

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ
И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ФГБОУ ВО «Воронежский государственный
технический университет»

К.С. Кривякин

ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ
ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИОННОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Утверждено учебно-методическим советом университета
в качестве учебно-методического пособия

Воронеж 2017

УДК 342.5(075.8)

ББК 67.3Я7

К 82

Кривякин К.С. Экономические основы противодействия коррупционной деятельности: учеб.-метод. пособие [Электронный ресурс]. – Электрон. текстовые, граф. данные (500 Кб) / К.С. Кривякин. – Воронеж: ФГБОУ ВО «Воронежский государственный технический университет», 2017. – 1 электрон. опт. диск (CD-ROM) – Систем. требования: ПК 500 и выше; 256 Мб ОЗУ; Windows XP; SVGA с разрешением 1024x768; Adobe Acrobat; CD-ROM дисковод; мышь. – Загл. с экрана.

В пособии излагаются теоретические и практические основы противодействия коррупционной деятельности.

Издание соответствует требованиям Федерального государственного образовательного стандарта высшего образования по специальности 38.05.01 «Экономическая безопасность», дисциплине «Экономические основы противодействия коррупционной деятельности».

Библиогр.: 22 назв.

Рецензенты: кафедра экономики и предпринимательской деятельности Государственного университета морского и речного флота им. адмирала С.О. Макарова, Воронежский филиал (зав. кафедрой д-р экон. наук, доц. А.С. Свиридов); канд. экон. наук, доц. А.В. Красникова

© Кривякин К.С., 2017

© ФГБОУ ВО

«Воронежский государственный технический университет», 2017

ВВЕДЕНИЕ

Широкое распространение коррупции в России фиксируется как международным, так и отечественным экспертным сообществом. По материалам опросов международной организации «Transparency International» (далее – TI), индекс восприятия коррупции (далее – ИВК) в Российской Федерации в 2016 г. составил 29 баллов. К примеру, самый низкий уровень коррупции в 2016 г. зафиксирован в Новой Зеландии и Дании (90), Финляндии (89), а самый высокий – в Южном Судане (11) и Сомали (10).

В соответствии с методологией формирования ИВК индекс коррупции формируется по стобальной шкале, исходя из принципа: чем выше уровень коррупции, тем ниже показатель ИВК. Следовательно, в государствах с низким уровнем коррупции показатель будет близок к 100 баллам, а с высоким уровнем коррупции – к 0.

Даже, несмотря на определенный субъективизм при определении индекса, показатель по России указывает на удручающий уровень коррупции в стране.

Президент Российской Федерации В.В. Путин определяет противодействие коррупции одним из приоритетных направлений государственной политики. Основными документами в области противодействия коррупции в РФ являются: Национальный план противодействия коррупции (в новой редакции), Стратегия национальной безопасности, а также Федеральные законы «О противодействии коррупции» и «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов».

Основная цель учебно-методического пособия – дать комплекс знаний и практических навыков по вопросам противодействия коррупционной деятельности.

Учебно-методическое пособие соответствует компетентностному подходу в области образования. В результате освое-

ния дисциплины «Экономические основы противодействия коррупционной деятельности» по данному учебно-методическому пособию согласно федеральному государственному образовательному стандарту высшего образования (ФГОС ВО) по специальности 38.05.01 «Экономическая безопасность» обучающийся должен овладеть следующими компетенциями:

- *способностью осуществлять мероприятия, направленные на профилактику, предупреждение преступлений и иных правонарушений, на основе использования закономерностей экономической преступности и методов ее предупреждения; выявлять и устранять причины и условия, способствующие совершению преступлений, в том числе коррупционных проявлений (ПК-10);*

- *способностью осуществлять экономическую экспертизу нормативных правовых актов в целях обнаружения потенциальных угроз экономической безопасности (ПК-39).*

В результате освоения дисциплины, студент должен:

Знать:

- природу коррупции как социально-правового явления;
- причины, условия и факторы коррупционной деятельности;
- механизмы и методы противодействия коррупционной деятельности.

Уметь:

- анализировать законодательство в области противодействия коррупции;
- разрабатывать рекомендации по противодействию коррупции.

Владеть:

- социологическими и экономическими методами анализа коррупции;
- навыками профессиональной профилактики коррупционных преступлений и правонарушений.

ТЕМА 1. СУЩНОСТЬ И СОДЕРЖАНИЕ ПОНЯТИЯ КОРРУПЦИЯ

1.1. Подходы к определению понятия «коррупция»

Феномен коррупции исследуется с позиций различных подходов: политического, социологического, экономического, юридического и криминологического.

В историческом плане первенствовал *политический* (или *философско-политический*) *подход*. С позиций этого подхода коррупция рассматривается максимально широко – как использование властных возможностей в частных интересах. Она оценивается в контексте закономерностей возникновения и развития государства и права.

Социологический подход к изучению коррупции выражает ее «ядро» – управленческий характер. Г.К. Мишин справедливо указывает, что коррупция – это явление в сфере социального управления, выражающееся в злоупотреблении субъектами управления своими властными полномочиями путем их использования в личных целях [12].

Юридический энциклопедический словарь Дж. Бэллентайна слово «коррумпированный» толкует в смысле «извращающий назначение органов государства в целях извлечения личной выгоды, препятствующий процессу отправления правосудия» [13].

Можно констатировать, что коррупция появляется вместе с возникновением государства, когда складывается механизм государственного управления, создаются и начинают функционировать его органы, когда оформляется категория лиц, уполномоченных выступать от имени и по поручению правителей данного государства. Следовательно, вместе с появлением государства возникает управленческий аппарат. Когда он отчуждается от государства, появляется коррупция. Коррупция в социологическом смысле есть не что иное, как отчуждение

управленческого персонала от государства.

Основы *социологического подхода* к анализу коррупции заложены в трудах Макса Вебера. Именно он выделил то существенное, что свойственно генезису бюрократии – она возникает на рациональной, а не на стихийной основе [14].

Отдельного внимания заслуживают экономические аспекты коррупции. Более того, здесь усматривается *самостоятельность экономического подхода* к исследуемому феномену. Специалисты отмечают, что сформированная в спешном порядке в России модель рыночной экономики ортодоксального капитализма генетически запрограммирована на высокий уровень коррупции, ибо современный «дикий», криминализованный, нелегитимный бизнес не может существовать вне масштабной коррупции [15]. Многие криминологи высказывают мнение о том, что в России нет «белой» (законной) экономики, а существует экономика «серая» (включающая, например, уклонение от уплаты налогов), «теневая» (подпольная экономическая деятельность, в частности производство алкогольных напитков), «черная», или криминальная (нарко- и порнобизнес, торговля оружием и т.п.). В этих условиях не должны удивлять огромные масштабы коррупции [16].

С экономической точки зрения коррупция свидетельствует о развитии рыночных отношений в органах власти. В результате помимо финансовых, сырьевых, технологических рынков появились рынки власти. Коррупция является продажей власти на рынке властных услуг [17]. Предметом сделок становятся властные решения, которые имеют свою цену; должности в органах власти с соответствующим преЙскурантом для каждого уровня; отношения покровительства и фаворитизма.

В экономическом плане коррупция фактически есть теневой государственный механизм перераспределения доходов. Этот механизм эффективнее легального, именно здесь создаются настоящие условия для процветания властной бюрократии.

тии.

Юридический подход к изучению феномена коррупции выражается в стремлении сформулировать ее нормативное определение. Такое стремление обусловлено, с одной стороны, требованиями составления юридических документов, а с другой – важностью идентификации явления, представляющего общественную опасность, угрожающего безопасности государства, общества, личности. Нормативное определение коррупции целесообразно для формулирования составов коррупционных правонарушений, установления пределов и процедур ответственности за их совершение, анализа распространенности коррупционных проявлений и правового реагирования на них [14].

В научной юридической литературе представлены три научных подхода к определению коррупции. Первый – *ограничительный*, который характеризует коррупцию как уголовно-правовое явление, как подкуп-продажность должностных лиц государства [18]. Коррупция здесь по существу отождествляется с двусторонней сделкой – корруптера и коррупционера (коррумпируемого субъекта). Корруптер подкупает коррупционера, а тот за соответствующую мзду совершает угодные корруптеру действия [19].

Второй подход – *узкий* – представляет коррупцию как умышленное использование должностными лицами своего служебного статуса в сфере государственной и муниципальной службы для противоправного получения имущественных и неимущественных благ и преимуществ, а равно подкуп этих лиц [20].

Третий подход – *широкий* – рассматривает коррупцию как неправомерное использование служебных полномочий, а также связанных с ними возможностей в публичном и частном секторах для получения имущественных и неимущественных выгод в личных интересах, а также в интересах других лиц [21].

Несмотря на то, что термин «коррупция» использовался в

отечественных нормативных правовых актах еще с конца 80-х годов прошлого столетия, долгое время в российском законодательстве отсутствовало легальное определение коррупции.

Федеральный закон РФ от 25 декабря 2008 г. № 273 «О противодействии коррупции», установив основные принципы противодействия коррупции, правовые и организационные основы предупреждения коррупции и борьбы с ней, минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений, сформулировал ряд базовых понятий.

В частности, законодательно сформулированы следующие понятия:

- **коррупция** – злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами;

- **противодействие коррупции** – деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах их полномочий;

- **профилактика коррупции** – предупреждение коррупции, в том числе выявление и последующее устранение причин коррупции;

- **борьба с коррупцией** – выявление, предупреждение, пресечение, раскрытие и расследование коррупционных правонарушений;

- **конфликт интересов на государственной службе** – ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или

косвенная) государственного служащего влияет или может повлиять на надлежащее исполнение им должностных (служебных) обязанностей и при которой возникает или может возникнуть противоречие между личной заинтересованностью государственного служащего и правами и законными интересами граждан, организаций, общества или государства, способное привести к причинению вреда правам и законным интересам граждан, организаций, общества или государства [22].

Криминологический подход рассматривает коррупцию как криминальное и криминогенное явление. Поскольку многие коррупционные деяния запрещены уголовным законом, то их совокупность образует коррупционную преступность.

Криминогенная роль коррупции проявляется в том, что она находится в основе многих разрушительных процессов в мире в целом и в отдельных государствах в частности, итогом которых является незаконный оборот наркотиков и оружия, торговля людьми, уклонение от уплаты налогов, криминальное банкротство и рейдерство, отмыwanie преступных доходов и многие другие преступления.

Таким образом, феномен коррупции может быть исследован с позиций различных подходов: политического, социологического, экономического, юридического и криминологического. В рамках криминологического подхода коррупция может рассматриваться в ограничительном, узком и широком смыслах. Необходимо отметить, что коррупция является не только криминальным, но и криминогенным явлением, детерминирующим различные виды преступности.

1.2. Основные виды и формы коррупции

Основанием для разграничения **видов коррупции** выступает комплекс признаков, который включает ее цели и сущность, а также сферу социальной деятельности, в которой она реализуется. Опираясь на такое основание, можно выде-

лить коррупцию политическую, административную, судебную, экономическую и бытовую [14].

Политическая коррупция имеет целью захват или удержание власти, ее сущностью является покупка властных и должностных полномочий, она реализуется в сфере политической деятельности.

Административная коррупция: цель – стяжательство; сущность – вымогательство взяток; сфера деятельности – государственная и муниципальная служба.

Судебная коррупция: цель – обогащение; сущность – купля-продажа судебных решений; сфера деятельности – судебная (конституционные, арбитражные, федеральные суды, мировые судьи).

Экономическая коррупция: цель – получение прибыли; сущность – противоправное участие в экономической деятельности; сфера деятельности – экономическая.

Бытовая коррупция: цель – решение бытовых проблем; сущность: незаконная купля-продажа услуг; сфера деятельности – массовое обслуживание населения (образовательная, медицинская и др.).

