиции Москвы в

украинском конфликте. Такое заявление сделал помощник министра финансов Соединенных Штатов Дэниел Глейзер, выступая на заседании в сенатском комитете по иностранным делам, посвященном событиям на Украине, передает Reuters.

"Министерство финансов США на данном этапе не намерено возобновлять переговоры с Россией", – заявил финансист, отвечая на вопрос о возможном диалоге с Россией.

Месяц назад представитель американского Минфина подтвердила РБК, что США намерены приостановить переговоры с Россией по FATCA. "В соответствии с нашим общим подходом к двусторонним контактам с Россией Соединенные Штаты в настоящее время приостановили переговоры с Россией по соглашению FATCA", – отметила собеседница РБК.

Foreign Account Tax Compliance Act (FATCA) – закон США, обязывающий банки и финансовые организации по всему миру с 31 марта 2015г. предоставлять Службе внутренних доходов США (IRS) данные о счетах американских налогоплательщиков и аффилированных с ними юрлиц. Мера направлена на борьбу с уклонением от уплаты налогов.

В июне 2013г. с просьбой к Центробанку присоединиться к подготовке соглашения по FATCA обратилась заместитель председателя правления Сбербанка Б. Златкис. По ее словам, если бы ЦБ не поддержал российские банки, то уже через полгода они могли бы оказаться в сложнейшей ситуации. "Нам придется либо прекратить платежи в долларах США, либо на свой страх и риск что-то сообщать американским властям", – отмечала она. Летом 2013г. министр финансов А. Силуанов обещал, что Россия подпишет соглашение об участии в реализации FATCA до конца года.

Закон начинает действовать с 1 июля 2014г., регистрация иностранных банков в американских налоговых органах завершилась 5 мая.

Эксперты полагают, что новый налоговый закон сильнее ударит по экономике России, нежели санкции, поскольку создаст большие проблемы российским банкам, пишет Associated Press. Управляющий партнер московского офиса Morgan Lewis Б.Зимблер пояснил, что если санкции Минфина США касаются определенных организаций, то новая налоговая мера затронет каждого участника рынка.

Вопросы:

1. Что такое FATCA? Какие цели преследует введение этого закона США для борьбы с нелегальными доходами и криминальным бизнесом для всего мира?

2. Каковы пути присоединения РФ к нормам FATCA?

3. Какие сложности возникли у российских банков в связи с введением санкций в отношении РФ?

4. Каковы пути преодоления возникших проблем?

ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ №10

Криминализация экономики и международная экономическая безопасность

ЗАДАНИЕ №1: Самостоятельно найдите в сети интернет информацию и подготовьте доклад о схемах ухода от уплаты налогов таких компаний, как Microsoft, Google, Apple и др., в которых они используют офшорные предприятия.

ЗАДАНИЕ №2: Заполните табл. 2.19 по сравнительной характеристике офшорных зон.

Таблица 2.19

Сравнительная характеристика офшорных зон

Тип офшора	Уровень налогообложения	Анонимность владельцев бизнеса	Простота оформления и регистрации
Офшоры первого типа (островные)			
Офшоры второго типа (европейские)			
Офшоры первого типа (внутристрановые)			

ЗАДАНИЕ №3: Предположим, вы – владелец российской компании в сфере IT-технологий, у вас есть программный продукт, пользующийся мировой известностью.

Начертите схему «Двойной ирландский виски с голландским сэндвичем», с помощью которой вы сможете избежать уплаты налогов в казну России, используя преимущества офшорных территорий.

1. №1 Ирландия
2. №2 Ирландия
3. №3 Нидерланды

Помните, что использование подобных схем в реальной жизни преследуется законом!

ЗАДАНИЕ №4: Используя материалы сети интернет, заполните табл. 2.20. теорией и примерами.

Таблица 2.20

Методы отмыwania денег, полученных незаконным путем

Метод отмыwania	Содержание метода	Примеры (из экономики России или других стран)
Структурирование		
Смешивание		
Трасты		
Раунд-триппинг		
Фальшивое кредитование		
Псевдобанковские финансовые системы		
Контрабанда наличных		
Установление контроля над банком		

ЗАДАНИЕ №5: Используя материалы сети интернет, заполните таблицу 2.21.

Таблица 2.21

Основные документы по обеспечению международной экономической безопасности

Направления международной экономической безопасности	ООН	ФАТФ	Европа	Россия
Общие стратегии				
Борьба за укрепление международной кибербезопасности				
Борьба с коррупцией				
Борьба с отмыwанием доходов полученных преступным путем				
Борьба с офшорами				

СИТУАЦИОННЫЙ ПРАКТИКУМ №8

Борьба с обналщкой: как «уменьшить зло до разумного предела»

ЗАДАНИЕ: ознакомьтесь с предложенным материалом, письменно ответьте на поставленные в заключение текста вопросы.

Замначальника управления Следственного департамента МВД Павел Сычев рассказал Forbes о криминальном бизнесе «обналщиков»

- Глава Банка России Эльвира Набиуллина заявила о снижении объемов теневого оборота в конце 2013 года. Что показывает ваша статистика по выявлению незаконных операций?

- В последние годы объем денежных средств, выведенных в теневой сектор, увеличивался, и криминогенная обстановка ухудшалась. Проблема находится в поле зрения президента - в декабрьском послании Федеральному Собранию, он призвал избавить нашу финансовую систему от разного рода «отмывочных контор» и так называемых «прачечных». Оперативники уже получили ориентировку на более активное выявление этих преступлений.

По уголовным делам, расследованным МВД только в первом полугодии 2013 года, проходит 145 млрд рублей, обналиченных и незаконно выведенных за границу. Это неуплаченные налоги, незаконный бизнес, хищения, взятки. Финансовый доход посредников от этих операций составил 8 млрд рублей. Расследовано 89 таких дел с 57 подозреваемыми, при этом 39 дел дошли до суда. Количество дел выросло: в течение 2012 года в производстве находилось 141 дело. Говорить на основании нашей статистики о положительной динамике в снижении теневого оборота как о тенденции пока рано.

- Ваши данные включают и легализацию преступных доходов?

- Борьба с легализацией — это отдельное направление в нашей работе, в год примерно раскрывается до тысячи преступлений. Это немного, так как должно быть зафиксировано сопутствующее преступление и раскрыто незаконное получение дохода — например, уклонение от уплаты налогов или торговля наркотиками. В других странах, например, в США и Франции, это необязательно. Достаточно самого факта незаконных финансовых операций, когда происхождение денежных средств ничем не подтверждено.

- Как устроен незаконный бизнес по обналичиванию денег?

- Схемы по обналичиванию не существуют изолированно. Уважающие себя «обнальные» конторы предлагают клиентам весь спектр финансовых услуг: ведение счетов, вывод денег за рубеж, отмывание и легализацию преступных доходов. Расценки зависят от суммы, времени и пожеланий — получить «черным налом» в России или увезти его за границу. Получение «нала» у крупных оптовиков может стоить порядка 1% от суммы, обратная операция по переводу в «безнал» обходится дороже. Для мелких операций расценки выше, порядка 7% от суммы. Этим бизнесом занимаются сотни «обнальных» организаций. Центры обналичивания в последнее время смещаются в регионы. Поставщики наличных де-

нег — рынки и компании с большим объемом наличной выручки, например транспортные и торговые.

- Как выглядит самая популярная схема обналички?

- Основное звено всякой обналички — перевод юридическим лицом денежных средств на фирму-однодневку, ведущую фиктивную деятельность. Таким образом деньги под видом издержек выводят из налогооблагаемой базы. Затем деньги по цепочке проходят еще 2-3 звена. Самый простой и популярный способ — с использованием пластиковых карт. Полученные деньги фирмы-однодневки переводят внутри банка с расчетного счета на лицевые счета граждан, на которых заведены банковские карты. Специально обученные люди за небольшое вознаграждение снимают деньги с карт в банкоматах. Финальный этап — инкассация, когда обналиченные деньги складывают в мешки и передают заказчикам. Именно такая схема действовала в «Мастер-Банке», лицензию которого ЦБ отозвал в конце прошлого года.

- Чем рискуют «обнальщики»?

- Уголовные дела по обналичке мы квалифицируем в основном по статье 172 УК - незаконная банковская деятельность. По сути, «обнальщики» занимаются незаконным кассовым обслуживанием, ведут расчетные счета юридических лиц, проводят инкассацию. Этот перечень операций описан в законе «О банках и банковской деятельности». Если государство лицензию не выдавало, такая деятельность незаконна.

Дела возбуждаем, когда преступники получили доход в крупном и особо крупном размере — то есть от 1,5 млн и от 6 млн рублей. Чтобы получить такой доход, «обнальщики» должны прокачать через фирму-однодневку не менее 30 млн рублей. Максимальное наказание — лишение свободы на срок до семи лет, но по этой статье особенно не сажают. В основном подозреваемые не содержатся под стражей, и осужденные получают условные сроки. Многие из осужденных — это так называемые «стрелочники», просто показания на своих руководителей не дают.

- Финансисты ожидают, что с этого года Следственный департамент МВД и Следственный комитет России будут активнее применять жесткие статьи УК за незаконные финансовые операции. Это реально?

- В Уголовном кодексе есть статья 210, предусматривающая до 20 лет за организацию преступного сообщества. Раньше ее действительно применяли редко, сейчас у нас несколько таких дел. Например, в Тюменской области в суд направлено дело, где подозреваемым вменили это правонарушение. Они создали структуру, занимавшуюся обналичкой, в которой была строгая иерархия и у каждого закреплена своя роль. По экономическим преступлениям это обычная статья для рейдеров, которые заводят

свою разведку, контрразведку и финансово-экономическую службу. «Обнальщики» действуют также: создают структурные подразделения, разрабатывают для них планы, координируют действия.

- *Планируете модернизировать Уголовный кодекс?*

- Это уже происходит. Например, недавно принята «подходящая» для обналички статья 173 УК. Она предусматривает наказание за создание фирм-однодневок – регистрацию юрлиц на подставных лиц, которых вводят в заблуждение или вынуждают совершать эти незаконные действия. Но доказывать тут что-то сложно, и прокуратура неоднократно отменяла постановления о возбуждении дел. Вменяемый человек в своем уме и здравой памяти не может не понимать, что подписывает. Тем не менее статья предусматривает ответственность за передачу документов для незаконной регистрации юридического лица, и практику будем наращивать.

МВД также принимает участие в разработке новых поправок к Уголовно-процессуальному Кодексу, которые позволят признавать фирмы-однодневки орудием преступления, арестовывать и конфисковывать их имущество, а также денежные средства, выводимые в теневой оборот. Если эти поправки примут, наказание по экономическим статьям за использование незаконно образованного юридического лица будет более суровым.

Отдельно в ст. 159 УК предлагаем описать хищение бюджетных средств. Сейчас уголовная ответственность за это наступает по статье 159.4 УК РФ, как за преступление небольшой тяжести – с тюремным сроком до 3 лет лишения свободы. Размер украденного чиновниками за последнее время вырос в разы, чаще всего воруют как раз по договорам с фирмами-однодневками — под видом реализации контрактов. Но часто виновным грозит всего лишь условное наказание.

- *Как на практике применяется статья о незаконной банковской деятельности?*

- Конкретный пример: год назад Главное следственное управление СК по Москве направило в суд дело по обвинению Романа Недялкова в обналичивании и выводе за рубеж денежных средств на общую сумму 40 млрд рублей. Он покупал ценные бумаги за «безнал» и продавал их, а потом через брокера выводил за границу или получал наличными. Все это делал через дистанционное управление банковскими и брокерскими счетами не выходя из дома, отслеживал операции на нескольких мониторах. Недялков получил три с половиной года, из которых год уже отсидел под стражей. Срок немаленький, но и случай неординарный: при задержании он оказал сопротивление и сбил автомашину оперативника.

- *Какие еще каналы, кроме банков и брокерских компаний, используются для незаконных операций?*

- Преступники используют для прокачивания денег через фирмы-однодневки не только банки, но и различные системы денежных переводов, а также Почту России. В Санкт-Петербурге в конце прошлого года передали в суд дело об обналичивании более 60 млрд рублей. На этих операциях, как считает следствие, трое подозреваемых, Алексей Зуев, Андрей Коузов и Николай Ревенко получили доход в размере более 1,5 млрд рублей. Они открывали счета в банках Москвы, Санкт-Петербурга и Архангельска на различные юридические лица. Полученные безналичные деньги эти фирмы переводили через Почту России физическим лицам.

Услугами Почты России пользовался и другой «мастер обнала», Сергей Магин, арестованный летом прошлого года. По данным следствия, он причастен к обналичиванию и выводу за рубеж через прибалтийские государства и Кипр денежных средств на общую сумму около 40 млрд рублей в течение пяти лет. Кстати, Магину также вменена организация преступного сообщества по ст. 210 УК: под его руководством действовала преступная группа из 7 банкиров в разных кредитных учреждениях. Счета более ста юридических лиц обслуживались в банке «Аспект», «Военно-промышленном банке», «Интеркапитал-Банке», банке «Окский» и в «Маст-банке».

- *В сводках МВД названия банков-фигурантов в делах по обналичке иногда повторяются, но отзыва у них лицензии не происходит. Почему?*

- Банк от имени председателя правления только заключает договор на обслуживание расчётных счетов юридических лиц. Если среди них попадают однодневки, кредитная организация может не знать об этом, а этого недостаточно для возбуждения дела. Говорить о причастности банкиров можно, если в ходе обысков в кабинетах банка мы обнаруживаем документы фирм-однодневок, через которые обналичивались деньги и ключи от системы «банк-клиент». Конечно, банку проще и дешевле самому организовать схему обналичивания и получать всю прибыль, не делиться ею с посторонними, и такое случается. Но чаще обнальные схемы затевают не они, а такие как Недялков. Банк для «обнальщиков» — только инструмент.

- *Трудно посчитать, сколько раз с обысками приходили в Мастер-банк. Почему банк закрыли только в ноябре 2013 года?*

- Как правило, банк действительно ни при чем, но в случае «Мастер-Банка» это не так. Банк проходил по 14 уголовным делам с 2007 года. Из них 8 связаны с кражами денежных средств и данных кредитных карт, в этих делах банк является потерпевшей стороной. Непосредственно с об-

наличиванием в банке связано 6 уголовных дел. В самом первом деле расследовано обналичивание 2,5 млрд рублей с июля по сентябрь 2006 года. В результате руководитель одного из отделений банка Дмитрий Андросюк был осужден. Затем дела возбуждались почти каждый год, но до суда дошли только два из них. Надо понимать, что отчетность банка подделывалась, и судить по ней о характере и масштабе сомнительных операций было нельзя.

В какой-то момент информация накопилась и перешла из количества в качество. Пришли с обыском и когда прочесали все, то нашли доказательства — порядка 500 печатей подставных фирм, включая печати службы судебных приставов и уставные документы. Последнее дело расследуется с 2012 года, информацию по нему не разглашаем, так как расследование еще не закончено. Могу только сказать, что у «Мастер-банка» была сеть партнеров, в том числе банков, представляющих собой один холдинг.

- *Каким образом владелец «Мастер-Банка» Борис Булочник смог покинуть страну?*

- На тот момент у него такая возможность была.

- *Подозреваемым он стал позже?*

- Без комментариев.

- *Как МВД координирует свои действия с Банком России?*

- После того как установлены обстоятельства, способствовавшие совершению преступления, мы готовим официальное представление в надзорные органы. Например, председателю Банка России или председателю Нацбанка Дагестана.

Просим, руководствуясь статьей 158 УПК, разобраться в месячный срок. Если нарушения были серьезными, банк не контролировал сомнительные операции по счетам и не соблюдал установленные процедуры, регулятор может отозвать лицензию.

- *Это и есть пресловутый черный список с кандидатами на отзыв лицензии?*

- Называйте его как угодно, но по заявлениям Банка России во втором полугодии 2012 года возбуждено 46 уголовных дел в отношении руководства различных банков, у некоторых из них лицензии отозваны. В 2013 году цифры были сопоставимые.

- *Вы полагаете, что зачистка банковского сектора с отзывом лицензий и более жесткие наказания способны искоренить обналичку?*

- Расчет простой: если действия правоохранительных органов и регуляторов заставят «обнальщиков» поднять ставки выше 10%, этим криминальным бизнесом станет невыгодно заниматься. Победить «обнал»

нельзя, но можно загнать его в надлежащую нишу, уменьшив зло до разумного предела. Так, например, произошло с рейдерством: корпоративные конфликты при разделе имущества случаются, и всегда будут желающие легко его захватить, но сейчас таких дел значительно меньше, примерно 200 в год.

Вопросы:

1. Что такое «обналичка»? Какое место она занимает в круге проблем криминализации мировой и российской экономики?

2. Какие угрозы несет «обналичка» для национальной и международной финансовой безопасности?

3. Как устроены наиболее распространенные схемы обналичивания денег?

4. Как силовые структуры РФ ведут борьбу с нелегальной «обналичкой»?

5. Дайте характеристику правовой базы для борьбы с нелегальным обналичиванием денежных средств.

5. Какое место занимает оптимизация банковского сектора РФ в борьбе с угрозами финансовой безопасности страны?

СИТУАЦИОННЫЙ ПРАКТИКУМ №9

Правила «обнала»: как уходят от уплаты налогов

ЗАДАНИЕ: ознакомьтесь с предложенным материалом, письменно ответьте на поставленные в заключение текста вопросы.

Правила «обнала»: как уходят от уплаты налогов

Грустная математика — в каждом триллионе обналиченных и выведенных за рубеж денег скрывается примерно 60 млрд рублей неуплаченных государству налогов.

В менталитете многих наших граждан заложено стремление не афишировать некоторые свои доходы и расходы. Причины могут быть разными. Иногда это те или иные противоправные поступки: взятки, подкупы, и прочее, но в основном за этим стоит желание скрыть свои реальные доходы, и как следствие — свой истинный образ жизни, зачастую далеко не бедный, включающий в себя дорогие приобретения и значительные траты на себя и свою семью. А раз подобные операции скрыты, то и налоги с них так же соответственно не платятся.

Рассмотрим, как вывод безналичного коммерческого оборота в «нал», или в валюту за рубежом, способствует неуплате налогов и каких.

Допустим какая-то компания - назовем ее ООО «Х» - приобрела товар за 2 млн рублей. И продает его (естественно, с наценкой) за 2,5 млн рублей. Понятно, что компания получила прибыль от данной операции в размере 500 000 рублей. И также понятно, что с указанной прибыли необходимо заплатить налоги. Представим, что за некий отчетный период компания никаких операций больше не осуществляла, и рассчитаем какие налоги и в каком объеме ей необходимо уплатить.

Во-первых, это налог на добавленную стоимость. Практически весь средний и крупный бизнес находится на общей системе налогообложения, исчисляет и уплачивает НДС. Высчитывается он как разница входящего и исходящего НДС в совокупности по всем операциям, подлежащим налогообложению - в основном (и в нашем случае) это купля — продажа товара. Мы смотрим сколько НДС «сидит» в исходящем платеже за товар в 2 млн рублей, и — сколько его во входящем платеже в 2,5 млн рублей). Из входящего вычитаем исходящий, и получается НДС к уплате. В нашем случае это НДС с 500 000 рублей, и он составляет 90 000 рублей.

Во-вторых, налог на прибыль. Высчитывается он довольно просто, путем произведения налогооблагаемой базы на ставку налога. С тех же 500 000 рублей прибыли ООО «Х» должна заплатить налог на прибыль в размере 82 000 рублей.

В-третьих, это все так называемые социальные выплаты. Выплаты эти находятся в пределах 30% от зарплат сотрудников компании. Допустим, на ООО «Х» работают три человека — директор, менеджер и бухгалтер, и их совокупных фонд заработной платы составляет около 150 000 рублей. Соответственно, социальные выплаты с заработных плат составят порядка 50 000 рублей.

