ПРОБЛЕМЫ СОХРАНЕНИЯ И РАЗВИТИЯ ИСТОРИЧЕСКИХ ПОСЕЛЕНИЙ (НА ПРИМЕРЕ ГОРОДА ЕЙСКА)

ГЛАВА 1. ОБЗОР ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В ОБЛАСТИ СОХРАНЕНИЯ, ИСПОЛЬЗОВАНИЯ, ПОПУЛЯРИЗАЦИИ И ГОСУДАРСТВЕННОЙ ОХРАНЫ ОБЪЕКТОВ КУЛЬТУРНОГО НАСЛЕДИЯ (ПАМЯТНИКОВ ИСТОРИИ И КУЛЬТУРЫ) НАРОДОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

1.1. Обзор механизмов, позволяющих применять подход целостного сохранения морфологии исторической среды городов в рамках действующего законодательства

Нормативно-правовая база в сфере сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия

- Конституция Российской Федерации от 12.12.1993
- Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ
- Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ
- Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ
- Закон РФ от 09.10.1992 № 3612-1 «Основы законодательства Российской Федерации о культуре»
- Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» от 25.06.2002 № 73-ФЗ
- Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»
- Указ Президента РФ от 24.12.2014 № 808 «Об утверждении Основ государственной культурной политики»

Нормативно-правовая база в сфере сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия

- Положение о зонах охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации - постановление Правительства Российской Федерации от 12.09.2015 № 972
- Приказ Министерства культуры РФ от 01.05.2012 № 474 «Об утверждении Порядка проведения аттестации научных, проектных организаций, специалистов на право осуществления деятельности по сохранению объектов культурного наследия (за исключением специальных археологических полевых работ) в области реставрации иных культурных ценностей»
- Постановление Правительства Российской Федерации от 25.04.2012 № 390 «Об утверждении Положения о государственном историко-культурном экспертизе»
- Приказ Министерства культуры РФ от 03.06.2011 № 954 «Об утверждении Положения о зонах государственного регистра объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации»
- Национальный стандарт РФ ГОСТ Р 55128-2012 «Устойчивое развитие объектов культурного наследия. Общие требования»
- Национальный стандарт РФ ГОСТ Р 55623-2013 «Порядок организации и проведения работ по сохранению объектов культурного наследия. Проведение мониторингов на памятниках. Общие требования»
- Национальный стандарт РФ ГОСТ Р 55623-2013 «Состав и порядок разработки научно-проектной документации на выполнение работ по сохранению объектов культурного наследия — произведений монументально-декоративного искусства»

1.1.1. Достопримечательное место (объект культурного наследия)

Понятие достопримечательного места

(Федеральный закон от 25.06.2002 № 73-ФЗ (ред. от 28.12.2022) "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации" (с изм. и доп., вступ. в силу с 1.11.2022), ст. 3, 5.1, 56.6)

Достопримечательное место – объект культурного наследия, представляющий собой или включающий в себя произведение монументального искусства, произведение, интерес которого определяется его историческим, художественным, эстетическим, научным значением, или фрагменты градостроительной планировки и застройки, памятные места, культурные и природные ландшафты, связанные с историей формирования народов и иных этнических общностей на территории Российской Федерации, историческими (в том числе геологическими) событиями, оказавшими влияние на ход мировой истории, с жизнью и деятельностью выдающихся людей, место совершения религиозных обрядов, место захоронений жертв массовых репрессий, религиозно-историческое место.

На территории достопримечательного места разрешаются работы по сохранению памятников и иных объектов культурного наследия, расположенных на территории достопримечательного места, направленные на обеспечение сохранности особенностей достопримечательного места, являющихся основанием для включения его в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации в подлежащих обязательному сохранению

Требования к осуществлению деятельности на территории достопримечательного места, управления использованием земель и требования к градостроительному регламенту в границах территории достопримечательного места устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, достопримечательного места федерального значения

Разработка проектов зон охраны, обнаруженных зон охраны осуществляется физическими и юридическими лицами, имеющими в распоряжении материалы, обосновывающие такие зоны, историко-градостроительных, архивных и иных историко-культурных исследований (далее – историко-культурные исследования), натурных исследований, а также с использованием сведений, содержащихся в Едином государственном реестре недвижимости.

Разработка проектов зон охраны объектов культурного наследия федерального значения, расположенных особо ценных территорий Российской Федерации или включенного в Список всемирного наследия, или обнаруженных зон охраны, включающих такие объекты, осуществляется на основании решения уполномоченного органа субъекта Российской Федерации, уполномоченным в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, достопримечательного места федерального значения

Разработка проектов зон охраны, обнаруженных зон охраны осуществляется на основании решений о разработке таких проектов, принятых уполномоченным органом субъекта Российской Федерации.

Решения о разработке проектов зон охраны, обнаруженных зон охраны, принимаются уполномоченным органом субъекта Российской Федерации в срок и в порядке, которые установлены нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации.

1.1.2. Объединенная зона охраны

Понятие обнаруженной зоны охраны

(Федеральный закон от 25.06.2002 № 73-ФЗ (ред. от 28.12.2022) "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации" (с изм. и доп., вступ. в силу с 1.11.2022), ст. 34.

Обнаруженная зона охраны – территория, в пределах которой расположены объекты культурного наследия, в целях обеспечения сохранности объекта культурного наследия в его исторической среде на территории которых устанавливаются зоны охраны объекта культурного наследия (охранная зона, зона регулирования застройки и хозяйственной деятельности, зона охраны объекта культурного наследия), в целях предотвращения угрозы такого объекта культурного наследия, а также в целях сохранения исторического ландшафта, в целях предотвращения обнаружения ранее неизвестных объектов, обладающих признаками объектов культурного наследия, в целях обеспечения баланса интересов между обществом и объектом культурного наследия, в целях обеспечения баланса интересов между обществом и объектом культурного наследия, в целях обеспечения баланса интересов между обществом и объектом культурного наследия, в целях обеспечения баланса интересов между обществом и объектом культурного наследия устанавливаются обнаруженные зоны охраны.

1.1.3. Исторические поселения

Понятие исторического поселения

(Федеральный закон от 25.06.2002 № 73-ФЗ (ред. от 28.12.2022) "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации" (с изм. и доп., вступ. в силу с 1.11.2022), ст. 90.

историческое поселение – город или иное муниципальное образование, в пределах которого расположены исторические поселения федерального значения или и перечень исторических поселений регионального значения насчитывает пункт или его часть, в границах которых расположены объекты культурного наследия, включенные в реестр, выявленные объекты культурного наследия и объекты, составляющие предмет охраны исторического поселения.

Категории историко-культурного значения исторических поселений

Перечень исторических поселений федерального значения, проект границ исторического поселения федерального значения, проект границ исторического поселения регионального значения, проект границ исторического поселения регионального значения, требования к градостроительным регламентам в указанных границах утверждаются федеральным органом исполнительной власти, в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации. Указанные перечень, проект границ, требования к градостроительным регламентам в указанных границах утверждаются органом государственной власти субъекта Российской Федерации