Формы коррупции многообразны: незаконное финансирование избирательных кампаний, кампаний референдума (незаконное оказание кандидатам, избирательным объединениям, инициативным группам по проведению референдума финансовой и иной материальной (нематериальной) поддержки для проведения избирательной кампании, референдума, а также использование кандидатами, избирательными объединениями, инициативными группами по проведению референдума таких средств); использование «административного ресурса» (использование лицами или кандидатами, замещающими государственные или выборные муниципальные должности, находящимися на государственной (гражданской, военной, правоохранительной) или муниципальной службе либо являющимися членами органов управления организаций неза-

висимо от формы собственности преимуществ своего должностного или служебного положения); подкуп (продажность) членов избирательных комиссий с правом решающего голоса; противоправное осуществление информационного обеспечения выборов, референдума организациями, осуществляющими выпуск СМИ, и их представителями из корыстной или иной заинтересованности; взяточничество; фаворитизм; nepотизм (кумовство); протекционизм; лоббизм, незаконное распределение и перераспределение общественных ресурсов и фондов; незаконное присвоение общественных ресурсов в личных целях; незаконная приватизация; предоставление льготных кредитов, заказов; переход политических лидеров и государственных чиновников на должности президентов корпораций и частных фирм; инвестирование коммерческих структур за счет госбюджета; искусственное создание административных барьеров и др.

Многообразие форм коррупции предопределяет задачу дифференциации их по степени общественной опасности и **установления круга коррупционных преступлений**. С методологической точки зрения это важно для выявления эмпирических объектов изучения коррупции.

В Уголовном кодексе Российской Федерации (далее – УК РФ) установлена ответственность за ряд коррупционных преступлений. Однако вопрос о том, какие преступления следует отнести к числу коррупционных, является дискуссионным [8,9,10].

1.3. Коррупция как социально-правовое явление

Коррупция (от лат. *corruptio* – порча, подкуп) – иностранный термин, в самом общем виде означающий использование должностными лицами прав, связанных с должностью, в целях личного обогащения, подкуп должностных лиц, политических деятелей [11].

Суть коррупции не в подкупе, продажности публичных и иных служащих, а в нарушении единства (дезинтеграции, разложении, распаде) того или иного объекта, в том числе государственной власти.

В Кодексе поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка, принятом Генеральной Ассамблеей ООН 17 декабря 1978 г., - коррупция определяется как совершение или не совершение какого-либо действия при исполнении обязанностей или по причине этих обязанностей в результате требуемых или принятых подарков, обещаний или стимулов или их незаконное получение всякий раз, когда имеет место такое действие или бездействие.

Преимущественно как подкуп (активный и пассивный) рассматривает коррупцию **Конвенция ООН против транснациональной организованной преступности**, принятая в Палермо 12-15 декабря 2000 г., и **Конвенция Совета Европы об уголовной ответственности** принятая в Страсбурге 27 января 1999 г., в которой к коррупции отнесено также злоупотребление влиянием в корыстных целях.

Таким образом, **коррупция как социальное явление**, заключающееся в разложении власти, когда государственные (муниципальные) служащие и иные лица, уполномоченные на выполнение государственных функций, используют свое служебное положение, статус и авторитет занимаемой должности в корыстных целях для личного обогащения или в групповых интересах.

В РФ понятие коррупции, как правило, определяется на основании **Федерального Закона №273-ФЗ "О противодействии коррупции"**, принятого 25 декабря 2008 года. Статья 1 данного закона содержит законодательное понятие коррупции. Из определения в ФЗ следует, что коррупция - понятие не столько уголовно-правовое, сколько собирательное, социально-правовое охватывающее правонарушения самого различного вида.

В Указе Президента Российской Федерации "О борьбе с коррупцией в системе государственной службы" от 4 апреля 1992 г., - отмечается, что коррупция в органах власти и управления, - ущемляет конституционные права и интересы граждан, подрывает демократические устои и правопорядок, дискредитирует деятельность государственного аппарата, извращает принципы законности, препятствует проведению экономических реформ.

При определении негативных последствий коррупции важным является **вопрос цены коррупционных преступлений**. Таким образом, можно говорить об экономических, политических и социальных последствиях коррупции.

К экономическим последствиям коррупции относятся:

- нарушение конкурентных механизмов рынка и, как следствие, снижение эффективности рынка и дискредитация идей рыночной экономики;
- расширение сектора теневой экономики, что, в частности, приводит к уменьшению налоговых поступлений в бюджет;
- неэффективное использование бюджетных средств при распределении государственных заказов и кредитов;
- повышение цен за счет коррупционных «накладных» расходов и др.

Среди политических последствий коррупции выделяют:

- уменьшение доверия населения к власти, возрастания ее отчуждения от общества;
- угроза разложения демократических институтов вследствие того, что граждане разочаровываются в ценностях демократии;
- падение престижа страны и угроза ее экономической и политической изоляции и др.

Наконец, социальные последствия коррупции заключаются в:

- дискредитации права как основного инструмента регулирования жизни государства и общества;
- закреплении и увеличении имущественного неравенства, поскольку коррупция приводит к несправедливому перераспределению средств в пользу узких олигархических групп;
- укреплении организованной преступности вследствие сращивания ее с коррумпированным государственным аппаратом, в том числе с правоохранительными органами, и др.

В результате всего вышеперечисленного увеличивается социальная напряженность в обществе, что отражается на экономике и угрожает политической стабильности в стране.

ТЕМА 2. ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН «О ПРОТИВОДЕЙСТВИИ КОРРУПЦИИ»

2.1. Основные понятия, используемые в Федеральном законе

Для целей настоящего Федерального закона используются следующие основные понятия:

1) коррупция:

а) злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами;

б) совершение деяний, указанных в подпункте "а" настоящего пункта, от имени или в интересах юридического лица;

2) противодействие коррупции - деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах их полномочий:

а) по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции (профилактика коррупции);

б) по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений (борьба с коррупцией);

в) по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений.

3) нормативные правовые акты Российской Федерации:

а) федеральные нормативные правовые акты (федеральные конституционные законы, федеральные законы, нормативные правовые акты Президента Российской Федерации, нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти и иных федеральных органов);

б) законы и иные нормативные правовые акты органов государственной власти субъектов Российской Федерации;

в) муниципальные правовые акты;

4) функции государственного, муниципального (административного) управления организацией - полномочия государственного или муниципального служащего принимать обязательные для исполнения решения по кадровым, организационно-техническим, финансовым, материально-техническим или иным вопросам в отношении данной организации, в том числе решения, связанные с выдачей разрешений (лицензий) на осуществление определенного вида деятельности и (или) отдель-

ных действий данной организацией, либо готовить проекты таких решений.

2.2. Основные принципы противодействия коррупции

Противодействие коррупции в Российской Федерации основывается на следующих основных принципах:

- 1) признание, обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина;
- 2) законность;
- 3) публичность и открытость деятельности государственных органов и органов местного самоуправления;
- 4) неотвратимость ответственности за совершение коррупционных правонарушений;
- 5) комплексное использование политических, организационных, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер;
- 6) приоритетное применение мер по предупреждению коррупции;
- 7) сотрудничество государства с институтами гражданского общества, международными организациями и физическими лицами.

2.3. Организационные основы противодействия коррупции

1. Президент Российской Федерации:

- 1) определяет основные направления государственной политики в области противодействия коррупции;
- 2) устанавливает компетенцию федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых он осуществляет, в области противодействия коррупции.

2. Федеральное Собрание Российской Федерации обеспечивает разработку и принятие федеральных законов по вопросам противодействия коррупции, а также контролирует дея-

тельность органов исполнительной власти в пределах своих полномочий.

3. Правительство Российской Федерации распределяет функции между федеральными органами исполнительной власти, руководство деятельностью которых оно осуществляет, по противодействию коррупции.

4. Федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления осуществляют противодействие коррупции в пределах своих полномочий.

4.1. Правоохранительные органы, иные государственные органы, органы местного самоуправления и их должностные лица обязаны информировать подразделения кадровых служб соответствующих федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по профилактике коррупционных и иных правонарушений (должностных лиц кадровых служб указанных органов, ответственных за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений) о ставших им известными фактах несоблюдения государственным или муниципальным служащим ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов либо неисполнения обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции.

5. В целях обеспечения координации деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по реализации государственной политики в области противодействия коррупции по решению Президента Российской Федерации могут формироваться органы в составе представителей федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и иных лиц (далее - органы по координации деятельности в области противодействия коррупции).

Для исполнения решений органов по координации деятельности в области противодействия коррупции могут подготавливаться проекты указов, распоряжений и поручений Президента Российской Федерации, проекты постановлений, распоряжений и поручений Правительства Российской Федерации, которые в установленном порядке представляются на рассмотрение соответственно Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, а также издаваться акты (совместные акты) федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, представители которых входят в состав соответствующего органа по координации деятельности в области противодействия коррупции. При получении данных о совершении коррупционных правонарушений органы по координации деятельности в области противодействия коррупции передают их в соответствующие государственные органы, уполномоченные проводить проверку таких данных и принимать по итогам проверки решения в установленном законом порядке.

6. Генеральный прокурор Российской Федерации и подчиненные ему прокуроры в пределах своих полномочий координируют деятельность органов внутренних дел Российской Федерации, органов федеральной службы безопасности, таможенных органов Российской Федерации и других правоохранительных органов по борьбе с коррупцией и реализуют иные полномочия в области противодействия коррупции, установленные федеральными законами.

7. Счетная палата Российской Федерации в пределах своих полномочий обеспечивает противодействие коррупции в соответствии с Федеральным законом от 11 января 1995 года N 4-ФЗ "О Счетной палате Российской Федерации".

2.4. Основные направления деятельности государственных органов по повышению эффективности противодействия коррупции

Основными направлениями деятельности государственных органов по повышению эффективности противодействия коррупции являются:

1) проведение единой государственной политики в области противодействия коррупции;

2) создание механизма взаимодействия правоохранительных и иных государственных органов с общественными и парламентскими комиссиями по вопросам противодействия коррупции, а также с гражданами и институтами гражданского общества;

3) принятие законодательных, административных и иных мер, направленных на привлечение государственных и муниципальных служащих, а также граждан к более активному участию в противодействии коррупции, на формирование в обществе негативного отношения к коррупционному поведению;

4) совершенствование системы и структуры государственных органов, создание механизмов общественного контроля за их деятельностью;

5) введение антикоррупционных стандартов, то есть установление для соответствующей области деятельности единой системы запретов, ограничений и дозволений, обеспечивающих предупреждение коррупции в данной области;

6) унификация прав государственных и муниципальных служащих, лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, должности глав муниципальных образований, муниципальные должности, а также устанавливаемых для указанных служащих и лиц ограничений, запретов и обязанностей;

7) обеспечение доступа граждан к информации о деятельности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления;

8) обеспечение независимости средств массовой информации;

9) неукоснительное соблюдение принципов независимости судей и невмешательства в судебную деятельность;

10) совершенствование организации деятельности правоохранительных и контролирующих органов по противодействию коррупции;

11) совершенствование порядка прохождения государственной и муниципальной службы;

12) обеспечение добросовестности, открытости, добросовестной конкуренции и объективности при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд;

13) устранение необоснованных запретов и ограничений, особенно в области экономической деятельности;

14) совершенствование порядка использования государственного и муниципального имущества, государственных и муниципальных ресурсов (в том числе при предоставлении государственной и муниципальной помощи), а также порядка передачи прав на использование такого имущества и его отчуждения;

15) повышение уровня оплаты труда и социальной защищенности государственных и муниципальных служащих;

16) укрепление международного сотрудничества и развитие эффективных форм сотрудничества с правоохранительными органами и со специальными службами, с подразделениями финансовой разведки и другими компетентными органами иностранных государств и международными организациями в области противодействия коррупции и розыска, конфискации

и репатриации имущества, полученного коррупционным путем и находящегося за рубежом;

17) усиление контроля за решением вопросов, содержащихся в обращениях граждан и юридических лиц;

18) передача части функций государственных органов саморегулируемым организациям, а также иным негосударственным организациям;

19) сокращение численности государственных и муниципальных служащих с одновременным привлечением на государственную и муниципальную службу квалифицированных специалистов;

20) повышение ответственности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и их должностных лиц за непринятие мер по устранению причин коррупции;

21) оптимизация и конкретизация полномочий государственных органов и их работников, которые должны быть отражены в административных и должностных регламентах.