Мы не будем сейчас в нашем примере рассматривать другие более специфические налоги, которые может уплачивать компания в зависимости от того, в каком регионе она находится и какой деятельностью занимается, так как их общая сумма не будет столь значительной, чтобы изменить складывающуюся в нашем случае картину. Также мы остановимся исключительно на общей системе налогообложения, так как схемы уклонения от налогов с компаний, пребывающих на упрощенной системе налогообложения принципиально те же самые.

Итого, как мы видим, в нашем случае с указанной сделки, ООО «Х» должна заплатить государству налогов на общую сумму примерно 222 000 рублей, или схематично в пределах 40% с полученной прибыли.

Если компания решает пойти по пути уклонения от уплаты налога, то у нее в распоряжении может быть много вариантов. Рассмотрим несколько основных:

1. Вместо того, чтобы перечислить продавцу 2 млн рублей за товар, компания переведет на «обнальную» структуру все 2,5 млн рублей, отразив их как покупку. Потом она попросит «обнальную» компанию сделать транзит на реального продавца в размере 2 млн рублей, а 500 000 выдать налом (или сделать «конверт» за границу). Процент, который нужно будет заплатить за эти услуги примем для простоты расчетов за 12% (включая потери за конвертацию при выводе денег за рубеж). И тогда за услуги «обнальной» компании наша компания заплатит 60 000 рублей. Прибыли от сделки нет, добавленной стоимости нет, входящий и исходящий НДС практически равны, налогооблагаемой базы нет (или многие ее делают чисто условную — самую минимальную). В итоге на руках у компании ООО «Х» хрустящие купюры с запахом стирального порошка в размере 440 000 рублей.

2. Компания попросит покупателя сделать платеж в 2,5 млн рублей не на себя, а на «обнальную» структуру. Затем «обнальная» структура сделает платеж на себя в размере 2 млн рублей, а те же 500 000 рублей прибыли выдаст нашей компании «налом» или сделать «конверт». В итоге получается то же самое, что и предыдущем пункте — налогооблагаемой базы нет, налоги не платятся, на руках осела наличка, либо валюта на счете за рубежом.

3. Если компания заинтересована в том, чтобы работать с поставщиками и покупателями напрямую — а часто так оно и есть, то на 500 000 рублей вместе с «обнальной» компанией просто придумываются фиктивные расходы (транспорт, консалтинг, вспомогательные материалы, и многое другое), подпадающие в соответствии с налоговым кодексом в расходную часть. Делается платеж на «обнальную» компанию в размере 500 000 рублей, и далее по схеме.

Мы можем взять калькулятор и провести следующие расчеты: если бы общая, усредненная прибыль по всем сделкам в крупном и среднем бизнесе (конечно же это очень примерно и очень условно), была бы 15%, то в одном триллионе обналиченных и выведенных за рубеж денег «сидят» неуплаченные налоги в сумме примерно 60 млрд рублей ($1 \text{ трлн руб} * 15\% * 40\%$). Вот такая немного грустная математика. Кто-то может возразить, как это часто бывает, что заплаченные в бюджет налоги все равно «распилят». Но это будет уже совсем другая история, и будет она на совести тех, кто будет этим заниматься.

Вопросы:

1. Какие причины побуждают бизнесменов прибегать к методам ухода от уплаты налогов, обналичиванию и выводу денег за рубеж?
2. Какие основные виды налогов должна заплатить фирма, приведенная в пример в данном ситуационном практикуме?
3. Какие способы ухода от уплаты налогов существуют?
4. Какую роль играет обналичивание в криминальных схемах ведения бизнеса?
5. Какие методы укрепления экономической безопасности вы можете предложить на основе материалов данного ситуационного практикума?

СИТУАЦИОННЫЙ ПРАКТИКУМ №10**Концепции национальной безопасности: отечественный и зарубежный опыт**

ЗАДАНИЕ: ознакомьтесь с предложенным материалом, письменно ответьте на поставленные в заключение текста вопросы в виде эссе.

В рамках разработки новой концепции национальной безопасности в начале 1950-х гг. в США приступили к теоретическим и прикладным исследованиям в области создания стратегии сдерживания. В основу стратегии сдерживания был положен эффект «устрашения» потенциального противника с целью предотвращения его возможных деструктивных действий. Таким образом, «классическое» (силовое) сдерживание подразумевает превентивное внушение противнику страха перед последствиями, к которым могут привести его агрессивные действия. В ряде исследований понятие «сдерживание» иногда трактуется как «разубеждение при помощи страха». Следовательно, первоосновой стратегии сдерживания является категория «устрашение».

Исследовавший в 1950-х гг. данную категорию в контексте формирования теории сдерживания американский профессор Бернард Броди пришел к ряду концептуальных выводов, актуальных и по сей день:

- устрашение как таковое не зависит от превосходства в силах, оно «было и остается относительным, а не абсолютным»;
- эффективность устрашения «следует измерять не только количеством сдерживающих сил, но и в зависимости от побудительных мотивов к агрессии, которые стоят за этими силами и оказывают на них давление»;

- на степень устрашения большое значение оказывает элемент неопределенности, связанный с масштабами возможного ответного удара;

- «максимально возможное устрашение», которое связывается со способностью нанесения противнику не только огромных потерь, но и полного поражения, в некоторых случаях может давать почти такой же эффект, как и угроза значительно меньших разрушений, чем предусматривает «максимально возможное устрашение».

Таким образом, по мнению Б. Броди, «задача создания высокой степени устрашения противника заслуживает приоритета по сравнению с задачей обеспечения способности выиграть войну». Отвечая на вопрос о причине возникновения у потенциального противника опасения, страха за возможную агрессию, исследователи пришли к выводу, что эта причина – создание явной или подразумеваемой угрозы возмездия (наказания). Поэтому в стратегии сдерживания проблема реальности угрозы занимает важнейшее место, что и привело к разделению категории «угроза» на потенциальные (danger) и непосредственные угрозы (threat). Реализация реальной угрозы возмездия выступает как «гарантированное» осуществление наказания в определенных масштабах и с определенными последствиями для агрессора, которые находят свое отражение в категории «ущерб» (damage).

Изначально теория сдерживания была представлена в «классическом» силовом варианте, и в ее основе была заложена триада «устрашение – угроза (возмездия) – ущерб».

Большое значение также придавалось сравнению степени вероятного ущерба каждой из сторон, поскольку даже огромные потери сдерживающей стороны могут не принести противнику никакой выгоды в случае понесения последним потерь еще больших масштабов. Отсюда возникла проблема «приемлемости» и «неприемлемости» ущерба, которая в середине 1960-х гг. трансформировалась в категорию «неприемлемый ущерб», ставшей в теории сдерживания главной, основополагающей категорией.

Таким образом, в 1960-1970-е гг. впервые появился термин «неприемлемый ущерб» (unacceptable damage). Он возник в период разработки и официального декларирования концепции «гарантированного уничтожения», которая остается в силе и в наше время. В самом общем виде, неприемлемый ущерб – это нанесение такого ущерба государству-агрессору, который находится за гранью некоторой «приемлемости», устанавливаемой высшим политическим руководством данного государства. Принцип «неприемлемого ущерба» состоял из двух конечных пока-

зателей – «демографического» и «экономического», однако в нем не принимались во внимание косвенные последствия. Поэтому на рубеже 1970-х гг. стали предприниматься попытки учесть не только прямой, но и косвенный ущерб в виде ближайших и отдаленных последствий различного характера и масштаба. При этом основным объектом исследования была экономика государства, а основными направлениями – исследование ее устойчивости в условиях ядерного воздействия и оценка сроков восстановления в постядерный период, в том числе с учетом кооперационных производственных связей отраслей промышленности и сельскохозяйственного производства.

Вопросы:

1. Насколько актуальны для обеспечения национальной безопасности России в современных условиях стратегия сдерживания и эффект устрашения?

2. Согласны ли вы с выводом о том, что создание высокой степени устрашения противника заслуживает приоритета по сравнению с задачей обеспечения способности выиграть войну?

3. Какой компонент стратегии сдерживания занимает центральное место и почему?

4. Как вы относитесь к концепции гарантированного уничтожения и теории неприемлемого ущерба?

5. Какими способами, помимо военного, можно нанести неприемлемый ущерб экономике страны?

6. Приведите конкретные примеры и способы подрыва национальной экономической безопасности стран, подвергшихся массовой информационной атаке, психологическому давлению и применению экономических санкций.

7. Сформулируйте меры, как активные, так и реактивные, способные, по вашему мнению, уменьшить давление на Россию со стороны Запада, купировать, а потом и устранить основные угрозы ее национальной безопасности.

Проблемное поле для написания эссе:

Советского Союза больше не существует. Его бывшие республики и союзники теперь независимые государства. Россия больше не является социалистической страной. У Америки больше нет оснований опасаться «международного коммунистического заговора». Однако Соединенные Штаты по-прежнему занимают активную враждебную позицию по отношению к России, окружая ее силами НАТО, системами ПРО, различными военными базами. Что же происходит? Незыблемым осталось одно – одержимая решимость США доминировать в

мире. Но Россия остается сильной. Она обладает крупнейшим по величине ядерным арсеналом в мире и многочисленными системами доставки боеголовок. У России самые крупные в мире запасы нефти и газа. Россия, интенсивно развивающаяся страна. Семьдесят лет холодной войны научили русских преодолевать благоговейный страх перед мифической Америкой. Какая другая ненаатовская держава может стать таким мощным барьером против американской гегемонии в мире, как Россия? Только Китай, и сегодня Соединенные Штаты также окружают его и бросают ему вызов. В годы холодной войны, прежде чем запустить интервенцию против какой-либо страны в третьем мире, вашингтонские политики всегда должны были учитывать реакцию Советского Союза. Позиция СССР часто была единственным препятствием на пути «естественного права» Америки править в мире. Распад Советского Союза снял это препятствие. Вашингтон убежден, что ни Россия, ни Китай никогда не смогут вновь достичь того могущества, чтобы снова править в мире.

СИТУАЦИОННЫЙ ПРАКТИКУМ №11

Экономическая безопасность и государственное регулирование монополий

ЗАДАНИЕ: ознакомьтесь с предложенным материалом, письменно ответьте на поставленные в заключение текста вопросы.

В 2010 году правительство утвердило и опубликовало стандарты раскрытия информации субъектами естественных монополий, оказывающими услуги по транспортировке газа по трубопроводам. Впервые «Газпром» обязали сделать свои монопольные услуги и отношения с конкурентами прозрачными. Доступ к трубопроводной инфраструктуре, которой монопольно владеет «Газпром», до сих пор был ключевым барьером для выхода сторонних игроков на отечественный газовый рынок. Теперь он по большей части устранен.

Все магистральные газопроводы в нашей стране принадлежат одной компании – «Газпрому». Он же имеет и монопольное право на экспорт газа. Он же практически полностью контролирует подступы к любому российскому потребителю. Только в секторе добычи доминирование «Газпрома» неполное: около 20% газа из недр извлекают несколько десятков так называемых не зависимых от монополии компаний. Это частные газодобывающие предприятия и крупные нефтяные компании, одна часть которых («ЛУКойл», «Роснефть», ТНК-ВР) рассматривает газ в качестве перспективного доводка к основному бизнесу, а другая – просто

вынуждена вести газодобычу, так как это попутный продукт при добыче нефти.

Эти якобы независимые компании могут доставить свой газ конечным потребителям, только используя газпромовскую трубу, а поэтому обречены на тесную работу с монополией и полную зависимость от нее. Для «Газпрома» ограничение доступа к Единой системе газоснабжения (ЕСГ) до последнего времени оставалось ключевым инструментом, с помощью которого монополия сдерживала развитие конкурентов. Компания, например, могла отказаться от заключения договоров на прокачку газа, сославшись на отсутствие мощностей, или же предлагала «независимым» наименее выгодный (с точки зрения расстояния и тарифов) маршрут транспортировки. Выстраивать в таких условиях долгосрочные планы и отношения с потребителями «независимые» не могли. В ряде случаев компании были вынуждены нарушать обязательства перед контрагентами и пытались судиться с «Газпромом», подавая иски в ФАС, но та до последнего отделялась лишь мизерными выплатами. Наконец, «независимым» не давали и подключать к ЕСГ новые месторождения. Яркий пример – безуспешные попытки ТНК-ВР подключить к ЕСГ гигантское Ковыктинское месторождение – главную газовую кладовую Восточной Сибири, которая, несмотря на высокую степень освоенности и близость к рынкам сбыта, пока так и не используется.

Такая практика не могла не принести «Газпрому» дополнительных выгод. Ряд крупных активов «независимых» производителей газа был за дешево перекуплен монополией. Многие игроки подписали с «Газпромом» почти кабальные договоры, согласившись сдавать газ на входе в ЕСГ по 20-30 долларов за тысячу кубометров (текущие цены на газ близ мест его добычи составляют 50-70 долларов). Кто-то пересмотрел свои планы и притормозил с инвестициями в газодобычу. Среди последних, например, «ЛУКойл», который после запуска в 2005 году Находкинского месторождения рассматривал возможность создания целой группы газодобывающих предприятий в Надым-Пуртазовском районе Ямало-Ненецкого АО, но был вынужден умерить амбиции.

Самое удивительное, что, несмотря ни на что, за нынешнее десятилетие конкуренты «Газпрома» увеличили объем газодобычи и долю на рынке вдвое. Очевидно, что изменение принципов ведения бизнеса «Газпромом» давно назрело. Но только с принятием нового правительственного акта стало возможно реализовать это на практике.

Отныне «Газпром» обязан регулярно публиковать и отправлять по запросу заинтересованных лиц информацию о наличии свободных мощностей на отдельных маршрутах Единой системы газоснабжения. Кроме

того, компания должна будет раскрывать информацию о регистрации и ходе выполнения заявок на прокачку газа и присоединение к трубе.

Госкомпании придется не только сообщать всем желающим данные о тарифах на отдельных точках входа и выхода ЕСГ. Раньше «Газпрому» удавалось убеждать регуляторов в необходимости повышения тарифов по затратному принципу (мол, себестоимость у нас растет). Теперь сделать

это будет гораздо сложнее. В соответствии с новыми стандартами компания должна раскрывать детальную внутрикорпоративную информацию о финансово-хозяйственных результатах работы по транспортировке газа, в частности о структуре себестоимости соответствующих услуг. Теперь «Газпром» будет обязан публично отчитываться за стоимость каждого километра проложенной трубы и каждой компрессорной станции.

Анализ стандартов даже заставляет вспомнить похороненные в конце прошлого десятилетия идеи раздела «Газпрома» на монопольную транспортную и конкурентные добывающие единицы. Информацию «Газпрому» требуется раскрывать весьма детально: заработная плата с отчислениями, амортизация и т.д. Теперь, когда искусственные барьеры для подключения к ЕСГ устранены, независимые компании активно возьмутся за реализацию проектов по расширению газодобычи. Уже к 2020 году независимые могли бы добывать не менее 200 млрд. кубометров газа и увеличить свою долю на внутреннем рынке до 50%. «Газпрому», если он, конечно, не решит заняться непривычными для него ценовыми войнами, придется поделиться весьма доходным рынком. Размер упущенной выгоды может составить для него порядка 10 млрд. долларов ежегодно.

Вопросы:

1. Объясните, на примере «Газпрома», в чем экономическая целесообразность естественных монополий и почему они требуют обязательного государственного регулирования?

2. В чем заключались монопольные преимущества «Газпрома» и как они способствовали получению «Газпромом» монопольной сверхприбыли?

3. Приведите пример искусственных и естественных барьеров входа в отрасль транспортировки газа, а также в отрасль добычи газа.

4. К какому типу рыночных структур можно отнести отрасль добычи газа до и после введения стандартов раскрытия информации субъектами естественных монополий?

5. Как введение стандартов раскрытия информации субъектами естественных монополий способствовало росту конкуренции в газовой отрасли?

СИТУАЦИОННЫЙ ПРАКТИКУМ №12

Натуральные пропорции между товарами и услугами как основа обеспечения экономической безопасности России в социальной сфере

ЗАДАНИЕ: ознакомьтесь с предложенным материалом, письменно ответьте на поставленные в заключение текста вопросы.

С целью уменьшения социального неравенства важно добиться сбалансированного соотношения цен, в первую очередь на основные жизнеобеспечивающие товары и оплату труда. Это можно сделать, как применяя различные стимулирующие и дестимулирующие меры фискального характера, так и используя прямые директивные указания (например, к тарифам естественных монополий). При этом, чтобы избежать сложностей с неоднозначным расчетом инфляционной составляющей в ценах различных товаров и услуг, концептуально более корректным и методологически более ясным представляется установление натуральных пропорций обмена между этими товарами и услугами.

В рамках подобного подхода, предлагаем проанализировать и оценить теорему, представленную академиком РАН, доктором физико-математических наук, профессором Р.И. Нигматулиным и доктором технических наук, профессором Б.И. Нигматулиным. Исследовав опыт развитых стран Запада, они вывели следующую теорему: «для сбалансированности экономики необходимо приближаться к следующим соотношениям цен на жизнеобеспечивающие (базисные) товары и заработную плату:

1. Цена 1 кг хлеба равна стоимости 3-4 л жидкого топлива (бензина, дизельного и авиационного топлива).
2. Цена 1 л бензина равна стоимости 5-7 кВт-ч электроэнергии.
3. Минимальная месячная квартплата за однокомнатную или двух-комнатную квартиру равна стоимости около 300 л бензина, или 2000 кВт-ч электроэнергии.
4. Цена одной поездки на городском транспорте примерно равна стоимости 2 л бензина.
5. Минимальная месячная заработная плата должна равняться стоимости 1000 л бензина, а средняя заработная плата – в 2 раза больше мини-

мальной. Заработная плата профессора – в 2 раза выше средней заработной платы.

6. Стоимость 1м² простого (не элитного) жилья равна средней месячной заработной плате, т.е. 2000 л бензина».

Вопросы:

1. Насколько, по Вашему мнению, репрезентативен предложенный в теореме набор базисных товаров?
2. Дайте концептуальную оценку предложенного в теореме подхода по выявлению сбалансированности экономики через соотношение цен на базисные товары и заработную плату.
3. Считаете ли Вы экономически обоснованными установленные в теореме пропорции?
4. Какие еще товары, услуги и их пропорции Вы предложили бы в качестве базисных для определения сбалансированности российской экономики?
5. Посчитайте фактические соотношения цен на базисные товары и заработную плату в современных условиях и сравните их с пропорциями, установленными в теореме.
6. Сделайте вывод о том, насколько обеспечение предложенных в теореме пропорций будет способствовать обеспечению экономической безопасности России в социальной сфере.

СИТУАЦИОННЫЙ ПРАКТИКУМ №13

Экономическая безопасность в условиях цифровизации экономики

ЗАДАНИЕ №1: ознакомьтесь с предложенным материалом, письменно ответьте на поставленные в заключение текста вопросы.

Кейс "Цифра" купила стартап в области промышленного ИИ

Компания "Цифра" усилила направление по искусственному интеллекту за счет покупки стартапа Theta Data Solutions и найма сотрудников, участвовавших в российских проектах в области промышленного ИИ.

Theta Data Solutions была основана в апреле 2017 года выходцами из компаний "Крок", "Яндекс" и Банка Хоум Кредит. Компания специализировалась на создании, внедрении и сопровождении аналитических решений в области прогнозирования и оптимизации технологических процессов, имитационного моделирования, хранения и обработки больших данных. Theta реализовала более 20 проектов в промышленности для крупных заказчиков. В частности, в нефтегазовой отрасли для "Газпром

нефти" разработан проект оптимизации логистики нефтепродуктов, создана система предиктивных цифровых моделей для оптимизации рецептур и обеспечения качества выпускаемой продукции, внедрено решение по оптимизации механического подъема нефти из скважины. Еще один проект - создание платформы для управления транспортно-логистическими большими данными. Общая сумма контрактов превышает 30 миллионов рублей.