Запрет отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами:

1. В случаях, предусмотренных Федеральным законом от 7 мая 2013 года N 79-ФЗ "О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами", запрещается открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Фе-

дерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами:

1) лицам, замещающим (занимающим):

а) государственные должности Российской Федерации;

б) должности первого заместителя и заместителей Генерального прокурора Российской Федерации;

в) должности членов Совета директоров Центрального банка Российской Федерации;

г) государственные должности субъектов Российской Федерации;

д) должности федеральной государственной службы, назначение на которые и освобождение от которых осуществляются Президентом Российской Федерации, Правительством Российской Федерации или Генеральным прокурором Российской Федерации;

е) должности заместителей руководителей федеральных органов исполнительной власти;

ж) должности в государственных корпорациях (компаниях), публично-правовых компаниях, фондах и иных организациях, созданных Российской Федерацией на основании федеральных законов, назначение на которые и освобождение от которых осуществляются Президентом Российской Федерации или Правительством Российской Федерации;

з) должности глав городских округов, глав муниципальных районов, глав иных муниципальных образований, исполняющих полномочия глав местных администраций, глав местных администраций;

и) должности федеральной государственной службы, должности государственной гражданской службы субъектов Российской Федерации, должности в Центральном банке Российской Федерации, государственных корпорациях (компаниях), публично-правовых компаниях, фондах и иных организациях, созданных Российской Федерацией на основании федеральных законов, отдельные должности на основании трудово-

го договора в организациях, создаваемых для выполнения задач, поставленных перед федеральными государственными органами, осуществление полномочий по которым предусматривает участие в подготовке решений, затрагивающих вопросы суверенитета и национальной безопасности Российской Федерации, и которые включены в перечни, установленные соответственно нормативными правовыми актами федеральных государственных органов, субъектов Российской Федерации, нормативными актами Центрального банка Российской Федерации, государственных корпораций (компаний), публично-правовых компаний, фондов и иных организаций, созданных Российской Федерацией на основании федеральных законов;

1.1) депутатам представительных органов муниципальных районов и городских округов, осуществляющим свои полномочия на постоянной основе, депутатам, замещающим должности в представительных органах муниципальных районов и городских округов;

2) супругам и несовершеннолетним детям лиц, указанных в подпунктах "а" - "з" пункта 1 и пункте 1.1 настоящей части;

3) иным лицам в случаях, предусмотренных федеральными законами.

2. Установленный настоящей статьей запрет открывать и иметь счета (вклады) в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, не распространяется на лиц, указанных в пункте 1 части 1 настоящей статьи, замещающих (занимающих) государственные должности Российской Федерации, должности федеральной государственной службы в находящихся за пределами территории Российской Федерации официальных представительствах Российской Федерации, официальных представительствах федеральных органов исполнительной власти, должности в представительствах государственных корпораций (компаний), публично-правовых компаний и организаций, созданных для обеспечения деятельности федеральных государственных ор-

ганов, а также на супруг (супругов) и несовершеннолетних детей этих лиц.

3. Несоблюдение запрета, установленного настоящей статьей, влечет досрочное прекращение полномочий, освобождение от замещаемой (занимаемой) должности или увольнение в связи с утратой доверия в соответствии с федеральными конституционными законами и федеральными законами, определяющими правовой статус соответствующего лица.

2.5. Представление сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера

1. Сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей обязаны представлять представителю нанимателя (работодателю):

1) граждане, претендующие на замещение должностей государственной службы;

1.1) граждане, претендующие на замещение должностей членов Совета директоров Центрального банка Российской Федерации, должностей в Центральном банке Российской Федерации, включенных в перечень, утвержденный Советом директоров Центрального банка Российской Федерации;

1.2) граждане, претендующие на замещение должностей муниципальной службы, включенных в перечни, установленные нормативными правовыми актами Российской Федерации;

2) граждане, претендующие на замещение должностей, включенных в перечни, установленные нормативными правовыми актами Российской Федерации, в государственных корпорациях, публично-правовых компаниях, Пенсионном фонде Российской Федерации, Фонде социального страхования Российской Федерации, Федеральном фонде обязательного меди-

цинского страхования, иных организациях, создаваемых Российской Федерацией на основании федеральных законов;

3) граждане, претендующие на замещение отдельных должностей, включенных в перечни, установленные федеральными государственными органами, на основании трудового договора в организациях, создаваемых для выполнения задач, поставленных перед федеральными государственными органами;

3.1) граждане, претендующие на замещение должностей руководителей государственных (муниципальных) учреждений;

3.2) лица, замещающие должности государственной службы, включенные в перечни, установленные нормативными правовыми актами Российской Федерации;

4) лица, замещающие должности, указанные в пунктах 1.1 - 3.1 настоящей части.

1.1. Граждане, поступающие на обучение в образовательные организации высшего образования, находящиеся в ведении федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности, обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супругов (супругов) и несовершеннолетних детей в порядке, установленном нормативным правовым актом федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности.

1.2. Граждане, призываемые на военную службу, не представляют сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супругов (супругов) и несовершеннолетних детей.

2. Порядок представления сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, указанных в части 1 настоящей статьи, устанавливается федеральными за-

конами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными актами Центрального банка Российской Федерации.

3. Сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемые в соответствии с частями 1 и 1.1 настоящей статьи, относятся к информации ограниченного доступа. Сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемые гражданином в соответствии с частью 1 или 1.1 настоящей статьи, в случае непоступления данного гражданина на государственную или муниципальную службу, на работу в Центральный банк Российской Федерации, государственную корпорацию, публично-правовую компанию, Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования, иную организацию, создаваемую Российской Федерацией на основании федерального закона, на работу в организацию, создаваемую для выполнения задач, поставленных перед федеральными государственными органами, на должность руководителя государственного (муниципального) учреждения или на обучение в образовательную организацию высшего образования, находящуюся в ведении федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности, в дальнейшем не могут быть использованы и подлежат уничтожению. Сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемые в соответствии с частями 1 и 1.1 настоящей статьи, отнесенные федеральным законом к сведениям, составляющим государственную тайну, подлежат защите в соответствии с законодательством Российской Федерации о государственной тайне.

4. Не допускается использование сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых гражданином, служащим или работником в соответствии с частями 1 и 1.1 настоящей статьи, для установления

либо определения его платежеспособности и платежеспособности его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, для сбора в прямой или косвенной форме пожертвований (взносов) в фонды общественных объединений либо религиозных или иных организаций, а также в пользу физических лиц.

5. Лица, виновные в разглашении сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых гражданином, служащим или работником в соответствии с частями 1 и 1.1 настоящей статьи, либо в использовании этих сведений в целях, не предусмотренных федеральными законами, несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

6. Сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемые лицами, замещающими должности, указанные в пунктах 1.1 - 3.2 части 1 настоящей статьи, размещаются в информационно-телекоммуникационной сети Интернет на официальных сайтах федеральных государственных органов, государственных органов субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, Центрального банка Российской Федерации, государственных корпораций, публично-правовых компаний, Пенсионного фонда Российской Федерации, Фонда социального страхования Российской Федерации, Федерального фонда обязательного медицинского страхования, иных организаций, создаваемых Российской Федерацией на основании федеральных законов, и предоставляются для опубликования средствами массовой информации в порядке, определяемом нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными актами Центрального банка Российской Федерации.

7. Проверка достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых в соответствии с частями 1 и 1.1 настоящей статьи, за исключением сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей руководи-

телей государственных (муниципальных) учреждений, и лицами, замещающими данные должности, осуществляется по решению представителя нанимателя (руководителя) или лица, которому такие полномочия предоставлены представителем нанимателя (руководителем), в порядке, устанавливаемом Президентом Российской Федерации, самостоятельно или путем направления запроса в федеральные органы исполнительной власти, уполномоченные на осуществление оперативно-разыскной деятельности, об имеющихся у них данных о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера граждан или лиц, указанных в частях 1 и 1.1 настоящей статьи, супруг (супругов) и несовершеннолетних детей указанных граждан или лиц.

7.1. Проверка достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей руководителей государственных (муниципальных) учреждений, и лицами, замещающими данные должности, осуществляется по решению учредителя или лица, которому такие полномочия предоставлены учредителем, в порядке, устанавливаемом нормативными правовыми актами Российской Федерации. Полномочия по направлению запросов в органы прокуратуры Российской Федерации, иные федеральные государственные органы, государственные органы субъектов Российской Федерации, территориальные органы федеральных органов исполнительной власти, органы местного самоуправления, общественные объединения и иные организации в целях проверки достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера указанных лиц определяются Президентом Российской Федерации.

8. Непредставление гражданином при поступлении на государственную или муниципальную службу, на работу в Центральный банк Российской Федерации, государственную кор-

порацию, публично-правовую компанию, Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования, иную организацию, создаваемую Российской Федерацией на основании федерального закона, на работу в организацию, создаваемую для выполнения задач, поставленных перед федеральными государственными органами, на должность руководителя государственного (муниципального) учреждения представителю нанимателя (работодателю) сведений о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей либо представление заведомо недостоверных или неполных сведений является основанием для отказа в приеме указанного гражданина на государственную или муниципальную службу, на работу в Центральный банк Российской Федерации, государственную корпорацию, публично-правовую компанию, Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования, иную организацию, создаваемую Российской Федерацией на основании федерального закона, на работу в организацию, создаваемую для выполнения задач, поставленных перед федеральными государственными органами, на должность руководителя государственного учреждения.

9. Невыполнение гражданином или лицом, указанными в части 1 настоящей статьи, обязанности, предусмотренной частью 1 настоящей статьи, является правонарушением, влекущим освобождение его от замещаемой должности, увольнение его с государственной или муниципальной службы, с работы в Центральном банке Российской Федерации, государственной корпорации, публично-правовой компании, Пенсионном фонде Российской Федерации, Фонде социального страхования Российской Федерации, Федеральном фонде обязательного

медицинского страхования, иной организации, создаваемой Российской Федерацией на основании федерального закона, увольнение с работы в организации, создаваемой для выполнения задач, поставленных перед федеральными государственными органами, а также в государственном (муниципальном) учреждении.

2.6. Обязанность государственных и муниципальных служащих уведомлять об обращениях в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений

1. Государственный или муниципальный служащий обязан уведомлять представителя нанимателя (работодателя), органы прокуратуры или другие государственные органы обо всех случаях обращения к нему каких-либо лиц в целях склонения его к совершению коррупционных правонарушений.

2. Уведомление о фактах обращения в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений, за исключением случаев, когда по данным фактам проведена или проводится проверка, является должностной (служебной) обязанностью государственного или муниципального служащего.

3. Невыполнение государственным или муниципальным служащим должностной (служебной) обязанности, предусмотренной частью 1 настоящей статьи, является правонарушением, влекущим его увольнение с государственной или муниципальной службы либо привлечение его к иным видам ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

4. Государственный или муниципальный служащий, уведомивший представителя нанимателя (работодателя), органы прокуратуры или другие государственные органы о фактах обращения в целях склонения его к совершению коррупционного правонарушения, о фактах совершения другими государственными или муниципальными служащими коррупционных пра-

вонарушений, непредставления сведений либо представления заведомо недостоверных или неполных сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, находится под защитой государства в соответствии с законодательством Российской Федерации.

5. Порядок уведомления представителя нанимателя (работодателя) о фактах обращения в целях склонения государственного или муниципального служащего к совершению коррупционных правонарушений, перечень сведений, содержащихся в уведомлениях, организация проверки этих сведений и порядок регистрации уведомлений определяются представителем нанимателя (работодателем).

2.7. Обязанность организаций принимать меры по предупреждению коррупции

1. Организации обязаны разрабатывать и принимать меры по предупреждению коррупции.

2. Меры по предупреждению коррупции, принимаемые в организации, могут включать:

1) определение подразделений или должностных лиц, ответственных за профилактику коррупционных и иных правонарушений;

2) сотрудничество организации с правоохранительными органами;

3) разработку и внедрение в практику стандартов и процедур, направленных на обеспечение добросовестной работы организации;

4) принятие кодекса этики и служебного поведения работников организации;

5) предотвращение и урегулирование конфликта интересов;

6) недопущение составления неофициальной отчетности и использования поддельных документов.