"В ближайшие несколько лет искусственный интеллект изменит облик российской промышленности. Рынок систем на основе ИИ в России достигает 20 миллиардов рублей, а экономический эффект от их использования в промышленности может составить до 200 миллиардов рублей. Мы в "Цифре" считаем этот рынок для себя приоритетным, поэтому формируем сильную профессиональную команду с уникальными компетенциями и приобретаем лучшие существующие разработки на рынке", - отметил генеральный директор "Цифра" Игорь Богачев.

Всего к "Цифре" присоединилось 13 человек: специалисты в области data science, бизнес-аналитики, промышленные эксперты. Среди них Константин Горбач, ранее занимавший должность директора по продажам Yandex Data Factory. В "Цифре" Константин Горбач назначен на должность директора департамента интеллектуальных приложений. Также к компании присоединился Дмитрий Луковкин, один из основателей онлайн-сервиса StocksNeural.net, использующего глубокое машинное обучение (Deep Learning) для анализа и прогнозирования финансовых временных рядов.

В "Цифре" Дмитрий Луковкин поможет обеспечить трансфер технологий "переднего края ИИ" в практику компании.

"Подавляющее большинство игроков российского рынка искусственного интеллекта опирается исключительно на экспертизу в области анализа данных и математики, при этом понимание предметной области в таких высокотехнологичных индустриях как металлургия, нефтедобыча, нефтехимия, химия и других, зачастую носит критически важный характер. В "Цифре", фокусирующейся именно на производственном секторе, "промышленность" лежит в ДНК. Это позволит создавать решения, которые будут максимально эффективно решать отраслевые задачи клиентов", - отметил директор департамента интеллектуальных приложений "Цифра" Константин Горбач.

В "Цифре" новая команда займется разработкой AI-платформы для управления и оптимизации производственных процессов, а также подключится к проекту "Цифровой завод" с ПАО "Газпром нефть", который станет частью создания первой в России цифровой платформы для

управления процессами логистики, нефтепереработки и сбыта нефтепродуктов.

Вопросы и задания к кейсу:

1. Как вы оцениваете направление компании «Цифра»?
2. В чем преимущества использования искусственного интеллекта?
3. Какое влияние данное стратегическое решение окажет на конкурентные преимущества компании?

ЗАДАНИЕ №2: ознакомьтесь с предложенным материалом, письменно ответьте на поставленные в заключение текста вопросы.

Кейс «Компания Smartseeds приступила к разработке полнофункциональной цифровой отраслевой платформы для сельскохозяйственного рынка РФ»

Smartseeds - онлайн-платформа для торговли и логистики в сфере сельского хозяйства. Платформа предоставляет готовый функционал для всех участников рынка, включая перевозчиков, грузовладельцев, терминалы, порты, муниципалитеты и фискальные органы для осуществления полного цикла перевозки.

Первые внедряемые функции на новом этапе — "Электронная очередь" и "Лучшее место поставки".

"Электронная очередь" позволяет водителям-перевозчикам зерна получать временные слоты для разгрузки в зерновых терминалах. Ранее этот процесс не был автоматизирован. Большие пробки на подъезде к терминалам создавали сложность не только для водителей, которые вынуждены ждать разгрузки от нескольких часов до нескольких суток, но и для городов, где располагаются зерновые порты. Новый модуль учитывает пропускную способность конкретного терминала, его мощность и другие факторы, влияющие на время разгрузки. При этом в случае форс-мажоров во "временную сетку" можно оперативно вносить изменения, например, если перевозчик не смог вовремя прибыть к месту разгрузки. Чтобы подключиться к системе, перевозчикам необходимо выполнить два условия: зарегистрироваться на платформе Smartseeds и установить в своем автомобиле специальный GPS-трекер, который компания предоставляет бесплатно.

Smartseeds показывает фермеру, где он может продать товар по выгодной цене, с учетом всех накладных расходов. Система учитывает множество факторов — расположение производителя и покупателя, количество продукции, которую фермер хочет продать, и объем продукции, необходимой покупателю.

Стратегическая цель компании — создать онлайн-платформу для торговли и логистики в сфере сельского хозяйства, которая объединит всех участников рынка. В конечном итоге Smartseeds станет торговой площадкой по реализации продукции с проверкой качества и гарантированной доставкой товара.

"Мы будем продолжать развивать сервис. После внедрения новых модулей "Оценка качества сельхоз продукции" и "Экспедиторское обслуживание", мы приступаем к разработке функционала для осуществления торговых операций. География тоже будет расширяться. Сейчас мы работаем в Ростовской области. До конца 2018 года планируем выйти в Краснодарский и Ставропольский края. Думаю, внешние обстоятельства будут способствовать росту компании: летом прошлого года Правительство России утвердило программу развития цифровой экономики. Согласно этому документу в стране должны увеличиться темпы технологического развития, и как следствие — объемы экспорта отечественной продукции. В частности, экспорт в сфере АПК должен составлять 45 млрд долл. в год. Это превышает сегодняшнюю цифру более чем в 2 раза", — рассказывает генеральный директор Smartseeds Кирилл Подольский.

За год работы платформы в Smartseeds зарегистрировалось более 2 000 перевозчиков. С помощью системы уже перевезено более 100 000 тонн грузов.

Вопросы и задания к кейсу:

1. В чем заключается уникальность компании Smartseeds?
2. Какие цифровые решения приняла компания для повышения эффективности своей деятельности?
3. Какие конкурентные преимущества дает использование цифровых технологий для компании?
4. Как цифровые решения оказывают влияние на продовольственную и экономическую безопасность?

ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ №11

Экономическая безопасность и устойчивость развития регионов

ЗАДАНИЕ №1: Сравните ВРП любого региона РФ со среднемировыми значениями. Проанализируйте слабые места в экономике региона по следующим критериям: индекс производства; уровень безработицы; обеспеченность бюджета региона; объем налоговых поступлений; количество населения с доходами ниже прожиточного минимума; средний доход на человека; рост доходов человека. Предложите свои

показатели, характеризующие наличие угроз экономической безопасности региона.

ЗАДАНИЕ №2: Обучающиеся подразделяются на подгруппы (2-3 чел.) и готовят презентацию – отчет на 15 минут о реальном социально-экономическом положении выбранного региона РФ, представляя материал по следующей примерной структуре:

– географическое положение, площадь, численность населения, плотность населения, богатство природными ресурсами, основные виды производственной деятельности, отраслевая направленность данного региона;

– основные экономические показатели региона: валовой региональный продукт, его доля в валовом внутреннем продукте РФ, ведущие отрасли промышленности, лидеры производства, динамика промышленного производства, динамика сельскохозяйственного производства, уровень инфляции и безработицы;

– основные угрозы социально-экономического развития и возможные пути их решения (аргументированные предложения команды). В этом разделе следует проанализировать возможности специализации регионов, а также внести предложения по проведению мероприятий, способствующих активизации регионального роста и развития.

СИТУАЦИОННЫЙ ПРАКТИКУМ №14

Обеспечение социально-экономической и демографической безопасности региона

ЗАДАНИЕ №1: ознакомьтесь с предложенным материалом, письменно ответьте на поставленные в заключение текста вопросы.

Кейс «Качество жизни населения как индикатор демографической безопасности региона»

Демографические проблемы представляют собой масштабное явление, касающееся как страны в целом, так и отдельных ее территорий. Поэтому проблемы демографической безопасности какого-либо региона логично исследовать в контексте общероссийских проблем и интеграции международных социальных процессов.

Среди основных индикаторов состояния экономической безопасности регионов РФ качество жизни населения занимает особое место. Качество жизни населения – это интегрированный индикатор, объединяющий такие показатели, как доходы населения, доступность и комфорт

жилья, качество образования и питания, демографические показатели, безопасность проживания в стране и регионе и т. п.

ООН признает необходимость исследований в области качества жизни населения как важнейшей характеристики уровня развития стран и наций. Для РФ, обладающей многонациональным населением, оценка качества жизни в пространственном разрезе имеет особую актуальность, которая особенно усиливается в условиях текущей экономической нестабильности.

Одним из показателей, определяющих качество жизни, является уровень безработицы.

Безработица трудоспособного населения выступает в качестве одной из региональных угроз безопасности, поскольку способствует усилению криминализации общества и хозяйственной деятельности.

Известно, что значительная часть преступлений совершается людьми, не имеющими постоянного источника дохода. Большое значение безработица оказывает и на демографическую безопасность, влияя как на естественный прирост населения, так и на продолжительность жизненного цикла семьи и т. п.

Помимо этого, уровень безработицы находится среди показателей, отражающих предельно-критические значения границ безопасного развития территории. Его предельно допустимым уровнем в развитых странах и в РФ признается 8–9% численности экономически активного населения (с учетом скрытой безработицы).

К вероятным социально-экономическим и политическим последствиям роста безработицы относится увеличение численности социально обездоленных категорий населения, в том числе проживающего за чертой бедности.

В РФ подтверждением этому является высокая доля бедного населения в Северо-Кавказском федеральном округе, где особенно выделяются:

- Республика Ингушетия (32% от общей численности населения);
- Карачаево-Черкесская Республика (24%);
- Кабардино-Балкарская Республика (21%);
- Республика Калмыкия (33,6%) в Южном федеральном округе (33,6%).

Субъекты, в которых доля бедного населения превышает 20% общей численности населения, есть и в других федеральных округах.

К числу относительно благополучных регионов можно отнести: Республику Татарстан (доля бедного населения составляет 7,2%) и Ямало-

Ненецкий автономный округ (7,5%), в которых индикаторы бедности самые низкие в РФ.

В 10 субъектах порог превышен на 1,5–2,0%, в остальных 73 субъектах он выше десятипроцентного рубежа.

Таким образом, можно сделать вывод, что принятый критерий безопасности по допустимой доле бедного населения для развитых стран не подходит для РФ. Тем не менее, бедность остается наиболее актуальной угрозой социально-экономической безопасности, особенно в условиях санкционного давления на РФ.

Вопросы и задания к кейсу:

1. В чем состоит актуальность вопроса качества жизни населения в регионах РФ в решении проблем демографической безопасности?

2. По каким причинам международные критерии безопасности по допустимой доле бедного населения не всегда применимы в регионах России?

3. Чем объясняется взаимосвязь уровня бедности населения страны и регионов с общей экономической нестабильностью?

4. Верно ли утверждение о влиянии уровня экономической активности населения на снижение угроз демографической безопасности? Сформулируйте ваше отношение к этому утверждению.

ЗАДАНИЕ №2: ознакомьтесь с предложенным материалом, письменно ответьте на поставленные в заключение текста вопросы.

Кейс «Производительность труда и качество человеческого капитала как индикаторы демографической безопасности регионов»

В России необходимо повышать производительность труда в регионах. Проблема низкой эффективности российского труда остается ключевой для экономики страны. Эта задача остается актуальной уже в течение 100 лет. В РФ самая низкая среди европейских стран производительность труда.

Рост производительности труда в кризисном 2015 г. зафиксирован в 50 российских регионах, а в остальных – эффективность труда работающих снизилась.

Наиболее высокий индекс роста производительности труда в 2015 г. наблюдался в Тамбовской, Тульской, Амурской, Ленинградской, Ростовской, Брянской областях, Чукотском автономном округе, Пензенской области, в Республике Марий Эл и Магаданской области.

В лидерах по росту производительности из крупных регионов только Ростовская и Московская области. Это отражает медленную скорость роста производительности труда в среднем по России.

Низкая производительность труда – главный фактор отставания Российской Федерации в развитии и росте экономики от европейских и других передовых стран мира, включая страны Юго-Восточной Азии.

Производительность труда в РФ за последние годы снижается. За чел.-час в РФ производится продукта на 25,9 долл., что вдвое меньше среднего показателя по Европейскому Союзу – 55,9 долл.

В странах, не являющихся экономическими лидерами ЕЭС, средне-статистический работник, по сравнению с российской трудягой, в час производит товаров и оказывает услуг на большую сумму:

- в Латвии – 27,6 долл.;
- в Польше – 29,7 долл.;
- в Турции – 36,4 долл.

Лидерами по производительности труда являются: Норвегия (товаров на 79,1 долл. за чел.-час.), США – 62,9 долл. и Германия – 59,5 долл.

Низкая производительность труда в РФ – прямое следствие недостатка профессионализма как одной из характеристик человеческого капитала и ведущего фактора интеллектуального и экономического развития РФ и регионов вследствие низких инвестиций в него (в 1,5–2 раза ниже, чем в ЕЭС) и негативных многовековых традиций, которые необходимо преодолеть.

Ухудшение качества национального человеческого капитала приводит к деградации и снижению эффективности российского труда и, соответственно, к снижению производительности труда, к снижению ВВП, к рецессиям и долгосрочной стагнации экономики.

Сложная ситуация с безработицей сложилась в моногородах, где размещаются градообразующие предприятия, которым зачастую сложно реализовать произведенную продукцию. Как следствие, происходит рост их долгов, высвобождение части рабочей силы и рост уровня безработицы.

В 206 моногородах из 300 уровень безработицы выше, чем в среднем по России, а в 84 превысил общероссийский показатель в 2 раза и более.

В связи с этим, приоритеты государственного регулирования смещаются в сторону старопромышленных территорий, где исторически накопились многообразные проблемы на рынке труда.

Вопросы и задания к кейсу:

1. Какие факторы влияют на производительность труда в регионах России?

2. Дифференцируйте регионы России по уровню занятости и уровню безработицы.

3. Какие особенности социально-экономического развития регионов определяют высокий уровень занятости и, соответственно, низкий уровень безработицы в них?

4. В чем состоит взаимосвязь индикаторов занятости населения и производительности труда? Каким образом эти индикаторы влияют на демографическую безопасность?

5. Почему высокий уровень дифференциации регионов по уровню занятости и безработицы относится к угрозам социально-экономической безопасности?

СИТУАЦИОННЫЙ ПРАКТИКУМ №15

Экономическая безопасность в финансовой и денежно-кредитной сфере региона

ЗАДАНИЕ: ознакомьтесь с предложенным материалом, письменно ответьте на поставленные в заключение текста вопросы.

Кейс 1. Сам себе Центробанк

Греческие власти рассматривают возможность введения параллельной валюты в качестве одной из антикризисных мер. «РБК Money» вспомнил о судьбе других самопровозглашенных валют.

Еще пять лет назад бывший главный экономист Deutsche Bank Томас Майер призвал задуматься о введении «гевро» – валюты, которая могла быть использована Грецией для выполнения своих обязательств внутри страны. Считается, что собственная валюта повышает экономическую активность страны и сокращает зависимость от импорта, позволяет снизить процентные ставки по кредитам и/или увеличить объем денежной массы как для расчета по государственным долгам, так и для частного сектора.

По оценкам доктора экономических наук Артема Генкина, автора книги «Частные деньги. История и современность», в мире насчитывается больше 3 тыс. локальных валют в нескольких десятках стран мира. Обычно они появляются в периоды кризисов.

«Когда свирепствует безработица, локальные валюты обеспечивают платежеспособный спрос, создавая тем самым новые рабочие места, ге-

нерируя дополнительные доходы населения и обеспечивая бюджетные поступления», – объясняет Генкин. «РБК Money» вспомнил пять самопровозглашенных валют.

Кейс 2. «Шаймуратики»

В 2010 г. экономист Рустам Давлетбаев встретился со своим приятелем Артуром Нургалиевым, который руководил колхозом «Шаймуратово». Нургалиев был в ужасном настроении: чтобы расплатиться по долгам, он собирался пустить под нож недавно закупленных европейских породистых коров. «Финансовый оборот в колхозе остановился – выплачивать зарплату было нечем, и люди не могли покупать товары», – рассказывает Давлетбаев.

Чтобы исправить ситуацию, экономист предложил запустить в колхозе товарные талоны. Идея была основана на теории немецкопредпринимателя Сильвио Гезелля, который предложил использовать деньги как средство обмена, а не сбережения. В итоге был напечатан тираж талонов, которые получили в народе название «шаймуратики». Это помогло за два года увеличить товарооборот в «Шаймуратово» в два раза.

Что можно купить: весь ассортимент товаров народного потребления (более 10 тыс. наименований) в двух магазинах и двух складах в деревне Шаймуратово.

Курс: 1 «шаймуратик» равен 1 руб.

Каждые 28 дней номинал валюты падал на 2%. За год она обесценивалась на 26%. Это было сделано для того, чтобы удовлетворять теории Гезелля, согласно которой деньги должны иметь те же функции, что и товары. «В отличие от товаров деньги не стареют, чтобы их уравнивать, деньги должны постепенно обесцениваться», – объясняет Давлетбаев.

Судьба: в 2012 г. прокуратура Кармаскалинского района Республики Башкортостан потребовала запретить изготовление и оборот «шаймуратиков». Дело дошло до Верховного суда. В 2013 г. он запретил выплачивать заработную плату в товарных талонах. А с улучшением экономической ситуации необходимость в них отпала. «Сейчас экономическое положение в сельском хозяйстве снова ухудшается. Не исключено, что «шаймуратики» будут запущены вновь», – говорит Давлетбаев.

Макки

Локальная валюта макки появилась в районе Амстердама Indische Buurt в феврале 2012 г. Местное сообщество жителей решило таким образом вовлечь соседей в общественную работу. Макки можно заработать, делая что-то полезное для района или его жителей.

В качестве примера на официальном сайте валюты приводятся следующие варианты: помощь пожилым людям, уборка по дому, работа в саду, помощь в организации общественных мероприятий и т. д.

Что можно купить: с помощью макки можно оплатить услуги соседей и заведений, работающих в этом районе, таких как кинотеатр, бассейн, каток, тренажерный зал, цирк, боулинг и др.

Курс: 1 макки равен 1 часу работы.

Судьба: макки успешно функционирует. Сейчас этой валютой можно оплатить услуги в 27 заведениях района.

Уральские франки

После распада СССР группа уральских предпринимателей во главе с бизнесменом Антоном Баковым решила ввести собственную валюту. Название «уральский франк» было выбрано по аналогии со швейцарским франком, чтобы новая валюта ассоциировалась со стабильностью.

«Тогда планировалась либерализация цен, и мы опасались падения уровня жизни жителей Свердловской области. В качестве выхода предложили ввести чековую систему (по типу чеков магазинов «Березка»), что в рамках одного отдельно взятого субъекта Российской Федерации – Свердловской области – позволило бы защитить людей от падения цен», – писал Баков в своей книге «Какой России я служу». Предполагалось, что часть населения сможет либо получать эти франки в виде заработной платы, либо закупать их в специальных обменниках. По словам предпринимателя, эту идею поддержал тогда премьер-министр Егор Гайдар.

В 1991 г. на пермской фабрике «Госзнак» было напечатано порядка 2 млн «уральских франков».

Что можно купить: товары в специально созданных магазинах; уральские предприятия должны были рассчитываться в уральских франках.

Курс: нет данных. Если бы франк попал в оборот, то, скорее всего, его курс был бы сопоставим с курсами остальных суррогатных денег, циркулировавших в 1990-е гг. Например, казначейские обязательства и казначейские налоговые освобождения составляли от 35–40% до 90–95% от стоимости российского рубля, говорит Генкин.

Судьба: уральский франк так и не успел поступить в обращение. Валюта прекратила свое существование после принятия Конституции России, которая разрешала осуществлять денежную эмиссию только Центральному банку России. Кстати, Баков в 2012 г. зарегистрировал небольшую политическую Монархическую партию, которая даже принимала участие в выборах в Городскую думу Екатеринбурга.

Брикстонский фунт

В сентябре 2009 г. в лондонском районе Брикстон была запущена собственная валюта – брикстонский фунт. Миссия этой валюты заключается в том, чтобы защитить рабочие места и стимулировать экономику района, говорится на официальном сайте брикстонского фунта. Таким образом, запустившие проект попытались уменьшить зависимость экономики района от глобального кризиса. Местные предприниматели согласились расплачиваться валютой между собой. Кроме этого многие магазины Брикстона согласились принимать брикстонский фунт к оплате.

Что можно купить: товары в нескольких десятках магазинов Брикстона.

Курс: один брикстонский фунт равен одному фунту стерлингов.

Судьба: законы Великобритании не запрещают циркуляцию локальных валют. Успех брикстонского фунта стал заразительным. В сентябре 2012 г. в городе Бристоль появилась валюта, функционирующая по такой же схеме, – бристольский фунт.

Колионы

В 2014 г. житель подмосковной деревни Колионово Михаил Шляпников изобрел собственную денежную единицу для расчетов с соседями – колион. Альтернативная валюта понадобилась фермеру, поскольку в деревне не было доступа к банковским кредитам. В периоды выращивания урожая жители Колионово оставались практически без наличных денег. Колионы стали, по сути, долговой распиской, которая позволяла жителям покупать друг у друга продукты и необходимые для ведения сельскохозяйственной деятельности товары.

«Люди делают предоплату за растения в колионах, я трачу деньги на солярку, запчасты. Выросла картошка, я рассчитался ею с людьми», – объясняет принцип функционирования колионов Шляпников.

Фермер напечатал в типографии 20 тыс. колионов номиналом 1, 3, 5, 10, 25, 50 и 100 колионов (на сумму около 1 млн руб.). Печать обошлась фермеру в 5 тыс. руб.

Что можно купить: все, что производится в деревне, – саженцы деревьев (яблони, груши и др.), мясо, яйца, цыплят, гусей, грибы.

Курс: 5 колионов равны ведру картошки. «Курс привязан к продуктам, которые мы производим. Если переводить его на рубли, то получается, что один колион равен 50 руб.», – объясняет Шляпников.

Судьба: в июне 2015 г. Егорьевская городская прокуратура обратилась в суд с требованием запретить изготовление и оборот колионов, поскольку они подрывают исключительное право России на денежную

эмиссию. С тех пор прошло несколько судебных заседаний, окончательного решения пока не вынесено.

Вопросы и задания к кейсам

1. Сформулируйте угрозы региональному и национальному развитию, вытекающие из изложенных в кейсе ситуаций.

2. Какие последствия можно ожидать от диверсификации функции эмиссии денег в региональном пространстве?

3. Каким образом можно нейтрализовать обозначенные в кейсе угрозы?

СИТУАЦИОННЫЙ ПРАКТИКУМ №16

Экономическая безопасность сбалансированного территориального развития регионов Российской Федерации

ЗАДАНИЕ: ознакомьтесь с предложенным материалом, письменно ответьте на поставленные в заключение текста вопросы.

Кейс. Угрозы дивергентного регионального развития РФ

Современные исследования выделяют следующие основные причины дивергентного развития регионов РФ:

- последствия «голландской болезни»;
- перераспределение природной ренты в добывающие и транспортирующие регионы;
- сосредоточение ренты в административных (агломерационных) центрах страны;
- неравномерность расселения по территории РФ, обуславливающую ярко выраженные различия в развитии социальной и промышленной инфраструктуры российской территории.

Существует множество подходов к типологизации регионов, предложенных учеными и специалистами. Вместе с тем целесообразно обратиться к типологиям, рассматриваемым и используемым в настоящее время.

Одна из них была предложена Министерством регионального развития РФ в 2007 г. для обеспечения большей объективности политики долгосрочного пространственного развития за счет учета особенностей каждого типа регионов. Учет особенностей каждого типа регионов был определен как основное условие осуществления мониторинга социально-экономического развития регионов и разработки пространственных параметров долгосрочного прогноза социально-экономического развития Российской Федерации.

Отнесение субъектов РФ к тому или иному типу осуществлялось экспертным путем в сочетании с анализом показателей социально-экономического развития субъектов РФ и тенденций их развития. Данная типология актуальна в основном и на сегодняшний день. Были выделены три основных типа регионов и один дополнительный.

Первый тип – регионы-«локомотивы роста». Он характеризуется весомым вкладом в прирост ВВП страны, высоким научно-техническим потенциалом, наличием стратегической инициативы, имеющей значение для всей страны, потенциалом центра развития для соседних территорий.

Второй тип – опорные регионы. Включает в себя сырьевые и старопромышленные регионы.

Третий тип – депрессивные регионы. Включает фоновые и кризисные регионы.

Четвертый тип – особые (спецтерритории). Это дополнительный тип. Эти регионы отличаются низкой пространственной мобильностью, высоким уровнем безработицы, экономической стагнацией, сложной политической ситуацией.

Вопросы и задания к кейсу

1. Что понимается под «голландской болезнью»? Приведите примеры в региональном развитии РФ проявления этой болезни.

2. Назовите ведущие агломерации РФ.

3. Приведите доказательства неравномерного расселения по территории РФ, влияющего на развитие социальной и промышленной инфраструктуры.

4. Приведите примеры регионов, относящихся к выделенным в кейсе типам. Обоснуйте ваш выбор.

ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ №12 **Безопасность развития приграничных регионов** **Российской Федерации**

ЗАДАНИЕ №1: ознакомьтесь с предложенным материалом, письменно ответьте на поставленные в заключение текста вопросы.

Кейс №1. Безопасность развития приграничного еврорегиона «Донбасс»

Прочитайте статью: Бредихина А. В. Донецко-Макеевская агломерация: пути развития приграничного сотрудничества // Журнал КАЗАЧЕСТВО. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/v/donetsko-makeevskaya-aglomeratsiya-puti-razvitiya-prigranichnogo-sotrudnichestva>

Вопросы и задания к кейсу:

1. Выделите и классифицируйте угрозы, формирующиеся на территории еврорегиона «Донбасс».

2. Назовите и обоснуйте риски приграничного взаимодействия на примере еврорегиона «Донбасс».

3. Раскройте факторы, способствующие развитию приграничного сотрудничества.

4. Какие экономические показатели вы бы применили для мониторинга развития данного региона. Обоснуйте свои предложения.

5. Каковы, на ваш взгляд, перспективы развития данного региона? Почему?

6. Назовите приграничные регионы РФ, на которых мог бы быть распространён опыт управления экономической безопасностью евро-зоны «Донбасс».

ЗАДАНИЕ №2: ознакомьтесь с предложенным материалом, письменно ответьте на поставленные в заключение текста вопросы.

Кейс № 2. Региональные проблемы иммиграции в приграничных районах на примере Дальнего Востока

Текущий период социально-экономического развития страны связан с увеличивающимися потоками иностранных мигрантов через государственную границу.

По состоянию на 1 января 1991 г. максимальная численность жителей на Дальнем Востоке составляла 8 056,6 тыс. чел., но на протяжении 15 лет с Дальнего Востока наблюдается устойчивый отток населения в западные регионы страны. Согласно данным Росстата на 1 января 2018 г., здесь осталось 6 162,4 тыс. чел. Вместе с этим возникает необходимость в трудоустройстве и социальной защите мигрантов.

В этом плане Китай сегодня – самый крупный экспортер рабочей силы в дальневосточный регион. В Приморском крае они составляют 65% от общего числа мигрантов, в Хабаровском крае – 45,5%. Однако так называемая трудовая миграция имеет, к сожалению, свой нелегальный сегмент, который даже преобладает. Она вызывает особую озабоченность властей и силовых структур. Так, по оценкам Хабаровского УВД, 90% трудовых мигрантов в дальневосточном регионе не имеют разрешения на работу, более 50% не имеют регистрации по месту пребывания, 9 из 10 мигрантов заняты в теневой экономике (производство контрафактной продукции, строительство и т. д.). Около 80% трудовых мигрантов не имеют трудовых контрактов. По данным Управления по делам миграции

УВД Приморского края, на каждого легального иммигранта приходится 3–5 нелегальных. Массовое неконтролируемое переселение иностранных граждан и их незаконное пребывание в этих районах зачастую ухудшает социальную обстановку, благоприятствует развитию теневой экономики, создает неконтролируемую ситуацию и угрозу национальному рынку труда. В силу своей природы нелегальная миграция вступает в тесные связи с нелегальным бизнесом, следовательно, смыкается с организованной преступностью, которая в свою очередь заинтересована в потоке иммигрантов через государственную границу, как в источнике существенных доходов. Если говорить о китайской миграции, то приток иностранных мигрантов создает особые проблемы в приграничных районах, где происходит интенсивное формирование иностранных общин, которые по своей численности и влиянию постепенно приближаются к коренному населению.

Миграционная ситуация в приграничных районах складывается следующим образом: легальная и нелегальная иммиграция китайских граждан осуществляется с помощью фирм, специализирующихся на оформлении документов для китайцев, стремящихся перебраться в Россию. Деятельность этих фирм носит агрессивный характер. Они предоставляют китайским мигрантам широкий перечень услуг: гарантируют оформление практически всех документов, необходимых для приезда и легализации в России, – приглашений, одноразовых и многократных виз, регистрацию фирм, иммиграционных и регистрационных документов на право проживания, работы и предпринимательства, а также других документов вплоть до водительских прав. Практически это означает, что китайцы, располагающие соответствующими финансовыми средствами, могут в любое время приехать в Россию и покинуть ее, находясь на территории России и занимаясь предпринимательской деятельностью на «законном» основании.

Китайские фирмы, «зарегистрированные» таким образом, получили возможность не только полностью или частично избежать уплаты налогов, но и вообще скрываться от местных органов власти. Значительный рост числа подобных фирм (иногда со 100%-ным китайским капиталом) отмечается в Приморье. Анализируя особенности преступности мигрантов в новом тысячелетии, необходимо подчеркнуть, что ее рост прямо пропорционален нелегальной миграции населения. Более 80% от общего числа миграционных преступлений в Дальневосточном регионе совершается гражданами Китая.

О росте миграционной преступности свидетельствует и статистика УВД Приморского края. В основном они совершены в экономической сфере и связаны с наркотиками.

Среди правонарушителей основную массу составляют туристы, прибывающие в Россию в порядке безвизового обмена сроком до 30 дней. Есть случаи, когда в качестве так называемых «тридцатидневников» в Приморье прибывают граждане КНР, которые пытаются на нашей территории скрыться от родного правосудия. Например, осенью 2004 г., по сообщению китайской полиции, на территорию Приморского края в составе туристической группы въехал китайский гражданин, который у себя на родине разыскивался за мошенничество в особо крупных размерах. Работая в банке, он в результате ряда криминальных операций приобрел состояние в размере более 1 млн долл. За это по уголовному закону Китая ему может грозить смертная казнь. Прибыв в Приморье месяц в качестве туриста, мошенник остался на территории края как нелегал. Скрываться от китайских властей здесь ему помогли соотечественники, проживающие в г. Артеме. Но в феврале 2005 г. сотрудники иностранного отдела УВД ПК помогли китайским коллегам разыскать преступника и передать его властям.

Спектр незаконной деятельности китайских мигрантов, осуществляемой вблизи государственной границы, очень широк: контрабанда наркотиков, биоресурсов, финансов, цветных металлов, древесины ценных пород и т. д.

Например, по информации Приморской краевой прокуратуры, финансирование крупных заготовок трепанга осуществляется под контролем китайских триад, причем на многих этапах процесса задействованы нелегальные китайские мигранты. Безопасность добытчиков и контрабандный вывоз продукта обеспечивают российские ОПГ, имеющие выходы на сотрудников правоохранительных и таможенных органов, а в отдельных случаях и на военнотружущих погранвойск. Пограничные и таможенные службы особенно часто фиксируют нарушения правил провоза товаров со стороны китайских торговцев, завозящих одежду, обувь, водку, несложную электронную технику; при этом, вопреки имеющимся визам, нарушают сроки и искажают цели приезда.

В последние годы участились факты ввоза китайскими гражданами их же соотечественников с целью обращения в рабство. Малообеспеченные граждане КНР соглашаются въезжать на территорию РФ по туристическим визам, а по истечении ее срока остаются в услужении лиц, оплативших их расходы на приобретение билетов, визы и т. д. Такие нелегальные мигранты становятся настоящими рабами, которых их более

состоятельные соотечественники перепродают друг другу, как для домашних услуг, так и для выполнения криминальных поручений: перевозка наркотиков, контрабанда товаров, вымогательство и т. п.

Все явственнее выражается стремление китайских легальных и нелегальных мигрантов, имеющих в России свой бизнес, привлечь для работы на своих предприятиях (фирмах), расположенных на территории Дальневосточного региона, выходцев из Китая. Для этого используются организации, работающие в сфере внешнеэкономической деятельности, которые оформляют документы на право проживания на территории РФ. Обычно срок пребывания в РФ составляет 1 год с возможностью дальнейшего продления, тем самым происходит формально законная миграция китайцев в РФ и вытеснение граждан РФ с рынка рабочей силы.

Широко распространился среди китайских граждан секс-туризм с использованием секс-услуг несовершеннолетних детей. Активно участвуют нелегальные мигранты в вербовке и покупке российских женщин для дальнейшей их сексуальной эксплуатации на территории Китая и других стран.

Объединенные по национальному признаку формирования криминальных мигрантов создают неконтролируемый рынок товаров и услуг, где достаточно ярко выражаются негативные стороны усиливающихся миграционных процессов. В том числе это не запрещенные к обороту товары и услуги, уклонение от уплаты налогов, а также стремление к контролю отдельных легальных и нелегальных экономических отраслей. Деятельность незаконных мигрантов в местах их пребывания включает создание неконтролируемого рынка товаров и услуг с уклонением от уплаты налогов, ведение противоправной коммерческой деятельности вплоть до доставки и сбыта наркотиков и оружия, изготовления и продажи фальсифицированных спиртных напитков, поддельных документов, справок, печатей и тому подобного.

Разными путями идет на Дальний Восток контрабанда товаров. Особую роль в этом процессе играет китайское присутствие. Приграничная торговля контролируется трансграничной преступностью, состоящей из китайских преступных сообществ.

Основные направления противозаконного бизнеса китайских предпринимателей включают: поставки на Дальний Восток товаров народного потребления, произведенных в Китае (обувь, трикотаж, верхняя одежда, которые в 80% случаях поступают на российский рынок контрабандным путем); вывоз пищевой и лекарственной продукции в Китай (кедровые орехи, дикie растения дальневосточной тайги, морепродукты,

животные); развитие сети предприятий обслуживания (в основном ресторанов, кафе и магазинов по продаже восточных товаров).

Начиная с 2000 г. на территории субъектов РФ Дальневосточного Федерального округа получила распространение такая форма предпринимательской деятельности граждан КНР, как аренда сельскохозяйственных угодий. Дальнейшее развитие этого направления бизнеса сдерживается тем, что для проведения сезонных уборочных работ китайская сторона нанимает местное население, эффективность труда которого не устраивает китайцев.

Особое распространение среди китайцев получила нелегальная банковская система, учрежденная и поддерживаемая их соотечественниками для вывоза капиталов (заработанных средств) с территории РФ. Это так называемая система «летающих денег», опробованная веками и ставшая народной традицией. В этом случае в фирму, являющуюся фактически подпольным банком, сдаются рубли или доллары, а партнер вкладчика в Китае получает эквивалентную сумму в юанях.

Принципиальная схема работы этого механизма такова. В рамках китайских землячеств аккумулируется выручка торговых фирм, выделенная на развитие оборота. Эту функцию выполняют подпольные банки. Затем через систему фирм-посредников (как правило, российских) заготавливаются, закупаются, переправляются в Китай дефицитные товары (лесоматериалы, цветные металлы, кедровый орех и многое другое). Там эти товары реализуются, и соответствующая часть выручки передается фирмам, обеспечивающим поставку товаров в Россию. В выигрыше оказываются все непосредственные участники этого процесса – и китайские, и российские фирмы.

Таким образом, деньги, потраченные туристами в России, в преобладающем объеме оседают в китайской диаспоре или возвращаются в Китай. В итоге китайские туристические фирмы зарабатывают гигантский капитал, одновременно способствуя разложению китайского чиновничества, опустошению казны китайских государственных предприятий и накоплению средств в китайских общинах в России.

В результате сложился еще один сектор теневого бизнеса, наносящий огромный ущерб как российской, так и китайской экономике. Если допустить, что за каждого туриста китайские предприятия, учреждения, организации заплатили туристическим фирмам только по 1 500 долл., то без учета всех остальных доходов они заработали в 2001 г. не менее 350 млн долл. Таковы масштабы чистого ущерба государственного сектора Китая под воздействием туристического бизнеса. Согласно произве-

денной экспертами оценке, прибыль китайского бизнеса образует не менее половины средств, привлеченных в качестве оплаты тура.

Похоже, что упущенная прибыль российской стороны обратно пропорциональна доходам китайских туристических фирм.

В результате незаконные мигранты составляют реальную конкуренцию местному населению на рынках труда из-за дешевизны их рабочей силы, бесправности и неприязнательности к условиям труда. Они реально понижают уровень оплаты труда в отраслях, где они заняты наряду с местным населением. В ряде случаев происходит вытеснение местных жителей с рабочих мест. Кроме того, население возлагает на них ответственность за экономические проблемы, так как эти мигранты не платят налоги и отправляют / вывозят заработанные деньги в свои страны.

Таким образом, при многих положительных сторонах китайской миграции, оказывающей существенное влияние на экономику Дальнего Востока, не могут не вызывать тревогу ее теневые стороны. Россия представляет собой довольно широкий рынок сбыта китайских товаров. Его осуществляют по преимуществу китайские мигранты и китайские фирмы, обосновавшиеся в России и применяющие, главным образом, теневые схемы бизнеса.

Правительство КНР имеет четко ориентированную позицию в отношении экономического сотрудничества с Россией. Решения партийных съездов, определяющие развитие торговых отношений, направлены на расширение собственных рынков сбыта за счет российского рынка. С этой целью идет интенсивное продвижение китайского капитала по всему Дальнему Востоку России. Россия втягивается в зону широкого использования китайской валюты – юаня. Перенасыщенность приграничных китайских регионов человеческими ресурсами, высокий уровень внутренней безработицы (150–200 млн человек) подвигает китайское руководство к поощрению миграции на российские территории. А это значит, что миграция даже 1–2% китайских безработных в приграничные с Китаем области может привести к необратимым демографическим и политическим последствиям, мощному влиянию Китая на всю российскую политику и экономику.

Принципиально важно, что в ходе первого же раунда российско-китайских переговоров по вопросам вступления России в ВТО китайская сторона выдвинула требование о снятии препятствий для въезда китайцев в Россию и предоставлении китайским торговцам и предпринимателям равных прав с российскими предпринимателями.

Контроль и учет миграционных перемещений требует законодательного и институционального обеспечения и международного сотрудниче-

ства. В некоторых случаях именно недостатки в этой области являются причиной неконтролируемости перемещений, в том числе незаконных. Например, существование безвизового режима на определенных участках российско-китайской границы приводит к тому, что в страну проникают нелегальные мигранты. Потребность экономики страны в трудовых ресурсах вызывает необходимость регулирования притока иммигрантов.

Как вывод, на отдельных приграничных районах процессы иммиграции выходят за рамки возможного контроля, плотность иммигрантов среди местного населения настолько велика, что способствует их объединению для занятия совместной преступной деятельностью во многих сферах общественных отношений.

А раз сам процесс иммиграции остановить достаточно тяжело, то необходимо добиться, чтобы миграционные процессы в Российской Федерации стали позитивным фактором, способствующим развитию экономики, улучшению демографической ситуации и обеспечению безопасности страны. В этой ситуации следует сосредоточить усилия государства на создании условий для въезда в Россию оптимального количества иностранных граждан в целях осуществления трудовой деятельности, устранении препятствий для самообустройства мигрантов, на всемерной поддержке их инициативы и самостоятельности.