ТЕМА 3. АНТИКОРРУПЦИОННАЯ ПРОФИЛАКТИКА

3.1. Основные направления антикоррупционной профилактики в соответствии с планом противодействия коррупции

1. Специальные требования к лицам, претендующим на замещение должностей государственных служащих;
2. Развитие института общественного и парламентского контроля за соблюдением антикоррупционного законодательства;
3. Совершенствование механизма антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов;
4. Возложение на государственных служащих обязанности уведомлять о ставших им известных случаях коррупционных или иных правонарушений, а также привлечение их к ответственности за невыполнение данной обязанности;
5. Определение основных направлений государственной политики в сфере противодействия коррупции, включающих в себя:
 6. Совершенствование системы и структуры государственных органов, оптимизацию и конкретизацию их полномочий;
 7. Разработку системы мер, направленных на совершенствования порядка прохождения государственной службы и стимулирование добросовестного исполнения обязанностей государственной службы на высоком профессиональном уровне;
 8. Сокращение категорий лиц, в отношении которых применяется особый порядок производства по уголовным делам и ведения оперативно-розыскных мероприятий;
 9. Введение антикоррупционных стандартов направленных на предупреждение коррупции;
 10. Обеспечение справедливой и равной для всех дос-

тупности правосудия и повышение оперативности рассмотрения дел в судах;

11. Развитие процедур досудебного и внесудебного разрешения споров, прежде всего между гражданами и государственными органами.

3.2. Меры по профилактике коррупции в соответствии с ФЗ «О противодействии коррупции»

Профилактика коррупции осуществляется путем применения следующих основных мер:

1) формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению;

2) антикоррупционная экспертиза правовых актов и их проектов;

2.1) рассмотрение в федеральных органах государственной власти, органах государственной власти субъектов Российской Федерации, органах местного самоуправления, других органах, организациях, наделенных федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, не реже одного раза в квартал вопросов правоприменительной практики по результатам вступивших в законную силу решений судов, арбитражных судов о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) указанных органов, организаций и их должностных лиц в целях выработки и принятия мер по предупреждению и устранению причин выявленных нарушений;

3) предъявление в установленном законом порядке квалификационных требований к гражданам, претендующим на замещение государственных или муниципальных должностей и должностей государственной или муниципальной службы, а также проверка в установленном порядке сведений, представляемых указанными гражданами;

4) установление в качестве основания для освобождения от замещаемой должности и (или) увольнения лица, замещающего должность государственной или муниципальной службы, включенную в перечень, установленный нормативными правовыми актами Российской Федерации, с замещаемой должности государственной или муниципальной службы или для применения в отношении его иных мер юридической ответственности непредставления им сведений либо представления заведомо недостоверных или неполных сведений о своих доходах, расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, а также представления заведомо ложных сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей;

5) внедрение в практику кадровой работы федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления правила, в соответствии с которым длительное, безупречное и эффективное исполнение государственным или муниципальным служащим своих должностных обязанностей должно в обязательном порядке учитываться при назначении его на вышестоящую должность, присвоении ему воинского или специального звания, классного чина, дипломатического ранга или при его поощрении;

6) развитие институтов общественного и парламентского контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции.

ТЕМА 4. КОНФЛИКТ ИНТЕРЕСОВ

4.1. Понятие «конфликт интересов»

Конфликт интересов — ситуация, при которой личная заинтересованность человека может повлиять на процесс принятия решения и, таким образом, принести ущерб интересам общества либо компании, являющейся работодателем сотрудника.

Проблема конфликта интересов актуальна как для частного бизнеса, так и для государственных служащих. Национальное законодательство и нормативные документы корпораций требуют урегулировать конфликт интересов.

Наибольшее значение для общества имеет проблема возникновения конфликта интересов у чиновников.

Федеральный закон № 273 «О противодействии коррупции» (от 25.12.2008) определяет конфликт интересов как ситуацию, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) государственного или муниципального служащего влияет или может повлиять на надлежащее исполнение им должностных (служебных) обязанностей и при которой возникает или может возникнуть противоречие между личной заинтересованностью государственного или муниципального служащего и правами и законными интересами граждан, организаций, общества или государства, способное привести к причинению вреда правам и законным интересам граждан, организаций, общества или государства.

Под личной заинтересованностью понимается возможность получения государственным гражданским служащим при исполнении должностных обязанностей доходов в денежной либо натуральной форме, доходов в виде материальной выгоды непосредственно для себя или лиц близкого родства или свойства, а также для граждан или организаций, с

которыми государственный гражданский служащий связан финансовыми или иными обязательствами.

Обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов возлагается:

- 1) на государственных и муниципальных служащих;
- 2) на служащих Центрального банка Российской Федерации, работников, замещающих должности в государственных корпорациях, публично-правовых компаниях, Пенсионном фонде Российской Федерации, Фонде социального страхования Российской Федерации, Федеральном фонде обязательного медицинского страхования, иных организациях, создаваемых Российской Федерацией на основании федеральных законов;
- 3) на работников, замещающих отдельные должности, включенные в перечни, установленные федеральными государственными органами, на основании трудового договора в организациях, создаваемых для выполнения задач, поставленных перед федеральными государственными органами;
- 4) на иные категории лиц в случаях, предусмотренных федеральными законами.

4.2. Порядок предотвращения и урегулирования конфликта интересов

1. Лицо, указанное в части 1 статьи 10 Федерального закона, обязано принимать меры по недопущению любой возможности возникновения конфликта интересов.

2. Лицо, указанное в части 1 статьи 10 настоящего Федерального закона, обязано уведомить в порядке, определенном представителем нанимателя (работодателем) в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, о возникшем конфликте интересов или о возможности его возникновения, как только ему станет об этом известно.

3. Представитель нанимателя (работодатель), если ему стало известно о возникновении у лица, указанного в части 1 статьи 10 настоящего Федерального закона, личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, обязан принять меры по предотвращению или урегулированию конфликта интересов.

4. Предотвращение или урегулирование конфликта интересов может состоять в изменении должностного или служебного положения лица, указанного в части 1 статьи 10 настоящего Федерального закона, являющегося стороной конфликта интересов, вплоть до его отстранения от исполнения должностных (служебных) обязанностей в установленном порядке и (или) в отказе его от выгоды, явившейся причиной возникновения конфликта интересов.

5. Предотвращение и урегулирование конфликта интересов, стороной которого является лицо, указанное в части 1 статьи 10 настоящего Федерального закона, осуществляются путем отвода или самоотвода указанного лица в случаях и порядке, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

6. Непринятие лицом, указанным в части 1 статьи 10 настоящего Федерального закона, являющимся стороной конфликта интересов, мер по предотвращению или урегулированию конфликта интересов является правонарушением, влекущим увольнение указанного лица в соответствии с законодательством Российской Федерации.

7. В случае, если лицо, указанное в части 1 статьи 10 настоящего Федерального закона, владеет ценными бумагами (долями участия, паями в уставных (складочных) капиталах организаций), оно обязано в целях предотвращения конфликта интересов передать принадлежащие ему ценные бумаги (доли участия, паи в уставных (складочных) капиталах организаций) в доверительное управление в соответствии с гражданским законодательством.

ТЕМА 5. АНТИКОРРУПЦИОННАЯ ЭКСПЕРТИЗА НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ И ПРОЕКТОВ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ

5.1. Понятие и принципы организации антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов

Основным документом борьбы с коррупцией является Федеральный закон от 25.12.2008 N 273-ФЗ «О противодействии коррупции». В нем предусмотрено 6 мер по профилактике коррупции, 21 направление деятельности по повышению эффективности противодействия коррупции. Проведение обязательной антикоррупционной экспертизы правовых актов и их проектов относится к мерам по предупреждению (профилактике) коррупции. Следует отметить, что предупреждение – это комплекс мер, направленных на предотвращение совершения коррупционного правонарушения путем устранения самих возможностей возникновения таких ситуаций.

По смыслу Федерального закона от 17.07.2009 N 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» антикоррупционная экспертиза – это правовая проверка нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов в целях выявления в них коррупциогенных факторов и их последующего устранения.

Таким образом, антикоррупционная экспертиза не проводится в отношении правовых актов индивидуального характера, то есть касающихся конкретных граждан или организаций либо рассчитанных на однократное применение (например, распоряжений о предоставлении земельного участка, постановлений о разрешении сделки с имуществом несовершеннолетнего в рамках реализации переданных госполномочий по опеке и попечительству и т.д.). Не подлежат антикор-

рупционной экспертизе и нормативные договоры, заключаемые органами местного самоуправления.

Основными принципами организации антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) согласно ст.2 ФЗ №172 являются:

1) обязательность проведения антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов.

2) оценка нормативного правового акта во взаимосвязи с другими нормативными правовыми актами.

3) обоснованность, объективность и проверяемость результатов антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов).

4) компетентность лиц, проводящих антикоррупционную экспертизу нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов).

5) сотрудничество федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов и организаций, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, а также их должностных лиц (далее - органы, организации, их должностные лица) с институтами гражданского общества при проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов).

В соответствии с ч.1 ст.3 ФЗ №172 антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) проводится:

1) прокуратурой Российской Федерации;

2) федеральным органом исполнительной власти в области юстиции;

3) органами, организациями, их должностными лицами.

Согласно ч.1 ст.5 ФЗ №172 установлена еще одна категория субъектов проведения антикоррупционной экспертизы - институты гражданского общества и граждане (независимые эксперты). Указанные субъекты осуществляют независимую

антикоррупционную экспертизу нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов). Данный вид экспертизы не является обязательным и осуществляется в отношении конкретного нормативного правового акта (проекта), исходя из желания самого независимого эксперта.

Следует отметить, что все виды антикоррупционных экспертиз проводятся в настоящее время, в соответствии с единой Методикой, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. N 96, на которую неоднократно делается ссылка в ФЗ №172. Указанной Методикой руководствуются, в том числе, независимые эксперты, получившие аккредитацию на проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, при проведении независимой антикоррупционной экспертизы.

5.2. Классификация коррупциогенных факторов

Согласно ч.2 ст.1 ФЗ №172 коррупциогенными факторами являются положения нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов), устанавливающие для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, а также положения, содержащие неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям и тем самым создающие условия для проявления коррупции.

Исходя из определения термина «коррупциогенные факторы», содержащегося в ФЗ №172, коррупциогенные факторы подразделяются на две большие группы.

1 Коррупциогенные факторы, устанавливающие для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил:

а) широта дискреционных полномочий - отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения, наличие дублирующих полномочий органов государственной власти или органов местного самоуправления (их должностных лиц);

б) определение компетенции по формуле «вправе» - диспозитивное установление возможности совершения органами государственной власти или органами местного самоуправления (их должностными лицами) действий в отношении граждан и организаций;

в) выборочное изменение объема прав - возможность необоснованного установления исключений из общего порядка для граждан и организаций по усмотрению органов государственной власти или органов местного самоуправления (их должностных лиц);

г) чрезмерная свобода подзаконного нормотворчества - наличие бланкетных и отсылочных норм, приводящее к принятию подзаконных актов, вторгающихся в компетенцию органа государственной власти или органа местного самоуправления, принявшего первоначальный нормативный правовой акт;

д) принятие нормативного правового акта за пределами компетенции - нарушение компетенции органов государственной власти или органов местного самоуправления (их должностных лиц) при принятии нормативных правовых актов;

е) заполнение законодательных пробелов при помощи подзаконных актов в отсутствие законодательной делегации соответствующих полномочий - установление общеобязательных правил поведения в подзаконном акте в условиях отсутствия закона;

ж) отсутствие или неполнота административных процедур - отсутствие порядка совершения органами государственной власти или органами местного самоуправления (их долж-

ностными лицами) определенных действий либо одного из элементов такого порядка;

з) отказ от конкурсных (аукционных) процедур - закрепление административного порядка предоставления права (блага).

2 Коррупциогенные факторы, содержащие неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям:

а) наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права, - установление неопределенных, трудновыполнимых и обременительных требований к гражданам и организациям;

б) злоупотребление правом заявителя органами государственной власти или органами местного самоуправления (их должностными лицами) - отсутствие четкой регламентации прав граждан и организаций;

в) юридико-лингвистическая неопределенность - употребление неустоявшихся, двусмысленных терминов и категорий оценочного характера.

6. МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ВЫПОЛНЕНИЮ КУРСОВОЙ РАБОТЫ

Курсовая работа – вид самостоятельной работы обучающегося, в ходе которой осуществляется разработка конкретной задачи относительно объектов деятельности обучающегося, выполняемая самостоятельно под руководством преподавателя на основе приобретенных по данной и смежным учебным дисциплинам (модулям) знаний и умений.