Вопросы и задания к кейсу

1. С какими факторами связаны высокие риски приграничного взаимодействия Дальнего Востока и КНР?
2. Перечислите и охарактеризуйте обозначенные в кейсе угрозы приграничным регионам Дальнего Востока.
3. Постарайтесь систематизировать угрозы приграничным регионам Дальнего Востока согласно традиционной структуре экономических ресурсов (факторов производства).
4. Какие еще, на ваш взгляд, существуют угрозы в приграничных регионах исследуемой территории и почему?
5. Предложите механизмы устранения данных угроз.

ЗАДАНИЕ №3: Выберите для исследования один из федеральных округов Российской Федерации, заполните табл. 2.22, используя данные Федеральной службы государственной статистики, проанализируйте показатели социально-экономического положения российских приграничных регионов в сравнении с аналогичными данными по Российской Федерации, определите основные угрозы приграничного взаимодействия, предложите механизм устранения или минимизации этих угроз. Исход-

ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 14

Расчет индикаторов экономической безопасности региона

ЗАДАНИЕ: На основе данных, представленных в статистическом сборнике Регионы России. Социально-экономические показатели. 2019: Р32 Стат. сб. / Росстат. М., 2019. 1204 с. (<https://rosstat.gov.ru>) рассчитать индикаторы экономической безопасности одного из регионов РФ за несколько лет. Оценить динамику рассчитанных показателей за последние 3 года (используя графики и диаграммы), сравнить с пороговыми значениями и спрогнозировать изменения показателей. Сделать вывод об уровне экономической безопасности рассмотренного региона.

Примерный перечень показателей (индикаторов) и пороговых значений для оценки региона предложенных Норкиной Т.П. и Тархановой Н.А. представлен в табл. 2.24.

Таблица 2.24

Индикаторы экономической безопасности региона

<i>Индикаторы</i>	<i>Пороговые значения</i>
1. Производственная безопасность:	
1.1. ВРП на душу населения, в % от среднемирового;	100
1.2. Темпы экономического роста, %;	3-4
1.3. Степень износа основных фондов, %;	60
1.4. Соотношение коэффициентов обновления и выбытия основных фондов, раз;	3
1.5. Соотношения сбережений и инвестиций, раз;	1
1.6. Объем теневой экономики, %.	5
2. Инвестиционная безопасность:	
2.1. Инвестиции в% от ВРП;	25
2.2. Доля иностранных инвестиций в общем объеме инвестиций в основной капитал, %.	20
3. Научно-техническая безопасность:	
3.1. Расходы на НИОКР в % в ВРП;	2
3.2. Доля инновационной продукции в% ко всей промышленной продукции региона.	15
4. Финансовая безопасность:	
4.1. Удельный вес региональных кредитных учреждений в общем числе кредитных учреждений региона, %;	50
4.2. Объем кредитования банками реального сектора экономики в% к ВРП.	60

Продолжение табл. 2.24

5. Продовольственная безопасность:	
5.1. Доля импорта продовольствия во внутреннем потреблении, %;	25
5.2. Уровень продовольственной независимости (самообеспеченности) региона;	50
5.3. Уровень удовлетворения физиологических потребностей населения в основных продуктах питания;	100
5.4. Уровень экономической доступности продовольствия (доля расходов на питание в структуре расходов домашних хозяйств на конечное потребление).	60
6. Социальная безопасность:	
6.1. Отношение рыночной цены жилья к среднегодовому доходу семьи, раз;	12
6.2. Уровень занятости населения, %;	60
6.3. Уровень безработицы, %;	6-8
6.4. Доля лиц с доходами ниже прожиточного минимума в% ко всему населению;	7
6.5. Дифференциация доходов, раз;	8
6.6. Темп роста потребительских расходов, %;	5-6
6.7. Темп роста реальных доходов населения, %.	5-7
7. Демографическая безопасность:	
8.1. Продолжительность жизни, лет;	67
8.2. Природный прирост (сокращение) населения, в расчете на 1000 наличного населения	3-4
8. Внешнеэкономическая безопасность:	
10.1. Доля импорта в ресурсах розничного товарооборота региона, %.	40

Кроме того, в процессе оценки уровня экономической безопасности региона, можно использовать показатели, отраженные в Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 г.

РАЗДЕЛ 3. МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ К ВЫПОЛНЕНИЮ КУРСОВОЙ РАБОТЫ

3.1 Общие положения по выполнению курсовой работы

Обучающиеся в процессе изучения дисциплины «Экономическая безопасность» выполняют курсовую работу, которая является одной из форм самостоятельной учебной и научно-исследовательской работы студентов.

В процессе выполнения курсовой работы обучающийся развивает навыки аналитического мышления, умения работы с информацией из различных источников, учебной и научной литературой, решения практических задач в процессе профессиональной деятельности.

Целью выполнения курсовой работы является систематизация, закрепление и расширение теоретических и практических знаний обучающихся по вопросам обеспечения экономической безопасности, а также развитие навыков проведения самостоятельного исследования при решении конкретных практических задач.

Выполнение курсовой работы направлено на:

- развитие навыков самостоятельного изучения и использования экономической литературы, трудов российских и зарубежных экономистов, справочно-библиографической литературы, статистических материалов и других источников;
- формирование и развитие у обучающихся навыков творческого экономического анализа;
- выработку умений грамотно, аргументировано и убедительно излагать материал, четко формулировать теоретические обобщения, выводы и практические рекомендации;
- аргументирование собственной позиции обучающихся по исследуемым проблемам и способностей использовать полученные знания в практической деятельности.

Основная функция курсовой работы - контрольная. Качество выполнения данной исследовательской работы отражает знание категориального аппарата экономической безопасности, понимание сути и содержания экономических явлений и процессов, умение ориентироваться в реальной экономической деятельности и хозяйственной практике.

Основные требования к курсовой работе:

- высокий теоретический уровень (использование законов экономической науки, значительная глубина раскрытия темы, оптимальное соотно-

шение теоретического и фактического материала, связь теоретических положений с жизнью современной России);

- применение многообразных методов исследования;
- широкое использование различных источников (произведений отечественных и зарубежных экономистов, научных журналов, периодической печати, архивных материалов и т.д.);
- творческий подход к разработке курсовой работы (использование оригинальных документов, четкая формулировка авторской позиции по рассматриваемым проблемам, самостоятельность выводов, наличие практических рекомендаций);
- правильное оформление курсовой работы (четкая структура, завершенность, правильное оформление списка литературы, аккуратность исполнения и т.д.);
- наличие в работе самостоятельных расчетов автора.

Курсовая работа оформляется с учетом требований, предъявляемых к литературному оформлению научного труда. Общий объем курсовой работы – составляет примерно 30-35 страниц основного текста, отпечатанного через 1,5 интервала.

Особое значение при выполнении курсовой работы имеет подбор литературы. Употребление одного источника недостаточно, поэтому необходимо использовать разнообразные источники, в том числе - журналы и периодические издания.

3.2. Структура курсовой работы

Курсовая работа представляет собой самостоятельную, творческую, законченную работу обучающегося.

Обучающимся рекомендуется следующая структура курсовой работы:

- титульный лист;
- лист задания на курсовую работу;
- лист замечания руководителя;
- содержание;
- введение;
- основная часть;
- заключение;
- список литературы;
- приложения.

Титульный лист – 1 стр. Образец оформления представлен в Приложении А.

Лист задания на курсовую работу – 1 стр. Образец представлен в Приложении Б.

Лист замечания руководителя – 1 стр. Образец представлен в приложении В.

Содержание – 1 стр. В нем отражается план курсовой работы со страницами разделов.

Введение 2-3 стр. В этой части курсовой работы обучающийся обосновывает актуальность выбранной темы, кратко показывает степень ее разработанности, формулирует конкретные цели и задачи, которые он собирается решить в ходе выполнения курсовой работы, предмет и объект исследования, а также используемые в работе методы исследования. Введение целесообразно откорректировать после окончания всей работы еще раз, поскольку в этом случае можно лучше изложить суть работы в сжатой форме.

Основная часть курсовой работы состоит из 3 глав. Содержит название глав курсовой работы и их структуру (деление на параграфы, как правило, 2-3 параграфа в каждой главе). Рассмотрение должно отвечать требованиям научности, конкретности, доказательности. Каждый вопрос основной части работы должен заканчиваться краткими (2-3 абзаца) выводами.

Заключение 2-3 стр. Курсовая работа завершается небольшим заключением, в котором кратко излагаются основные выводы отдельных разделов работы, практические рекомендации и предложения, в том числе по перспективам дальнейшего изучения проблемы.

Список литературы 1-2 стр. оформляется на отдельной странице в соответствии с требованиями ГОСТа и должен содержать не менее 15 источников, расположенных в алфавитном порядке, включая нормативные правовые акты, с которых начинается список литературы.

Приложения содержат архивные документы, таблицы, графики, схемы и другие вспомогательные материалы, на которые имеются ссылки в тексте работы. Приложение рекомендуется создавать в том случае, если оно дополняет содержание основных проблем исследования.

3.3 Выбор темы и поиск информации для выполнения курсовой работы

Тема курсовой работы закрепляется индивидуально за каждым обучаемым. Для этого на кафедре формируются списки примерных тем курсовых работ (приложение Г). Обучающейся имеет право выбрать одну из предложенных тем или после консультаций с преподавателем определить

тему курсовой работы индивидуально. Порядок закрепления темы курсовой работы необходимо уточнить у руководителя курсовой работы.

Следующий шаг – предварительный просмотр литературы. Очень полезно научиться делать это быстро, используя метод контент-анализа, т.е. ориентируясь на слова в тексте, которые есть в Вашем глоссарии, и если их в тексте нет, значит, скорее всего, он не имеет отношения к теме. Отбрав, таким образом, нужную литературу, приступайте к ее изучению.

Прежде всего, обращайте внимание на тот материал, которого нет в учебнике, а так же на полемику пусть даже и по частным вопросам (рекомендуется записывать), возможно, это в дальнейшем наведет вас на самостоятельные размышления, а это особенно ценно.

При сборе материала используйте и технические средства (ксерокопирование, сканирование, интернет). Собираемый материал нужно сразу обрабатывать – проставлять страницы копируемого текста, подчеркивать главное, делать пометки на полях своих копий и т.д. Постарайтесь сразу раскладывать материал по вопросам, намеченным в плане (содержании), так легче будет его использовать при написании курсовой работы. Как только вы определились с темой курсовой работы, необходимо согласовать ее с руководителем, предварительно заполнив лист задания и разработав план работы. Образец листа задания на курсовую работу представлен в приложении Б. Примеры содержания курсовых работ по некоторым темам, представлены в приложении Д.

3.4 Оформление материалов курсовой работы

Курсовая работа должна быть выполнена в печатном виде на одной стороне листа белой бумаги формата А4 по ГОСТ 9327 (210х297 мм).

Допускается представлять иллюстрации (чертежи, графики, схемы, компьютерные распечатки, диаграммы, фотоснимки) и таблицы на листах формата А3 в виде приложений.

Текст курсовой работы следует печатать, соблюдая следующие размеры полей:

- правое — 10 мм;
- левое — 20 мм;
- верхнее — 20 мм;
- нижнее — 10 мм.

Набор текста в редакторе Microsoft Word должен удовлетворять следующим требованиям: шрифт Times New Roman, кегль 14, цвет шрифта – черный, межстрочный интервал – 1,5. Текст должен быть отформатиро-

ван по ширине страницы с применением автоматического переноса слов, первая строка с абзацным отступом 1,25 см.

Разрешается использовать компьютерные возможности акцентирования внимания на определенных терминах, формулах, теоремах, выделяя их полужирным шрифтом. Распечатка курсовой работы должна проводиться в режиме качественной печати.

Страницы курсовой работы следует нумеровать арабскими цифрами, соблюдая сквозную нумерацию по всему тексту, включая приложения.

Номер страницы проставляют в центре нижней части страницы без точки.

Титульный лист включается в общую нумерацию страниц. Номер страницы на титульном листе не проставляют.

Заголовки вопросов отделяются от основного текста. В курсовой работе большое значение имеет правильное определение абзацев, каждый из которых, как правило, говорит о новой мысли автора. Абзацу должны быть присущи единая тема и логическая целостность.

Если в курсовой работе автором приводится цитата для подтверждения рассматриваемых положений, то в ее тексте сохраняются все особенности документа, из которого она взята: орфография, пунктуация, расстановка абзацев. Цитата внутри текста, как правило, заключается в кавычки. Все цитаты подтверждаются ссылкой на первоисточник. Как правило, используются сноски, помещаемые внизу страницы или в квадратных скобках, с номером источника из списка литературы.

Ссылки, воспроизведенные из других изданий, приводятся с указанием источника заимствования.

Таблицы, схемы, графики, рисунки как в основном тексте, так и в приложениях должны быть выполнены на стандартных листах. Таблицы, занимающие большую часть формата страницы, помещаются на отдельных листах. По тексту они нумеруются арабскими цифрами, например: Таблица 1, Рисунок 8 и т.д.

Приложения, помещаемые в конце курсовой работы, должны иметь сплошную нумерацию. Кроме нумерации все приложения должны иметь и тематические заголовки. Достоверность информации в приложении подкрепляется ссылкой на источник.

3.5 Подготовка к защите курсовой работы

Суть подготовки обучающегося к защите курсовой работы выражается в двух аспектах: во-первых, необходимо внимательно изучить все замечания научного руководителя (которые могут быть не только в рецен-

зии, но и в тексте курсовой работы). В работе могут быть сделаны формальные замечания (например, неправильно составлены: титульный лист, оглавление или список литературы, неадекватно требованиям написаны введение или заключение и т.п.). Содержательные замечания должны найти отражение в тексте публичного выступления автора на защите.

Во-вторых, подготовка к защите предполагает написание текста (или его тезисов) публичного выступления. В нем необходимо выразить основное содержание введения, обзор главных проблем основной части и подвести итоги, а также ответить на содержательные замечания рецензента.

Завершение выполнения курсовой работы заканчивается ее публичной защитой в учебной группе. Защита состоит из ответов на вопросы. Каждый защищающийся отвечает на вопросы и замечания. Преподаватель подводит итог и выставляет оценку от «неудовлетворительно» до «отлично».

Оценка «отлично» выставляется при выполнении курсовой работы в полном объеме; работа отличается глубиной проработки всех глав основной части, оформлена с соблюдением установленных правил; обучающийся свободно владеет теоретическим материалом, безошибочно применяет его при решении задач, сформулированных в задании; на все вопросы дает правильные и обоснованные ответы, убедительно защищает свою точку зрения.

Оценка «хорошо» выставляется при выполнении курсовой работы в полном объеме; работа отличается глубиной проработки всех глав основной части, оформлена с соблюдением установленных правил; обучающийся твердо владеет теоретическим материалом, может применять его самостоятельно или по указанию преподавателя; на большинство вопросов даны правильные ответы, защищает свою точку зрения достаточно обосновано.

Оценка «удовлетворительно» выставляется при выполнении курсовой работы в основном правильно, но без достаточно глубокой проработки некоторых вопросов; обучающийся усвоил только основные разделы теоретического материала и по указанию преподавателя (без инициативы и самостоятельности) применяет его практически; на вопросы отвечает неуверенно или допускает ошибки, неуверенно защищает свою точку зрения.

Оценка «неудовлетворительно» выставляется, когда обучающийся не может защитить свои решения, допускает грубые фактические ошибки при ответах на поставленные вопросы или вовсе не отвечает на них.

Работа может быть не допущена к защите по следующим основаниям:

1. Если она выполнена по неутвержденной теме или ее содержание не соответствует теме;

2. Если она является одинаковой по содержанию с другой работой (по усмотрению преподавателя);

3. Представляет собой простое переписывание учебной литературы;

4. Не содержит выводов, предложений и личной позиции автора;

5. Грубо нарушены требования по оформлению работы.

В первых трех случаях работа делается заново и на проверку представляются оба варианта работы вместе с первой рецензией. В 4 и 5 случаях работа дорабатывается и представляется окончательный вариант вместе с первой рецензией.

Оценка заносится в ведомость и зачетную книжку. Обучающийся, не защитивший курсовую работу, считается неуспевающим и до сдачи экзамена не допускается.

В случае затруднений при выполнении курсовой работы, обучающийся должен обращаться за консультацией к научному руководителю в часы, отведенные для консультаций согласно графику консультаций преподавателей кафедры.

РАЗДЕЛ 4. МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ К ВЫПОЛНЕНИЮ САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ

4.1 Общие положения по выполнению самостоятельной работы

Рабочей программой дисциплины «Экономическая безопасность» предусмотрена самостоятельная работа обучающихся. Виды самостоятельной работы:

1. подготовка к лекциям и самостоятельная проработка материала;
2. подготовка к практическим занятиям;
3. самоподготовка к итоговой проверке знаний;
4. выполнения домашних заданий.

4.1.1 Подготовка к лекциям и самостоятельная проработка материала является обязательным видом самостоятельной работы и предполагает предварительное ознакомление обучающихся с вопросами предстоящей лекции с целью наиболее эффективного усвоения материала. Особое внимание следует уделить вопросам, выносимым на самостоятельное изучение.

4.1.2. Подготовка к практическим занятиям заключается в выполнении определенных заданий к каждому практическому занятию. Выполнение заданий в качестве подготовки к практическим занятиям является обязательным и оценивается преподавателем как элемент общей успеваемости.

4.1.3. Самоподготовка к итоговой проверке знаний предполагает самостоятельную проработку материала, опираясь на содержание лекций и практических занятий, вопросы, выносимые на самостоятельное изучение.

Обучающийся допускается к итоговой аттестации (зачету, экзамену) на основании посещения лекций и практических занятий.

4.1.4. Выполнение домашних заданий является обязательным элементом процесса обучения, домашние задания оформляются в рабочей тетради по дисциплине.

4.2 Тестовые задания для самопроверки

1. Впервые термин «экономическая безопасность» введен президентом США в 1934 г., создавшим Федеральный комитет по экономической безопасности в связи с осознанием необходимости государственного регулирования экономики и отказом от классической практики невмешательства государства в экономическую жизнь, его имя.....

- а) Франклин Д. Рузвельт
- б) Джон Ф. Кеннеди
- в) Ричард Милхаус Никсон
- г) Джордж Г. Уокер Буш

2. Соотнесите основные концепции экономической безопасности с их характеристикой:

- а) Камералистская концепция;
- б) Кейнсианская концепция;
- в) Институциональная концепция.

1) неэффективные правила, регламентирующие регистрацию и осуществление хозяйственной деятельности, которые требуют от предпринимателя крупных затрат времени и денег;

2) идея в том, что свободная торговля выгодна прежде всего передовым странам, в результате чего отстающие страны обречены на экономическое отставание;

3) ориентирована на высокоразвитые страны, правительству рекомендовалось осуществлять активное регулирование хозяйственной деятельности, путем не только раздачи гос. заказов и субсидий, но и прямого контроля над конкуренцией;

3. Соотнесите представленные понятия теории экономической безопасности с их характеристикой:

- а) вызов;
- б) риск;
- в) опасность;
- г) угроза.

1) комплекс положений, которые не обязательно могут угрожать, но на них необходимо реагировать;

2) вполне осознанная, но отнюдь не неизбежная возможность причинения вреда, обусловленная существованием объективных и субъективных факторов;

3) конкретная и непосредственная форма опасности либо комплекс предпосылок и факторов, создающим опасность интересам общества, государства, личности;

4) вероятность генезиса отрицательных и нежелательных последствий функционирования самого субъекта;

4. Экономическая безопасность государства - это:

а) состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз;

б) теоретические и практические принципы защиты общества от внешних и внутренних угроз;

в) обеспечение выполнения функций, создания механизмов защиты и управления этими механизмами;

г) системный подход к учету различных угроз и обеспечение безопасности.