Выполнение курсовой работы представляет собой самостоятельное решение обучающимися под руководством преподавателя частной задачи или проведение исследования по одному из вопросов, изучаемых в дисциплинах определенным рабочим учебным планом специальности.

Целью подготовки и написания обучающимися курсовой работы является развитие навыков самостоятельного исследования и составления аналитических текстов.

Выполнение курсовой работы (проекта) способствует решению ряда задач:

- систематизация и конкретизация теоретических знаний по соответствующим циклам дисциплин;
- приобретение навыков ведения самостоятельной научно-исследовательской работы, включая поиск и анализ необходимой информации;
- развитие у обучаемых логического мышления и умения аргументировано излагать мысли при анализе теоретических проблем и практических примеров, умения формулировать выводы и предложения.

Курсовая работа должна отвечать ряду обязательных требований:

- самостоятельность исследования;
- анализ литературы по теме исследования;

- связь предмета исследования с актуальными проблемами современной науки, практической деятельностью в рассматриваемой предметной области;

- наличие у автора собственных суждений по проблемным вопросам темы;

- логичность изложения, убедительность представленного фактического материала, аргументированность выводов и обобщений;

- научно-практическая значимость работы.

Работа должна сочетать теоретическое освещение вопросов темы с анализом практики, показывать общую и правовую культуру обучающегося.

Курсовая работа – это вид самостоятельной творческой работы по систематизации учебного, научного и нормативного материала под руководством преподавателя. Ее цель заключается в формировании основных навыков научно-исследовательской деятельности. Для достижения этой цели необходимо научиться решать следующие задачи: собрать нужный для раскрытия своей темы материал, составить логически обоснованный план изложения, самостоятельно осмыслить и изложить материал темы, выявив проблемные вопросы реализации исследуемого явления, а также предложить направления (пути) их решения, правильно оформить текст курсовой работы, ответить на замечания научного руководителя, подготовиться к защите курсовой работы.

Как всякий процесс, выполнение курсовой работы имеет логически взаимосвязанные этапы, которые могут варьировать по названиям, но всегда следующие:

1. Выбор темы.
2. Предварительное знакомство с содержанием темы и составление плана работы.
3. Сбор материала и его обработка.
4. Изложение материала по плану.

5. Правильное оформление текста курсовой работы.
6. Проверка работы на антиплагиат (оригинальность не менее 50 %)
7. Представление работы на рецензирование руководителю курсовой работы.
8. Получение результатов проверки работы преподавателем.
9. Подготовка к защите и защита курсовой работы.

Рассмотрим основное содержание названных этапов.

6.1. Выбор темы.

Это начало всей работы. Каждый автор будущей курсовой работы имеет право выбора темы.

Тема курсовой работы закрепляется индивидуально за каждым обучаемым. Для этого на кафедрах института формируются списки примерных тем курсовых работ. Обучаемый имеет право выбрать одну из предложенных тем или после консультаций с преподавателем определить тему курсовой работы индивидуально. Порядок закрепления темы курсовой работы необходимо уточнить у руководителя курсовой работы.

6.2. Предварительное знакомство с содержанием темы и составление плана работы

Этот этап не только важен, но и необходим. Без него просто нельзя начать работу. Проще всего это сделать, ознакомившись с темой по учебникам или учебным пособиям, лучше всего по нескольким, чтобы была возможность сравнения. При этом Вам предстоит решить две творческие задачи. Во-первых, выделить и записать основные вопросы темы, так появится рабочий план, над которым Вы еще будете работать и дальше. Во-вторых, необходимо выделить и освоить основные понятия, с помощью которых раскрывается основное содержание темы. Для этого полезно составить глоссарий - словарь основных терминов с четко

фиксированным значением. В этом случае пригодятся различные юридические словари.

План - логическая основа работы, он позволяет систематизировать собранный материал. Названия глав формулируются таким образом, чтобы тема была раскрыта полно и последовательно. При необходимости допускается выделение внутри глав параграфов. Каждый параграф должен быть посвящен какой-либо части содержания главы. Следует избегать дублирования в названиях глав или параграфов названия темы курсовой работы или формулировок, выходящих за рамки исследования.

6.3. Сбор материала и его обработка

По итогам предыдущего этапа, когда уже определились основные направления работы, станет видно, что материала из учебников явно недостаточно. Добрать недостающий материал и является первой задачей этого этапа. Для ее выполнения предстоит работа в библиотеках. По каталогам, библиографическим справочникам собираете информацию о работах, которые могут иметь отношение к вашей теме. Составляете рабочий список или картотеку найденной литературы.

Следующий шаг – предварительный просмотр литературы. Очень полезно научиться делать это быстро, используя метод контент-анализа, т.е. ориентируясь на те слова в тексте, которые есть в Вашем глоссарии, и если их в тексте нет, значит, скорее всего, он не имеет отношения к теме. Отобрав, таким образом, нужную литературу, приступаете к ее изучению.

Прежде всего, обращаете внимание на тот материал, которого нет в учебнике, а так же и на полемику пусть даже и по частным вопросам (рекомендуется записывать), возможно, это в дальнейшем наведет Вас на самостоятельные размышления, а это особенно ценно.

При сборе материала используйте и технические средства (ксерокопирование, сканирование, интернет). Собираемый материал нужно сразу обрабатывать – проставлять страницы копируемого текста, подчеркивать главное, делать пометки на полях своих копий и т.д. Постарайтесь сразу раскладывать материал по вопросам, намеченным в плане, так легче будет его использовать при написании курсовой работы.

6.4. Написание работы и оформление текста

Текст работы печатается с одной стороны стандартного листа формата А4 через 1,5 интервала компьютерного набора, с выравниванием «по ширине», в том числе и при оформлении списков. В текстовом редакторе «Microsoft Word»: стиль шрифта «Times New Roman», размер: «14», отступ абзаца – 1,25см (по линейке табуляции). Заголовки глав печатаются заглавными буквами, полужирным шрифтом, с выравниванием «по центру». Точка в конце заголовка не ставится. Если название главы состоит из двух предложений, они разделяются точкой. Нумерация глав осуществляется арабскими цифрами с точкой (например, 1.). Номер параграфа состоит из номера главы и номера параграфа (например, 1.1.). Каждая глава должна начинаться с нового листа.

В тексте работы не рекомендуется использовать выделение «жирный», а также шрифт другого стиля. Страницы должны иметь поля: левое – 30 мм, правое – 15 мм, верхнее – 20 мм, нижнее – 20 мм. Курсовые работы, написанные от руки, либо оформленные в тетради, на проверку не принимаются.

В работе используется сквозная нумерация страниц. Титульный лист считается первым, но не нумеруется. Нумерация страниц начинается со второго листа работы – оглавления. Номера страниц проставляются в середине верхнего поля страницы.

Работа должна быть выполнена грамотно и аккуратно, с обязательным соблюдением рекомендуемых правил и требо-

ваний. Не допускаются произвольные сокращения слов, исправления и зачеркивания. Нарушение правил оформления работы является основанием для направления работы на доработку. Титульный лист оформляется по образцу.

Написание работы ведется по общепринятой структуре, которая содержит следующие элементы:

- Введение (до 2-х стр.);
- Основная часть (по плану, может содержать 2-3 главы, разделенные на 2-4 параграфа (не обязательный элемент), объем - 25-30 стр.);
- Заключение (до 2-х стр.);
- Библиографический список;
- Приложения (факультативно).

Во введении с самого начала объясняется АКТУАЛЬНОСТЬ темы, т.е. ее современная научная и практическая значимость. Далее определяются объект и предмет изучения, цель и задачи написания курсовой работы, методы исследования. Далее кратко указывается план работы и перечень использованной литературы.

Цель работы определяет, для чего проводится исследование, что планируется получить в результате. Достижение цели работы ориентирует обучающихся на решение выдвинутой проблемы в двух основных направлениях – теоретическом и/или прикладном.

Задачи работы представляют собой способы достижения цели работы. Это этапы, на каждом из которых производится та или иная исследовательская работа (изучение литературы, сбор эмпирических данных, их анализ, построение классификаций, разработка методик и их реализация и т.д.).

Объект исследования – это то, на что направлен процесс познания. Предмет исследования – это наиболее значимые с теоретической или практической точки зрения свойства, стороны, проявления, особенности объекта, которые подлежат

непосредственному изучению. Это угол зрения на объект, аспект его рассмотрения, дающий представление о том, что конкретно будет изучаться в объекте, как он будет рассматриваться, какие новые отношения, свойства, функции будут выявляться. Предмет также может выражаться в исследовании нормативного материала и работ ученых по изучаемому направлению, правоприменительной практики.

Характеристика структуры работы представляет собой краткое содержание глав и параграфов основной части, объем работы.

В основной части последовательно излагается материал, раскрывающий тему в соответствии с планом работы. Изложение должно быть четким, полным, последовательным, грамотным и по существу темы. Главы и параграфы курсовой работы должны быть примерно равными по объему. Не допускается деление текста, при котором одна глава, например, 10 страниц, а другая, 20 страниц. Каждую главу курсовой работы необходимо начинать с небольшого вводного слова, в котором указывается необходимость анализа данного вопроса в рамках исследования темы курсовой работы. Затем необходимо раскрыть основное содержание вопроса, в итоге нужно сделать собственные выводы и при необходимости сформулировать предложения. При изложении не забывайте в обязательном порядке делать ссылки на использованную литературу. В основной части должна быть выполнена главная, пожалуй, самая трудная задача – выражение собственного понимания изученного материала, своего видения проблем, разрешения дискуссионных вопросов. Должно быть видно, что работа выполнена автором самостоятельно. В обязательном порядке в работе рассматривается эмпирический материал (анализируется опубликованная практика, в том числе размещенная на официальных страницах в сети Интернет), приводятся практические примеры.

Заключение подводит итоги исследования, согласно той цели и задач, которые обозначены во Введении. Заключение, как правило, содержит общий вывод автора по теме исследования, а также ряд частных выводов, сформулированных автором в ходе написания курсовой работы.

В конце работы составляется библиографический список, где должно быть указано не менее 20 работ, среди них могут быть 3-4 учебника последних лет издания (не позднее 5 лет на момент выполнения работы), 1-2 учебных пособия, а также научные монографии, статьи, обзоры и т.д., должны быть использованы действующие нормативные правовые акты, которые в списке указываются первыми и далее располагаются по убыванию юридической силы. Нормативно-правовые акты утратившие силу указываются в общем списке использованных источников или под отдельным заголовком. Остальные источники перечисляются в алфавитном порядке в соответствии с прилагаемыми образцами.

После списка использованных источников, если есть необходимость, можно расположить Приложения. Это могут быть схемы, таблицы, копии труднодоступных юридических документов и т.д. Сам автор решает насколько это необходимо. Страницы Приложений не нумеруются, проставляются номера самих Приложений. При окончательном оформлении работы следует особо обратить внимание на следующее:

1. Соблюдение правил оформления текста.
2. Правильное оформление титульного листа, которое должно точно соответствовать образцу (Приложение № 1);
3. Составление листа задания, который идет сразу за титульным листом, должно также соответствовать образцу (Приложение № 2);
4. Каждая глава начинается с новой страницы;

5. Сноски принято чаще всего оформлять в квадратных скобках.

Тщательно вычитанный и отредактированный текст выводится на печать, при этом используется принтер, печатающий документы без искажений и помарок.

6.5. Представление работы на рецензирование преподавателю - руководителю.

Готовая, обязательно надежно скрепленная работа сдается обучающимися в учебный отдел для регистрации и проверки преподавателем за 1 месяц до начала зачетно-экзаменационной сессии.

Работа рецензируется руководителем в течение 10 дней с момента регистрации и вместе с текстом рецензии хранится на кафедре.

6.6. Получение результатов проверки работы преподавателем.

Как минимум накануне защиты курсовой работы обучающемуся необходимо ознакомиться с содержанием рецензии, обратившись к руководителю, который будет проводить защиту курсовых работ в вашей группе (взводе). Работа может быть не допущена к защите по следующим основаниям:

1. Если она выполнена по неутвержденной теме или ее содержание не соответствует теме;
2. Если она является одинаковой по содержанию с другой работой (по усмотрению преподавателя);
3. Представляет собой простое переписывание учебной литературы;
4. Не содержит выводов, предложений и личной позиции автора;
5. Грубо нарушены требования по оформлению работы.

В первых трех случаях работа делается заново и на

проверку представляются оба варианта работы вместе с первой рецензией. В 4 и 5 случаях работа дорабатывается и представляется окончательный вариант вместе с первой рецензией.

6.7. Подготовка к защите и защита курсовой работы

Суть подготовки обучающегося к защите курсовой работы выражается в двух аспектах: во-первых, необходимо внимательно изучить все замечания научного руководителя (которые могут быть не только в рецензии, но и в тексте курсовой работы). В работе могут быть сделаны формальные замечания (например, неправильно составлены: титульный лист, оглавление или список литературы, неадекватно требованиям написаны Введение или Заключение и т.п.). Содержательные замечания должны найти отражение в тексте публичного выступления автора на защите.

Во-вторых, подготовка к защите предполагает написание текста (или его тезисов) публичного выступления. В нем необходимо выразить основное содержание Введения, обзор главных проблем основной части и подвести итоги, а также ответить на содержательные замечания рецензента.

Завершение выполнения курсовой работы заканчивается ее публичной защитой в учебной группе или взводе. Защита состоит из двух этапов: доклада и ответов на вопросы. Каждый защищающийся делает доклад до 5 мин., отвечает на вопросы и замечания, которые могут высказывать любой из присутствующих, их активность учитывается при выставлении оценки. Преподаватель подводит итог и выставляет оценку от «неудовлетворительно» до «отлично».

Оценка **«отлично»** выставляется при выполнении курсовой работы в полном объеме; работа отличается глубиной проработки всех глав основной части, оформлена с соблюдением установленных правил; обучающийся свободно владеет теоретическим материалом, безошибочно применяет его при

решении задач, сформулированных в задании; на все вопросы дает правильные и обоснованные ответы, убедительно защищает свою точку зрения.

Оценка **«хорошо»** выставляется при выполнении курсовой работы в полном объеме; работа отличается глубиной проработки всех глав основной части, оформлена с соблюдением установленных правил; обучающийся твердо владеет теоретическим материалом, может применять его самостоятельно или по указанию преподавателя; на большинство вопросов даны правильные ответы, защищает свою точку зрения достаточно обосновано.

Оценка **«удовлетворительно»** выставляется при выполнении курсовой работы в основном правильно, но без достаточно глубокой проработки некоторых вопросов; обучающийся усвоил только основные разделы теоретического материала и по указанию преподавателя (без инициативы и самостоятельности) применяет его практически; на вопросы отвечает неуверенно или допускает ошибки, неуверенно защищает свою точку зрения.

Оценка **«неудовлетворительно»** выставляется, когда обучающийся не может защитить свои решения, допускает грубые фактические ошибки при ответах на поставленные вопросы или вовсе не отвечает на них.

Оценка заносится в ведомость и зачетную книжку. Обучающийся, не защитивший курсовую работу, считается неуспевающим и до сдачи экзамена не допускается.

В случае затруднений при выполнении курсовой работы обучающийся должен обращаться за консультацией к научному руководителю в часы, отведенные для консультаций согласно графику консультаций преподавателей кафедры.

ЗАДАНИЯ ДЛЯ ВЫПОЛНЕНИЯ ПРАКТИЧЕСКИХ И СЕМИНАРСКИХ ЗАНЯТИЙ

Практическое занятие №1 Коррупция как социально-правовое явление

Письменно ответьте на вопросы, выражая собственную точку зрения.

1. Коррупция стара как мир – утверждают некоторые исследователи. Так ли это? Можно ли утверждать, что с зарождением в обществе власти появилась и коррупция?

2. Какие сферы общественных отношений, по вашему мнению, наиболее поражены коррупцией? Назовите сферы отношений, в которых коррупция отсутствует.

3. Приведите аргументы на две полярные точки зрения: «коррупция – это негативное явление» и «коррупция – это позитивное явление».

4. Как вы можете охарактеризовать термин «антикоррупционное мышление»?

5. В день голосования по выборам депутатов Краснодарского края к слесарю Бочкину подошли двое молодых людей и предложили ему опустить в урну уже заполненный бюллетень, а чистый, который избирателю выдадут в избирательной комиссии отдать ребятам. В качестве вознаграждения обещали бутылку водки. Содержатся ли в действиях указанных лиц признаки коррупции? Возможно ли отнести указанное деяние к числу коррупционных, исходя из понятия коррупции, предложенного в Федеральном законе «О противодействии коррупции»? К какому виду ответственности могут быть привлечены Бочкин и молодые люди?

6. К сотруднице отдела кадров министерства здравоохранения субъекта РФ Звонаревой обратилась с просьбой о содействии в трудоустройстве ее давняя подруга Пустикова,

поскольку министерством был объявлен конкурс на замещение вакантной должности. Конкурс проходил в два этапа: выполнение тестового задания и собеседование. Учитывая дружеские отношения, Звонарева заранее передала Пустиковой тесты с ответами. Содержатся ли в действиях указанных лиц признаки коррупции? Возможно ли отнести указанное деяние к числу коррупционных исходя из понятия коррупции, предложенного в Федеральном законе «О противодействии коррупции»? К какому виду ответственности должна быть привлечена Звонарева (Пустикова)?

7. Министр финансов субъекта РФ посоветовал жене не отражать в сведениях о доходах и имуществе приобретенную на ее имя недвижимость в Испании. Жена к совету мужа прислушалась. Содержатся ли в действиях указанных лиц признаки коррупции? Возможно ли отнести указанное деяние к числу коррупционных, исходя из понятия коррупции, предложенного в Федеральном законе «О противодействии коррупции»?

Домашние задание:

1. Проанализируйте существующее в настоящее время нормотворчество в виде федеральных программ и законов о противодействии коррупции в настоящее время. (найти не менее 5 нормативно-правовых документов, касающихся вопросов противодействия коррупционной деятельности)

2. Составить сравнительную таблицу определений коррупции. (найти не менее 10 определений коррупции, описать их сходства и различия)

3. Проанализируйте различные сообщения в СМИ о проявлениях коррупции, приведите примеры наиболее отличительных и необычных. (найти заметку о коррупционном правонарушении, кратко охарактеризовать его особенности)

Семинарское занятие №1

Экономическая природа коррупции

Вопросы рассматриваемые на семинаре:

1. Макроэкономика коррупции.
2. Экономика коррупции: факты и статистический анализ.
3. Коррупция и регулирование государственного и муниципального сектора.
4. Зарплата в государственном секторе и политика набора кадров.
5. Микроэкономика коррупции.

Задание:

1. Раскройте потери и выгоды от коррупции.
2. Составьте таблицу: «Соотношение коррупции и экономических последствий».
3. Проанализируйте высказывания: «взятка как экономический стимул для бюрократа», «взятка как способ снижения издержек».

Семинарское занятие №2

Нормативно-правовая база противодействия коррупции

Вопросы рассматриваемые на семинаре:

1. Основные международно-правовые акты.
2. Конституция Российской Федерации.
3. Федеральное законодательство.
4. Нормативные правовые акты Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, иных федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации.
5. Муниципальные правовые акты.
6. Кодексы этического поведения.

Вопросы для эссе:

1. Раскройте нормы трудового законодательства и противодействие коррупции и основы дисциплинарной ответственности.
2. Раскройте нормы гражданского законодательства и предупреждение коррупции и материальные санкции за коррупцию.
3. Раскройте административно-правовые антикоррупционные нормы

Домашнее задание:

1. Проанализируйте антикоррупционное законодательство в Воронежской области.

Семинарское занятие №3

Национальный план противодействия коррупции и антикоррупционная стратегия государства и общества

Вопросы рассматриваемые на семинаре:

1. Правовые основы системы борьбы с коррупцией: федеральное законодательство, иные нормативные правовые акты.
2. Национальная стратегия противодействия коррупции и национальный план противодействия коррупции.
3. Цели и задачи Национального плана противодействия коррупции.
4. Органы по реализации Национального плана противодействия коррупции.
5. Основные полномочия по внедрению и осуществлению антикоррупционных мер.

Задание:

1. Определите основные этапы антикоррупционной деятельности в России.
2. Обозначьте плюсы и минусы национальной стратегии противодействия коррупции.

3. Раскройте основные модели борьбы с коррупцией.

4. Проанализируйте высказывания: «независимая судебная власть – основа борьбы с коррупцией»; «прокуратура – основной орган борьбы с коррупцией».

Практическое занятие №2

Антикоррупционная профилактика

Письменно ответьте на вопросы, выражая собственную точку зрения.

1. Сравните и объясните сходства и различия, имеющиеся в содержании двух вышеизложенных документов касательно вопроса предупреждения (профилактики) коррупции? В чем отличие предупреждения (профилактики) коррупции от борьбы с коррупцией?

2. Перечислите субъекты антикоррупционной профилактики.

3. Какие меры по профилактике коррупции закреплены в Федеральном законе «О противодействии коррупции».

4. Проанализируйте названные в ст. 6 Федерального закона «О противодействии коррупции» основные направления деятельности государственных органов по повышению эффективности противодействия коррупции. Какие меры, по вашему мнению, являются наиболее важными.

5. Профессор Воронежского университета Николай Васильев обратился в Генеральную прокуратуру РФ с просьбой провести антикоррупционную экспертизу федеральных законов «Об образовании» и «О высшем и послевузовском профессиональном образовании». Является ли прокуратура субъектом проведения антикоррупционной экспертизы? Должны ли органы прокуратуры проводить антикоррупционную экспертизу федеральных законов по запросам граждан? Как оформляются результаты антикоррупционной экспертизы, проведенной прокуратурой?

6. Преподаватель кафедры деликтологии и криминологии, работающий на постоянной основе в качестве преподавателя 3 года, решил самостоятельно и за свой счет провести антикоррупционную экспертизу Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации». Вправе ли преподаватель Юридического института осуществлять независимую антикоррупционную экспертизу? Каковы правовые последствия независимой антикоррупционной экспертизы?

7. Представьте, что Вы – Министр образования РФ. Какие меры по профилактике коррупции в системе образования вы бы нормативно закрепили?

8. Какова роль гражданского общества в противодействии коррупции? Каким образом можно вовлекать граждан в процесс предупреждения коррупции?

9. Эффективны ли на Ваш взгляд антикоррупционные пропаганда, воспитание и образование? С какого возраста необходимо прививать человеку антикоррупционные установки?

Практическое занятие №3

Предотвращение, выявление и урегулирование конфликта интересов

Для представленных ниже ситуаций конфликта интересов на государственной службе РФ, определите необходимые на ваш взгляд меры предотвращения и урегулирования. Прокомментируйте свой ответ.

1. Служащий участвует в осуществлении отдельных функций государственного управления и/или в принятии кадровых решений в отношении родственников и/или иных лиц, с которыми связана личная заинтересованность государственного служащего.

2. Служащий, его родственники или иные лица, с которыми связана личная заинтересованность государственного служащего, выполняет оплачиваемую работу в организации, которая является материнской, дочерней или иным образом аффилированной с иной организацией, в отношении которой государственный служащий осуществляет отдельные функции государственного управления.

3. Служащий на платной основе участвует в выполнении работы, заказчиком которой является государственный орган, в котором он замещает должность.

4. Служащий участвует в принятии решения о закупке государственным органом товаров, являющихся результатами интеллектуальной деятельности, исключительными правами на которые обладает он сам, его родственники или иные лица, с которыми связана личная заинтересованность государственного служащего.

5. Служащий участвует в осуществлении отдельных функций государственного управления в отношении банков и кредитных организаций, в которых сам государственный служащий, его родственники или иные лица, с которыми связана личная заинтересованность государственного служащего, имеют вклады либо взаимные обязательства, связанные с оказанием финансовых услуг (кредитные обязательства, оказание брокерских услуг по участию в организованных торгах на рынке ценных бумаг и др.).

6. Служащий осуществляет отдельные функции государственного управления в отношении физических лиц или организаций, которые предоставляли или предоставляют услуги, в том числе платные, государственному служащему, его родственникам или иным лицам, с которыми связана личная заинтересованность государственного служащего.

7. Служащий получает подарки от своего непосредственного подчиненного.

8. Служащий участвует в осуществлении отдельных функций государственного управления в отношении организации, перед которой сам государственный служащий и/или его родственники имеют имущественные обязательства.

9. Служащий участвует в осуществлении отдельных функций государственного управления в отношении кредиторов организации, владельцами или работниками которых являются родственники государственного служащего.