5. Соотнесите представленные понятия с их характеристикой:

- а) экологическая безопасность;
- б) финансовая безопасность;
- в) информационная безопасность;
- г) оборонная безопасность.

1) характеристика состояния структуры армии, ее боеготовность к отражению внешних угроз;

2) состояние финансово-банковской системы, при котором государство может в определенных пределах гарантировать общеэкономические условия функционирования государственных учреждений власти и рыночных институтов;

3) защищенность информационных систем и информационных ресурсов от внешних и внутренних угроз, затрудняющих процесс эффективного использования информации гражданами, государством и обществом;

4) совокупность мер, нацеленных на обеспечение безопасности личности, общества и государства от возможных либо реальных угроз, которые являются результатом антропогенного влияния на окружающую среду, а также от стихийных бедствий и катастроф.

6. Обеспечение экономической безопасности должно осуществляться на основе следующих принципов:

- а) законность, направленность на возмещение;
- б) комплексность, законность, непрерывность;
- в) непрерывность, целенаправленность;
- г) комплексность, практичность.

7. Показателями (индикаторами) экономической безопасности государства являются....

- а) валовый внутренний продукт;
- б) уровень и качество жизни;
- в) объем природных ресурсов на душу населения;
- г) территория страны.

8. Какие существуют уровни экономической безопасности:

- а) Макро - уровень ЭБ;
- б) Микро - уровень ЭБ;
- в) Мега - уровень ЭБ;
- г) Мезо - уровень ЭБ.

9. Определите последовательность практических действий по экономической безопасности предприятия (организации) расположив направления деятельности в логической последовательности:

- а) определение мероприятий по нейтрализации угроз
- б) анализ и оценка возникших угроз;
- в) деятельность по нейтрализации угроз безопасности;
- г) мониторинг отражения непосредственного воздействия угрожающих деструктивных факторов.

10. Финансовая безопасность страны - это:

- а) низкий процент по ипотечному кредитованию;
- б) обеспечение безопасного функционирования всех элементов финансово-экономического механизма страны;
- в) стабильный курс национальной валюты.

11. Экономическая безопасность регионов представляет собой:

а) характеристику национального хозяйственного комплекса и его составных частей с точки зрения его способности к прогрессирующему развитию по пути устойчивого роста благосостояния всех слоев населения;

б) компонент национальной безопасности, включающий безопасность личности, общества, государства;

в) совокупность условий и факторов, характеризующих текущее состояние экономики, стабильность, устойчивость и поступательность ее развития.

12. Основные критерии, характеризующие интересы региона в области безопасности:

а) способность экономики функционировать в условиях режима расширенного воспроизводства;

б) совместимость данного параметра с действующей в стране системой учета, статистики и прогнозирования;

в) выделение приоритетов и траекторий социально-экономического развития региона;

г) выявление и обоснование нескольких вариантов выхода из кризисной ситуации.

13. Принцип системности экономической безопасности региона – это:

а) необходимость анализа и учета всех сторон объекта изучения;

б) выявление и реализация доступных мер по недопущению возникновения пороговых ситуаций;

в) учет ряда взаимосвязей и взаимозависимостей.

14. В зависимости от типа угрозы для национальной безопасности выделяют следующую область ее проявления:

а) федеральная безопасность;

б) общественная безопасность;

в) военная безопасность;

г) локальная безопасность.

15. Из перечисленных выберите факторы, усиливающие экономическую безопасность региона:

а) различия в национальных интересах регионов;

б) ограниченность природных ресурсов и разная степень обеспеченности ими регионов;

в) сложная демографическая ситуация;

г) все ответы верны.

16. Что такое устойчивость экономики региона?

а) способность экономики региона развиваться высокими темпами;

б) это прочность и надежность элементов, вертикальных, горизонтальных и других связей внутри системы, способность выдерживать внутренние и внешние нагрузки экономики региона;

в) это способность экономического потенциала региона противостоять экономическим кризисам;

г) это способность экономики региона развиваться безинфляционно.

17. Из перечисленных выберите внутренние угрозы экономической безопасности региона:

а) рост безработицы;

б) спад производства;

в) износ основных фондов;

г) все ответы верны.

18. Из перечисленных выберите внешние угрозы экономической безопасности региона:

а) высокая естественная убыль населения;

б) введение санкций для национальной экономики РФ;

в) низкий уровень реальной заработной платы;

г) недостаточное количество мегаполисов для национальной территории.

19. В состав пороговых значений индикаторов экономической безопасности страны в социальной сфере не входит:

а) продолжительность жизни населения;

б) уровень безработицы по методологии МОТ;

в) доля населения с уровнем дохода ниже прожиточного минимума;

г) уровень монетизации на конец года.

20. Какие из перечисленных факторов относятся к внешним факторам дезинтеграции регионов РФ?

- а) либерализация внешнеэкономической деятельности;
- б) снижение таможенных тарифов и отмена большинства нетарифных ограничений на импорт;
- в) рост транспортных тарифов в России;
- г) неудовлетворительное функционирование кредитно-денежной системы;
- д) верны ответы а) и б).

21. Что относится к основным сегментам финансовой безопасности страны и регионов:

- а) бюджетно-налоговый сегмент;
- б) валютно-денежный сегмент;
- в) кредитно-банковский сегмент;
- г) сегмент внебюджетных фондов;
- д) все перечисленные ответы верны.

22. Какие уровни финансовой безопасности определяют региональную финансовую безопасность?

- а) финансовая безопасность государства;
- б) финансовая безопасность сферы (комплекса, кластера);
- в) финансовая безопасность отрасли;
- г) финансовая безопасность хозяйствующего субъекта;
- д) финансовая безопасность личности.

23. Какие из перечисленных ниже индикаторов отражают динамику региональной бюджетной безопасности?

- а) коэффициент налоговой независимости регионального бюджета;
- б) коэффициент покрытия дефицита регионального бюджета;
- в) коэффициент собираемости налогов;
- г) показатель реальной денежной массы в регионе;
- д) индекс восприятия коррупции.

24. К наиболее значимым рискам для продовольственной безопасности страны и регионов относятся:

- а) макроэкономические риски, обусловленные снижением инвестиционной привлекательности отечественного реального сектора экономики и конкурентоспособности отечественной продукции, а также зависимостью важнейших сфер экономики от внешнеэкономической конъюнктуры;
- б) технологические риски, вызванные отставанием от развитых стран в уровне технологического развития отечественной производственной базы, различиями в требованиях к безопасности пищевых продуктов и организации системы контроля их соблюдения;

в) агроэкологические риски, обусловленные неблагоприятными климатическими изменениями, а также последствиями природных и техногенных чрезвычайных ситуаций;

г) внешнеторговые риски, вызванные колебаниями рыночной конъюнктуры и применением мер господдержки в зарубежных странах;

д) все ответы верны.

25. Критериями для определения продовольственной безопасности страны (региона) являются:

а) достаточность средней заработной платы, пенсий и пособий для доступа населения к продуктам питания на нормативном уровне;

б) зависимость продовольственного снабжения страны от импорта продовольствия;

в) зависимость продовольственного снабжения страны от экспорта продовольствия;

г) реальный уровень и качество питания по отношению к нормативному;

д) а), г).

26. Экологическая безопасность – это:

а) совокупность действий для достижения поставленных экологических целей и задач;

б) основные положения, находящиеся в основе безопасного взаимодействия общества и природы;

в) состояние потенциального объекта опасности, при котором сводится к минимуму возможность его неблагоприятного воздействия на окружающую среду;

д) система норм права, регулирующая общественные экологические отношения в области взаимодействия общества и природы.

27. К основным угрозам интересам и безопасности приграничных регионов РФ не относятся:

а) наличие и эскалация вооруженных конфликтов вблизи ее государственной границы;

б) незавершенность международно-правового оформления государственной границы РФ с отдельными сопредельными государствами;

в) активизация трансграничных преступных групп по незаконному перемещению через государственную границу РФ материальных и культурных ценностей;

г) контактная функция приграничного взаимодействия;

д) активизация каналов незаконной миграции.

28. Из перечисленных выберите факторы, усиливающие экономическую безопасность приграничных регионов:

- а) различия в национальных интересах приграничных регионов;
- б) ограниченность природных ресурсов и разная степень обеспеченности ими приграничных регионов;
- в) согласованное международно-правовое оформление взаимодействия с сопредельными государствами;
- г) сложная демографическая ситуация в граничащих регионах;
- д) высокая степень антропогенной нагрузки на приграничных территориях.

29. К рискам во внешнеэкономической деятельности региона относятся:

- а) сбытовые,
- б) коммерческие;
- в) производственные;
- г) риски финансового характера;
- д) реформирования модели бухгалтерского учета.

30. Система защиты внешнеэкономической деятельности от рисков состоит из следующих элементов:

- а) механизмов контроля рисков;
- б) планов действий в чрезвычайных ситуациях с целью минимизации ущерба;
- в) мер по покрытию (финансированию) убытков;
- г) обязательной сертификации.

31. К важнейшим экономическим причинам налоговой преступности относятся:

- а) ухудшение финансового положения бизнеса и населения;
- б) чрезмерный уровень налоговой нагрузки;
- в) ограниченность легальных возможностей поддержания конкурентоспособности бизнеса;
- г) п. а) – б) верно;
- д) п. а) – в) неверно.

32. К основным мерам по снижению уровня теневизации экономической деятельности относятся:

- а) формирование благоприятного экономического климата;
- б) государственное регулирование интеграционных процессов;
- в) нормативно-правовое регулирование;
- г) все ответы верны.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Таким образом, в учебно-методическом пособии представлены концепт лекций по курсу «экономическая безопасность», перечень практических занятий и ситуационных практикумов, а также методические указания по выполнению курсовой работы по дисциплине.

Для получения дополнительной информации, необходимой для выполнения практических занятий и курсовой работы необходимо использовать материалы официальных сайтов в Интернете:

- Министерство экономического развития и торговли РФ (<http://www.economy.gov.ru>);
- Министерство промышленности и энергетики РФ (<http://www.mte.gov.ru>);
- Министерство финансов РФ (<http://www.minfin.ru>);
- Всемирная торговая организация (ВТО) (<http://www.wto.org>);
- Всемирный банк (<http://www.worldbank.org>);
- Европейский Союз (<http://www.europa.eu.int>);
- Международный валютный фонд (МВФ) (<http://www.imf.org>);
- Центр новостей ООН (<http://www.un.org/russian/news/index.asp>);
- Организация ООН по промышленному развитию (ЮНИДО) (<http://www.unido.org>);
- Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) (<http://www.oecd.org/>);
- Группа разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег (ФАТФ) (<http://www.fatf-gafi.org/>);
- Институт финансовой и экономической безопасности (<http://www.ifes.mephi.ru/podft/mezhdunarodnaya-sistema-podft>);
- Федеральная служба РФ по финансовому мониторингу (Росфинмониторинг) (<http://www.fedsfm.ru/>);
- Информационные системы (Консультант-Плюс, Гарант);
- Материалы периодических изданий.

ПРИЛОЖЕНИЕ А

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования

**«Воронежский государственный технический университет»
(ФГБОУ ВО «ВГТУ», ВГТУ)**

Факультет экономики, менеджмента и информационных технологий

Кафедра экономической безопасности

**Специальность 38.05.01 «Экономическая безопасность»
(код и наименование направления подготовки)**

Профиль/программа/направленность _____

КУРСОВАЯ РАБОТА

по дисциплине Экономическая безопасность

на тему _____

Выполнил (а) студент (ка) _____ курса, группы _____

Подпись, дата Инициалы, фамилия

Руководитель _____

Должность, звание, Подпись, дата Инициалы, фамилия

Защищена _____ Оценка _____
дата

202__ г.

212

ПРИЛОЖЕНИЕ Б

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования

**«Воронежский государственный технический университет»
(ФГБОУ ВО «ВГТУ», ВГТУ)**

Факультет экономики, менеджмента и информационных технологий

Кафедра экономической безопасности

**Специальность 38.05.01 «Экономическая безопасность»
(код и наименование направления подготовки)**

Профиль/программа/направленность _____

ЗАДАНИЕ

ПО ПОДГОТОВКЕ КУРСОВОЙ РАБОТЫ

по дисциплине _____

Студенту группы _____

Фамилия, имя, отчество

1. **Тема курсовой работы** _____

2. **Срок сдачи студентом курсовой работы** _____

3. **Исходные данные** _____

4. **Краткое содержание курсовой работы** _____

Руководитель _____

должность, звание, подпись, дата Инициалы, фамилия

Дата выдачи задание _____

Задание принял к исполнению _____

Студент _____ курса, группы _____

Курс, группа, подпись Инициалы, фамилия

213

ПРИЛОЖЕНИЕ В

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования

**«Воронежский государственный технический университет»
(ФГБОУ ВО «ВГТУ», ВГТУ)**

Факультет экономики, менеджмента и информационных технологий

Кафедра экономической безопасности

Специальность 38.05.01 «Экономическая безопасность»

(код и наименование направления подготовки)

Профиль/программа/направленность _____

Лист замечаний к курсовой работе

_____ (фамилия, имя, отчество студента)

по дисциплине Экономическая безопасность

на тему _____

Руководитель _____

Должность, звание,

Подпись, дата

Инициалы, фамилия

Дата сдачи _____ Предварительная оценка _____

ПРИЛОЖЕНИЕ Г

Примерная тематика курсовой работы в 5 семестре очной и заочной формы обучения:

1. Методы обеспечения экономической безопасности государства.
2. Проблемы обеспечения международной экономической безопасности.
3. Стратегии обеспечения экономической безопасности России, США и ЕС: сравнительный анализ.
4. Опыт обеспечения научно-технической безопасности в США, Японии, Германии, Великобритании, Франции, Китае.
5. Научно-техническая безопасность и инновационная безопасность: соотношение понятий.
6. Особенности стратегия национальной безопасности РФ до 2030 года.
7. Международные экономические конфликты: причины возникновения, классификации.
8. Новые формы зависимости стран в теории Т. Душ Сантуша.
9. Двусторонняя, односторонняя и асимметрическая зависимость отдельных стран друг от друга.
10. Компьютерные преступления и их последствия. Понятия «киберпреступности» и «кибербезопасности».
11. Проблемы экономической безопасности США и Канады.
12. Демографическая проблема и международная экономическая безопасность.
13. Экологическая проблема и международная экономическая безопасность.
14. Продовольственная проблема и международная экономическая безопасность.
15. Механизм обеспечения экономической безопасности Российской Федерации
16. Обеспечение финансовой безопасности Российской Федерации

Примерная тематика курсовой работы в 6 семестре очной и заочной формы обучения:

1. Влияние теневой экономики на экономическую безопасность региона (на примере).
2. Механизм управления экономической безопасностью региона (на примере).
3. Проверка делового партнера с учетом отраслевой принадлежности хозяйствующего субъекта (на примере предприятий конкретной отрасли).
4. Информационная безопасность как инструмент обеспечения экономической безопасности хозяйствующего субъекта (на примере).
5. Технологии на службе экономической безопасности хозяйствующего субъекта (на примере).
6. Информационная и правовая составляющие экономической безопасности предпринимательской деятельности (на примере).
7. Практика защиты коммерческой тайны, в обеспечении экономической безопасности хозяйствующего субъекта (на примере).
8. Особенности обеспечения экономической безопасности при слиянии или разделении хозяйствующего субъекта (на примере).
9. Конкурентная разведка: особенности ее ведения современными российскими предприятиями (на примере).
10. Операционные риски и их влияние на экономическую безопасность хозяйствующих субъектов (на примере).
11. Организация защиты от недружественных поглощений в целях обеспечения экономической безопасности организации (на примере).
12. Разработка системы риск – индикаторов экономической безопасности хозяйствующего субъекта (на примере).
13. Место и роль системы внутреннего контроля в обеспечении экономической безопасности организации (на примере).
14. Информационные технологии как фактор обеспечения экономической безопасности предприятия (на примере).
15. Безопасность инвестиционной деятельности как составляющая экономической безопасности предприятия (на примере).

ПРИЛОЖЕНИЕ Д

Тема: «Проблемы экономической безопасности США и Канады»

- Введение
1. Основопологающие факторы формирующие экономическую безопасность США и Канады
 - 1.1. Сущность и основные задачи процессов обеспечения экономической безопасности на государственном уровне
 - 1.2. Основы формирования экономической безопасности США
 - 1.3. Инструменты обеспечения экономической безопасности Канады
 2. Анализ проблематики обеспечения экономической безопасности США и Канады
 - 2.1. Общая оценка транснациональных рисков обеспечения экономической безопасности
 - 2.2. Оценка уровня экономической безопасности США
 - 2.3. Анализ рисков обеспечения экономической безопасности Канады
 3. Рекомендации по повышению уровня экономической безопасности США и Канады
 - 3.1. Перспективы повышения уровня экономической безопасности на государственном уровне
 - 3.2. Развитие системы кибербезопасности США как основной фактор обеспечения экономической безопасности государства
 - 3.3. Развитие механизмов информационной безопасности Канады
- Заключение
Список использованной литературы
Приложение А

Рекомендуемая литература

1. Россия и Китай вошли в список основных угроз безопасности США // Российская служба «Голоса Америки». – 19 января 2018 г. -
2. Кротов М.И., Мунтиян В.И. Экономическая безопасность России: системный подход / М.И. Кротов, В.И. Мунтиян. — СПб.: Изд-во НПК «РОСТ», 2016 — С. 216

Тема: «Международные экономические конфликты: причины возникновения, классификации»

Введение

- 1 Теоретические аспекты международных экономических конфликтов
 - 1.1 Общественная суть и особенности международного экономического конфликта
 - 1.2 Типы и причины международных конфликтов
 - 1.3 Последствия международных экономических конфликтов
 - 2 Характеристика международных экономических конфликтов
 - 2.1 Классификации, виды и особенности международных конфликтов
 - 2.2 Современные экономические конфликты в мировой экономике
 - 3 Общие рекомендации по решению международных конфликтов в современных условиях
 - 3.1 Механизмы и процедуры урегулирования международных конфликтов
 - 3.2 Прогнозирование международных экономических конфликтов
- Заключение
Список использованной литературы
Приложение А

Рекомендуемая литература

1. Рожкова, Л. В. Международные конфликты в XXI веке: учеб.-метод. пособие / Л. В. Рожкова, О. В. Сальникова. – Пенза: Изд-во ПГУ, 2015 – 120 с.
2. Сафонов, А. А. История: международные конфликты в XXI веке: учебник и практикум для СПО / А. А. Сафонов, М. А. Сафонова. — М. : Издательство Юрайт, 20198 — 299 с.
3. Симионов, Ю. Ф. Международная экономика и международные экономические отношения / Ю.Ф. Симионов, О.А. Лыкова. - М.: Феникс, 2018. - 192

Тема: «Стратегии обеспечения экономической безопасности России, США и ЕС: сравнительный анализ»

Введение

- 1 Теоритические основы обеспечения экономической безопасности
 - 1.1 Понятие и структура экономической безопасности государства
 - 1.2 Система обеспечения экономической безопасности государства
 - 1.3 Стратегические индикаторы экономической безопасности в масштабе государства
 - 2 Характеристика стратегий обеспечения экономической безопасности России, США и ЕС
 - 2.1 Стратегия экономической безопасности России до 2030г.
 - 2.2 Стратегия экономической безопасности США
 - 2.3 Стратегия экономической безопасности ЕС
 - 3 Сравнительный анализ и перспективы реализации стратегий экономической безопасности России, США и ЕС
 - 3.1 Сравнительный анализ стратегий экономической безопасности России, США и ЕС
 - 3.2 Перспективы реализации стратегий экономической безопасности России, США и ЕС
- Заключение
Список литературы
Приложение А

Рекомендуемая литература

1. Экономическая безопасность России: методология, стратегическое управление, системотехника : монография / кол. авторов ; под науч. ред. С.Н. Сильвестрова. — Москва :РУСАЙНС, 2018 — 350 с.
2. Россия и Китай вошли в список основных угроз безопасности США // Российская служба «Голоса Америки». – 19 января 2018 г. -
3. Кротов М.И., Мунтиян В.И. Экономическая безопасность России: системный подход / М.И. Кротов, В.И. Мунтиян. — СПб.: Изд-во НПК «РОСТ», 2016 — С. 216

Тема: «Научно-техническая безопасность и инновационная безопасность: соотношение понятий».