10. Служащий участвует в осуществлении отдельных функций государственного управления в отношении организации, которая имеет имущественные обязательства перед государственным служащим, его родственниками, или иными лицами, с которыми связана личная заинтересованность государственного служащего.

11. Служащий, его родственники или иные лица, с которыми связана личная заинтересованность государственного служащего, участвуют в деле, рассматриваемом в судебном разбирательстве с физическими лицами и организациями, в отношении которых государственный служащий осуществляет отдельные функции государственного управления.

12. Служащий участвует в осуществлении отдельных функций государственного управления в отношении организации, владельцем, руководителем или работником которой он являлся до поступления на государственную службу.

13. Служащий получает награды, почетные и специальные звания (за исключением научных) от иностранных государств, международных организаций, а также политических партий, других общественных объединений и религиозных объединений.

14. Служащий в ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий обнаруживает нарушения законодательства. Государственный служащий рекомендует организации для устранения нарушений воспользоваться услугами конкретной компании, владельцами, руководителями или сотруд-

никами которой являются родственники государственного служащего или иные лица, с которыми связана личная заинтересованность государственного служащего.

15. Служащий выполняет иную оплачиваемую работу в организациях, финансируемых иностранными государствами.

Домашние задание:

Проанализируйте различные сообщения в СМИ о коррупционных преступлениях, основанных на конфликте интересов. Приведите примеры наиболее отличительных и необычных.

Практическое занятие №4

Антикоррупционная экспертиза нормативно-правовых актов

Письменно определите наличие коррупциогенных факторов в представленных ниже примерах. Предложите изменения корректирующее выявленные дефекты, направленные на устранение коррупциогенных факторов.

Пример 1: «После регистрации принятых от гражданина документов они направляются в юридическую службу для проведения правовой экспертизы. В случае положительного результата правовой экспертизы документов, юридическая служба готовит проект распоряжения о даче согласия на вступление в брак несовершеннолетних лиц...»

Пример 2: «При подаче документов гражданином для постановки на учет в качестве нуждающегося в предоставлении бесплатного земельного участка для жилищного строительства справки, подтверждающие место жительства гражданина, принимаются не позднее 5 дней с момента их выдачи уполномоченным органом».

Пример 3: «Акт о выборе земельного участка оформляется в течение 2 месяцев».

Пример 4: «Поступившие от гражданина в полном объеме документы после регистрации в течение 10 дней направляются руководителю для рассмотрения»

Пример 5: «Гражданину может быть отказано в постановке на учет в качестве нуждающегося в улучшении жилищных условий.»

Пример 6: «Контроль за выполнением настоящего постановления осуществляют заместитель главы Администрации города, курирующий сферу городского хозяйства, заместитель главы Администрации города, курирующий сферу имущества и градостроительства».

Пример 7: Для участия в конкурсном отборе в целях получения муниципальной гарантии организации, за исключением муниципальных, предоставляют выписку из Единого государственного реестра прав.

Пример 8: «Государственный служащий должен держиваться с коллегами только служебных отношений».

Пример 9: «Выплата материальной помощи органом местного самоуправления осуществляется в установленном порядке».

Пример 10: «При недостаточности ресурсов (материальных, трудовых), имеющихся в распоряжении медицинской организации, необходимых для самостоятельного предоставления услуг по изготовлению зубных протезов отдельным категориям граждан, медицинские организации могут заключать договоры об оказании таких услуг с юридическими лицами и (или) индивидуальными предпринимателями, имеющими лицензию на указанный вид деятельности».

Пример 11: «Должностное лицо вправе отказать в аккредитации журналистов редакциям средств массовой информации, опубликовавшим сведения о деятельности соответствующего органа, не соответствующие действительности, а также материалы, порочащие честь и достоинство его работников».

Пример 12: В исключительных случаях срок проведения выездной плановой проверки может быть продлен руководителем Инспекции, но не более, чем на 20 рабочих дней.

Домашнее задание:

1. Проанализируйте существующее в настоящее время нормотворчество в виде нормативно-правовых актов (проектов нормативно-правовых актов) проведите антикоррупционную экспертизу одного из них по представленной ниже структуре.

Структура заключения должна включать вводную, описательную и резолютивную часть:

Вводная часть должна содержать информацию о предмете экспертизы и эксперте, а также реквизиты экспертного заключения:

1. Наименование документа: «Заключение по результатам антикоррупционной экспертизы _____».

При этом указывается:

а) статус нормативного правового акта (если экспертизе подвергался проект нормативного правового акта, это должно быть отражено);

б) форма нормативного правового акта (указ, постановление, распоряжение, решение и др.);

в) наименование правотворческого органа или соответствующего должностного лица (Правительство РФ, департамент внутренней политики Дума городского округа М, глава сельского поселения Л, и др.);

г) наименование нормативного правового акта или его проекта («О бюджете», «О порядке проведения конкурса на включение в кадровый резерв государственных служащих», и др.);

д) реквизиты нормативного правового акта: регистрационный номер и дату (для действующих нормативных правовых актов).

2. Информацию о лице, проводившем антикоррупционную экспертизу:

- Ф.И.О., должность, звание или классный чин (если имеется).

3. Время (дата или период), место составления экспертного заключения по результатам антикоррупционной экспертизы, а также его регистрационный номер (если имеется).

Описательная часть предназначена для изложения мотивированных доводов эксперта относительно наличия в рассматриваемом нормативном правовом акте или его проекте коррупциогенных факторов и должна содержать:

1) перечень законов и иных нормативных правовых актов, на основании и с использованием которых проводилась антикоррупционная экспертиза;

2) ссылки на правоприменительную практику по данной сфере (если таковая имеется);

3) краткое описание результатов иных антикоррупционных экспертиз, проведенных в отношении рассматриваемого нормативного правового акта или его проекта (с указанием информации о лице, проводившем такую экспертизу, и реквизитов ее результатов)

4) прямые цитаты норм рассматриваемого нормативного правового акта или его проекта, в которых обнаружены коррупциогенные факторы;

5) описание обнаруженных в нормах коррупциогенных факторов с обоснованием отнесения выявленных дефектов нормативного правового акта именно к коррупциогенным.

Резолютивная часть отражает окончательные выводы эксперта в четко сформулированном виде и его предложения о способах устранения выявленных коррупциогенных факторов. Должна содержать:

1) констатацию наличия в нормативном правовом акте коррупциогенных факторов;

2) перечень правовых норм с указанием соответствующих выявленных в них коррупциогенных факторов;

3) конкретные предложения по устранению и (или) ограничению коррупционных факторов, содержащихся в нормативном правовом акте или его проекте (например, путем внесения в него изменений или дополнений, отмены действующего нормативного правового акта полностью или в части, подготовки проекта нормативного правового акта, необходимого для заполнения пробела в правовом регулировании, дачи официального толкования, подготовки законодательной или иной правотворческой инициативы (если такая возможность предусмотрена соответствующими правовыми актами) и др.

Практическое занятие №5

Ситуационный анализ с целью поиска коррупционных преступлений

1. Матросов А.Е. – старший преподаватель университета (ГБОУ ВПО), взял деньги в сумме 70 тыс. руб. с гражданки Рузаевой М.Д. за оказание помощи ее сыну при поступлении в университет. Матросов пообещал, что сын Рузаевой в обязательном порядке поступит учиться в университет, в противном случае он обещал вернуть ей деньги. При этом Матросов не входил в состав приемной комиссии и реально не влиял на процесс поступления сына Рузаевой в институт. Оцените действия Матросова с точки зрения противоправности. Усматривается ли в его действиях признаки преступления? Совершил ли Матросов коррупционное деяние?

2. Работник департамента кадров федерального агентства Марецкий С.С. в установленный законодательством срок – до 30 апреля не представил сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также такого рода сведения в отношении своей супруги и несовершеннолетних детей. Между тем, занимаемая Марецким С.С. должность, входит в Перечень должностей, при замещении которых государственные служащие обязаны представ-

лять такого рода сведения. Сам он мотивировал позже такое своё бездействие фактом нахождения в отпуске с 17 марта по 30 апреля, а указанные сведения обещал представить позже. Совершил ли Марецкий правонарушение? Будет ли законным увольнение Марецкого с государственной службы за данное деяние?

3. В личном деле государственного служащего Старикова М.В. в качестве членов семьи были указаны жена, сын Александр (17 лет), сын Кирилл (22 года). Все они проживали в одной квартире. Оба сына являлись студентами вуза. Старцев представил в кадровый орган сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также такого рода сведения в отношении своей супруги и сына Александра. Однако через неделю, работник кадрового органа в ходе разговора со Стариковым по телефону, потребовал от него направить в дополнение к ранее представленным сведениям о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, такого рода сведения в отношении своего старшего сына Кирилла. Законны ли требования работника кадрового органа? Подлежит ли Стариков привлечению к дисциплинарной ответственности за невыполнение такого требования?

4. Сазонов Н.А. – начальник отдела департамента женился на Матвеевой М.Г. – ведущем специалисте того же департамента. Могут ли после заключения брака супруги Сазоновы проходить государственную службу в одном подразделении?

5. К работнику Департамента образования и кадров министерства Кузьмину Е.А. поступили документы о распределении выпускников транспортного университета, обучавшихся на бюджетной основе, в числе которых значился Петров В.В., являющийся племянником Кузьмина. Усматривается ли в данном случае конфликт интересов? Какие действия должен произвести Кузьмин в данном случае?

6. Начальник финансово-экономического департамента министерства разослал во все территориальные подразделения указание, согласно которому при приеме граждан на работу на должности в финансовые службы они обязаны представлять сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера на себя, а также на своих супругов и несовершеннолетних детей. Оцените правомерность данных указаний.

7. К начальнику поликлиники Булыгину А.А. обратился машинист метро Симоненко А.В. с предложением выдать ему больничный лист. По результатам медицинского осмотра Булыгин не обнаружил у Симоненко каких-либо заболеваний. Симоненко достал из портфеля бутылку виски за 800 руб. и коробку конфет и попросил Булыгина выдать больничный лист. Булыгин отверг данное предложение. Каков порядок дальнейших действий Булыгина?

8. В кадровый орган федерального агентства поступило сообщение от гр. Чуланова В.Ю. о том, что в поданных и опубликованных на официальном сайте агентства сведениях о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера начальник отдела данного агентства Олябин А.И. не указал сведения о принадлежащем ему на праве собственности загородном доме общей площадью более 200 кв. м. В связи с данным сообщением было назначено проведение проверки достоверности сведений, поданных Олябиным. Оцените правомерность назначения такой проверки.

9. Калугину В.А. как главе делегации министерства в период официального визита в Китай во время протокольного мероприятия от имени Министерства транспорта КНР был вручен сувенир – набор моделей железнодорожной техники общей стоимостью 500 долларов США. По возвращении в Россию Кулагин разместил указанный сувенир в своей квартире в стеклянной витрине. Прокомментируйте данную ситуацию.

10. Во время нахождения работника Федеральной службы по надзору в сфере транспорта Браева А.Э. в отпуске у родственников в г. Цхинвал ему была вручена медаль «Защитнику Свободной Осетии», которой он был награжден указом Президента Республики Южная Осетия за участие в боях против грузинских агрессоров в августе 2008 г. А.Э. Браев с благодарностью принял данную награду. Оцените данную ситуацию со ссылкой на законодательство.

11. По окончании курсов повышения квалификации и сдачи всех предусмотренных экзаменов и зачетов выпускники вкладчину приобрели ноутбук стоимостью 20 тыс. руб. и преподнесли руководителю курсов Бондаренко А.А. в качестве благодарности за хорошую организацию их обучения. Прокомментируйте данную ситуацию.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Коррупция является одной из наиболее актуальных проблем российского общества, вызывающей серьезную озабоченность как рядовых россиян, так и руководства страны. В связи с этим инициированная президентом страны активизация борьбы с коррупцией, принятие антикоррупционного пакета нормативных правовых актов способствовали тому, что борьба с коррупцией вышла на новый этап.

На данный момент антикоррупционное законодательство в основном регулирует следующие институты: антикоррупционную экспертизу нормативных правовых актов, создание и деятельность комиссий по соблюдению требований к служебному поведению государственных и муниципальных служащих Российской Федерации и урегулированию конфликта интересов, декларирование чиновниками и членами их семей сведений об имущественном положении, а также установление ограничений, запретов и обязанностей для государственных и муниципальных служащих.

Среди институтов гражданского общества в России наиболее эффективно могут участвовать в деятельности по противодействию коррупции политические партии, общественная палата Российской Федерации и общественные палаты в субъектах федерации, общественные советы, образованные при органах исполнительной власти, профсоюзные организации и общественные организации антикоррупционной направленности.

Мировой опыт показывает, что в стране должен существовать специально уполномоченный орган государственной власти, основной задачей деятельности которого должна быть борьба с коррупцией.

ПРИЛОЖЕНИЕ 1

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РФ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«Воронежский государственный технический университет»
(ФГБОУ ВО «ВГТУ»)
Инженерно-экономический факультет

Кафедра экономики и управления на предприятии
машиностроения

КУРСОВАЯ РАБОТА

по дисциплине _____
Тема _____

Расчетно-пояснительная записка

Разработал(а) студент(ка)	_____	_____
	Подпись, дата	Инициалы, фамилия
Руководитель	_____	_____
	Подпись, дата	Инициалы, фамилия
Члены комиссии	_____	_____
	Подпись, дата	Инициалы, фамилия
Нормоконтролер	_____	_____
	Подпись, дата	Инициалы, фамилия

Защищена _____ Оценка _____
дата

20__

ПРИЛОЖЕНИЕ 2

ВОРОНЕЖСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ТЕХНИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ

Инженерно-экономический факультет

Кафедра экономики и управления на предприятии
машиностроения

Студент _____
(индекс группы)

_____ (фамилия имя отчество)

Задание на курсовую работу

1. Тема _____

2. Содержание _____

3. График выполнения

Раздел	Процент %	Срок	Процент выполнения %	Подпись руково- дителя

Руководитель _____

Допустить студента _____ к защите курсовой
работы

Назначить защиту на _____

Оценка руководителя _____

ПРИЛОЖЕНИЕ 3

Примерная тематика курсовых работ

1. Уровни восприятия коррупции: бытовой, научный, практический.
2. Причины, условия и факторы, стимулирующие рост коррупции.
3. Региональная специфика коррупции (на примере Воронежской области).
4. Экономические последствия коррупции.
5. Перечень преступлений коррупционной направленности.
6. Состояние коррупции в России.
7. Характеристика личности коррупционера и его типология.
8. Характеристика жертв коррупции и их типология. Особенности виктимного поведения при коррупции.
9. Причины коррупции: анализ коррупциогенных факторов.
10. Механизм коррупционных преступлений. Типичные мотивы коррупционного поведения.
11. Коррупция и борьба с ней в России в XIX-XX вв.
12. Этапы противодействия коррупции в современной России.
13. Правовые основы противодействия коррупции.
14. Международные стандарты противодействия коррупции.
15. Федеральное антикоррупционное законодательство.
17. Система противодействия коррупции.
18. Антикоррупционная экспертиза проектов нормативных правовых актов.
19. Планирование противодействия коррупции.

20. Планы и мероприятия антикоррупционной направленности.

21. Зарубежный опыт противодействия коррупции в правоохранительных органах.

22. Реализация мероприятий антикоррупционной направленности в правоохранительных органах: основные направления.

23. Кодексы профессиональной этики сотрудников правоохранительных органов.

24. Служебный контроль. Представление сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера гражданами, претендующими на замещение должностей в правоохранительных органах.

25. Привлечение к уголовной ответственности за совершенные преступления.

26. Профилактика коррупционных правонарушений.

27. Модели противодействия коррупции.

28. Борьба с коррупцией в США.

29. Борьба с коррупцией в КНР.

30. Борьба с коррупцией в Сингапуре.

31. Коррупция и борьба с ней в странах Скандинавии.

32. Прогностические оценки коррупции.

33. Общественные объединения против коррупции.

ПРИЛОЖЕНИЕ 4

Распределение баллов по дисциплине
«Экономические основы противодействия коррупционной
деятельности» в соответствии с положениями бально-
рейтинговой системы оценки знаний студентов

Наименование видов учебной работы студентов	Начисляемое количество баллов	Максимальное количество баллов без учета бонусов и штрафов
1 Посещение лекций, практического занятия.	Начисляется 1 балл в неделю	16
2 Оценка результатов: - устного опроса - участия в деловых играх (кейсах, решение задач) - презентации работ	Начисляется 6 баллов в семестр	8
3 Защита домашних заданий	2 ДЗ (СР) в семестре – по 6 баллов	12
4 Выступление на коллоквиуме (устный опрос)	2 коллоквиума в семестре - по 6 баллов	12
5 Контрольная работа, рубежное тестирование	2 проверки в семестре - по 6 баллов	12
Максимальное количество баллов		60

Перечень штрафов (максимум – 6 баллов в семестр)

Начисленные штрафы (не более 10% от заработанного балла)	Размер штрафа
1 Нарушение сроков сдачи отчетов по домашним заданиям и самостоятельной работе.	0,5 балла за каждую неделю задержки
2 Неполное выполнение заданий на практическом занятии, домашних заданий, самостоятельной работы.	0,5 балла за работу
3 Занятие посторонними делами на лекциях, практических занятиях.	0,5 балла за занятие

Распределение поощрительных баллов (бонусов, максимум 12 баллов в семестр)

Наименование показателя	Количество баллов
1 Участие в конференциях по тематике дисциплины, в научных кружках	1-3
2 Участие в конференциях	1-2
3 Публикация статей по тематике дисциплины: - в вузовских сборниках - в научных журналах	2-3 2-4
4 Творческий (научный) подход к выполнению учебных заданий	1-3
5 Получение дипломов на конкурсах научных работ	1-4

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. N 273-ФЗ "О противодействии коррупции" (с изменениями на 3 апреля 2017 года)
2. Федеральный закон от 17 июля 2009 г. N 172-ФЗ "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов" (с изменениями на 21 октября 2013 года)
3. Федеральный закон "О государственной гражданской службе Российской Федерации" от 27.07.2004 N 79-ФЗ (с изменениями на 19 декабря 2016 года)
4. Национальный план противодействия коррупции на 2016 - 2017 годы (утв. Указом Президента РФ от 1 апреля 2016 г. № 147)
5. Стратегия национальной безопасности РФ до 2030 года утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 17 мая 2017 г. N 208.
6. Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов: становление, опыт, перспективы. – М. : Издательский дом «Дело» РАНХиГС, 2014. – 144 с.
8. Дамм И.А. Коррупция в российском избирательном процессе: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Красноярск: Красноярский госуниверситет, 2006. С. 7;
9. Гилинский Я.И. Коррупция: теория, российская реальность и социальный контроль. URL: [www.sartraccs.sgap.ru/Pub/gilinsky\(30-06-05\).htm](http://www.sartraccs.sgap.ru/Pub/gilinsky(30-06-05).htm) (дата обращения: 16.03.2017);
10. Кравченко А.И. Социология девиантности. URL: www.moemesto.ru/comment.php?linkid=82640&action=add_comment(дата обращения: 16.03.2017).
11. Современный словарь иностранных слов. М.: Русский язык, 1993. С. 313.
12. Мишин Г.К. Коррупция: понятие, сущность, меры

ограничения. М.: Академия МВД СССР, 1991, С. 13.

13. Основы борьбы с организованной преступностью. М.: ИНФРА-М, 1996. С. 14.

14. Фадеев, А. В. Антикоррупционное законодательство России и зарубежных стран: криминологическое исследование : дис...канд. юрид. наук. Москва: Федеральное государственное казенное учреждение «Всероссийский научно-исследовательский институт Министерства внутренних дел Российской Федерации», 2012. С. 185

15. Колесников В. Коррупция и преступность в сфере российского бизнеса // Следователь. 1996. № 2. С. 40-44.

16. Ларьков А.Н., Прохорова М.Н. Коррупция и организованная преступность // Преступность и реформы в России. М.: Криминологическая ассоциация, 1998. С. 246.

17. Овчинский В.С. От составителя // Международно-правовые основы борьбы с коррупцией и отмыванием преступных доходов: Сб. документов / Сост. В.С. Овчинский. М.: Инфра-М, 2004. С. 4.

18. Кузнецова Н.Ф. Коррупция в системе уголовных преступлений // Вестник Московского университета. Серия 11. Право. 1993. № 1. С. 21.

19. Долгова А.И. Коррупционная преступность // Криминология: Учебник для вузов / Под ред. А.И. Долговой. М.: Норма, 2005. С. 708.

20. Пономарев П.Г. Понятие коррупции и уголовно-правовые средства ее сдерживания (Правовые и организационные проблемы борьбы с коррупцией). М.: Академия МВД России, 1993. С. 49.

21. Мельник Н.И. Понятие коррупции // Коррупция и борьба с ней. М.: Российская криминологическая ассоциация, 2000. С. 203-204.

22. Козлов Т.Л. Об институте урегулирования конфликта интересов на государственной и муниципальной службе // Вестник Академии Генпрокуратуры РФ. 2010. № 2. С. 19.

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
ТЕМА 1. СУЩНОСТЬ И СОДЕРЖАНИЕ ПОНЯТИЕ КОРРУПЦИЯ.....	5
1.1. Подходы к определению понятия «коррупция»	5
1.2. Основные виды и формы коррупции	9
1.3. Коррупция как социально-правовое явление	11
ТЕМА 2. ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН «О ПРОТИВОДЕЙСТ- ВИИ КОРРУПЦИИ»	14
2.1. Основные понятия, используемые в Федеральном законе.....	14
2.2. Основные принципы противодействия коррупции... ..	16
2.3. Организационные основы противодействия коррупции.....	16
2.4. Основные направления деятельности государствен- ных органов по повышению эффективности противодейст- вия коррупции.....	19
2.5. Представление сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.....	24
2.6. Обязанность государственных и муниципальных служащих уведомлять об обращениях в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений.....	30
2.7. Обязанность организаций принимать меры по пре- дупреждению коррупции.....	31
ТЕМА 3. АНТИКОРРУПЦИОННАЯ ПРОФИЛАКТИКА.....	32
3.1. Основные направления антикоррупционной про- филактики в соответствии с планом противодействия кор- рупции.....	32
3.2. Меры по профилактике коррупции в соответствии с ФЗ «О противодействии коррупции».....	33
ТЕМА 4. КОНФЛИКТ ИНТЕРЕСОВ	35
4.1. Понятие «конфликт интересов»	35
4.2. Порядок предотвращения и урегулирования кон- фликта интересов.....	36

Тема 5. АНТИКОРРУПЦИОННАЯ ЭКСПЕРТИЗА НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ И ПРОЕКТОВ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ	38
5.1. Понятие и принципы организации антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов.....	38
5.2. Классификация коррупциогенных факторов.....	40
6. МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ВЫПОЛНЕНИЮ КУРСОВОЙ РАБОТЫ.....	43
6.1. Выбор темы.....	45
6.2. Предварительное знакомство с содержанием темы и составление плана работы.....	45
6.3. Сбор материала и его обработка.....	46
6.4. Написание работы и оформление текста.....	47
6.5. Представление работы на рецензирование преподавателю - руководителю.....	51
6.6. Получение результатов проверки работы преподавателем.....	51
6.7. Подготовка к защите и защита курсовой работы.....	51
7. ЗАДАНИЯ ДЛЯ ВЫПОЛНЕНИЯ ПРАКТИЧЕСКИХ И СЕМИНАРСКИХ ЗАНЯТИЙ.....	54
Практическое занятие №1.....	54
Семинарское занятие №1.....	56
Семинарское занятие №2.....	56
Семинарское занятие №3.....	57
Практическое занятие №2.....	58
Практическое занятие №3.....	59
Практическое занятие №4.....	62
Практическое занятие №5.....	66
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	70
ПРИЛОЖЕНИЕ 1.....	71
ПРИЛОЖЕНИЕ 2.....	72
ПРИЛОЖЕНИЕ 3.....	73
ПРИЛОЖЕНИЕ 4.....	75
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК.....	77

Учебное издание

Кривякин Кирилл Сергеевич

ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ
КОРРУПЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

В авторской редакции

Компьютерный набор Э.Б. Лубянская

Подписано к изданию 07.11.2017

Объем данных 500 Кб.

ФГБОУ ВО «Воронежский государственный технический
университет»
394026 Воронеж, Московский просп., 14