Введение

- 1 Теоретические аспекты исследования научно-технической и инновационной безопасности
 - 1.1 Сущность и содержание научно-технической безопасности
 - 1.2 Сущность и содержание инновационной безопасности
 - 1.3 Место научно-технической и инновационной безопасности в обеспечении экономической безопасности государства
 - 2 Анализ состояния научно-технической и инновационной безопасности в Российской Федерации
 - 2.1 Исследование современного состояния научно-технической безопасности Российской Федерации
 - 2.2 Оценка инновационной безопасности Российской Федерации
 - 3 Направления повышения уровня обеспечения научно-технической инновационной безопасности Российской Федерации
 - 3.1 Приоритетные направления развития науки, технологий и техники в области обеспечения научно-технической безопасности
 - 3.2 Инструменты повышения уровня государственного обеспечения инновационной безопасности Российской Федерации
- Заключение
Список литературы
Приложение А

Рекомендуемая литература

1. Комаров В. М. Основные положения теории инноваций [Электронный ресурс] / В. М. Комаров. Электрон. текстовые данные. М.: Дело, 2012 190 с.
2. Экономико-правовые аспекты стратегии модернизации России. Потенциал и перспективы реализации социальных и технологических инноваций. Ч. 3 [Электронный ресурс]: сб. ст. / А. Г. Абазян и др. Электрон. текстовые данные. Краснодар: Южный институт менеджмента, 2011 62 с.
3. О Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации [Электронный ресурс]: Указ Президента Российской Федерации от 01.12.2016 г. № 642.

Тема: Проблемы обеспечения международной экономической безопасности.

Введение

- 1 Теоретические основы обеспечения международной экономической безопасности
 - 1.1 Понятие и сущность международной экономической безопасности
 - 1.2 Основные принципы и задачи международной экономической безопасности
 - 1.3 Актуальные проблемы международной экономической безопасности
 - 2 Анализ проблемы обеспечения международной экономической безопасности
 - 2.1 Классификация угроз международной экономической безопасности
 - 2.2 Терроризм и коррупция как основные угрозы международной экономической безопасности
 - 3 Пути решения международных экономических проблем и укрепления международной экономической безопасности
 - 3.1 Основные решения проблемы обеспечения международной экономической безопасности
 - 3.2 Современные методы обеспечения международной экономической безопасности
- Заключение
Список литературы
Приложение А

Рекомендуемая литература

1. Симионов, Ю. Ф. Международная экономика и международные экономические отношения / Ю.Ф. Симионов, О.А. Лыкова. - М.: Феникс, 2017. - 192 с.
2. Тарелко, Н. А. Международные экономические отношения / Н.А. Тарелко, Л.М. Короткевич. - М.: ТетраСистемс, 2019. - 112 с.
3. Фомишин, С. В. Международные экономические отношения на рубеже тысячелетий / С.В. Фомишин. - М.: Олди-плюс, 2018. - 189 с.
4. Цыпин И.С., Веснин В.Р. Мировая экономика: учебник.-М.: ТК Велби, Проспект, 2015.248с.

Тема: Механизм обеспечения экономической безопасности Российской Федерации

Введение

1 Теоретические основы обеспечения экономической безопасности государства

- 1.1 Понятие и сущность экономической безопасности РФ
 - 1.2 Структура экономической безопасности РФ
 - 1.3 Критерии и индикаторы экономической безопасности
- #### 2 Анализ проблем и угроз обеспечения экономической безопасности РФ
- 2.1 Современные проблемы экономической безопасности РФ
 - 2.2 Классификация внутренних и внешних угроз экономической безопасности РФ
- #### 3 Разработка рекомендаций по совершенствованию механизма обеспечения экономической безопасности РФ
- 3.1 Модель механизма обеспечения экономической безопасности РФ в современных условиях
 - 3.2 Совершенствование системы государственного регулирования финансовой безопасности РФ

Заключение

Список литературы

Приложение А

Рекомендуемая литература

1. Криворотов, В.В. Экономическая безопасность государства и регионов: Учебное пособие для студентов вузов / В.В. Криворотов, А.В. Калина, Н.Д. Эриашвили. - М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2020. - 351 с.
2. Воробьев, А. Е. Национальная экономическая безопасность России. Методология управления государственными долгами / А.Е. Воробьев, Т.В. Чекушина. - М.: Издательство Российского Университета дружбы народов, 2020. - 420 с.
3. Орехова, Т.Р. Экономическая безопасность современной России в условиях кризиса: Монография / Т.Р. Орехова, В.И. Орехов, О.В. Карагодина. - М.: Инфра-М, 2017. - 319 с.
4. Кузнецова, Е.И. Экономическая безопасность и конкурентоспособность. Формирование экономической стратегии государства: Монография: Учебник / Е.И. Кузнецова. - М.: Юнити, 2016. - 239 с.

Тема: Обеспечение финансовой безопасности Российской Федерации

Введение

1 Теоретические основы обеспечения финансовой безопасности государства

- 1.1 Понятие и сущность финансовой безопасности государства
 - 1.2 Факторы и условия обеспечения финансовой безопасности государства
 - 1.3 Классификация угроз финансовой безопасности
- #### 2 Анализ финансовой безопасности Российской Федерации
- 2.1 Органы, контролирующие финансовую безопасность РФ
 - 2.2 Основные индикаторы финансовой безопасности России
- #### 3 Основные направления повышения уровня финансовой безопасности Российской Федерации
- 3.1 Механизм обеспечения финансовой безопасности РФ
 - 3.2 Направления повышения уровня финансовой безопасности России

Заключение

Список литературы

Приложение А

Рекомендуемая литература

1. Криворотов, В.В. Экономическая безопасность государства и регионов: Учебное пособие для студентов вузов / В.В. Криворотов, А.В. Калина, Н.Д. Эриашвили. - М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2020. - 351 с.
2. Воробьев Ю. Н., Порицкий Д. В. Финансово-экономическая безопасность: теоретический аспект // Научный вестник: финансы, банки, инвестиции. 2015. № 2 (31). С. 34–43.
3. Ефимов В.С., Бушуева Н.В., Методологические подходы к исследованию финансовой безопасности, Вестник Московского университета имени С.Ю. Витте. Серия 1: Экономика и управление Выпуск № 2, 2014 г.
4. Кондрат Е.Н., Государственный финансовый контроль и финансовая безопасность России. Правовые аспекты: монография / Кондрат Е.Н. – М.: Юстицинформ, 2015. – 640 с.
5. Кондрат, Е. Н. Международная финансовая безопасность в условиях глобализации. Основные направления правоохранительного сотрудничества государств / Е.Н. Кондрат. - М.: Юстицинформ, 2017. - 696 с.

**Тема: Механизм управления экономической безопасностью региона
(на примере Краснодарского края)**

Введение

1 Теоретические аспекты управления экономической безопасностью региона

- 1.1 Сущность и содержание экономической безопасности региона
 - 1.2 Классификация внутренних и внешних угроз экономической безопасности региона
 - 1.3 Методы управления экономической безопасностью региона
- 2 Анализ экономической безопасности Краснодарского края
- 2.1 Общая экономическая характеристика Краснодарского края
 - 2.2 Анализ уровня экономической безопасности Краснодарского края
- 3 Разработка рекомендации по формированию механизма управления экономической безопасностью региона
- 3.1 Модель механизма управления экономической безопасностью региона на примере Краснодарского края
 - 3.2 Рекомендации по улучшению механизма управления экономической безопасностью Краснодарского края

Заключение

Список литературы

Приложение А

Рекомендуемая литература

1. Алиева М.З. Экономическая безопасность региона: подходы к определению // Вестник Алтайской академии экономики и права. – 2020. – № 3. – С. 11-18.
2. Белухин В.В., Даниленко М.В., Шестаков Л.В. Оценка уровня экономической безопасности Краснодарского края // Discovery science research: сборник статей международной научно-практической конференции. – 2020. – С. 182-187.
3. Егорова Л.И., Омельченко Ю.Г., Палазов А.Б. Индикативный анализ состояния механизма регулирования импортозамещения в продовольственной сфере Краснодарского края в контексте обеспечения экономической безопасности его внешнеэкономической деятельности // Экономика устойчивого развития. – 2019. – № 4 (40). – С. 270-275.

**Тема: Механизм управления экономической безопасностью региона
(на примере Белгородской области)**

Введение

1 Теоретические основы управления экономической безопасностью региона

- 1.1 Сущность и содержание понятия экономической безопасности региона
 - 1.2 Методы управления и обеспечения экономической безопасности региона
 - 1.3 Классификация индикаторов экономической безопасности региона
- 2 Анализ экономической безопасности региона на примере Белгородской области
- 2.1 Социально-экономическая характеристика Белгородской области
 - 2.2 Оценка уровня экономической безопасности региона
- 3 Разработка механизма управления экономической безопасностью региона на примере Белгородской области
- 3.1 Формирование модели механизма управления экономической безопасностью региона
 - 3.2 Внешние и внутренние угрозы экономической безопасности региона

Заключение

Список литературы

Приложение А

Рекомендуемая литература

1. Алиева М.З. Экономическая безопасность региона: подходы к определению // Вестник Алтайской академии экономики и права. – 2020. – № 3. – С. 11-18.
2. Криворотов, В.В. Экономическая безопасность государства и регионов: Учебное пособие для студентов вузов / В.В. Криворотов, А.В. Калина, Н.Д. Эриашвили. - М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2020. - 351 с.
3. Каранина Е.В., Палкина М.В. Экономическая безопасность территории: критерии и индикаторы: монография. Киров: Вят. гос. ун-т., 2019. 256 с.

Тема: Информационные технологии как фактор обеспечения экономической безопасности предприятия

Введение

1 Теоретические основы использования информационных технологий с целью обеспечения экономической безопасности предприятия

1.1 Сущность и содержание понятия экономическая безопасность предприятия

1.2 Механизм обеспечения экономической безопасности предприятия на основе использования информационных технологий

1.3 Влияние информационных технологий на экономическую безопасность предприятия в современных условиях

2 Анализ и оценка уровня экономической безопасности предприятия

2.1 Общая характеристика предприятия

2.2 Оценка микро- и макроэкономических факторов оказывающих влияние на экономическую безопасность

2.3 Информационные угрозы, методы и средства реализации информационных технологий на предприятии

3 Разработка рекомендаций по использованию информационных технологий с целью обеспечения экономической безопасности предприятия

3.1 Автоматизация деятельности по обеспечению экономической безопасности предприятия на основе использования корпоративных информационных систем

3.2 Использование современных программно-прикладных продуктов, направленных на повышение уровня экономической безопасности предприятия

Заключение

Список литературы

Приложение А

Рекомендуемая литература

1. Северин В.А. Концептуальные аспекты безопасности информации при производстве и реализации товаров // Безопасность бизнеса. – 2017. – № 1. – С. 30-35.

2. Подледнов Д.Д. Правовое и организационное обеспечение информационной безопасности: проблемы и решения // Аллея науки. – 2017. – Т. 2. № 14. – С. 506-519.

Тема: Управление операционными рисками с целью обеспечения экономической безопасности предприятия

Введение

1 Теоретические основы управления операционными рисками с целью обеспечения экономической безопасности предприятия

1.1 Сущность и содержание понятия операционный риск

1.2 Классификация операционных рисков, оказывающих влияние на уровень экономической безопасности предприятия

1.3 Методы управления операционными рисками, направленные на повышения уровня экономической безопасности предприятия

2 Анализ операционных рисков на предприятии

2.1 Общая характеристика предприятия

2.2 Диагностика операционных рисков и их влияние на уровень экономической безопасности предприятия

3 Разработка рекомендаций по совершенствованию управления операционными рисками предприятия с целью обеспечения экономической безопасности предприятия

3.1 Модель системы управления операционными рисками предприятия

3.2 Обеспечение экономической безопасности предприятия на основе управления рисками

Заключение

Список литературы

Приложение А

Рекомендуемая литература

1. Быкова И.В. Операционные риски предприятия: понятие, источники, влияние человеческого фактора // Российское предпринимательство. - 2015. - № 11-2 (196). - с. 68-73.

2. Шевцова Ю.В. Понятие операционного риска предприятия: процессный подход // Российское предпринимательство. - 2017. - № 9-2 (167). - с. 50-55.

3. Скороход А.Ю. Управление финансовыми рисками в условиях экономической нестабильности. В сборнике: Современные проблемы корпоративных финансов Скороход А.Ю. - Санкт-Петербург, 2015. С. 91-100.

**Тема: Безопасность инвестиционной деятельности
как составляющая экономической безопасности предприятия**

Введение

1 Теоретические основы обеспечения безопасности инвестиционной деятельности предприятия

1.1 Сущность и содержание понятия безопасность инвестиционной деятельности предприятия

1.2 Нормативно-правовая база, регулирующая инвестиционную деятельность предприятия

1.3 Влияние инвестиционной деятельности на экономическую безопасность предприятия

2 Анализ инвестиционной деятельности предприятия

2.1 Организационно-экономическая характеристика предприятия

2.2 Анализ инвестиционной безопасности предприятия

2.3 Конкурентные преимущества предприятия как фактор обеспечения экономической безопасности

3 Разработка рекомендации по обеспечению безопасности инвестиционной деятельности как основной составляющей экономической безопасности предприятия

3.1 Основные направления обеспечения безопасности инвестиционной деятельности предприятия

3.2 Модель системы обеспечения экономической безопасности предприятия на основе эффективного управления инвестиционной деятельностью

Заключение

Список литературы

Приложение А

Рекомендуемая литература

1. Иванюк И.В. Инвестиционная безопасность предприятия в системе экономической безопасности // Политэкономические проблемы развития современных агроэкономических систем. - 2019. - С. 233-238.

2. Денисова Д.Ю. Безопасность инвестиционной деятельности как составляющая экономической безопасности предприятия // Актуальные вопросы права, экономики и управления. - 2017. - С. 93-96.

3. Дударева О.В., Дахина В.О. Эффективность инвестиций в системе экономической безопасности предприятия // Экономинфо. - 2018. - №2.

**Тема: Конкурентная разведка: особенности ее ведения
современными российскими предприятиями**

Введение

1 Теоретические основы конкурентной разведки

1.1 Сущность, содержание и особенности проведения конкурентной разведки

1.2 Цели и задачи анализа конкурентной среды с помощью инструментов конкурентной разведки

1.3 Особенности аналитической разведки средствами интернет в современных условиях

2 Анализ деятельности предприятия в области работы с конкурентами

2.1 Организационно-экономическая характеристика предприятия

2.2 Анализ основных показателей деятельности предприятия

2.3 Оценка проведения конкурентной разведки на предприятии

3 Разработка рекомендаций по совершенствованию конкурентной разведки на предприятии

3.1 Основные направления повышения эффективности конкурентной разведки на предприятии

3.2 Использование бенчмаркинга и промышленного шпионажа, как инструментов ведения конкурентной разведки на предприятии

3.3 Методика проведения «интернет-разведки» деятельности конкурентов предприятия

Заключение

Список литературы

Приложение А

Рекомендуемая литература

1. Баяндин Н., Креопалов В., Куликова С. Конкурентная разведка как основной элемент информационного противоборства в бизнесе // РИСК: Ресурсы, информация, снабжение, конкуренция. – 2017.

2. Василенко Ю.А., Белова Н.Н. Конкурентная разведка как инструмент обеспечения экономической безопасности // Университетская наука. – 2016. – № 1.

3. Джахуа Д.К., Крыжановский О.В., Чулюков В.А. Этапы аналитической работы службы конкурентной разведки. // Международный научно-исследовательский журнал. – 2015.

Тема: Управление рисками в системе экономической безопасности предприятия

Введение

1 Теоретические основы управления рисками в системе экономической безопасности предприятия

- 1.1 Сущность и содержание понятия управление риском
- 1.2 Основные методы оценки и управления рисками на предприятии
- 1.3 Роль и место деятельности по управлению рисками в системе экономической безопасности предприятия

2 Исследование и идентификация рисков в системе экономической безопасности предприятия

- 2.1 Организационно-экономическая характеристика предприятия
- 2.2 Анализ факторов возникновения рисков в системе экономической безопасности предприятия
- 2.3 Анализ действующей системы управления рисками на предприятии

3 Разработка рекомендаций по совершенствованию процесса управления рисками в системе экономической безопасности предприятия

- 3.1 Модель механизма управления рисками в системе экономической безопасности предприятия
- 3.2 Мероприятия по минимизации рисков предприятия
- 3.3 Оценка эффективности от реализации предложенных мероприятий на предприятии

Заключение

Список литературы

Приложение А

Рекомендуемая литература

- 1. Гранатуров В.М. Экономический риск: сущность, методы измерения, пути снижения - М.: Издательство "Дело и Сервис", 2015. – 217 с.
- 2. Романов В.С., Бутуханов А.В. Рискообразующие факторы: характеристика и влияние на риски //Управление риском. - 2016. - № 3. – С. 10-12.
- 3. Седукова, К. К. Управление рисками как элемент системы обеспечения экономической безопасности предприятия / К. К. Седукова. - Текст : непосредственный // Молодой ученый. - 2019. - № 21 (259). - С. 255-257.

Тема: Организация системы внутреннего контроля с целью обеспечения экономической безопасности предприятия

Введение

1 Теоретические основы организации системы внутреннего контроля с целью обеспечения экономической безопасности предприятия

- 1.1 Понятие, сущность и специфические особенности организации внутреннего контроля на предприятии
- 1.2 Функции системы внутреннего контроля в деятельности по обеспечению экономической безопасности предприятия
- 1.3 Роль системы внутреннего контроля и аудита в процессе обеспечения экономической безопасности предприятия

2 Оценка эффективности системы внутреннего контроля для обеспечения экономической безопасности предприятия

- 2.1 Организационно-экономическая характеристика предприятия
- 2.2 Исследование эффективности системы внутреннего контроля на предприятии
- 2.3 Идентификация и описание рисков в деятельности предприятия

3 Разработка рекомендаций по повышению эффективности организации системы внутреннего контроля с целью обеспечения экономической безопасности предприятия

- 3.1 Основные рекомендации по повышению уровня экономической безопасности предприятия на основе организации внутреннего контроля и аудита
- 3.2 Алгоритм проведения процедуры внутреннего контроля на предприятии

Заключение

Список литературы

Приложение А

Рекомендуемая литература

- 1. Донцова Л.В. Учет, аудит и налогообложение в обеспечении экономической безопасности предприятий./ Л.В. Донцова. – М.: Русайнс, 2017. – 512 с.
- 2. Залятдинова А.Б. Роль внутреннего аудита в системе экономической безопасности компании / А.Б. Залятдинова, А.Н. Семенова, Е.Ю. Гузь. // Молодой ученый. – 2017. – № 8 (142). – С. 156-159.

Тема: Место и роль системы внутреннего контроля в обеспечении экономической безопасности

Введение

1 Теоретические основы внутреннего контроля в процессе обеспечения экономической безопасности предприятия

1.1 Сущность, цели и задачи системы внутреннего контроля на предприятии

1.2 Основные этапы процедуры внутреннего контроля на предприятии

1.3 Функции системы внутреннего контроля направленные на повышение уровня экономической безопасности предприятия

2 Анализ организации системы внутреннего контроля в процессе обеспечения экономической безопасности предприятия

2.1 Организационно-экономическая характеристика предприятия

2.2 Оценка уровня экономической безопасности предприятия

2.3 Мониторинг работы системы внутреннего контроля предприятия

3 Совершенствование системы внутреннего контроля в обеспечении экономической безопасности

3.1 Усовершенствованная модель системы внутреннего контроля на предприятии

3.2 Методика осуществления процедуры внутреннего контроля ориентированная на обеспечение экономической безопасности предприятия

Заключение

Список литературы

Приложение А

Рекомендуемая литература

1. Боровицкая, М.В. Система внутреннего контроля как элемент стратегического управленческого учета // Азимут научных исследований: экономика и управление, 2018. - Т. 7. - № 1 (22). - С. 61-65

2. Ветрова, И.Ф. Профессиональные стандарты по внутреннему контролю и аудиту // Учет. Анализ. Аудит. - 2016. - №5. - С. 74-87

3. Новосельцев, А.А. Функции внутреннего контроля и внутреннего аудита на предприятии // Социально-экономические явления и процессы. - 2013. - №4(050). - С. 121-125.

Тема: «Обеспечение инвестиционной безопасности региона (на примере Воронежской области)»

Введение

1 Теоретические основы обеспечения инвестиционной безопасности региона

1.1 Сущность и содержание понятия инвестиционная безопасность региона

1.2 Основные индикаторы инвестиционной безопасности региона

1.3 Современные методы привлечения инвестиций для обеспечения экономической безопасности региона

2 Исследование состояние инвестиционной безопасности региона на примере Воронежской области

2.1 Экономическая характеристика Воронежской области

2.2 Оценка уровня инвестиционной безопасности Воронежской области

2.3 Анализ факторов, оказывающих влияние на инвестиционную безопасность Воронежской области

3 Разработка рекомендаций по повышению уровня инвестиционной безопасности Воронежской области

3.1 Общие рекомендации, направленные на повышение инвестиционной привлекательности региона

3.2 Механизм управления инвестиционной безопасностью региона

3.3 Прогнозирование основных индикаторов инвестиционной безопасности Воронежской области.

Заключение

Список литературы

Приложение А

Рекомендуемая литература

1. Антоненко К.Л. Угрозы, риски и индикаторы инвестиционной безопасности региона [Электронный ресурс] статья/ К.Л. Антоненко Н.А. Бондаренко. –Ученые заметки ТОГУ 2019 Т.10 №2. – 419-430 с.

2. Гарахина И.В., Колосов Г.А. Инвестиционная безопасность России - реалии нашего времени / И.В. Гарахина Г.А. Колосов // Вестник Волжской государственной академии водного транспорта. - 2014. - № 41. - С. 189-194.

Тема: «Обеспечение информационной безопасности хозяйствующего субъекта»

Введение

1 Теоретические основы обеспечения информационной безопасности предприятия

1.1 Сущность и содержание понятия информационная безопасность предприятия

1.2 Методы обеспечения информационной безопасности предприятия

1.3 Роль информационной составляющей в системе обеспечения экономической безопасности предприятия

2 Анализ информационной безопасности предприятия

2.1 Общая характеристика предприятия

2.2 Анализ рисков информационной безопасности предприятия

2.3 Оценка эффективности процессов информационной безопасности на предприятии

3 Разработка рекомендаций по обеспечению информационной безопасности предприятия

3.1 Модель системы обеспечения информационной безопасности предприятия

3.2 Использование программно-прикладных продуктов для обеспечения информационной безопасности предприятия

Заключение

Список литературы

Приложение А

Рекомендуемая литература

1. Диева С.А. Организация и современные методы защиты информации / С.А. Диева – М.: Концерн «Банковский деловой центр», 2016. – 472с.

2. Ефимов Е.Н., Лапицкая Г.М. Информационная безопасность и бизнес-процессы компании / Е.Н. Ефимов, Г.М. Лапицкая // Известия ЮФУ. Технические науки. Информационная безопасность, 2015. 253 с.

3. Малюк А.А. Информационная безопасность: концептуальные и методологические основы защиты информации / А.А. Малюк. – М.: ГЛТ, 2016. – 280 с.

Тема: «Информационная и правовая составляющие экономической безопасности предприятия»

Введение

1 Теоретические аспекты исследования информационной и правовой составляющей экономической безопасности предприятия

1.1 Понятие и сущность информационной и правовой составляющей экономической безопасности предприятия

1.2 Факторы и условия, оказывающие влияние на уровень правовой составляющей экономической безопасности предприятия

1.3 Критерии и показатели информационной составляющей экономической безопасности предприятия

2 Анализ информационной и правовой составляющих экономической безопасности предприятия

2.1 Общая характеристика предприятия

2.2 Анализ рисков информационной безопасности предприятия

2.3 Анализ угроз информационной и правовой составляющих экономической безопасности предприятия

3 Разработка рекомендаций по повышению уровня информационной и правовой составляющей экономической безопасности предприятия

3.1 Методы и инструменты обеспечения информационной и правовой составляющих экономической безопасности предприятия

3.2 Стратегические направления нейтрализации угроз информационной и правовой составляющих экономической безопасности предприятия

Заключение

Список литературы

Приложение А

Рекомендуемая литература

1. Кутукова, Е.С. Экономическая безопасность в призме современных экономических процессов / Е.С. Кутукова. - М.: Русайнс, 2017. - 352 с.

2. Максимов, С.Н. Экономическая безопасность России: системно-правовое исследование / С.Н. Максимов. - М.: МПСИ, МОДЭК, 2018. - 56 с.

3. Одинцов, А.А. Экономическая и информационная безопасность предпринимательства / А.А. Одинцов. - М.: Academia, 2020. - 384 с.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Абалкин Л. И. Экономическая безопасность России: угрозы и их отражение [Текст] // Вопросы экономики. - 1994. - № 12. - С. 4-16.
2. Анискин Ю. П. Механизм организации и сбалансированного планирования деятельности научно-промышленных кластеров [Текст] / Ю. П. Анискин, К. С. Кривякин, М. Б. Шмырева, А. М. Тиньгаев // Организатор производства. – 2013. - № 2 (57). - С. 38-44.
3. Афонцев С.А. Дискуссионные проблемы национальной экономической безопасности [Текст] // Россия XXI. – 2001. – № 2. – С. 38-67.
4. Богданов И.Я. Экономическая безопасность России: теория и практика [Текст] / И. Я. Богданов; Рос. акад. наук. Ин-т соц.-полит. исслед., Центр социологии экономики. - М., 2001. - 351 с.
5. Богомолов В. А. Введение в специальность «Экономическая безопасность»: учеб. пособие для студентов вузов [Текст] / В.А. Богомолов. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2012. – 279 с.
6. Вечканов Г.С. Экономическая безопасность: учеб. для ВУЗов. [Текст] – СПб.: Питер, 2007. – 384 с.
7. Вотинов, А. В. Социальные ресурсы экономического развития региона [Текст] / А. В. Вотинов // Социология власти. – 2012. – № 2. – С. 175-182.
8. Гарбузов, С. Э. Глобализация как фактор экономической безопасности государства [Текст] / С. Э. Гарбузов // Право и политика. – 2011. – № 1. – С. 50-55.
9. Глазьев С. Ю. Основы обеспечения экономической безопасности страны – альтернативный реформационный курс [Текст] // Российский экономический журнал. 1997. № 1. С. 8-9.
10. Годин, А. М. Развитие обеспечения экономической безопасности в странах с развитой рыночной экономикой [Текст] / А. М. Годин, И. А. Гармаш // Национальные интересы: приоритеты и безопасность. – 2010. – № 6. – С. 75-84.
11. Гордиенко, Д. В. Оценка уровня экономической безопасности восточных регионов России [Текст] / Д. В. Гордиенко, В. Н. Рыжонков // Национальные интересы: приоритеты и безопасность. – 2011. – № 24. – С. 52-63.
12. Господарик Ю.П. Международная экономическая безопасность [Текст] / Ю.П. Господарик, М.В. Пашковская. – 3-е изд., стер. – М.: Университет «Синергия», 2018. – 416 с.
13. Гостев, Р. Г. Национальная безопасность Российской Федерации: угрозы, вызовы, риски, опасности [Текст] / Р. Г. Гостев, С. Р. Гостева // Соц. политика и социология. – 2012. – № 2. – С. 6-16.
14. Градов А.П. Национальная экономика. [Текст] 2-е изд. – СПб.: Питер, 2005. – 240 с.
15. Дудин, М. Н. Продовольственная безопасность регионов в системе национальной и экономической безопасности государства [Текст] / М. Н. Дудин // Региональная экономика: теория и практика. – 2015. – № 6. - С. 2- 11.
16. Дюжилова, О. М. Анализ рисков и угроз экономической безопасности региона [Текст] / О. М. Дюжилова, И. В. Вякина // Региональная экономика: теория и практика. – 2015. – № 14. – С. 53-64.
17. Журавков, И. А. Государственное управление регионами России в сфере экономической безопасности [Текст] / И. А. Журавков // Менеджмент в России и за рубежом. – 2009. – № 6. – С. 24-30.
18. Загашвили В.С. Экономическая безопасность России [Текст] / В.С. Загашвили. – М.: «Гардарика», «Юрист», 1997. – 240 с.
19. Илларионов А. И. Критерии экономической безопасности [Текст] // Вопросы экономики. - 1998. - №10.- С. 35–58.
20. Исмагилов Р.Ф. Экономическая безопасность России: теория и практика: Монография. [Текст] СПб.: С.-Петербург. ун-тет МВД России, 1999. С.15.
21. Каранина Е.В. Финансовая безопасность (на уровне государства, региона, организации, личности) [Текст] – Монография. – Киров: ФГБОУ ВО «ВятГУ», 2015 – 239 с.
22. Киселева, И. А. Экономическая и социально-психологическая безопасность регионов Российской Федерации [Текст] / И. А. Киселева, Н. Е. Симонович // Национальные интересы: приоритеты и безопасность. – 2014. – № 8. – С. 40-44.
23. Климонова А.Н. Основные подходы к исследованию понятий «Экономическая безопасность» и «Экономическая безопасность государства» [Текст] / А.Н. Климонова // Социально-экономические явления и процессы. – 2014. -Т.9. - №8. – С. 54-60.
24. Кривякин К. С. Факторы, оказывающие влияние на производственный потенциал предприятия [Текст] / К. С. Кривякин // Экономинфо. – 2007. - № 7. – 10-13.
25. Косалс Л. Теневая экономика как особенность российского капитализма [Текст] // Вопросы экономики. 1998. № 10. - С. 60-68.
26. Лист Ф. Национальная система политической экономии. [Текст] / Ф. Лист; Сост. и предисл. В. А. Фадеева. – М.: Европа, 2005. – 382 с.

27. Манохина Н. В. Экономическая безопасность : учеб. пособие [Текст] / Под ред. Н.В. Манохиной. – М.: ИНФРА-М, 2014. – 320 с.
28. Маркарян, В. Р. Современные проблемы экономической безопасности: региональный аспект [Текст] / В. Р. Маркарян // Национальные интересы: приоритеты и безопасность. – 2009. – № 1. – С. 28-34.
29. Мирзабалаева, Ф. И. Безопасное развитие кадрового потенциала проблемного региона [Текст] / Ф. И. Мирзабалаева, П. Р. Алиева // Национальные интересы: приоритеты и безопасность. – 2015. – № 21. – С. 56-66.
30. Обеспечение экономической безопасности на режимных объектах: монография [Текст] / С.А. Волкова, И.А. Гунина, О.В. Дударева [и др.]; под ред. С.В. Свиридовой. – Воронеж: Издательско-полиграфический центр «Научная книга», 2019. – 227с.
31. Орехов В.И. Экономическая безопасность современной России в условиях кризиса: монография [Текст] / В.И. Орехов, Т.Р. Орехова, О.В. Карагодина; под науч. ред. Т.Р. Ореховой. – М.: ИНФРА-М, 2014. – 105 с.
32. Поздняков Э.Я. Понятие национального интереса. [Текст] Национальные интересы: Теория и практика. М., 1991 - с. 15.
33. Сакович В. А. Инновационная безопасность: основные понятия, сущность [Текст] / В. А. Сакович, Г. М. Бровка // Наука и техника. 2016. Т. 15, № 2. С. 144–153.
34. Сенчагов В. К. Экономическая безопасность России: Общий курс: Учебник. [Текст] - М.: Дело, 2005. – 896 с.
35. Сиднин О.В. Экономические ограничения рынков труда в России: макро-, мезо-и микроуровни. [Текст] М., 2006.
36. Сулейманов, М. В. Экономическая безопасность регионов как основа безопасности страны [Текст] / М. В. Сулейманов // Право и безопасность. – 2009. – № 4. – С. 67-70.
37. Удовенко С.П. О преодолении узкопрофессиональных подходов к исследованию проблематики экономической безопасности России [Текст] / С.П. Удовенко // Проблемы современной экономики. – 2012. - №2 (42). – С. 108-110.
38. Шевелева, О. Б. Взаимосвязь категорий «финансовая система региона» и «региональная финансовая безопасность» / О. Б. Шевелева, Е. В. Слесаренко // Региональная экономика: теория и практика. – 2013. – № 20. – С. 35-45.

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
РАЗДЕЛ 1. КОНСПЕКТ ЛЕКЦИЙ	4
ТЕМА №1 Основные категории и проблематика экономической безопасности	4
ТЕМА №2 Базовые концепции экономической безопасности	13
ТЕМА №3 Уровни и принципы экономической безопасности	21
ТЕМА №4 Сущность международной экономической безопасности	27
ТЕМА №5 Стратегия и тактика обеспечения внешнеэкономической безопасности	37
ТЕМА №6 Международный опыт и задачи обеспечения экономической безопасности	48
ТЕМА №7 Криминализация экономики и международная экономическая безопасность	54
ТЕМА №8 Угрозы экономической безопасности государства. Пути преодоления.	71
ТЕМА №9 Основные направления стратегии обеспечения экономической безопасности России	79
ТЕМА №10 Теоретические основы обеспечения экономической безопасности региона: понятие, сущность и специфические особенности	87
ТЕМА №11 Виды региональной экономической безопасности	91
ТЕМА №12 Социально-экономическая безопасность региона	96
ТЕМА №13 Финансовая безопасность региона	99
ТЕМА №14 Продовольственная безопасность региона	104
ТЕМА №15 Система показателей и индикаторов экономической безопасности региона	110
РАЗДЕЛ 2. ПРАКТИКУМ	
ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ №1 Сущность понятия безопасности и экономическая безопасность	117
СИТУАЦИОННЫЙ ПРАКТИКУМ №1 Основные категории экономической безопасности	125
ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ №2 Концепции экономической безопасности	127
ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ №3 Концепция и стратегия экономической безопасности Российской Федерации	128
ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ №4 Особенности реализации принципов экономической безопасности на различных уровнях хозяйствования	129

ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ №5 Международные экономические конфликты и признаки угрозы международной экономической безопасности	130	опасность в условиях цифровизации экономики	171
ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ №6 Виды взаимной зависимости стран в мировом хозяйстве. Угрозы международной экономической кибербезопасности.	132	ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ №11 Экономическая безопасность и устойчивость развития регионов	174
СИТУАЦИОННЫЙ ПРАКТИКУМ №2 Интернет вещей ставит под угрозу безопасность пользователей во всем мире	133	СИТУАЦИОННЫЙ ПРАКТИКУМ №14 Обеспечение социально-экономической и демографической безопасности региона	175
ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ №7 Национальный и региональный опыт ведущих стран мира по укреплению экономической безопасности	136	СИТУАЦИОННЫЙ ПРАКТИКУМ №15 Экономическая безопасность в финансовой и денежно-кредитной сфере региона	179
СИТУАЦИОННЫЙ ПРАКТИКУМ №3 Дробление мира и грядущие беды Китая	137	СИТУАЦИОННЫЙ ПРАКТИКУМ №16 Экономическая безопасность сбалансированного территориального развития регионов Российской Федерации	183
ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ №8 Энергетическая, экологическая, сырьевая, продовольственная и технологическая безопасность мира	140	ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ №12 Безопасность развития приграничных регионов Российской Федерации	184
СИТУАЦИОННЫЙ ПРАКТИКУМ №4 Стратегические проблемы обеспечения продовольственной безопасности на международном уровне	141	ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ №13 Основные показатели оценки уровня экономической безопасности Российской Федерации	192
ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ №9 Теневая экономика и коррупция: главные угрозы международной экономической безопасности	143	ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 14 Расчет индикаторов экономической безопасности региона	194
СИТУАЦИОННЫЙ ПРАКТИКУМ №5 Налоговая политика в странах Евросоюза	144	РАЗДЕЛ 3. МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ ПО ВЫПОЛНЕНИЮ КУРСОВОЙ РАБОТЫ	196
СИТУАЦИОННЫЙ ПРАКТИКУМ №6 Россия один из лидеров в группе стран с теневой экономикой в мире	146	3.1. Общие положения по выполнению курсовой работы	196
СИТУАЦИОННЫЙ ПРАКТИКУМ №7 Особенности налоговой политики США и международная экономическая безопасность	151	3.2. Структура курсовой работы	197
ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ №10 Криминализация экономики и международная экономическая безопасность	154	3.3. Выбор темы и поиск информации для выполнения курсовой работы	198
СИТУАЦИОННЫЙ ПРАКТИКУМ №8 Борьба с обналичкой: как «уменьшить зло до разумного предела»	155	3.4. Оформление материалов курсовой работы	199
СИТУАЦИОННЫЙ ПРАКТИКУМ №9 Правила «обнала»: как уходят от уплаты налогов	161	3.5. Подготовка к защите курсовой работы	200
СИТУАЦИОННЫЙ ПРАКТИКУМ №10 Концепции национальной безопасности: отечественный и зарубежный опыт	164	РАЗДЕЛ 4 МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ К ВЫПОЛНЕНИЮ САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ	203
СИТУАЦИОННЫЙ ПРАКТИКУМ №11 Экономическая безопасность и государственное регулирование монополий	167	4.1. Общие положения по выполнению самостоятельной работы	203
СИТУАЦИОННЫЙ ПРАКТИКУМ №12 Натуральные пропорции между товарами и услугами как основа обеспечения экономической безопасности России в социальной сфере	170	4.2. Тестовые задания для самопроверки	203
СИТУАЦИОННЫЙ ПРАКТИКУМ №13 Экономическая без-		ЗАКЛЮЧЕНИЕ	211
		ПРИЛОЖЕНИЕ А Образец титульного листа курсовой работы	212
		ПРИЛОЖЕНИЕ Б Бланк задания на курсовую работу	213
		ПРИЛОЖЕНИЕ В Лист замечаний к курсовой работе	214
		ПРИЛОЖЕНИЕ Г Примерная тематика курсовых работ	215
		ПРИЛОЖЕНИЕ Д Образцы содержания курсовых работ	217
		БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК	236

Учебное издание

Кривякин Кирилл Сергеевич
Макаров Николай Николаевич
Шотыло Денис Михайлович

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ

Учебное пособие

Издание публикуется в авторской редакции
и авторском наборе

Подписано в печать 09.12.2021. Формат 60×84/16
Усл. печ. л. 14,07. Тираж 100 экз. Заказ 281

ООО Издательско-полиграфический центр «Научная книга»
394018, г. Воронеж, ул. Никитинская, 38, оф. 308
Тел.: +7 (473) 200-81-02, 200-81-04
<http://www.n-kniga.ru> E-mail: zakaz@n-kniga.ru

Отпечатано в типографии ООО ИПЦ «Научная книга»
394026, г. Воронеж, Московский пр-т, 11/5
Тел.: +7 (473) 220-57-15, 296-90-83
<http://www.n-kniga.ru> E-mail: typ@n-kniga.ru